

COMMISSIE BEHEER EN VERKEER

griffier van de raadscommissie
n.krouwel@griffie.groningen.nl
tel 050-367 7726

VERGADERSTUK

vergaderdatum: 12 juli 2006

onderwerp: Evaluatie betaald parkeren Oranjewijk

Aan de raad,

1. Samenvatting

In het zuidelijke gedeelte van de Oranjewijk is op 1 maart 2005 betaald parkeren ingevoerd van maandag tot en met zaterdag van 09.00 – 18.00 uur. Na de invoering van betaald parkeren in het zuidelijke gedeelte van de Oranjewijk is het totale aantal bezette parkeerplaatsen in de wijk afgenomen, met name gedurende de dagsituatie wanneer het parkeerregime van kracht is. Afhankelijk van het onderzoeksmoment zijn ongeveer 50 tot 150 auto's uit de Oranjewijk 'verdwenen'. Wellicht dat het hier (deels) om forenzen gaat die hun auto voorheen in de Oranjewijk parkeerden, maar in de huidige situatie hun auto elders parkeren, buiten de wijk. In het gedeelte van de Oranjewijk waar het betaald parkeerregime van kracht is, is de bezettingsgraad gedaald met ongeveer 36% in de dagsituatie. 's Avonds en 's nachts is de daling met ongeveer 25% iets lager. Uiteraard heeft dit te maken met het feit dat betaald parkeren alleen geldt van 09.00 – 18.00 uur. In het gedeelte van de Oranjewijk waar geen betaald parkeren is ingesteld, is de bezettingsgraad gestegen, variërend van 6,2% in de nachtsituatie tot 8,6% in de ochtendsituatie. Met name de straten direct grenzend aan het gedeelte waar betaald parkeren is ingevoerd, zoals de Stadhouderslaan en de Johan Willem Frisostraat, kennen een forse toename van de parkeerdruk.

In de huidige situatie ervaart ongeveer 25% van alle respondenten in het bezit van één of meer auto's geen parkeerprobleem. In het gedeelte waar betaald parkeren is ingevoerd ervaart ongeveer 35% van de respondenten geen parkeerprobleem, in het overige gedeelte van de Oranjewijk bedraagt dit aandeel 16%. Met name tijdens de avond- en nachtperiode wordt een parkeerprobleem ervaren. Van alle respondenten oordeelt 40% negatief over de invoering van betaald parkeren in het zuidelijke gedeelte van de Oranjewijk zoals op 1 maart 2005 is ingesteld. Met name in het gedeelte van de wijk waar geen betaald parkeren is ingevoerd, oordelen veel respondenten negatief over de invoering van het betaald parkeerregime zoals dat nu van kracht is, maar liefst 48%. In dit gedeelte van de wijk oordeelt slechts 8% positief. In het gedeelte met betaald parkeren daarentegen oordeelt 51% positief over de invoering van betaald parkeren, hier is 28% negatief.

Uit het parkeeronderzoek voor én na de invoering van betaald parkeren in de Oranjewijk is gebleken dat in het gedeelte waar betaald parkeren is ingevoerd de parkeerdruk fors is verminderd, maar dat in het overige deel van de wijk de parkeerdruk licht is toegenomen. Op dit moment oordeelt iets meer dan 50% van de respondenten woonachtig in het gedeelte waar betaald parkeren is ingevoerd positief over de invoering van betaald parkeren. In de rest van de wijk oordeelt bijna 50% negatief. De afgelopen jaren heeft er zich in de Oranjewijk veel rond het onderwerp 'parkeren' afgespeeld. Dit heeft niet zelden geleid tot spanningen in de buurt tussen voor- en tegenstanders van betaald parkeren. Ook krijgen wij op dit moment weinig klachten uit de Oranjewijk over parkeerproblemen.

2. Inleiding

Op 1 maart 2005 is in het zuidelijke gedeelte van de Oranjewijk betaald parkeren ingevoerd van maandag tot en met zaterdag van 09.00 – 18.00 uur. Dit besluit is door de gemeenteraad genomen onder andere op basis van de uitkomsten van een parkeeronderzoek in maart/april 2004 en een enquête in dezelfde periode. In september 2005 is opnieuw een parkeeronderzoek gehouden om de effecten van de invoering van het betaald parkeren in beeld te brengen. Tevens is in maart 2006, dus een jaar na de invoering van betaald parkeren, een schriftelijke enquête onder de bewoners van de Oranjewijk uitgevoerd. Deze enquête is opgesteld door het Verkeer Coördinatie Centrum (VCC) in overleg met de gemeente Groningen en de buurtverenigingen Noorderplantsoenbuurt en Oranjebuurt. De enquête is, voorzien van een begeleidend schrijven, verspreid bij alle huishoudens (voordeuren) in de wijk. Voor vragen en/of opmerkingen konden de bewoners gebruik maken van een speciaal voor deze enquête geopend e-mailadres en telefoonnummer.

Overigens zijn de enquêtes van 2004 en 2006 moeilijk vergelijkbaar. De enquête voor de invoering van betaald parkeren was namelijk bedoeld om te onderzoeken hoe men in het algemeen dacht over betaald parkeren. De enquête van 2006 was daarentegen bedoeld om de situatie na invoering van betaald parkeren te evalueren. In dit raadsvoorstel zijn de belangrijkste conclusies uit het parkeeronderzoek en de bewoners-enquête verwoord. Het raadsvoorstel zal worden toegezonden aan de beide buurtverenigingen.

3. Terugblik

In november 2004 heeft de gemeenteraad besloten om per 1 maart 2005 betaald parkeren in te voeren in het zuidelijke gedeelte van de Oranjewijk. De gemeenteraad kwam destijds tot dit besluit op basis van de uitkomsten van een parkeeronderzoek en een bewonersenquête, in combinatie met het advies van de raadscommissie Ruimte & Verkeer. Uit de bewonersenquête bleek destijds dat de meerderheid in het zuidelijke deel van de Oranjewijk wel vóór parkeermaatregelen was, maar dat er in het overige deel van de Oranjewijk in de meeste straten onvoldoende draagvlak was.

In eerste instantie was dit voor de gemeenteraad aanleiding af te zien van betaald parkeren in de Oranjewijk. Maar de raadscommissie Ruimte & Verkeer deelde deze visie niet en drong aan op een pragmatische aanpak die recht zou doen aan de wensen van de bewoners. Alles overwegende heeft de gemeenteraad toen besloten voorlopig alleen betaald parkeren in te voeren in het zuidelijke deel van de Oranjewijk. Deze straten kenden de grootste parkeerdruk en hier was dan ook het meeste draagvlak voor de maatregelen.

Destijds verwachtte de gemeenteraad dat door de maatregelen de parkeerproblemen zich zouden verplaatsen en dat in de toekomst ook de bewoners van de aangrenzende straten zouden vragen om de invoering van betaald parkeren. Dit zou ervoor pleiten om meteen voor een groter gebied betaald parkeren in te voeren, maar omdat daar onvoldoende draagvlak bleek, zag de gemeenteraad daar van af.

4. Uitkomst parkeeronderzoek

In de gehele Oranjewijk heeft zowel in maart/april 2004, voor de invoering van betaald parkeren, als in september 2005, een halfjaar na de invoering van betaald parkeren, een parkeeronderzoek plaatsgevonden op een vijftal onderzoeksmomenten. Alle geparkeerde voertuigen op openbaar terrein zijn geteld op woensdag om 05.00 uur, 11.00 uur, 15.00 uur en 19.00 uur en op donderdag om 19.00 uur (koopavond). Op basis van de aanwezige parkeercapaciteit (het aantal parkeerplaatsen/-mogelijkheden) en het aantal geparkeerde voertuigen is vervolgens de bezettingsgraad bepaald.

