

## Raadsvoorstel



Onderwerp **Co-investeringsfonds Sport voorstellen 2021**  
Steller/telnr. E. Brakel/ 0651843987 Bijlagen 1

---

Classificatie	<input checked="" type="radio"/> Openbaar <input type="radio"/> Geheim <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk	
Portefeuillehouder	Jongman	Raadscommissie
Langetermijn agenda (LTA) Raad	LTA ja: <input checked="" type="checkbox"/> Maand 12 Jaar 2020 LTA nee: <input type="checkbox"/> Niet op LTA	

---

### Voorgesteld raadsbesluit

#### De raad besluit:

- I. een investeringskrediet van €900.000,- voor het vervangen van de lichtmasten op de sportparken beschikbaar te stellen;
- II. waarvan €150.000,- te dekken uit de te ontvangen specifieke uitkering sport btw en de resterende kapitaallasten ad €33.000,- te dekken uit de structurele co-investeringsmiddelen;
- III. vooruitlopend op de eerstvolgende aanpassing van de financiële verordening de afschrijvingstermijn van lichtmasten op sportparken te bepalen op 40 jaar en van de bijbehorende armaturen op 20 jaar;
- IV. een budget beschikbaar te stellen van €155.000,- voor het oplossen van drie knelpunten (plankosten fase 2 Kardinges, subsidie gebruik externe accommodaties en onderzoek structurele uitbreiding capaciteit binnensport) en te onttrekken aan de reserve co-financiering investerings-fonds sportaccommodaties;
- V. voor het subsidiebudget co-financieringsfonds 2021 een bedrag van €125.000,- beschikbaar te stellen en dit te onttrekken aan de reserve co-financiering investerings-fonds sportaccommodaties;
- VI. de gemeentebegrotingen van 2020 en 2021 op programmaniveau overeenkomstig te wijzigen.

---

### Samenvatting

Naast reguliere vervangingsinvesteringen kijken we jaarlijks of we investeringen mogelijk kunnen maken via het co-investeringsfonds (2016). In deze nota lichten wij de voorstellen voor 2021 toe. In de begroting van programma Sport zijn structurele middelen opgenomen ter dekking van de kapitaallasten van investeringen in het kader van co-investering. Daarnaast zijn er ook incidentele middelen beschikbaar voor incidentele knelpunten of wensen van verenigingen die bijdragen aan de sportinfrastructuur in co-creatie. Uit het co-investeringsfonds willen we de lichtmasten vervangen, een deel van de plankosten Toekomst Kardinges financieren, subsidie gebruik externe sportaccommodaties en onderzoek structurele oplossing voor de capaciteit binnensport. Daarnaast willen wij het subsidieplafond van het subsidiebudget van het co-financieringsfonds vaststellen.

B&W-besluit d.d.: 3-11-2020

## Vervolg voorgesteld raadsbesluit

-

### Aanleiding en doel

---

Op 30 november 2016 heeft de raad het co-investeringsfonds vastgesteld. Dit in het kader van het Meerjarenprogramma Sport & Bewegen 2016–2020 met als doel om in co-creatie met sportverenigingen te investeren in onze sportaccommodaties. Het gaat hier om nieuwe en vervangings investeringen die bijdragen aan de sportinfrastructuur. Het co-investeringsfonds bevat structurele en incidentele middelen. Onder de incidentele middelen valt ook het subsidiebudget waarvoor we ieder jaar een plafond moeten bepalen. In deze nota leggen wij u de keuzes voor het co-investeringsfonds voor voor de jaarschijf 2021.

### Kader

---

- Meerjarenprogramma sport 2016-2020 (raad april 2016)
- (Co)investeringsfonds sportaccommodaties (raad 30 november 2016)
- Subsidieregeling cofinanciering sportinfrastructuur (college 20 juni 2017)

Doel (co)investeringsfonds (raadsvoorstel co-investeringsfonds 2016)

Doel van het (co)investeringsfonds sportaccommodaties is tweeledig:

1. om de noodzakelijke uitbreiding en vervanging van gemeentelijke sportaccommodaties mogelijk te maken.
2. om als gemeente via cofinanciering bij te kunnen dragen aan investeringen van sportverenigingen in sportaccommodaties.

Bij de inzet van het co-investeringsfonds werken we zoveel mogelijk samen met de clubs, in co-creatie (financiële middelen en/of in natura). Daarnaast kijken we jaarlijks of we investeringen kunnen doen of incidentele knelpunten kunnen oplossen.

