

Datum raadsvergadering	29-01-2013	Registratienr.	RO 13.4071592
Raadscommissie	Ruimte en Wonen	Datum B&W besluit	10-12-2013
Datum raadscommissie	14-01-2013	Portefeuillehouder	R. van der Schaaf
Bijlagen	2 (bijlage; bestemmingsplan)	Steller	J. Dallinga
		Telefoon	367 81 09
		E-mail	jaap.dallinga@groningen.nl

**Onderwerp**

Hernieuwde vaststelling bestemmingsplan "Sontwegtracé".

**Concept raadsbesluit**

De raad besluit:

het bestemmingsplan "Sontwegtracé", digitaal vervat in het gml-bestand NL.IMRO.0014.BP515Sontwegtrace-vg01 en gebruikmakend van een ondergrond ontleend aan het Grootschalig Basis Bestand Groningen van juni 2011, zoals vastgesteld bij besluit van 27 maart 2013, nummer 6c, hernieuwd vast te stellen en daarbij de wijzigingen in het plan aan te brengen vermeld in de bij dit besluit behorende staat van wijzigingen.

**(Publieks-)samenvatting**

---

Tegen het bestemmingsplan "Sontwegtracé" is bij de Raad van State een viertal beroepschriften ingediend, te weten door een bedrijf aan de Kopenhagenstraat, eigenaren van een bedrijfsverzamelgebouw aan de Sontweg en de Vereniging Woonschepenhaven Groningen. In deze beroeps-procedure heeft de Raad van State op 20 november 2013 een tussenuitspraak gedaan. De Raad van State heeft hierbij naar aanleiding van het beroep van het bedrijf aan de Kopenhagenstraat een gebrek in het bestemmingsplan geconstateerd. Dit betreft de wijze waarop de bouwhoogte van de brug is geregeld. De Raad van State heeft uw raad de opdracht gegeven dit gebrek binnen 16 weken na verzending van de uitspraak te herstellen (de zogenaamde bestuurlijke lus). De overige drie beroepen heeft de Raad van State niet-ontvankelijk verklaard (de beroepen van de eigenaren van het bedrijfsverzamelgebouw) of ongegrond verklaard (het beroep van de Vereniging Woonschepenhaven Groningen). Ter voldoening aan de tussenuitspraak stellen wij u voor het bestemmingsplan opnieuw vast te stellen met wijziging van de regeling voor de bouwhoogte van de brug.

**Inleiding**

---

Op 27 maart 2013 heeft u het bestemmingsplan "Sontwegtracé" vastgesteld.

In het bestemmingsplan "Sontwegtracé" is bepaald dat de bouwhoogte van een brug binnen de bestemmingen "Verkeer" en "Water" (de bestemmingen waarbinnen de Sontbrug is geprojecteerd) maximaal 15 meter + NAP mag bedragen. Tevens is in het bestemmingsplan een bevoegdheid voor ons college opgenomen om daarvan af te wijken met maximaal 3 meter. De reden hiervan is dat er ten tijde van het maken van het voorontwerpbestemmingsplan nog een discussie met de provincie gaande was over de doorvaarthoogte van de brug. Het bestemmingsplan moest dus een voldoende ruime marge bieden. Uiteindelijk is door uw raad gekozen voor een lage brug (met een doorvaarthoogte van 3,80 meter en een doorvaartbreedte van 18 tot 20 meter). Op basis hiervan is een ontwerp gemaakt dat uitgaat van een brugdek met een maximale hoogte van 6,37 meter + N.A.P. Daar komen dan nog bij de brugleuningen, lichtmasten en andere onderdelen van de brug, die op het brugdek worden geplaatst. De lichtmasten op de brug hebben een hoogte van 8,50 meter. Inclusief de lichtmasten is de totale hoogte dus 14,87 meter + NAP. Daarbij blijft enige flexibiliteit in de regels van het bestemmingsplan noodzakelijk. In het vormgevingsdocument behorende bij de aanbestedingsstukken is namelijk opgenomen dat van de maten, aangegeven in het ontwerp, met maximaal 5% naar boven of naar onderen mag worden afgeweken. Dit verklaart de maximale bouwhoogte van 15 meter en de afwijkingsbevoegdheid tot 3 meter in het bestemmingsplan.