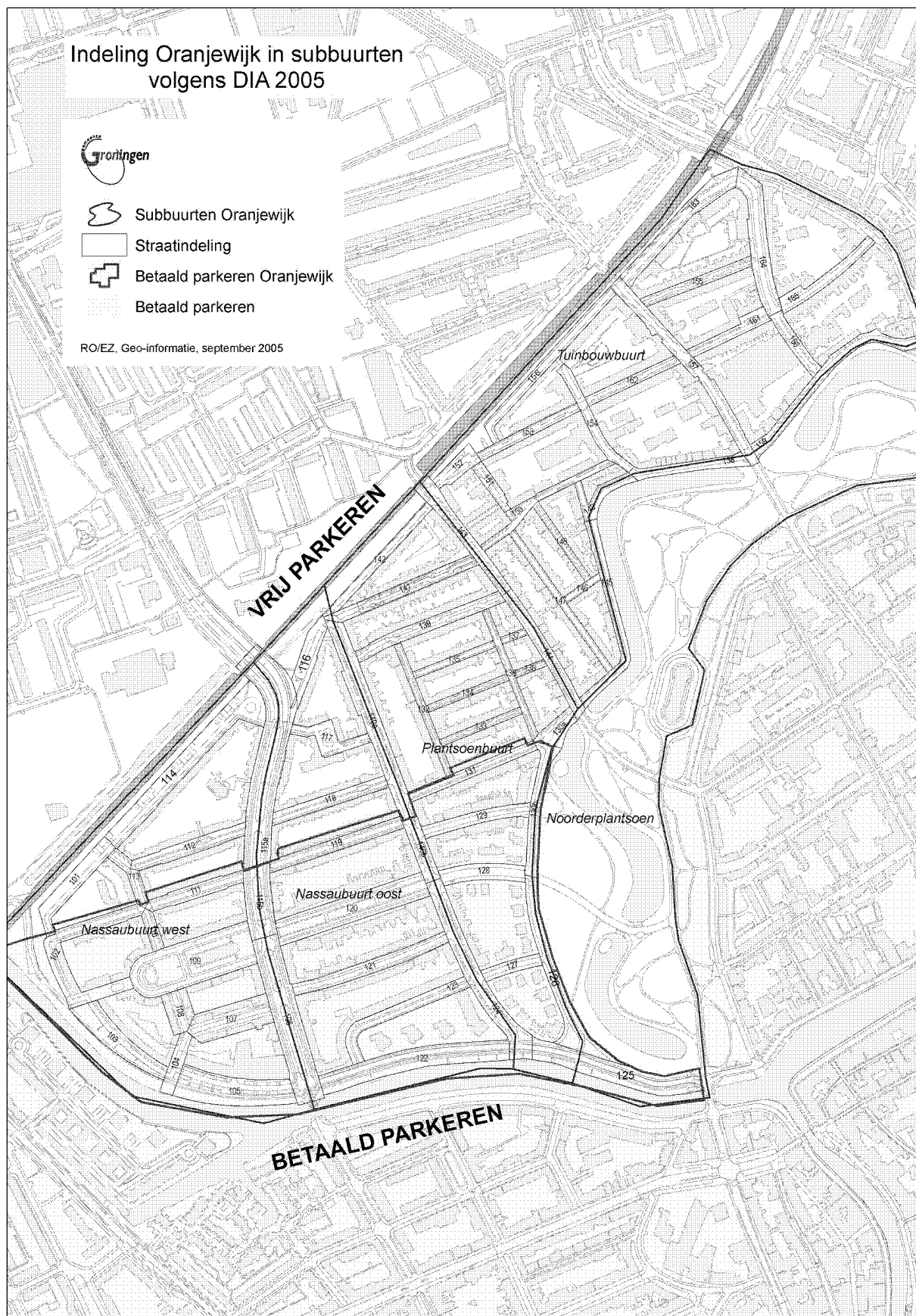
In totaliteit beschikt de Oranjewijk over ongeveer 1.950 parkeerplaatsen op openbaar terrein, eenderde hiervan ligt binnen het huidige gebied met betaald parkeren, tweederde daarbuiten. Zie daarvoor het overzichtskaartje op de volgende pagina.

In de onderstaande tabel is het aantal geparkeerde auto's in absolute en procentuele zin vermeld op de verschillende onderzoeksmomenten voor de gehele Oranjewijk. Het eerste dat opvalt is dat op alle onderzoeksmomenten in 2005 het aantal geparkeerde auto's is afgenomen ten opzichte van 2004. Dit betekent dat een aantal auto's uit de wijk is 'verdwenen', dit aantal ligt tussen de 52 en 164 auto's.

GEPARKEERDE PERSONEN-AUTO'S ORANJEWIJK	woe 05.00	woe 11.00	woe 15.00	woe 19.00	don 19.00
maart/april 2004 voor invoering betaald parkeren	1.871	1.570	1.499	1.719	1.751
september 2005 na invoering betaald parkeren	1.796	1.406	1.361	1.667	1.683
verschil	-75	-164	-138	-52	-68

BEZETTINGSGRAAD ORANJEWIJK	woe 05.00	woe 11.00	woe 15.00	woe 19.00	don 19.00
maart/april 2004 voor invoering betaald parkeren	95,2%	79,9%	76,3%	87,5%	89,1%
september 2005 na invoering betaald parkeren	91,4%	72,1%	69,8%	85,8%	85,6%
verschil	-3,8%	-7,8%	-6,5%	-2,7%	-3,5%

's Nachts is de bezettingsgraad in de Oranjewijk, zoals valt te verwachten in een woonwijk, het grootst terwijl deze overdag het laagst is. Met name de dagsituatie laat de grootste daling van de bezettingsgraad zien. De bezettingsgraad tijdens de woensdag- en de donderdagavond (koopavond) is vrijwel gelijk.



Interessanter is wellicht de vraag hoe de huidige situatie in de Oranjewijk is ten opzichte van de situatie van voor de invoering van betaald parkeren in het zuidelijke gedeelte van de wijk. In de onderstaande tabel

staan de verschillen tussen de situatie voor én na de invoering van betaald parkeren weergegeven, zowel in absolute als in procentuele zin.

GEPARKEERDE PERSONEN-AUTO'S ORANJEWIJK	woe 05.00	woe 11.00	woe 15.00	woe 19.00	don 19.00
Gedeelte met betaald parkeren					
maart/april 2004 voor invoering betaald parkeren	667	636	603	634	651
september 2005 na invoering betaald parkeren	513	362	373	485	477
verschil	-154	-274	-230	-149	-174
Gedeelte met vrij parkeren					
maart/april 2004 voor invoering betaald parkeren	1.204	934	896	1.085	1.100
september 2005 na invoering betaald parkeren	1.283	1.044	988	1.182	1.206
verschil	79	110	92	97	106

BEZETTINGSGRAAD ORANJEWIJK	woe 05.00	woe 11.00	woe 15.00	woe 19.00	don 19.00
Gedeelte met betaald parkeren					
maart/april 2004 voor invoering betaald parkeren	98,2%	93,7%	88,8%	93,4%	95,9%
september 2005 na invoering betaald parkeren	75,6%	54,4%	56,1%	71,4%	70,3%
verschil	-22,6%	-39,3%	-32,7%	-22,0%	-25,6%
Gedeelte met vrij parkeren					
maart/april 2004 voor invoering betaald parkeren	93,6%	72,6%	69,7%	84,4%	85,5%
september 2005 na invoering betaald parkeren	99,8%	81,2%	76,8%	91,9%	93,8%
verschil	6,2%	8,6%	7,1%	7,5%	8,3%

In het gedeelte van de Oranjewijk waar betaald parkeren is ingevoerd is de bezettingsgraad overdag, dus wanneer het betaald parkeerregime van kracht is, het sterkst gedaald met 39,3% om 11.00 uur (274 personenauto's) en 32,7% om 15.00 uur (230 personenauto's). Ook tijdens de onderzoeksmomenten 's avonds en 's nachts zijn de bezettingsgraden afgenomen met ongeveer 25% (circa 150 auto's). Overigens is in het gedeelte van de Oranjewijk waar geen betaald parkeren is ingevoerd, de bezettingsgraad op alle onderzoeksmomenten gestegen, variërend van 6,2% om 05.00 uur (79 personenauto's) tot 8,6% om 11.00 uur (110 personenauto's). Ook hier geldt wederom dat er geen grote verschillen te constateren zijn tussen de woensdag- en de donderdagavond (koopavond).

5. Uitkomst bewonersenquête

Er zijn van de in totaal 3.694 verspreide enquêtes 1.459 ingevuld en geretourneerd, ofwel een respons van 39%. Uit het gedeelte van de Oranjewijk waar betaald parkeren is ingevoerd komt 39% van de respondenten; 61% komt uit het overige deel van de wijk. Van de respondenten die in het bezit is van één of meer auto's parkeert 85% de auto op de openbare weg binnen de wijk, 1% van de respondenten parkeert de auto buiten de wijk. Het overige deel van de respondenten parkeert de auto op eigen terrein of geeft 'anders' aan.

Van alle respondenten ervaart 25% geen parkeerprobleem in de Oranjewijk. Bij deze vraag is overigens ook onderscheid gemaakt in het gedeelte van de Oranjewijk waar betaald parkeren is ingevoerd en het gedeelte van de wijk waar het niet is ingevoerd. In het gebied met betaald parkeren ervaart 38% van de respondenten geen parkeerprobleem, in het overige gedeelte van de Oranjewijk is dit aandeel 16%. Van alle respondenten geeft 28% aan dat ze af en toe parkeerproblemen ervaart. In beide gedeelten van de Oranjewijk is dit ongeveer gelijk. Van de respondenten geeft 56% aan dat het parkeerprobleem zich gedurende de avond en de nacht (18.00 – 09.00 uur) voordoet; 9% geeft aan dat het parkeerprobleem zich met name voordoet tijdens de dagperiode (09.00 – 18.00 uur).

Van alle respondenten in de Oranjewijk geeft 25% aan dat zij positief zijn over de invoering van betaald parkeren zoals dat nu is gebeurd in het zuidelijke gedeelte van de wijk; 40% is negatief en 35% staat hier neutraal tegenover. In het gebied waar betaald parkeren is ingevoerd oordeelt 51% positief over de invoering van betaald parkeren, 28% oordeelt negatief. In het gedeelte van de Oranjewijk waar geen betaald parkeren is ingevoerd oordeelt slechts 8% van de respondenten positief over de invoering van betaald parkeren, terwijl 48% negatief oordeelt.

In de onderstaande tabel is een overzicht van het eindoordeel van alle respondenten te vinden, uitgesplitst naar autobezit. Daaruit blijkt dat met name de respondenten in het bezit van één of meerdere auto's in het gedeelte met betaald parkeren positief oordelen, terwijl dezelfde groep woonachtig in het gedeelte met vrij parkeren negatief oordelen. De respondenten zonder auto oordelen over het algemeen neutraal tot negatief.

EINDOORDEEL RESPONDENTEN ABSOLUUT		positief	negatief	neutraal	totaal
geen auto	gedeelte met betaald parkeren	40	33	35	108
	gedeelte met vrij parkeren	16	69	117	202
1 auto	gedeelte met betaald parkeren	201	106	70	377
	gedeelte met vrij parkeren	43	264	228	535
2 of meer auto's	gedeelte met betaald parkeren	39	16	9	64
	gedeelte met vrij parkeren	5	50	19	74
totaal		344	538	478	1.360

EINDOORDEEL RESPONDENTEN PROCENTUEEL		positief	negatief	neutraal
geen auto	gedeelte met betaald parkeren	37,0%	30,6%	32,4%
	gedeelte met vrij parkeren	7,9%	34,2%	57,9%
1 auto	gedeelte met betaald parkeren	53,3%	28,1%	18,6%
	gedeelte met vrij parkeren	8,0%	49,3%	42,5%
2 of meer auto's	gedeelte met betaald parkeren	60,9%	25,0%	14,1%
	gedeelte met vrij parkeren	6,8%	67,6%	25,7%
totaal		25,3%	39,6%	35,1%

De laatste vraag van de bewonersenquête betreft een open vraag die de mogelijkheid biedt voor opmerkingen. Van alle respondenten heeft 46% hier iets ingevuld, deze opmerkingen zijn gecategoriseerd. In 41% van de gevallen is men tegen betaald parkeren, in 26% van de gevallen voor betaald parkeren. De overige opmerkingen gaan over het feit dat de invoering van betaald parkeren slechts het parkeerprobleem verschuift (17%), dat het autobezit in de Oranjewijk te hoog is (9%) of dat de bezoekersspas te weinig uren heeft (7%).

