

Onderwerp **Gemeentelijke voorschriften Grenscorrectie Meerstad**

Registratienr. 6001167 Steller/telnr. A. Schuiling/ 8104 Bijlagen 0

Classificatie

 Openbaar Geheim Vertrouwelijk

Portefeuillehouder

Van der Schaaf / Den Oudsten

Raadscommissie R&W

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. dat op het moment dat de Grenscorrectie Meerstad van kracht wordt de gemeentelijke voorschriften van de gemeente Slochteren, waarvoor de raad het bevoegd gezag is, vervallen in het naar de gemeente Groningen overgegangene gebied, met uitzondering van:
 - a. verordening leerlingenvervoer gemeente Slochteren 2015, voor zover betrekking hebbend op de vóór 1 januari 2017 toegekende vervoersvoorzieningen aan ouders en/of verzorgers in het Grenscorrectiegebied. Dit onderdeel vervalt per 22 juli 2017;
 - b. beleidskaart Archeologie 2014;
 - c. Welstandsnota 2015 met bijbehorende kaarten voor zover het betreft paragraaf 2.2 Meerstad (inclusief de welstandsvrijverklaring voor Meeroevers II/b vlek 16b) en paragraaf 5.3 Gebiedsgerichte welstandscriteria;
 - d. beeldkwaliteitplan Meeroevers I: de gebiedsgerichte welstandscriteria uit Hoofdstuk 7;
 - e. beeldkwaliteitplan Meeroevers II/a: de gebiedsgerichte welstandscriteria in Hoofdstuk 7;
 - f. beeldkwaliteitplan Tijdelijke school Meeroevers: de gebiedsgerichte welstandscriteria in Hoofdstuk 2;
 - g. beeldkwaliteitplan Meeroevers II/b vlek 14: de gebiedsgerichte welstandscriteria in Hoofdstuk 6;
 - h. beeldkwaliteitplan Meeroevers II/b vlek 15 en 16: de gebiedsgerichte welstandscriteria in Hoofdstuk 5;
 - i. beeldkwaliteitplan Meeroevers III vlek 17,18 en 19: de gebiedsgerichte welstandscriteria in Hoofdstuk 8;
 - j. beeldkwaliteitplan Tersluis: de als zodanig gemarkeerde welstandscriteria in onderdeel 1 van Hoofdstuk D, alsmede de als zodanig gemarkeerde welstandscriteria in Hoofdstuk D, onderdeel 2 tot en met 6, en Hoofdstuk E.
 - k. algemeen Plaatselijke Verordening, Artikel 2:12, Maken, veranderen van een uitweg
 - l. algemeen Plaatselijke Verordeningen, Artikel 4.3, uitsluitend voor het gebied zoals aangegeven in het Aanwijzingsbesluit incidentele festiviteiten artikel 4:3 van de APV;
één en ander zoals bedoeld in de artikelen 28 en 30 van de Wet algemene regels herindeling met uitzondering van de plannen, regelingen, voorschriften en besluiten als bedoeld in artikel 34, lid 1, van die wet;
- II. dat op het moment dat de Grenscorrectie Meerstad van kracht wordt de gemeentelijke voorschriften van de gemeente Groningen, waarvoor de raad het bevoegd gezag is, van toepassing worden in het naar de gemeente Groningen overgegangene gebied, met uitzondering van:
 - a. welstandsnota 2008, paragrafen 2.2 en 2.3, Hoofdstuk 3, Hoofdstuk 4, Hoofdstuk 5;
 - b. APVG, Artikel 2:8, Maken en veranderen van een uitweg;
 - c. verordening hondenbelasting 2016;
één en ander zoals bedoeld in de artikelen 28 en 30 van de Wet algemene regels herindeling met uitzondering van de plannen, regelingen, voorschriften en besluiten als bedoeld in artikel 34, lid 1, van die wet.

