

Raadsvoorstel



Onderwerp Herinrichting Parkweg vaststellen voorlopig ontwerp en voorbereidingskrediet
Telnr. 14 050 Bijlagen 2

Registratienummer 100726-2025

Classificatie ☒ Openbaar ☐ Geheim ☐ Vertrouwelijk (bij gebruik van
persoonsgegevens)

Portefeuillehouder **Broeksma**

Langetermijn agenda (LTA) LTA ja: ☒ Maand juni Jaar 2025

Raad LTA nee: ☐ Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. het voorlopig ontwerp van de herinrichting Parkweg vast te stellen;
- II. de totale kosten voor de planvoorbereiding van de Parkweg vast te stellen op € 250.000,-;
- III. hiervoor een voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen van € 250.000,- en dit te dekken uit:
 - a. intensiveringsmiddelen Mobiliteit van € 125.000,-, jaarschijf 2025 en daartoe dit bedrag te storten in de bekleemde reserve kapitaallasten;
 - b. intensiveringsmiddelen Ruimtelijke Economie van € 125.000,-, jaarschijf 2025 en daartoe dit bedrag te storten in de bekleemde reserve kapitaallasten;
 - c. de kapitaallasten van € 10.500,- jaarlijks te onttrekken aan de bekleemde reserve kapitaallasten;
- IV. de gemeentebegroting 2025 op deelprogrammaniveau overeenkomstig te wijzigen.

Samenvatting

Vanwege de vele diverse ruimtelijke ontwikkelingen in- en rondom het stationsgebied, Stadspark, de ringweg, binnenstad e.o. gaan de Parkweg (Rivieren- en Grunobuurt) en omgeving in de toekomst anders functioneren. Om ervoor te zorgen dat de Parkweg hier passend op in is gericht, is er de afgelopen tijd toegewerkt naar een hiervoor aansluitend voorlopig ontwerp. Daarbij is rekening gehouden met de nodige ambities binnen de Gemeente Groningen op o.a. het gebied van verkeer, economie, groen en veiligheid en is er veel input verzameld wat betreft de wensen en behoeftes van de gebruikers en omwonenden van de Parkweg. Dit voorlopige ontwerp (VO) vormt de basis voor de verdere uitwerking van het project en toekomstige uitvoering van de herinrichting van de Parkweg. Met dit voorstel stellen wij u voor het VO Parkweg vast te stellen en het benodigde voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen voor de verdere planvorming van de herinrichting van de Parkweg.

B&W-besluit d.d.: 15 april 2025.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Op dit moment en in de nabije toekomst wordt er rondom de Parkweg (Rivieren- en Grunobuurt) onder andere gewerkt aan de aanpak van het Hoofdstation inclusief Zuidplein en -entree, Groningen Spoorzone, de insnijding van het Emmaviaduct, afronding van de Aanpak Ring Zuid, wijkvernieuwing Grunobuurt-Noord, ten westen/ zuidwesten aan de visie en keuzes voor het Stadspark inclusief evenemententerrein en aan de verdere uitwerking van de gebiedsagenda Concoursekwartier. Vanwege deze vele verschillende ruimtelijke ontwikkelingen gaan de Parkweg en omgeving in de toekomst anders functioneren. De toe- en afrit van en naar het centrum wordt opgeheven waardoor de Parkweg geen route meer is voor autoverkeer vanuit en via de wijken naar het centrum via het Emmaplein. De Parkweg gaat meer een functie vervullen voor bestemmingsverkeer. Tegelijkertijd is het dé verbinding voor fietsers en voetgangers tussen Martini Trade Park, Martiniplaza, Stadspark/ Drafbaan, het stationsgebied en de binnenstad.

Het moet de nieuwe route van binnenstad en Hoofdstation naar het groene Stadspark worden. Het aanbod gemotoriseerd verkeer zal naar verwachting afnemen en daarentegen zal er door de nieuwe zuidelijke stations entree en aangrenzende doorfietsroutes juist een toename plaatsvinden van het aantal fietsers en voetgangers. Het primaat van de herinrichting Parkweg ligt dan ook bij het versterken van de fiets- en voetgangersverbinding tussen het Spoorkwartier en het Stadspark. Hierbij is het optimaliseren en het versterken van de Parkweg voor de voetgangers en fietsers een must.