#### *Structurele middelen*

- Voor de structurele middelen uit het co-investeringsfonds wordt de prioritering bepaald aan de hand van een afwegingskader (zie argumenten en afwegingen). Van de eerder beschikbaar gestelde budgetten voor het co-investeringsfonds resteert vanaf 2021 nog structureel 53 duizend euro dat ingezet kan worden.

#### *Incidentele middelen*

Met betrekking tot de incidentele middelen, wordt de bestemmingsreserve voor het co-investeringsfonds aangevuld door de eventuele vrijval op kapitaallasten binnen de sportbegroting. Dit gebeurt na vaststelling van de jaarrekening medio juni en is vanaf dat **moment ook pas beschikbaar. Voor 2021 is er €650.000,-** incidenteel beschikbaar. Een gedeelte van de middelen heeft reeds een bestemming. Zo is er voor 2021 voor het opruimen van de kunstgraskorrels 245 duizend euro gereserveerd. De vrijval die gestort wordt in de bestemmingsreserve is bedoeld voor:

1. cofinanciering, bij te dragen aan initiatieven van sportverenigingen aan sportaccommodaties en/of materialen (de subsidiepot).

Met de subsidieregeling, vastgesteld in 2017, kan het college aan sportverenigingen subsidie verlenen in de kosten van sportinfrastructuur, ten behoeve van de volgende onderdelen:

- a. aanschaf van duurzame sportmaterialen;
- b. investeringen in nieuwbouw, uitbreiding of vernieuwing van clubgebouwen indien dit aantoonbaar bijdraagt aan Sport Verbindt of Beter Benutten;
- c. investeringen in nieuwbouw, uitbreiding, of vernieuwing van sportaccommodaties die vanwege het innovatieve karakter van die nieuwbouw, uitbreiding of vernieuwing een aanvulling zijn op het gemeentelijke aanbod van sportaccommodaties.

Het subsidiebudget moet elk jaar opnieuw worden bepaald en vastgesteld. Dekking voor het budget komt door een onttrekking aan de reserve (co)investeringsfonds.

2. gemeentelijke incidentele investeringen.

Wij stellen voor om drie knelpunten samen ad 155 duizend euro te dekken uit het co-investeringsfonds.

## **Argumenten en afwegingen**

---

### Afwegingskader

#### *Structurele middelen:*

Voor de structurele middelen uit het co-investeringsfonds wordt de prioritering bepaald aan de hand van een aantal beoordelingscriteria. Het gaat hier om het mogelijk maken van investeringen in sportaccommodaties die bijdragen aan een verbetering van de sportinfrastructuur.

1. Is het een aanbevelingen Mulierrapport met betrekking tot capaciteitsbehoefte;
2. Wat zijn de eigen ervaringen van de gemeente;
3. Wat geven de sportclubs aan;
4. Kan in de capaciteitsbehoefte worden voorzien door middel van een oplossing in het kader van beter benutten van sportaccommodaties;
5. Brengt de club in co-creatie een kwalitatief en substantieel deel in om de uitbreiding te realiseren;
6. Draagt de investering bij aan een verbetering van de sportinfrastructuur;
7. Vergroot het de mogelijkheden voor breedtesport

#### *Incidentele middelen*

De middelen voor het incidentele deel van het co-investeringsfonds worden in de **bestemmingsreserve 'co-investeringsfinancierings-fonds sportaccommodaties' gestort en zijn bedoeld** voor gemeentelijke investeringen van incidentele aard, een bijdrage aan een investering door de club of om te gebruiken voor langlopende en/of grotere gemeentelijke investeringen door middel van een spaarsysteem. Ook hier wordt langs een aantal voorwaarden geprioriteerd:

1. Draagt de incidentele investering bij aan het verbeteren van de sportinfrastructuur;
2. Heeft de club een investeringsplan;
3. Hoe groot is de gevraagde bijdrage aan de gemeente;
4. Hoe groot is dit percentage ten opzichte van de totale som van de investering;
5. Is het vanuit maatschappelijk oogpunt redelijk;
6. Moeten we hiervoor sparen;

### Voorstellen

#### *Co-investeringsfonds structurele middelen*

In het co-investeringsfonds is nog € 53.000 structureel beschikbaar. Wij stellen voor om hiervan € 33.000 in te zetten voor de vervanging van lichtmasten op de sportparken. Dit vraagt een investering van € 900.000 met een jaarlijkse kapitaallast van €33.000 (40 jaar afschrijving).

Aangezien er acuut met de vervanging moest worden gestart zijn we voortuitlopend op het formeel beschikbaar stellen van een krediet door uw raad al gestart met de vervanging. In de brief van 24 september jl. hebben we aangegeven dat we de bijbehorende kapitaallasten willen dekken uit het structurele deel van het co-investeringsfonds. Met dit voorstel regelen we de formele beschikbaarstelling van het krediet. Hiermee is eveneens de vervanging op de lange termijn **gewaarborgd.**

In de financiële verordening van de gemeente Groningen is geen afschrijvingstermijn opgenomen voor lichtmasten op sportparken. Er is de afgelopen periode een dialoog geweest over de vergelijking met openbare verlichting. Hier wordt – conform de financiële verordening – in 20 jaar afgeschreven. Voor een reële afschrijvingstermijn van lichtmasten op sportparken is deskundig advies ingewonnen wat heeft geleid tot een reële afschrijvingstermijn voor de lichtmasten is 40 jaar, voor de armaturen 20 jaar. Er zijn meerdere gemeenten die deze afschrijvingstermijnen hanteren. Het voorstel is daarom nu uit te gaan van een afschrijvingstermijn van 40 jaar voor lichtmasten en 20 jaar voor armaturen.

Het co-investeringsfonds is bedoeld om de sportinfrastructuur te verbeteren. Door de zwiepende mast op sportpark Corpus den Hoorn deze zomer is aan het licht gekomen dat een aantal masten corrosie bevat en dat er scheuren in de lasnaden zichtbaar zijn. Er is direct actie ondernomen om de onveilige situatie veilig te stellen door de masten te vervangen. Tevens is een onderzoek gestart naar alle lichtmasten op de sportparken. Door de oude masten te vervangen dragen wij bij aan een capaciteitsuitbreiding en daarmee een verbetering van de sportinfrastructuur ten behoeve van de breedte sport. De vervanging is daarmee eveneens structureel geborgd.

*Co-financieringsfonds incidentele middelen*

**Na verrekening van het benodigde budget voor het opruimen van kunstgraskorrels á € 245.000 resteert voor 2021 een incidenteel budget van €405.000,-**

Voor 2021 stellen wij de volgende projecten uit het co-investeringsfonds incidentele deel te financieren:

1.	Subsidieplafond co-financieringsfonds sportinfrastructuur 2021	€125.000,--
2.	Deel van de plankosten fase 2 Kardinge	€115.000,--
3.	Compensatie sportverenigingen voor huur externe Sportaccommodaties	€ 10.000,--
4.	Onderzoek naar structurele capaciteit binnensport	€ 30.000,--

Ad 1.

Het beschikbaar gestelde subsidiebudget voor 2020 à 100 duizend euro is nagenoeg opgegaan. Vanaf 1 januari 2021 mogen ook de verenigingen uit voormalig Haren en Ten Boer gebruik maken van het co-financieringsfonds (subsidiebudget). Om die reden stellen wij voor het subsidieplafond voor 2021 op 125 duizend euro te bepalen.

Ad 2.

Voor het ontwikkelen van een toekomstplan voor sportcentrum Kardinge worden in 2021 plankosten gemaakt ad 415 duizend euro. Dit is inclusief 100K voor gebiedsontwikkeling. Wij stellen voor een deel van deze kosten ad 115 duizend euro incidenteel te dekken uit het co-investeringsfonds. Bij de begroting 2021 is besloten het restant ad. 300K uit het SIF te dekken.

Ad 3.

Het capaciteitsrapport dat dit jaar is opgemaakt door Drijver en Partners laat o.a. een capaciteitstekort zien voor de binnensportaccommodaties. Hierdoor moeten een aantal clubs uitwijken naar een sportaccommodatie van een externe partij die vaak een hoger tarief hanteert. Hiervoor willen wij deze clubs compenseren tot het gemeentelijk tarief. Voor 2021 stellen wij voor om hiervoor 10 duizend euro incidenteel te dekken uit het co-investeringsfonds.

Ad 4.

Voor een uitbreiding naar structurele extra capaciteit voor de binnensport moet onderzoek gedaan worden. Hierbij zullen wij bij voorkeur aansluiting zoeken bij gebiedsontwikkelingen. Om dit vooronderzoek goed uit te voeren is geld nodig. Wij stellen voor om hiervoor incidenteel 30 duizend euro incidenteel te dekken uit het co-investeringsfonds.

---

**Maatschappelijk draagvlak en participatie**

-

Voor de acute problematiek rondom de lichtmasten heeft het college besloten vooruitlopend op het formeel beschikbaar stellen van een krediet door uw raad de vervanging van lichtmasten in gang te zetten. Vervolgens is uw raad als ook de Sportkoepel en de verenigingen hierover direct daarna (per

brief) geïnformeerd. Vanwege de acute situatie was vooraf overleg met sportverenigingen en Sportkoepel niet mogelijk.

Met betrekking tot de rest van de voorstellen is overleg geweest met de Sportkoepel. Hun advies is bijgevoegd.

De adviescommissie adviseert het college over de toekenning van subsidies aan sportverenigingen.

### **Financiële consequenties**

---

Vanaf 2016 tot heden is er in totaal structureel 325 duizend euro beschikbaar gesteld (150K in 2016 en 175K in 2019). Hiervan resteert per 2021 nog een bedrag van 53 duizend euro..

De totale investering voor de lichtmasten is 900 duizend euro. De btw (ad 150 duizend euro) kunnen we terugvragen via de Specifieke uitkering (SPUK) sport. Voor een niet volledige compensatie uit deze regeling is een risico opgenomen in de begroting. Daarmee resteert een investering van 750 duizend euro met een bijbehorende kapitaallast van 33 duizend euro. In 2021 is er beperkt sprake van rentelasten, de kapitaallasten drukken op de begroting vanaf 2022.

Uit bovenstaande dient de volgende begrotingswijziging te worden vastgesteld. Namelijk het beschikbaar stellen van het krediet:

<b>Begrotingswijziging voor investeringskrediet</b>				
<b>Vervanging lichtmasten Sport050 2020</b>				
Betrokken directie(s)	Sport050		x € 1.000,-	
Soort wijziging	uittrekken investeringskredieten			
Tijdsplanning krediet	2020			
<b>Financiële begrotingswijziging</b>		<b>Uitgaven</b>	<b>Inkomsten</b>	<b>Saldo</b>
<b>5 Sport en bewegen</b>				
Vervangen lichtmasten div.sportparken		900	150	-750
<b>Totalen begrotingswijziging</b>		<b>900</b>	<b>150</b>	<b>-750</b>

Daarnaast dient vanwege de onttrekking uit de reserve voor de jaarlijkse projecten uit het co-investeringsfonds incidentele deel ook de begroting te worden gewijzigd. Voor 2021 stellen wij voor het subsidieplafond voor het co-financieringsfonds te bepalen op 125 duizend euro, 115 duizend euro beschikbaar te stellen voor de plankosten sportcentrum Karding en 10 duizend euro voor compensatie huur externe sportaccommodaties en 30 duizend euro in te zetten voor een onderzoek naar uitbreiding van extra een structurele oplossing voor de capaciteit binnensport.

**Begrotingswijziging 2021****Subsidiebudget (co)investeringsfonds sportinfrastructuur 2021**

Betrokken directie(s)	Sport050/Maatschappelijke Ontwikkeling (DMO)
Naam voorstel	Subsidiebudget (co)investeringsfonds sportinfrastructuur 2021
Besluitvorming (orgaan + datum)	
Incidenteel / Structureel	I
Soort wijziging	Exploitatie

**Financiële begrotingswijziging***Bedragen x 1.000 euro*

Deelprogramma	Programma	Directie	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. res.	Onttr. res.	Saldo na res. mut.
05.1 Sportieve infrastructuur	05. Sport en bewegen	Sport050	I	155		-155		280	125
		Maatschappelijke							
05.1 Sportieve infrastructuur	05. Sport en bewegen	Ontwikkeling	I	125		-125			-125
<b>TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING</b>				<b>280</b>	<b>0</b>	<b>-280</b>	<b>0</b>	<b>280</b>	<b>0</b>

**Overige consequenties**

- De structurele middelen uit het co-investeringsfonds zijn ervoor bedoeld om vanuit de sportbegroting zelf capaciteitsknelpunten op te kunnen lossen. De middelen zijn niet toereikend om deze problemen uit het capaciteitsonderzoek op dit moment verder op te lossen. Dit komt onder andere door de huidige prijzen voor de aanleg van kunstgrasvelden en de grote investeringen voor binnensportaccommodaties. Dit is een belangrijk aandachtspunt.
- Het incidentele deel van het subsidiebudget dreigt op te drogen. Dit komt door de veranderde financiële systematiek waardoor de kapitaallasten nu veel nauwkeuriger worden begroot en er derhalve minder afwijking tussen begroting en realisatie is.

**Vervolg**

Na vaststelling van de benodigde kredieten voor de structurele investering en de bijdragen uit de incidentele middelen van het co-investeringsfonds Sport050 2021 door uw raad, zullen de projecten verder uitgevoerd worden en het subsidiebudget beschikbaar zijn voor de hele gemeente Groningen.

**Lange Termijn Agenda**

16 december 2020

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,  
Koen Schuiling

secretaris,  
Christien Bronda

*Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*