Samenvatting

Voor de implementatie van de Grenscorrectie Meerstad, waartoe de gemeenteraden van Slochteren en Groningen in het voorjaar van 2016 hebben besloten, regelt de Wet algemene regels herindeling dat de gemeentelijke verordeningen en beleidsregels geldend of juist vervallen kunnen worden verklaard door de ontvangende gemeente, Groningen in dit geval. Uit de analyse van alle verordeningen van Slochteren en Groningen blijkt dat we veruit de meeste regelingen van Groningen zonder meer van toepassing kunnen verklaren in het Grenscorrectiegebied en die van Slochteren kunnen laten vervallen. Enkele regelingen vormen hierop een uitzondering. Hier liggen veelal praktische uitvoeringsaspecten aan ten grondslag. Voor een aantal regelingen geldt dat een nadere analyse nodig is om na te zien in hoeverre de Groninger regelgeving aanpassing behoeft. Dit geldt vooral voor regels omtrent archeologie, welstand en de uitritvergunningen. In het raadsvoorstel onder Argumenten en afweging is een volledige opsomming en argumentatie opgenomen. De raad en het college stellen de regelingen vast waarvoor ze bevoegd gezag zijn.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

De gemeenteraden van Slochteren en Groningen hebben op respectievelijk 23 en 30 maart 2016 een gelijkkluidend besluit genomen over de Grenscorrectie Meerstad. Hiermee is het grenscorrectiegebied met alles wat daarbij hoort per 1 januari 2017 onderdeel van de gemeente Groningen.

Voor de uitvoering van de gemeentelijke verplichtingen in het gebied willen we zoveel mogelijk meteen de Groninger manier van werken invoeren. In een aantal gevallen kan dat (nog) niet en/of is het praktischer om de Slochterse werkwijzen tijdelijk over te nemen.

In de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) zijn hiervoor regels opgenomen. De wet hanteert een overgangsregeling van twee jaar. De gemeentelijke voorschriften van Slochteren zouden in deze periode hun rechtskracht behouden, maar de gemeentelijke voorschriften (verordeningen, beleidsregels, en dergelijke) van de ontvangende gemeente kunnen binnen twee jaar na de ingangsdatum van de grenscorrectie geldend worden verklaard in het gebied. Dit houdt in dat de gemeentelijke voorschriften van Groningen niet gelden als deze niet tijdig geldend zijn verklaard.

Om onze gemeentelijke verantwoordelijkheid in het gebied zo goed mogelijk te dragen en onze taken efficiënt te kunnen uitvoeren hechten we eraan van onze eigen beleid en regelgeving gebruik te kunnen maken vanaf 1 januari 2017. Hiervoor is het nodig dat we twee dingen doen: de gemeentelijke voorschriften van de gemeente Slochteren vervallen verklaren en de gemeentelijke voorschriften van de gemeente Groningen geldend verklaren. In dit raadsvoorstel zetten we uiteen welke regelingen hierop een uitzondering vormen.

Voor deze uitzonderingen is, of een nadere analyse nodig, of is het vanuit praktisch oogpunt beter de regeling van Slochteren voorlopig te handhaven. Voor de uitzonderingsgevallen geldt dat ze op een later moment geregeld worden.

Kader

Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) de artikelen 28 t/m 43a.

Op grond van artikel 28 Wet arhi blijven gemeentelijke voorschriften van de latende gemeente gedurende twee jaar na grenscorrectie op het overgaand gebied van toepassing.

De ontvangende gemeente kan dat veranderen door deze voorschriften vervallen te verklaren.

Op grond van artikel 30 Wet arhi gelden de gemeentelijke voorschriften van de ontvangende gemeente niet gedurende twee jaar na grenscorrectie op het toegevoegd gebied. De ontvangende gemeente kan dat veranderen door deze voorschriften voor het toegevoegd gebied geldend te verklaren.

Op grond van artikel 34 Wet arhi blijven Structuurvisies, bestemmingsplannen, beheersverordeningen, exploitatieplannen en voorbereidingsbesluiten hun rechtskracht behouden.

Argumenten en afwegingen

Bij het raadsbesluit van 30 maart 2016 is bepaald dat de grenscorrectie voor de bewoners van het gebied zo soepel mogelijk dient te verlopen. Hiervoor is een projectteam, bestaande uit zeven werkgroepen in het leven geroepen, die de implementatie van de grenscorrectie in goede banen leidt. In de werkgroepen trekken de deskundigen per discipline vanuit Slochteren en Groningen gezamenlijk op.

