

Onderwerp **Geheimhoudingsprotocol gemeente Groningen 2025**

Telnr. 14 050 Bijlagen – Geheimhoudingsprotocol gemeente Groningen 2025

Registratienummer **(49037-2025)**

Classificatie ☒ Openbaar ☐ Geheim ☐ Vertrouwelijk (bij gebruik van
persoonsgegevens)

Portefeuillehouder **Presidium**

Langetermijn agenda (LTA) LTA ja: ☐ Maand Jaar
Raad LTA nee: ☐ Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

1. het Geheimhoudingsprotocol gemeente Groningen 2025 vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van het Geheimhoudingsprotocol gemeente Groningen 2019;
2. het besluit bekend te maken op lokaleregelgeving.overheid.nl en in werking te laten treden op de dag na die van bekendmaking.

Aanleiding en doel

Per 1 april 2023 is de Gemeentewet gewijzigd (Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur). Dat heeft consequenties voor de omgang tussen raad, burgemeester en college; het bestaande protocol Geheimhouding moet op deze wijzigingen worden aangepast. Het geheimhoudingsprotocol vormt de basis voor de regeling van en de afspraken over informatievervalschafting van college en burgemeester aan de gemeenteraad. In dit protocol worden aanvullende bepalingen en afspraken geformuleerd naast de formele bepalingen uit de Gemeentewet. Waar nodig voor de leesbaarheid en het begrip worden die formele bepalingen herhaald en/of geduid.

Uitgangspunt van dit protocol is dat aan de wet uitvoering wordt gegeven, maar dat het protocol daarnaast ook werkbaar moet zijn in de bestuurlijke en politieke praktijk. Vertrouwen dat het college de raad compleet informeert is uitgangspunt, naast dat het college er op moet kunnen vertrouwen dat de raad conform de regelgeving en afspraken met geheime of vertrouwelijke informatie omgaat.

Het protocol behoeft expliciete instemming van het college en wordt vastgesteld door de raad. Daarmee wordt recht gedaan aan het tweezijdige karakter van het protocol. Dat geldt met name voor het aspect van in vertrouwen informeren.

Het college heeft in haar vergadering van 11 februari 2025 ingestemd met het Geheimhoudingsprotocol gemeente Groningen 2025.

Artikel 169 van de Gemeentewet stelt dat het college de raad de informatie verschaft die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft. Daarnaast bepaalt 169 dat inlichtingen die door een raadslid gevraagd worden, aan de gehele raad worden verstrekt. Daarmee worden twee zaken geregeld: dat de raad adequaat geïnformeerd wordt en raadsminoriteiten een gelijke informatiepositie krijgen.

In Groningen passen we dat in formele zin toe met de artikel 36 RvO vragen. Ook in de vragenrondes voorafgaande aan de begroting en rekening worden de vragen van fracties en de antwoorden daarop met de gehele raad gedeeld.

Verder is het zo dat het college ook de raad kan informeren onder expliciete oplegging van geheimhouding. Deze regeling gaat met name over dat proces. Het college gaat terughoudend om met het opleggen van de geheimhouding, openbaarheid is de norm. De raad behoeft de geheimhouding niet meer te bekrachtigen, wel kan de raad besluiten de geheimhouding op te heffen. Daarvoor is dan wel een raadsbesluit nodig. Een raadslid, of een eder die geheimhouding schendt kan vervolgd worden, het is een misdrijf.

In de praktijk is er de behoefte om de raad ook anders te kunnen informeren. Dat kan te maken hebben met snelheid en/of tijdelijkheid van geheimhouding en informatie waarbij de geheimhouding een te zwaar middel lijkt te zijn, maar waarbij het niet wenselijk is dat de informatie op straat komt te liggen.

Er is daarom in dit protocol een procedure ingericht om de raad ook in vertrouwen te kunnen informeren. Het college of collegeleden kunnen daar gebruik van maken. Schending van vertrouwelijkheid wordt in beginsel dan niet beschermd door het strafrecht. Het is daarmee meer een “gentlemen's agreement”. Mocht in de praktijk blijken dat deze procedure niet werkt, dan is het aan het college om toch meer van de geheimhoudingsbepalingen gebruik te maken.

In de praktijk vindt ook informatie-uitwisseling plaats tussen de ambtelijke organisatie en individuele raadsleden. Vaak gaat het dan om technische informatie, het nazoeken van gegevens/getallen uit eerdere jaren enz. Voor de duidelijkheid en de compleetheid is hierover een apart artikel 7 opgenomen.

De technische informatie kan gewoon verstrekt worden. Het gaat daarbij niet om ‘politieke vragen’, deze dienen wél via/door het college of collegeleden beantwoord te worden. Hiervoor is een apart protocol/werkinstructie voor de ambtelijke organisatie opgesteld.

Uitgangspunt is verder dat politiek overleg tussen raadsleden/fracties waarbij ook informatie wordt uitgewisseld mogelijk moet zijn en blijven.

Artikel 8 van dit protocol gaat in op de positie van fractievoordrachtvaarders en fractiemedewerkers bij geheime informatie.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Kader

Gemeentewet, Wet Open Overheid, Algemene Wet Bestuursrecht, Reglement van Orde gemeente Groningen 2022;
Het college in haar vergadering van 11 februari 2025 ingestemd met het Geheimhoudingsprotocol.

Argumenten en afwegingen

Zie eerder

Maatschappelijk draagvlak en participatie

N.v.t.

Financiële consequenties

N.v.t.

Overige consequenties

Het geheimhoudingsprotocol vormt de basis voor de regeling van en de afspraken over informatieverstopping van college en burgemeester aan de gemeenteraad.

Vervolg

Het Geheimhoudingsprotocol gemeente Groningen 2025 treedt in werking op de dag na die van bekendmaking.

Lange Termijn Agenda

Q1 2025