Tegen het vastgestelde bestemmingsplan is bij de Raad van State een viertal beroepschriften ingediend, namelijk door een bedrijf aan de Kopenhagenstraat, twee van de eigenaren van een bedrijfsverzamelgebouw aan de Sontweg en de Vereniging Woonschepenhaven Groningen.

Naar aanleiding van het beroep van het bedrijf aan de Kopenhagenstraat heeft de Raad van State overwogen dat uw raad heeft gekozen voor een brug met een hoogte van het brugdek van ongeveer 6,37 meter + NAP. Het bestemmingsplan maakt door het toestaan van een bouwhoogte van 15 meter, met de mogelijkheid af te wijken met ten hoogste 3 meter, een brug mogelijk met een veel hoger gelegen brugdek dan de hoogte die uw raad voor de Sontbrug heeft beoogd. De Raad van State vindt dat de gemeente niet duidelijk heeft kunnen maken waarom binnen de gehele bestemming "Verkeer" en "Water" een bouwhoogte van 15 meter, met een afwijkingsbevoegdheid tot 3 meter, is toegestaan. Het plan is in zoverre niet met vereiste zorgvuldigheid voorbereid.

De Raad van State draagt in het belang bij een spoedige beëindiging van het geschil uw raad op binnen 16 weken na verzending van deze uitspraak dit gebrek te herstellen. Dit moet volgens de uitspraak gebeuren door voor het tracé van de Sontbrug een gedifferentieerde bouwhoogteregeling op te nemen en de toegestane hoogte van het wegdek van de brug te maximeren. Bij het opnieuw

vaststellen van het bestemmingsplan hoeft volgens de uitspraak niet opnieuw een zienswijzenprocedure te worden gevolgd.

Met de uitspraak van 20 november heeft de Raad van State een eindbeslissing gegeven ten aanzien van de overige beroepen. Hierbij zijn de beroepen van de eigenaren van het bedrijfsverzamelgebouw niet-ontvankelijk en is het beroep van de Vereniging Woonschepenhaven Groningen ongegrond verklaard. In de beroepsprocedure gaat het nu dus enkel nog om de door het genoemde bedrijf aangevoerde beroepsgrond met betrekking tot de regeling van de hoogte van de brug. De Raad van State moet hierover, nadat het bestemmingsplan door uw raad, met inachtneming van de uitspraak, gewijzigd is vastgesteld een einduitspraak doen.

De uitspraak heeft vooralsnog geen gevolgen voor de vergunningprocedure. De Raad van State heeft eerder al de schorsende werking van het bestemmingsplan opgeheven (door het afwijzen van de door twee appellanten ingediende verzoeken om voorlopige voorziening). De aanvraag kan dus worden ingediend en daarop kan conform het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan worden beslist.

---

#### **Beoogd resultaat**

Een bestemmingsplan, waardoor de uit te voeren werkzaamheden ten behoeve van het Sontwegtracé planologisch obstakelvrij worden (bouw Sontbrug, met inbegrip van de te maken wegaansluitingen vanaf de Bornholmstraat en de Sint Petersburgweg, en reconstructie van de Sontweg, kruising Sontweg/Bornholmstraat en de Sint Petersburgweg, met inbegrip van een busbaan stad-in/stad-uit langs de Sontweg en een busbaan stad-uit langs de Sint Petersburgweg).

---

#### **Kader**

Artikel 8:51d van de Algemene wet bestuursrecht.

---

#### **Argumenten/afwegingen**

#### **De te volgen procedure**

Zoals aangegeven dient uw raad het gebrek in het bestemmingsplan te herstellen. Dit moet, zoals gezegd, binnen 16 weken na verzending van de uitspraak gebeuren.

Daarvoor moet u het bestemmingsplan opnieuw vaststellen, waarbij de regeling voor de bouwhoogte van de brug wordt aangepast, met inachtneming van de uitspraak.

Na de vaststelling moet het besluit op de wettelijk voorgeschreven wijze worden bekendgemaakt.