De werkgroep Beleid en regelgeving heeft de analyse van de regelingen uitgevoerd. Zoals in het voorgaande aangegeven is gewerkt vanuit het uitgangspunt dat de Groninger regelingen zoveel mogelijk meteen geldend zijn in het gebied vanaf 1 januari 2017. Logisch gevolg is dat de regelingen van Slochteren vervallen. Alle verordeningen en beleidsregels zijn opgenomen in de regelingenbank. Het overzicht van Groningen is te zien via de link <https://gemeente.groningen.nl/regelingenbank> voor Slochteren via de link <https://www.slochteren.nl/bestuur-en-organisatie/publicatie/verordeningen-en-regelingen>. De raad verklaart in één bulkbesluit dat alle regelingen van Slochteren vervallen op het moment dat de grenscorrectie een feit is en verklaart alle regelingen van Groningen geldend. Hier zijn echter enkele uitzonderingen op. Deze zijn onderstaand beschreven:

Leerlingenvervoer

In het Grenscorrectiegebied maakt een aantal ouders gebruik van leerlingenvervoer. Om de kinderen en de ouders die van deze regeling gebruik maken niet te belasten met een overgang midden in het schooljaar is afgesproken dat Slochteren tot de zomervakantie 2017 het vervoer blijft verzorgen. Voor het schooljaar 2017/2018 neemt Groningen deze dossiers over.

Hiervoor is het nodig dat Verordening Leerlingenvervoer gemeente Slochteren 2015 tot de zomer van kracht blijft in het gebied voor de mensen die er nu gebruik van maken. Eventuele nieuwe aanvragen in de periode van 1 januari tot aan de zomervakantie neemt de gemeente Groningen in behandeling.

Archeologie

De gemeente Slochteren kent een soortgelijke Erfgoedverordening als Groningen. Het vervallen verklaren van de regeling van Slochteren en het geldend verklaren van de regeling van Groningen leidt niet tot inhoudelijke wijzigingen. Wel is het Grenscorrectiegebied nog niet op de bij de verordening behorende beleidskaart opgenomen. Door de Beleidskaart Archeologie 2014 van de gemeente Slochteren niet vervallen te verklaren blijft deze de komende twee jaar nog van kracht en wordt als het ware aan de Erfgoedverordening van Groningen gekoppeld. Op grond van de Wet arhi (artikel 28) zullen we de kaart bij de Erfgoedverordening vervolgens binnen twee jaar, met het aangevulde gebied, opnieuw moeten vaststellen.

Welstand

De organisatie omtrent de welstandstoetsing is verschillend geregeld in de gemeenten Slochteren en Groningen. Slochteren maakt gebruik van het Libau als welstandscommissie en Groningen heeft een eigen welstandcommissie en een Stadsbouwmeester. Het zijn dan ook met name de organisatorische regels uit de welstandsnota van Slochteren die we niet geldend willen verklaren. Omdat de Welstandsnota 2008 van Groningen voor dit gebied geen welstandscriteria kent, blijven de gebiedsgerichte criteria van de Welstandsnota 2015 en de welstandsvrijverklaring voor Meeroevers II/b vlek 16b van Slochteren voorlopig van toepassing.

De herziening van het Welstandsbeleid dat momenteel in ontwikkeling is, zal meteen het Grenscorrectiegebied beslaan. Daarmee vervalt pas op dat moment het welstandbeleid van Slochteren voor dit gebied.

Beeldkwaliteitplannen

De beeldkwaliteitplannen zoals in het dictum genoemd zijn specifiek voor de te ontwikkelen delen van Meerstad opgesteld. In de herziening van het Welstandbeleid, zoals in de vorige alinea vermeld, zullen ook deze beeldkwaliteitplannen zijn opgenomen. Vooralsnog blijven ze na 1 januari 2017 gelden.

Uitritvergunning

Slochteren kent in de APV een vergunningplicht voor het maken van een uitrit. Hieraan zijn nadere voorwaarden gekoppeld. Groningen heeft alleen een meldplicht opgenomen in de APVG, zonder nadere regels. De nadere voorwaarden van Slochteren hangen onder meer samen met de gewenste beeldkwaliteit in Meerstad.