Sinds juni 2023 zijn we gestart met de opgave van het opstellen van een integraal ontwerp voor de Parkweg, afgestemd op de toekomstige functie en het toekomstige gebruik van de Parkweg. Het ontwerp dient aan te sluiten op alle ruimtelijke ontwikkelingen die invloed hebben op de Parkweg zoals hierboven benoemd. Daarnaast hebben we als gemeente ambities op het gebied van leefbaarheid, parkeren, verkeersveiligheid, economie en duurzaamheid (klimaatadaptatie). Ook deze ambities zijn onderdeel van de opgave voor de herinrichting van de Parkweg.



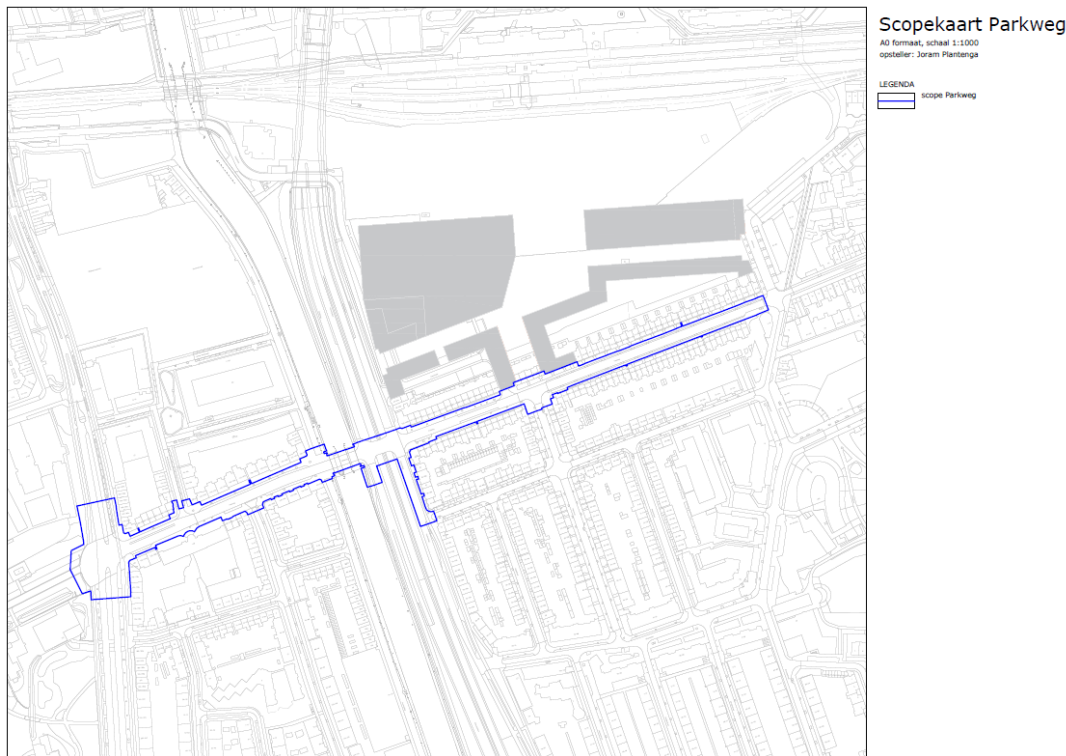
Afbeelding 1. De vernieuwde Parkweg (impressie) uit de ontwerpverlichting van het voorlopig ontwerp Parkweg (maart 2025).

De gemotoriseerde verkeersfuncties zetten een stapje terug ten behoeve van het langzame verkeer om openbare ruimte te herwinnen en de leefbaarheid te versterken. Verlaging van de snelheid van 50 km/u naar 30 km/u draagt bij aan een veilige straat. De bestaande groenstructuur van de Parkweg wordt omarmd en waar nodig hersteld of aangevuld. Deze structuur draagt, naast zijn cultuurhistorische waarde, bij aan een comfortabele en groene looper richting het Stadspark. Het beoogde resultaat is een groene verkeersveilige, leefbare en logische verbinding tussen Stadspark en de zuidelijke entree van het Stationsgebied.

Met dit voorstel stellen wij u voor het Voorlopig Ontwerp van de Parkweg vast te stellen en het benodigde krediet van € 250.000,- beschikbaar te stellen voor de planuitwerking van de herinrichting van de Parkweg. Hiermee worden de kosten voor het ontwerpproces, participatie en benodigde onderzoeken gedekt.

Kader

- Mobiliteitsvisie Groningen “Doorwaadbare Stad” (2022)
- Mobiliteitsvisie ‘Groningen Goed op Weg’ (2021)
- Ontwerpleidraad Openbare ruimte ‘Nieuwe Ruimte’ (2021)
- Groenplan ‘Vitamine G’ (2020)
- Omgevingsvisie ‘Levende Ruimte’ (2021)
- Beleidsplan Verkeerslichten Groningen, ontwikkelkader voor het regelen op multimodale beleidsdoelen.
- Visie Martini Trade Park ‘Werken in het Stadspark’
- Herijking visie Stadspark, (2021)
- [Strategische agenda Stationsgebied](#) Strategische Agenda Stationsgebied, februari 2023; De herinrichting van de Parkweg is opgenomen in de strategische agenda Stationsgebied.
- Groninger Ambitieweb (2023)



Afbeelding 2. Scopekaart Parkweg

Argumenten en afwegingen

Complexe ontwerpogave

De Parkweg is een complexe ontwerpogave als je kijkt naar de vele verschillende functies van de straat. Het is van belang om samenhang in deze historische straat aan te brengen in combinatie met de verscheidenheid aan functies. De onderstaande uitgangspunten bieden houvast tijdens de verdere uitwerkingsfase en geven een goed beeld van de ambities voor de Parkweg;

1. cultuurhistorische waarden omarmen;
2. verbinding van het station naar het Stadspark versterken;
3. ruimte en comfort voor de voetganger versterken;
4. groenstructuur versterken;
5. continuïteit versus functiever verschillen in de Parkweg;
6. verkeersveiligheid verbeteren; *
7. parkeren verminderen; **
8. fietsparkeren faciliteren en alternatieven bieden;
9. functiewijzigingen van de kruisingen;

In de bijgevoegde ontwerptoelichting op het VO Parkweg worden deze negen uitgangspunten nader beschreven.

** Eenrichting Parkweg*

De Parkweg is in de bestaande situatie in twee richtingen te berijden voor gemotoriseerd verkeer. Het uitgangspunt is dat het westelijke deel twee richtingen blijft en om eenrichtingsverkeer (richting oost) op het wegvak Parkweg tussen Rijnstraat en Merwedestraat als uitgangspunt te nemen voor het ontwerp. Met eenrichtingsverkeer voor het gemotoriseerde verkeer kan worden volstaan met een smaller wegprofiel. De vrijgekomen ruimte kan worden gebruikt ten behoeve van andere functies zoals groen, fietsen(stalling) en ruimte voor de voetganger. Dit in lijn met het beleidsmatige en maatschappelijke wensbeeld voor de Parkweg. Met eenrichtingsverkeer, tegengesteld aan de richting van die op de Rabenhauptstraat wordt de oost-west route door de Rivierenbuurt minder aantrekkelijk voor (sluip)verkeer. Ook de bewoners hebben in de verkenning aangegeven voorstander te zijn van het instellen van eenrichtingsverkeer op (een deel van) de Parkweg en/of Rabenhauptstraat t.b.v. de veiligheid.

***Parkeren Parkweg*

De Parkweg moet een groene en aantrekkelijke loopverbinding worden tussen Stadspark en Hoofdstation. Door het parkeren te reduceren van 108 naar ongeveer 90 plaatsen, ontstaat de mogelijkheid om een autovrije Noordzijde te ontwerpen, vrij van geparkeerde auto's met ruim baan voor voetgangers. Tegelijkertijd willen we bewoners en bezoekers wel in staat stellen om op een acceptabele loopafstand hun auto te parkeren, zoals gesteld in de Parkeervisie 2018. Dit is mogelijk door de beschikbare restcapaciteit in het gebied te benutten. Deze restcapaciteit is beschikbaar onder de Emmaviaduct en in de openbare parkeerruimte aan de noordkant van de Grunobuurt. Ook de recent ingevoerde parkeermaatregelen zullen effect hebben op het parkeren in dit gebied.



Afbeelding 3. De vernieuwde Parkweg (impressie) uit de ontwerptoelichting van het voorlopig ontwerp Parkweg (maart 2025).

Andere relevante uitgangspunten:

Buslijn

Het westelijke deel van de Parkweg (tussen Emmaviaduct en Paterswoldseweg) is nu nog een busroute. Medio 2026 is het nieuwe busstation gereed en wordt gestart met de aanleg van de insnijding van het Emmaviaduct. Vanaf dat moment vervallen de op- en afrit bij de Parkweg van en naar het centrum en kun je vanaf de Parkweg niet meer het Emmaviaduct op. De bussen gaan dan via een alternatieve route richting het busstation. Dit betekent dat de bussen geen gebruik meer maken van de Parkweg en de bushaltes komen te vervallen.

Verkeersintensiteit

In de mobiliteitsvisie en ook in de Strategische agenda voor het stationsgebied is de wens uitgesproken om de Stationsweg te knippen voor doorgaand verkeer. De mogelijke knip in de Stationsweg kan gevolgen hebben voor de verkeersintensiteit van de Parkweg.

In het huidige VO komt de verkeersregelinstallatie (VRI) bij de kruising Parkweg - Hoornse diep te vervallen. Bij veranderingen in de prognose van de verkeersintensiteiten kan het toch noodzakelijk zijn om een VRI te plaatsen. De Brailletunnel, de knip in de Stationsweg, maar ook de fietsroute oost-west kan mogelijk leiden tot een wijziging in de verkeersintensiteit.

Kiss & Ride (K+R) De Starter

Tijdens de laatste herinrichting in het zuiden van de Grunobuurt (2016-2018) is aangegeven dat een K+R aan de Parkweg wellicht een optie is bij de herinrichting van de Parkweg. Deze optie is serieus overwogen. Een K+R aan de Parkweg heeft veel ruimtelijke impact en levert naar verwachting geen tot weinig winst op voor de verkeersveiligheid en doorstroming. De maatregel weegt niet op tegen de problematiek. De problematiek is kenbaar gemaakt bij het project Veilig naar School. Met de scholen wordt samengewerkt om de verkeersveiligheid en -educatie te verbeteren.

Afhankelijkheden

In het gebied in en rondom Spoorzone vinden de komende jaren nog veel grootschalige werkzaamheden plaats. Op dit moment is het daarom nog niet mogelijk om direct uitvoering te geven aan de plannen. De verdere uitwerking van het voorlopig ontwerp naar een definitief ontwerp en wordt daarom later opgepakt. Zo kunnen ontwerpkeuzes goed afgestemd worden op de situatie van dat moment. Aandachtspunt hierbij is wel dat er al een stevig participatietraject is gestart. Helderheid over de gewijzigde planning en verwachttingsmanagement richting de bewoners is een vereiste. Daarom is de planning nadrukkelijk genoemd tijdens de informatiebijeenkomsten in april jl. richting de (buurt)bewoners van de Parkweg en de leden van de Parkweggroep.

Met de Parkweggroep en de bewonersverenigingen is afgesproken dat voor aanvang van de DO-fase weer een participatieronde zal worden gehouden.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Het communicatie- en participatieplan van de Parkweg is ondergebracht in het communicatieplan van het Stationsgebied Groningen. Hierin staan o.a. de uitgangspunten, het doel, de kaders, de doelgroepen en kernboodschap omtrent de communicatie voor de herinrichting beschreven.

Vanaf de start van het project is er aandachtig gekeken hoe we de omwonenden en gebruikers zo goed mogelijk kunnen betrekken bij de herinrichting van de Parkweg. Zo zijn er in januari '24 twee informatieavonden georganiseerd voor de buurtbewoners waar er, middels vragenlijsten, veel input is opgehaald vanuit de Gruno- en Rivierenbuurt wat betreft hun ervaring en beleving van de Parkweg op het gebied van o.a. (verkeers)veiligheid, groen en algehele uitstraling. Naast het houden van deze twee informatieavonden, zijn we op afspraak langs alle ondernemers, scholen en organisaties gegaan gelegen aan en rondom de Parkweg. Deze input van de bewoners, maar ook van de ondernemers en organisaties hebben zeer bijgedragen aan de hierboven genoemde uitgangspunten die voor de herinrichting van de Parkweg zijn bepaald. Deze input is onder andere verwerkt in het overzicht van de totale (klant)eisen voor het project.

Daarnaast is sinds de start van het project de 'Parkweggroep' opgericht; een betrokken belangengroep bestaande uit bestuursleden van de omliggende buurtverenigingen, maar ook bewoners van- en rondom de Parkweg.

Gedurende het project is er met regelmaat gecommuniceerd en hebben overleggen plaatsgevonden over het project met de Parkweggroep. Deze belangengroep is betrokken bij het proces en levert zinvolle input en informatie ten behoeve van de voortgang van het project en uitwerking van de herinrichting. Op 27 maart 2025 is met de Parkweggroep gesproken over de planning, het ontwerp en is een terugkoppeling gegeven op welke wijze we zijn omgegaan met alle (klant)eisen voor de herinrichting.

Op 14 en 16 april 2025 vonden er twee informatieavonden plaats voor de Gruno- en Rivierenbuurt, waar middels een presentatie, het VO van de Parkweg aan de buurtbewoners is getoond en waar zij vragen konden stellen. Daarnaast is een toelichting gegeven waarom bepaalde keuzes en uitgangspunten juist wel of niet zijn en konden worden gemaakt om te komen tot een voorlopig ontwerp. Wij voorzien in de fase van ontwikkeling DO en voorbereiding tot start uitvoering in 2028 wederom een samenwerking met de belanghebbenden en participatie met de omgeving. De buurtverenigingen hebben gevraagd om een extra participatieronde voorafgaand aan het DO. Dat hebben wij toegezegd.

Tussentijds wordt er op de website van de Parkweg informatie gedeeld over de stand van zaken en zijn alle verslagen van de informatiebijeenkomsten terug te lezen; [Parkweg | Gemeente Groningen](#).

Verbinding Spoorkwartier met Rivierenbuurt

Door de bewonersorganisatie Rivierenbuurt zijn ideeën aangedragen voor de verbinding tussen Spoorkwartier met Rivierenbuurt. Ze willen een goede verbinding tussen de nieuwe en bestaande wijk. Omdat anders een groot contract ontstaat tussen een mooi modern Spoorkwartier en een verouderde armoedige Rivierenbuurt. Daarvoor heeft zij een voorstel bij het gebiedsteam Zuid ingediend met het idee van een Groene Loper in de buurt en dit te realiseren met vier verbetervoorstellen. Deze voorstellen worden beoordeeld op (financiële) haalbaarheid en of het binnen de vastgestelde kaders en doelstellingen past. Samen met de initiatiefnemers gaan we, in samenwerking met gebiedsteam Zuid, bepalen welke mate van invloed zij hebben (overheidsparticipatie).

Financiële consequenties

In 2020 zijn de initiële projectkosten geraamd op € 2.000.000,- en middelen gereserveerd vanuit Intensiveringsmiddelen programma Ruimtelijke Economie voor € 1.000.000,- en Intensiveringsmiddelen programma Mobiliteit voor € 1.000.000,-. Bij het raadsvoorstel 'Vaststelling visie Martini Trade Park' is de € 1.000.000,- u voorgelegd en benoemd als gereserveerd budget binnen het Meerjarenprogramma Ruimtelijke Economie. De bijgestelde kosten prijspeil 2024 voor de herinrichting van de Parkweg n.a.v. de gedane onderzoeken, uitgangspunten en het voorlopige ontwerp zijn geraamd op circa € 3.000.000,-. Daarvoor hebben de Meerjarenprogramma's Ruimtelijke Economie en Mobiliteit ieder een extra € 500.000,- gereserveerd.

Ten behoeve van de planuitwerking vragen wij u een voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen van € 250.000,- hetgeen 50/50 gedekt wordt uit beide programma's en in mindering wordt gebracht op de gereserveerde middelen van totaal € 3.000.000,-. We komen later bij u terug met een aanvraag voor uitvoeringskrediet.

BEGROTINGSWIJZIGING INVESTERINGEN 2025 (x € 1000)									
DIRECTIE:	Stadsontwikkeling								
LOOPTIJD:	2025 -								
Programma	Deelprogramma	Beleidsveld	Inc/str	Lasten	baten	Saldo te activeren			
01 Economie en Ruimte	01.2 Mobiliteit	01.2.1 Vervoerswijzen	I	250		250			
Totaal				250	0	250			
BEGROTINGSWIJZIGING EXPLOITATIE 2025 (x € 1000)									
Programma	Deelprogramma	Beleidsveld	inc/str	Lasten	baten	Saldo voor res.mut.	Toevoeging reserves	Onttrekking reserves	Saldo na res.mut.
01 Economie en Ruimte	01.2 Mobiliteit	01.2.1 Vervoerswijzen	I	-125		125	250		-125
01 Economie en Ruimte	01.1 Economie en werkgelegenheid	01.1.2 Ruimtelijke econ. ontwikkeling	I	-125		125	0		125
Totaal				-250	0	250	250	0	0

Overige consequenties

Ontwerpopgaves

Een aantal openstaande ontwerpopgaves wordt naar de definitieve ontwerpfase nader uitgewerkt. Dit omdat de uitvoering tijdens het opstellen van het VO nog redelijk ver in de toekomst ligt en er in de tussentijd nieuwe input kan worden verwacht. Vanuit de fietsers wordt de verbinding tussen hoofdstation en Stadspark steeds belangrijker en mogelijk onderdeel van de hoofdstructuur voor fietsers.

Buitendienststelling

Van 10 mei tot 13 juli rijden er geen treinen van en naar Groningen door het werk aan de sporen en Hoofdstation. Deze periode gaan we gebruiken als monitoring voor het afsluiten van de Stationsweg. Zo kunnen we monitoren of het verkeerscirculatieplan goed werkt. Het verkeerscirculatieplan moet er onder andere toe leiden dat het sluipverkeer door de Rivierenbuurt wordt beperkt. Verder wordt op een aantal locaties, waaronder de Parkweg, gemonitord of het verkeer naar behoren functioneert en er niet te veel verkeer rijdt door de omliggende wijken/buurtten. Eén van de maatregelen is het instellen van eenrichtingsverkeer in de Parkweg. Rijrichting vanuit oost naar west eruit halen. Dit is ook één van de voorstellen die gedaan zijn om de verkeersveiligheid te verbeteren met de herinrichting van de Parkweg.

Beheer niveau Onderhoud

De beoogde inrichting is te beheren en in stand te houden volgens vastgesteld beheerniveau openbare ruimte en volgens de beheermatrix valt de Parkweg onder hoofdstructuur. Deze wordt beheerd op een mix van A, B en C.

Vervolg

Vanwege sterke afhankelijkheden met het project gebiedsontwikkeling Stationsgebied wordt de verdere uitwerking van de plannen en geïntegreerd in het project gebiedsontwikkeling Stationsgebied. De planning is mede afhankelijk van de voortgang van de omliggende projecten en ontwikkelingen van het stationsgebied. De Parkweg zal tot uitvoering over kunnen, zodra de werkzaamheden aan het Emmaviaduct en realisatie van de Brailletunnel zijn afgerond. Dit zal naar verwachting niet eerder dan begin 2028 zijn.

Planning:

2026:	<i>start werkzaamheden Emmaviaduct</i>
2027:	definitief ontwerp herinrichting Parkweg gereed ophalen uitvoeringskrediet
2028:	start uitvoering herinrichting Parkweg

Bij de planning hebben we de volgende uitgangspunten aangehouden: we gaan nu uit dat er geen werkzaamheden nodig zijn t.a.v. riool, geen bezwaar/beroep bij vergunningen en dat de werkzaamheden in één keer worden uitgevoerd.

Lange Termijn Agenda

Onderwerp herinrichting Parkweg staat voor Q2 2025 (juni) op de LTA van de raad opgenomen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

locoburgemeester,
Mirjam Wijnja

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.