

Raadsvoorstel



Onderwerp **Eerste wijziging Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Groningen 2020**
Steller/telnr. **Boxem/ 7899 Bijlagen 1**

Classificatie **• Openbaar** **Geheim**

Vertrouwelijk

Portefuillehouder **Jongman**

Langetermijn agenda (LTA) Raad **LTA ja: Maand Jaar**
LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

- I. de wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Groningen 2020 vast te stellen en deze in werking te laten treden op 1 januari 2022;
- II. de structurele kosten door verlaging van de eigen bijdrage van € 50.000 in 2022 te dekken met een onttrekking aan de algemene reserve en vanaf 2023 door een voorbeslag op de begroting 2023;
- III. de gemeentebegroting 2022 op deelprogrammaniveau te wijzigen;
- IV. dit besluit bekend te maken via overheid.nl.

Samenvatting

Aanleiding voor deze eerste wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Groningen 2020 is de aangenomen motie waarin het college verzocht wordt dagbesteding met een arbeidsmatig karakter vrij te stellen van een eigen bijdrage. Dit vereist een aanpassing van de Verordening, wat een raadsbevoegdheid is. Geadviseerd wordt daarbij direct enkele tekstuele verbeteringen door te voeren om de tekst van de Verordening in lijn te brengen met de meest actuele jurisprudentie.

B&W-besluit d.d.: 9 november 2021

Afgehandeld en naar archief

Paraaf

Datum

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Eerste wijziging Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Groningen 2020

Aanleiding en doel

Bij de behandeling van de voorjaarsnota 2021 in de gemeenteraad is er een motie ingediend en aangenomen die het college verzoekt met de aanbieders van dagbesteding te onderzoeken of een praktisch hanteerbare oplossing te ontwikkelen is zodat deelnemers die met hun inzet een maatschappelijke meerwaarde bewerkstelligen geen eigen bijdrage hoeven te betalen. Om hier uitvoering aan te kunnen geven moet de arbeidsmatige dagbesteding vrijgesteld worden van het betalen van een eigen bijdrage. Dit vereist een aanpassing aan de Verordening aangezien dit een raadsbevoegdheid betreft.

Kader

Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Groningen 2020.

Argumenten en afwegingen

Dagbesteding wordt ingezet voor verschillende doelen en voor een grote verscheidenheid aan doelgroepen. Een doel kan zijn het ontlasten van de mantelzorger, een ander doel kan zijn het bieden van een zinvolle daginvulling en voor een kleine groep kan het doel zijn het stijgen op de zogenaamde participatieladder. De aangenomen motie richt zich op die laatste groep.

Geadviseerd wordt een onderscheid te maken in reguliere dagbesteding en arbeidsmatige dagbesteding. De cliënten die hiervan gebruik maken moeten door Stichting WIJ en GON worden geïdentificeerd. Met de voorgestelde wijziging van de Verordening gaan de bestaande cliënten en de nieuwe cliënten per 1-1-2022 hiervoor geen eigen bijdrage betalen. Daarnaast wordt geadviseerd om enkele tekstuele verbeteringen en technische aanpassingen door te voeren in de Verordening. Hiermee wordt aangesloten op de laatste jurisprudentie en op al bestendige praktijk, waaronder de uitspraak die bepaalt dat ook de tarieven van het Wmo-vervoer in de Verordening opgenomen dienen te worden. Deze tarieven staan nu nog in de Nadere Regels behorende bij de Verordening, maar zijn wel afgestemd met de gemeenteraad.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Met de voorgestelde wijziging van de Verordening wordt uitvoering gegeven aan de eerdergenoemde motie. De aanpassing is daarnaast ook in lijn met eerdere afspraken hierover met de GON hoofdaanbieders. Bij de aanbesteding is dit namelijk ook al als wens uitgesproken richting de aanbieders.

De overige wijzigingen hebben geen beleidswijziging tot gevolg, wat maakt dat de Adviesraad Sociaal Domein niet betrokken is bij dit advies.

Financiële consequenties

Ervan uitgaande dat iedereen die alleen dagbesteding als Wmo-voorziening afneemt in de praktijk ook daadwerkelijk een arbeidsmatige vorm van dagbesteding heeft dan kost deze maatregel de gemeente € 50.000,- aan gederfde inkomsten. De daadwerkelijke kosten liggen waarschijnlijk lager, omdat aangenomen mag worden dat niet iedereen hiervan momenteel een eigen bijdrage betaalt (omdat zij onderdeel uitmaken van een meerpersoonshuishouden).

Omdat er bij de motie geen dekking is afgesproken, moet deze alsnog ingevuld worden. De eigen bijdrage maakt onderdeel uit van de Wmo begroting. Die begroting is voor 2022 in principe sluitend, waardoor er geen ruimte is om de derving aan eigen bijdragen van de arbeidsmatige dagbesteding op te vangen. Daarom moet de dekking voor 2022 komen uit de Algemene Reserve: met de begrotingswijziging worden de middelen uit de Algemene Reserve toegevoegd aan de Wmo begroting. Voor 2023 wordt het nadeel meegenomen in de nog op te stellen begroting. Dit is dan een voorbeslag op de begroting 2023.

Begrotingswijziging 2022										
Wijziging verordening maatschappelijke ondersteuning Gemeente Groningen 2020										
Betrokken directie(s)	Dir Maatschappelijke Ontw									
Naam voorstel	Wijziging verordening maatschappelijke ondersteuning Gemeente Groningen 2020									
Besluitvorming (orgaan + datum)	<titel en datum raad> (bij interne wijzigingen niet van toepassing)									
Incidenteel / Structureel	I									
Soort wijziging	Reserve									
Financiële begrotingswijziging							Bedragen x 1.000 euro			
Deelprogramma	Programma	Directie	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev.res.	Onttr. res.	Saldo na res. mut.	
03.3 Welzijn, gezondheid en zorg	03 Vitaal en Sociaal	Dir. Maatschappelijke Ontw.	I		-50	-50			-50	
04.2 College, raad, wijkvernieuwing en	04 Dienstverlening en bestuur	Treasury en Concernposten	I			0		50	50	
<Deelprogramma>	<Programma>	<Org. onderd.>	I			0			0	
<Deelprogramma>	<Programma>	<Org. onderd.>	I			0			0	
<Deelprogramma>	<Programma>	<Org. onderd.>	I			0			0	
<Deelprogramma>	<Programma>	<Org. onderd.>	I			0			0	
TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING					0	-50	-50	0	50	0
<i>Inhoudelijk toelichting op de begrotingswijziging</i>										
Nav de aangenomen motie waarin wordt verzocht dagbesteding met een arbeidsmatig karakter vrij te stellen van een eigen bijdrage passen we de Verordening Maatschappelijke Ondersteuning aan. Deze maatregel kost de gemeente € 50.000 aan gedeerde inkomsten. Dit nadeel dekken we middels een onttrekking aan de AR.										

Overige consequenties

Stichting WIJ bepaalt samen met de inwoner de te behalen ondersteuningsdoelen, de hoofdaanbieder van het Gebiedsondersteunend netwerk (GON) bepaalt vervolgens de wijze waarop aan die doelen wordt gewerkt en koppelt de inwoner aan een aanbieder. Uitzonderingen hierop zijn de inwoners met een persoonsgebonden budget en de inwoners van voormalig gemeente Haren (tot 2021). Dat betekent dat stichting WIJ en de hoofdaanbidders van GON moeten bepalen welke inwoners het betreft die mogelijk vrijgesteld worden.

De vrijstelling van een eigen bijdrage heeft niet voor iedereen consequenties. Sommige inwoners betaalden al geen eigen bijdrage omdat zij deel uitmaken van een meerpersoonshuishouden en sommige inwoners blijven een eigen bijdrage betalen omdat ze naast de dagbesteding ook andere producten of diensten vanuit de Wmo afnemen waar een eigen bijdrage voor wordt geheven. Dit laatste geldt voor ongeveer driekwart van de inwoners met dagbesteding. Om die reden wordt geadviseerd in een brief aan de inwoner helder te verwoorden wat er mogelijk wel of niet kan veranderen.

Vervolg

De wijzigingen gaan in op 1-1-2022

Lange Termijn Agenda

Niet van toepassing.

**Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,**

**burgemeester,
Koen Schuiling**

**secretaris,
Christien Bronda**

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.