Dit onderwerp vraagt om een nadere inhoudelijk beoordeling om te bepalen of het nodig is dat Groningen voor de ontwikkeling van Meerstad delen van deze regeling overneemt in de APVG. Binnen twee jaar zal dit zijn beslag moeten krijgen. De regeling voor uitritten van Slochteren blijft tot die tijd gelden.

Festiviteiten Grunopark

Op grond van artikel 4.3 van de APV van Slochteren geldt voor het Grunopark aan de Hoofdweg te Harkstede het Aanwijzingsbesluit incidentele festiviteiten artikel 4:3 van de APV. Dit houdt in dat er op dit park voor zes evenementen per jaar een hogere geluidnorm is toegestaan. In het aanwijzingsbesluit zijn hiervoor geluidnormen opgenomen. Voor het Grunopark en de directe omgeving willen we een nieuw bestemmingsplan maken. De geluidonderzoeken voor deze procedure zijn in voorbereiding. In dit kader wordt gedacht aan een maatwerkregeling voor de activiteiten op het Grunopark. Dit is de reden dat we de regeling van Slochteren voorlopig in tact laten.

Hondenbelasting

De gemeente Slochteren kent geen regeling voor hondenbelasting, Groningen wel. Dit betekent voor de hondenbezitters in het gebied dat ze na de grenscorrectie met een nieuwe vorm van belasting te maken krijgen. Bij de besluitvorming van de Grenscorrectie hebben bewoners hier in een aantal inspraakreacties hun ongenoegen over geuit. Naar aanleiding van deze inspraakreacties is voor de Hondenbelasting een overgangsregeling afgesproken. Dit maakt dat deze verordening pas vanaf 1 januari 2018 hoeft te gelden in het gebied. Aan het eind van 2017 zal deze verordening ter besluitvorming aangeboden worden aan uw raad.

Belastingverordeningen overig

Voor de verordeningen met betrekking tot de onroerend zaakbelasting en baatbelastingen maakt de Wet arhi een uitzondering op de hoofdregel. Deze verordeningen kennen niet de mogelijkheid om ze na twee jaar van toepassing te laten zijn. Artikel 32 bepaalt dat de verordening ozb en baatbelastingen van de 'latende' gemeente per ingangsdatum van de grenscorrectie niet geldt voor het overgaande gebied. Op basis van lid 3 van artikel 32 gaat de ozb-verordening van de ontvangende gemeente automatisch per datum van herindeling gelden.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Het ter visie leggen van de regelingen is niet nodig. Dit vanwege het feit dat het niet gaat om het vaststellen van regels, maar om het van toepassing verklaren van bestaande regels, die al door de voorbereidingsprocedures zijn gegaan en daarbij ter visie zijn gelegd.

Om de bewoners en ondernemers zoveel mogelijk te betrekken bij en te informeren over de implementatie van de grenscorrectie hebben we een viertal informatiemiddagen/-avonden georganiseerd. In september en oktober zijn er twee geweest. In november en december zijn de volgende. Van de verschillende gemeentelijk disciplines van zowel Slochteren als Groningen zijn er deskundigen aanwezig om mee in gesprek te gaan.

Financiële consequenties

Met het vervallen verklaren van de gemeentelijke verordeningen van Slochteren dan wel het van toepassing verklaren van de gemeentelijke verordeningen van Groningen zijn geen kosten gemoeid anders dan de kosten voor de ambtelijke inzet. Hiervoor zijn middelen gereserveerd in de begroting van het project Grenscorrectie Meerstad.

Overige consequenties

n.v.t.

Vervolg

Als uw raad instemd met dit voorstel dan zijn de gemeentelijke verordeningen zoals in het voorgaande genoemd, behalve de genoemde uitzonderingen, per 1 januari 2017 van kracht in het gebied van de grenscorrectie Meerstad. Een aantal gemeentelijke regelingen zal op een later moment geldend worden verklaard. In de loop van 2017 krijgt u dit ter besluitvorming voorgelegd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink