

## Raadsvoorstel



Onderwerp **Co-investeringsfonds voorstellen 2022**  
Steller/telnr. E. Brakel/ 0651843987 Bijlagen 1

---

Classificatie  Openbaar  Geheim

Vertrouwelijk

Portefeuillehouder Jongman

Langetermijn agenda (LTA) LTA ja:  Maand 12 Jaar 2021  
Raad LTA nee:  Niet op LTA

---

### Voorgesteld raadsbesluit

#### De raad besluit:

- I. een krediet van € 910.000,-- beschikbaar te stellen voor het omzetten van een natuurgrasveld naar kunstgras op sportpark West End. Hiervan € 149.000,-- te dekken uit de te ontvangen specifieke uitkering sport btw en de kapitaallasten van het resterende deel ad €66.000,-- te dekken uit de hiervoor opgenomen middelen in de begroting 2022 (Deelprogramma "Sport en Beweging");
- II. een budget van € 29.000,-- te onttrekken aan de reserve co-financiering investerings-fonds sportaccommodaties voor de realisatie van een beachhandbalveld op sportpark Karding;e;
- III. voor het subsidiebudget co-financieringsfonds 2022 een bedrag van € 125.000,-- beschikbaar te stellen en dit te onttrekken aan de reserve co-financiering investerings-fonds sportaccommodaties;
- IV. de gemeentebegroting 2022 op deelprogrammaniveau te wijzigen.

---

### Samenvatting

We hebben naast de reguliere vervangingsinvesteringen (VIP) ook een co-investeringsfonds waarmee we investeringen kunnen doen in co-creatie met sportclubs. In dit fonds zitten structurele en incidentele middelen. Hier is in de Sportbegroting rekening mee gehouden. Voor 2022 willen we een natuurgrasveld op sportpark West End vervangen door een kunstgrasveld waarmee de wedstrijd- en trainingscapaciteit wordt vergroot. Daarnaast zijn er wensen geuit voor een beachhandbalveld op sportpark Karding;e en een skatebaan in het Stadspark en stellen wij voor het subsidiedeel van het co-financieringsfonds 2022 een subsidiebedrag voor van € 125.000,--. Met de nieuwe Sportvisie en het Meerjarenprogramma die dit jaar zijn vastgesteld, sluit het co-investeringsfonds niet meer voldoende aan. Hiervoor gaan we de huidige kaders evalueren en komen we in 2022 met een nieuw voorstel.

B&W-besluit d.d.: 16 november 2021

## Vervolg voorgesteld raadsbesluit

-

### Aanleiding en doel

---

Op 30 november 2016 heeft de raad het co-investeringsfonds vastgesteld met als doel om in co-creatie met sportverenigingen te investeren in sportaccommodaties. Het gaat hier om nieuwe investeringen die bijdragen aan de sportinfrastructuur. Ook lossen wij met dit fonds knelpunten in de sport op. Het co-investeringsfonds bevat structurele en incidentele middelen. Onder de incidentele middelen valt ook het subsidiebudget onder de naam co-financieringsfonds waarvoor we ieder jaar de hoogte bepalen. Uw raad heeft op 10 november de Begroting 2022 vastgesteld waarmee het co-investeringsfonds structureel is aangevuld met 200 duizend euro vanaf 2023. In dit raadsvoorstel leggen wij de keuzes co-investeringsfonds 2022 aan u voor.

Naast deze voorstellen willen wij eveneens het huidige afstemmingskader van het co-investeringsfonds onder de loep nemen. Met de nieuwe richting van het sportbeleid van de gemeente Groningen, vastgelegd in de Visie op Sport en Bewegen 21+ is een Meerjarenprogramma opgesteld en zijn de nadere regels reeds aangepast. De volgende stap zou zijn om ook het co-investeringsfonds meer aan te laten sluiten bij het nieuwe sportbeleid.

### Kader

---

- (Co)investeringsfonds sportaccommodaties (raad 30 november 2016)
- Subsidieregeling cofinanciering sportinfrastructuur (college 20 juni 2017)
- Sport en Bewegingvisie 21+ (raad november 2020)
- Meerjarenprogramma sport 2021-2025 (maart 2021)
- Begroting 2022 (raad 10 november 2021)

Het (co)-investeringsfonds heeft tot doel om:

1. om de noodzakelijke uitbreiding en vervanging van gemeentelijke sportaccommodaties mogelijk te maken.
2. om als gemeente via cofinanciering bij te kunnen dragen aan investeringen van sportverenigingen in sportaccommodaties.

Bij de inzet van het co-investeringsfonds werken we zoveel mogelijk samen met de clubs, in co-creatie (financiële middelen en/of in natura). Daarnaast kijken we jaarlijks of we investeringen kunnen doen of incidentele knelpunten kunnen oplossen.

### **Structurele middelen**

Voor de structurele middelen uit het co-investeringsfonds wordt de prioritering bepaald aan de hand van een afwegingskader (zie argumenten en afwegingen). Van de eerder beschikbaar gestelde budgetten voor het co-investeringsfonds stond de teller begin 2021 op nul. Bij de behandeling van de begroting 2022 heeft de raad ingestemd om 200 duizend euro structureel toe te voegen aan het co-investeringsfonds vanaf 2023 waarmee we nieuwe investeringsvoorstellen kunnen doen.

### **Incidentele middelen**

Met betrekking tot de incidentele middelen, wordt de bestemmingsreserve voor het co-investeringsfonds aangevuld door de eventuele vrijval op kapitaallasten binnen de sportbegroting. Dit gebeurt na vaststelling van de jaarrekening medio juni en is vanaf dat moment ook pas beschikbaar. Voor 2022 is er incidenteel 599 duizend euro<sup>1</sup> beschikbaar. Een gedeelte van de middelen heeft reeds

---

<sup>1</sup> In de begroting 2022 wordt een eindstand van de reserve gegeven per 31 december 2022 van 1,588 miljoen euro. Door de onttrekking van 989 duizend euro uit deze reserve ter dekking van de afboeking van de boekwaarden van de gebouwen in het kader van het Gelijk Speelveld (zie het separate raadsvoorstel hierover van december 2021) resteert een beschikbaar bedrag van 599 duizend euro.

een bestemming. Zo is er is er voor 2022 voor het opruimen van de kunstgraskorrels 113 duizend euro gereserveerd en is er 158 duizend euro gereserveerd voor de harmonisatie van de sporttarieven. Resteert een vrij besteedbaar bedrag van 328 duizend euro.

De vrijval die gestort wordt in de bestemmingsreserve is bedoeld voor:

1. **cofinanciering (de subsidiepot)**, hiermee dragen wij bij aan initiatieven van sportverenigingen aan sportaccommodaties en/of materialen (de subsidiepot). Met deze subsidieregeling, vastgesteld in 2017, kan het college aan sportverenigingen subsidie verlenen in de kosten van sportinfrastructuur, ten behoeve van de volgende onderdelen:
  - a. aanschaf van duurzame sportmaterialen;
  - b. investeringen in nieuwbouw, uitbreiding of vernieuwing van clubgebouwen indien dit aantoonbaar bijdraagt aan Sport Verbindt of Beter Benutten;
  - c. investeringen in nieuwbouw, uitbreiding, of vernieuwing van sportaccommodaties die vanwege het innovatieve karakter van die nieuwbouw, uitbreiding of vernieuwing een aanvulling zijn op het gemeentelijke aanbod van sportaccommodaties.

Voor het subsidiebudget moet elk jaar opnieuw een bedrag worden bepaald. Dekking voor het budget komt door een onttrekking aan de reserve (co)investeringsfonds.

## 2. **gemeentelijke incidentele investeringen.**

Wij stellen voor om twee incidentele investeringen ad 154 duizend euro te dekken uit het co-investeringsfonds te weten het subsidiebudget co-financieringsfonds 2022 met een subsidieplafond van 125 duizend euro en een beachhandbalveld ter hoogte van 29 duizend euro. Daarnaast willen we 100 duizend euro reserveren voor de realisatie van het skatepark. Hiervoor zal een apart raadsvoorstel worden voorgelegd aan de raad.

## **Argumenten en afwegingen**

---

### **Afwegingskader**

#### *Structurele middelen:*

Voor de structurele middelen uit het co-investeringsfonds wordt de prioritering bepaald aan de hand van een aantal beoordelingscriteria. Het gaat hier om het mogelijk maken van investeringen in sportaccommodaties die bijdragen aan een verbetering van de sportinfrastructuur.

1. Is het een aanbevelingen capaciteitsrapport 2020 met betrekking tot capaciteitsbehoefte;
2. Wat zijn de eigen ervaringen van de gemeente;
3. Wat geven de sportclubs aan;
4. Kan in de capaciteitsbehoefte worden voorzien door middel van een oplossing in het kader van beter benutten van sportaccommodaties;
5. Brengt de club in co-creatie een kwalitatief en substantieel deel in om de uitbreiding te realiseren;
6. Draagt de investering bij aan een verbetering van de sportinfrastructuur;
7. Vergroot het de mogelijkheden voor breedtesport

#### *Incidentele middelen*

De middelen voor het incidentele deel van het co-investeringsfonds worden in de bestemmingsreserve 'cofinanciering investeringsfonds' gestort en zijn bedoeld voor gemeentelijke investeringen van incidentele aard, een bijdrage aan een investering door de club of om te gebruiken voor langlopende en/of grotere gemeentelijke investeringen door middel van een spaarsysteem. Ook hier wordt langs een aantal voorwaarden geprioriteerd:

1. Draagt de incidentele investering bij aan het verbeteren van de sportinfrastructuur;
2. Heeft de club een investeringsplan;
3. Hoe groot is de gevraagde bijdrage aan de gemeente;
4. Hoe groot is dit percentage ten opzichte van de totale som van de investering;

5. Is het vanuit maatschappelijk oogpunt redelijk;
6. Moeten we hiervoor sparen:

### Voorstellen

#### *Co-investeringsfonds structurele middelen*

In het co-investeringsfonds is 200 duizend euro beschikbaar vanaf 2023 (budget intensiveringen Begroting 2022). Voor 2022 willen we voorstellen om het capaciteitsprobleem op sportpark West End voorlopig op te lossen door een natuurgrasveld om te zetten in een kunstgrasveld. De afschrijving start een jaar na realisatie, dit betekent een kapitaallast van 66 duizend euro vanaf 2023. De incidentele rentelast in 2022 kan worden opgevangen binnen de bestaande budgetten op het deelprogramma Sport en bewegen. Resterend na besluitvorming nog 134 duizend euro voor nieuwe voorstellen.

#### *Co-financieringsfonds incidentele middelen*

Na verrekening van het benodigde budget voor het opruimen van kunstgrasvelden resteert voor 2022 een incidenteel budget van 328 duizend euro.

Voor 2022 stellen wij de volgende projecten uit het co-investeringsfonds incidentele deel te financieren:

- |    |  |              |
|----|--|--------------|
| 1. | Subsidiebudget co-financieringsfonds sportinfrastructuur 2022        | € 125.000,-- |
| 2. | Realisatie van een beachhandbal veld op sportpark Karding            | € 29.000,--  |
| 3. | <u>Reservering</u> : realisatie Skatepark in het Stadspark 2022/2023 | € 100.000,-- |

#### Ad 1.

Van het beschikbaar gestelde subsidiebudget voor 2021 à 125 duizend euro is nagenoeg opgegaan. Vanaf 1 januari 2021 mogen ook de verenigingen uit voormalig Haren en Ten Boer gebruik maken van het co-financieringsfonds (subsidiebudget). Wij blijven dit actief onder de aandacht brengen van de sportclubs. Voor 2022 stellen wij voor het subsidiebudget op 125 duizend euro te bepalen.

#### Ad 2.

Binnen de handbalsport is het beachhandbal in de zomermaanden steeds meer aan het groeien. De handbalvereniging V&S heeft aangegeven graag een beachhandbalveld te willen creëren om tijdens de zomerstop mee te doen aan de beachhandbalcompetitie of deel te nemen aan toernooien. Hiervoor moet ook getraind worden. Er is gekeken naar een mogelijke locatie. De eerste contacten zijn gelegd met de gebruikers van sportpark Karding om de opties te bekijken. V&S traint en speelt voornamelijk in sporthal Lewenborg en daarnaast in sporthal Beijum. Een beachhandbalveld op Karding is voor de club ideaal. De aanleg van een beachhandbalveld is een mooie uitbreiding van onze sportieve infrastructuur. De club draagt in co-creatie bij door het jaarlijkse onderhoud voor haar rekening te nemen. Dit bestaat uit het vegen, aanvullen, losmaken en aanvullen van het zand. Tevens is de vereniging verantwoordelijk voor het goed afdekken van het zand voor de winterperiode als de vereniging weer de sporthal in gaat. De kosten voor onderhoud worden geschat op ca 1750 euro per jaar.

#### Ad 3.

Er ligt al langere tijd een initiatief om een skatepark te realiseren in het Stadspark. Skaten is een zeer populaire sport die door jong en oud wordt beoefend. In het voorjaar is de stadsparkvisie vastgesteld, waarin ook het skatepark als een van de initiatieven wordt benoemd. De definitieve locatie dient nog te worden vastgesteld. We werken eraan om dit in 2021 te doen.

Het krediet voor het realiseren van dit skatepark wordt in een aparte nota aan uw raad voorgelegd. Naar verwachting zal dit in februari 2022 zijn. Voor de dekking van het krediet zullen meerdere budgetten worden gebruikt waaronder het co-investeringsfonds. Dit bedrag is voor fase 1 totaal 50 duizend euro en voor fase 2 minimaal 50 duizend euro. De skaters, die zich inmiddels hebben verenigd

in een Stichting, zullen dit skatepark in co-creatie met de gemeente realiseren. Zij zullen zelf een stuk cofinanciering bijdragen. Wij stellen voor om 100 duizend euro vanuit het co-investeringsfonds te reserveren ter dekking van het investeringskrediet.

### **Aanpassing kaders co-investeringsfonds**

In november 2020 is de nieuwe Sport- en Bewegvisie positief door uw raad ontvangen. In maart 2021 is de uitwerking daarvan via het Meerjaren Programma 2021-2025 in de raad vastgesteld. Op basis hiervan zijn ook de nadere regels aangepast. Het co-investeringsfonds is in 2016 in het leven geroepen met als doel om in co-creatie met de verenigingen te investeren in sportaccommodaties. Zodoende kunnen we samen meer doen met hetzelfde geld. Daarnaast was de intentie om incidentele knelpunten in de sport snel op te kunnen lossen met de beschikbare middelen. Dit is niet duidelijk in de huidige nota beschreven en heeft de laatste jaren tot veel discussie in de raad geleid. Daarnaast vinden wij het belangrijk om ons sportief kapitaal te ontwikkelen en waar nodig te activeren. In de Sport- en Bewegvisie 2021+ staat dat dit in allerlei vormen mogelijk moet zijn, georganiseerde sport en anders georganiseerde sport. Wij willen de kaders gaan evalueren en met een nieuw voorstel komen voor het afwegingskader van het co-investeringsfonds. Wij zullen de Sportkoepel hierin betrekken.

### **Maatschappelijk draagvlak en participatie**

---

De voorstellen zijn met de Sportkoepel besproken (zie bijgevoegd advies).

De eerste contacten zijn gelegd met de gebruikers op sportpark Kardingse om de opties te bespreken voor het beachhandbalveld.

Er zal z.s.m. contact worden gezocht met de gebruikers op sportpark West End.

### **Financiële consequenties**

---

Bij de Begroting 2022 (vastgesteld op 10 november 2021) is structureel 200 duizend euro toegevoegd aan het co-investeringsfonds vanaf 2023 (intensiveringsmiddelen Begroting 2022). Deze pot was leeg. Hieruit dekken we de kosten van de voorgestelde investeringsprojecten. Omdat de betrokken clubs middels co-creatie een bijdrage over 10 jaar doen worden de netto kosten lager. De btw kunnen we terugvragen via de Specifieke uitkering (SPUK) sport. Voor een niet volledige compensatie uit deze regeling hebben wij een risico opgenomen. Na besluitvorming resteert er nog 134K aan structurele middelen voor nieuwe voorstellen.

Voor de incidentele middelen uit het co-investeringsfonds is 328 duizend euro beschikbaar. Hiervan willen we 125 duizend euro als subsidiebudget stellen voor het co-financieringsfonds, 29 duizend voor de aanleg van een beachhandbalveld en stellen we voor om 100 duizend euro te reserveren voor de aanleg van een skatepark.

Uit bovenstaande dient de volgende begrotingswijziging te worden vastgesteld.

### Begrotingswijziging voor investeringskrediet

#### Co-investeringsfonds voorstellen 2022

Betrokken directie(s)	Sport050	x € 1.000,-
Soort wijziging	uittrekken investeringskredieten	
Tijdsplanning krediet	2022	

Financiële begrotingswijziging	Uitgaven	Inkomsten	Saldo
<b>3. Vitaal en Sociaal / 3.4 Sport en bewegen</b>			
WestEnd omzetten natuurgras naar kunstgras	910	149	-761
<b>Totalen begrotingswijziging</b>	<b>910</b>	<b>149 0</b>	<b>-761</b>

Exploitatie, uitgavenbudget en reserve mutaties:

### Begrotingswijziging 2022

#### Co-investeringsfonds voorstellen 2022

Betrokken directie(s)	Sport050/Maatschappelijke Ontwikkeling (DMO)
Naam voorstel	Co-investeringsfonds voorstellen 2022
Besluitvorming (orgaan + datum)	
Incidenteel / Structureel	I
Soort wijziging	Exploitatie

#### Financiële begrotingswijziging

Bedragen x 1.000 euro

Deelprogramma	Programma	Directie	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. res.	Onttr. res.	Saldo na res. mut.
3.4 Sport en bewegen	3. Vitaal en Sociaal	Sport050	I	29		-29		154	125
		Maatschappelijke							
3.4 Sport en bewegen	3. Vitaal en Sociaal	Ontwikkeling	I	125		-125			-125
<b>TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING</b>				<b>154</b>	<b>0</b>	<b>-154</b>	<b>0</b>	<b>154</b>	<b>0</b>

#### Overige consequenties

geen

#### Vervolg

Na besluitvorming in de raad gaan we over tot de uitvoering.

#### Lange Termijn Agenda

22 december 2021

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,  
Koën Schuiling

secretaris,  
Christien Bronda

*Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*