6. Conclusies

Uit de verschillende onderzoeken kunnen de volgende conclusies worden getrokken.

- Na de invoering van betaald parkeren in het zuidelijke gedeelte van de Oranjewijk is het totale aantal bezette parkeerplaatsen in de wijk afgenomen, met name gedurende de dagsituatie wanneer het parkeerregime van kracht is.
- Ongeveer 50 tot 150 auto's, afhankelijk van het onderzoeksmoment, zijn 'verdwenen' uit de Oranjewijk. Wellicht betreft het hier (deels) forenzen die hun auto elders parkeren.
- In het gedeelte van de Oranjewijk waar het betaald parkeerregime van kracht is, is de bezettingsgraad gedaald met ongeveer 36% in de dagsituatie. 's Avonds en 's nachts is de daling met ongeveer 25% iets lager. Uiteraard heeft dit te maken met het feit dat betaald parkeren alleen geldt van 09.00 – 18.00 uur.
- In het overige gedeelte van de Oranjewijk is de bezettingsgraad gestegen variërend van 6,2% in de nachtsituatie tot 8,6% in de ochtendsituatie. Met name de straten direct grenzend aan het gedeelte waar betaald parkeren is ingevoerd, zoals de Stadhouderslaan en de Johan Willem Frisostraat, kennen een forse toename van de parkeerdruk.
- Over het algemeen zijn de verschillen tussen de woensdag- en de donderdagavond (koopavond) klein.
- Circa 25% van alle respondenten in het bezit van één of meer auto's ervaart geen parkeerprobleem in de huidige situatie. In het gedeelte waar betaald parkeren is ingevoerd ervaart ongeveer 35% van de respondenten geen parkeerprobleem, in het overige gedeelte van de Oranjewijk bedraagt dit aandeel 16%. Met name tijdens de avond- en nachtperiode wordt een parkeerprobleem ervaren.
- Van alle respondenten oordeelt 40% negatief over de invoering van betaald parkeren in het zuidelijke gedeelte van de Oranjewijk zoals op 1 maart 2005 is ingesteld. Met name in het gedeelte van de wijk waar geen betaald parkeren is ingevoerd, oordelen veel respondenten negatief over de invoering van het betaald parkeerregime zoals dat nu van kracht is, maar liefst 48%. In dit gedeelte van de wijk oordeelt slechts 8% positief. In het gedeelte met betaald parkeren daarentegen oordeelt 51% positief over de invoering van betaald parkeren, hier is 28% negatief.

7. Advies

Uit het parkeeronderzoek voor én na de invoering van betaald parkeren in de Oranjewijk is gebleken dat in het gedeelte waar betaald parkeren is ingevoerd de parkeerdruk fors is verminderd, maar dat in het overige deel van de wijk de parkeerdruk licht is toegenomen.

Uit het grote aantal ontvangen enquêtes, een respons van bijna 40%, blijkt dat parkeren een onderwerp is dat leeft in de Oranjewijk. Op dit moment oordeelt iets meer dan 50% van de respondenten woonachtig in het gedeelte waar betaald parkeren is ingevoerd positief over de invoering van betaald parkeren. In de rest van de wijk oordeelt bijna 50% negatief.

De afgelopen jaren heeft er zich in de Oranjewijk veel rond het onderwerp ‘parkeren’ afgespeeld. Dit heeft niet zelden geleid tot spanningen in de buurt tussen voor- en tegenstanders van betaald parkeren. Gelet hierop en op het weinige aantal klachten over parkeerproblemen afkomstig uit de Oranjewijk luidt het advies voorlopig af te zien van de uitbreiding van het betaald parkeerregime in de Oranjewijk.

Gelet op het vorenstaande stellen wij u derhalve voor te besluiten:

1. voorlopig af te zien van de uitbreiding van het betaald parkeerregime in de Oranjewijk;
2. de buurtverenigingen Noorderplantsoenbuurt en Oranjebuurt te informeren over de resultaten van de onderzoeken.