Het hernieuwd vastgestelde bestemmingsplan moet vervolgens gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Gedurende deze termijn kan beroep bij de Raad van State worden ingediend. Beroep tegen de hernieuwde vaststelling van het bestemmingsplan kan uitsluitend worden ingesteld door een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de wijzigingen, die daarbij ten opzichte van de eerdere vaststelling van het bestemmingsplan zijn aangebracht.

Daarnaast moet de Raad van State zo spoedig mogelijk worden medegedeeld op welke wijze het gebrek is hersteld (toezending gewijzigd vastgesteld bestemmingsplan aan de Raad van State).

Vervolgens zal de Raad van State een einduitspraak doen.

## **Wijzigingen in het bestemmingsplan naar aanleiding van de uitspraak.**

In het voorliggende bestemmingsplan is de bestaande regeling voor de bouwhoogte van de Sontbrug en de toeleidende verbinding vanaf de Borholmstraat vervangen door een regeling, waarbij de bouwhoogte gedetailleerd is geregeld. Bepaald is dat een brug of oeververbinding uitsluitend mag worden gerealiseerd binnen de delen van de bestemmingen "Verkeer" en "Water", die op de verbeelding (plankaart) als "brug" zijn aangeduid. De aanduiding "brug" omvat het tracé in de Deense Haven en het Winschoterdiep. Voor de maatvoering van de brug is een gedifferentieerde regeling getroffen. Binnen de bestemming "Verkeer" mag de bouwhoogte van het brugdek maximaal 1,35 meter + NAP bedragen (bij het begin van de Deense Haven) oplopend tot maximaal 6,50 meter + NAP (einde vaste brugdeel). Binnen de bestemming "Water" is voor het brugdek een bouwhoogte vastgelegd van maximaal 7,00 meter + NAP (beweegbare brugdeel). Daarnaast is een aparte regeling opgenomen voor de hoogte van brugleuningen, lichtmasten, waterkeringen en andere bouwwerken die op of aan de brug worden gebouwd. Deze tellen, zoals de Raad van State in een aantal uitspraken dit jaar heeft bevestigd, mee voor de berekening van de maximale bouwhoogte. De afwijkingsbevoegdheid is beperkt tot de mogelijkheid om van de voorgeschreven maten van de brug met maximaal 1 meter af te wijken.

### **Maatschappelijk draagvlak/participatie**

---

In het kader van de voorbereiding van het vastgestelde bestemmingsplan is een uitgebreid traject van participatie en inspraak doorlopen en heeft een formele zienswijzenprocedure plaatsgevonden. Volgens de tussenuitspraak van de Raad van State hoeft niet opnieuw de gelegenheid tot het indienen van zienswijzen te worden geboden.

### **Financiële consequenties**

---

Er zijn geen financiële consequenties aan de uitspraak van de Raad van State en reparatie van het bestemmingsplan verbonden (afgezien van de vergoeding van de proceskosten en het betaalde griffierecht aan appellant, waarover de Raad van State in de einduitspraak nog een beslissing dient te nemen).

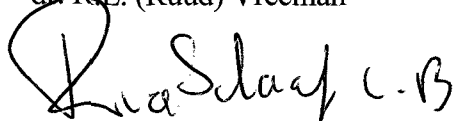
### **Realisering en evaluatie**

---

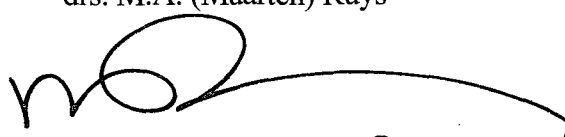
Het werk is gegund en de uitvoering kan binnenkort beginnen. De aannemer zal in februari 2014 de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de bouw van de brug indienen. Zoals aangegeven heeft de tussenuitspraak vooralsnog geen consequenties voor de vergunningprocedure. Wij verwachten dan ook geen vertraging in de planning.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,  
dr. R.L. (Ruud) Vreeman



de secretaris,  
drs. M.A. (Maarten) Ruys



## Staat van wijzigingen

Het bestemmingsplan 'Sontwegtracé', vastgesteld bij besluit van de raad van de gemeente Groningen van 27 maart 2013, nummer 6c, wordt als volgt gewijzigd:

### *Verbeelding*

- de bestemming 'Water' wordt ter plaatse van de Deense Haven gewijzigd in de bestemming 'Verkeer' met de aanduiding 'brug';
- de aanduiding 'verkeer' in de bestemming 'Water' wordt vervangen door de aanduiding 'brug';

### *Regels*

- in artikel 1 worden definities toegevoegd van de begrippen aanduidingsvlak en straatmeubilair en wordt de definitie van het begrip peil vervangen door een nieuwe definitie, onder verlettering van de overige onderdelen;
- in artikel 7, lid 7.1, wordt onder verlettering van de overige onderdelen een nieuw onder e ingevoegd, luidende: 'een brug/oeververbinding, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'brug' en worden in het bestaande onderdeel h de woorden 'waaronder bruggen' geschrapt;
- in artikel 7 wordt sublid 7.2.3 als volgt gewijzigd:  
Als bouwwerken, geen gebouw zijnde, zijn uitsluitend toegestaan:
  - a. een brug/oeververbinding, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:
    1. een brug/oeververbinding mag uitsluitend worden gebouwd ter plaatse van de aanduiding 'brug';
    2. de bouwhoogte van een brug/oeververbinding mag, gerekend vanaf een peil van 0 meter + N.A.P. tot aan het hart van de bovenzijde van het brug-/wegdek, niet meer bedragen dan 1,35 meter ter plaatse van de westelijke grens van het aanduidingsvlak 'brug', oplopend tot ten hoogste 6,50 meter ter plaatse van de oostelijke grens van dit aanduidingsvlak;
    3. onverminderd de wettelijke bepalingen ten aanzien van het vergunningvrij bouwen mag in afwijking van het bepaalde onder 2 de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouw zijnde, niet meer bedragen dan in het navolgende is vermeld:
      - brugleuningen: maximaal 1,50 meter, gemeten vanaf de voet;
      - slagboomkasten: maximaal 9 meter, gemeten vanaf de voet;
      - lichtmasten: maximaal 9 meter, gemeten vanaf de voet;
      - waterkeringen: maximaal 2,50 + N.A.P.;
      - (overig) straatmeubilair, behorende op of bij een brug: maximaal 2 meter, gemeten vanaf de voet;
  - b. andere bouwwerken, geen gebouw zijnde, mits de bouwhoogte niet meer dan 6 meter bedraagt.

- in artikel 7, lid 7.3, wordt een nieuw onderdeel b toegevoegd, luidende: sublid 7.2.3, onder a, ten behoeve van geluidschermen, met dien verstande dat de bouwhoogte niet meer dan 2 meter mag bedragen en deze ter plaatse van de aanduiding 'brug' uitsluitend zijn toegestaan aan de noordzijde van de brug/oeververbinding;
- in artikel 7, lid 7.3, wordt het bestaande onderdeel b vervangen door een nieuw onderdeel c, luidende: sublid 7.2.3, onder a, onder 2 en 3, ten behoeve van een overschrijding van de toegestane bouwhoogte met ten hoogste 1 meter;
- in artikel 8, lid 8.1, wordt onder verlettering van de overige onderdelen een nieuw onder c ingevoegd, luidende: 'een brug/oeververbinding, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'brug'';
- in artikel 8 wordt onderdeel a van sublid 8.2.3 als volgt gewijzigd:  
Als bouwwerken, geen gebouw zijnde, zijn uitsluitend toegestaan:
  - a. een brug/oeververbinding, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:
    1. een brug/oeververbinding mag uitsluitend worden gebouwd ter plaatse van de aanduiding 'brug';
    2. de bouwhoogte een brug/oeververbinding mag, gerekend vanaf een peil van 0 meter + N.A.P. tot aan het hart van de bovenzijde van het brug-/wegdek, niet meer bedragen dan 7 meter;
    3. onverminderd de wettelijke bepalingen ten aanzien van het vergunningvrij bouwen mag in afwijking van het bepaalde onder 2 de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouw zijnde, niet meer bedragen dan in het navolgende is vermeld:
      - brugleuningen: maximaal 1,50 meter, gemeten vanaf de voet;
      - slagboomkasten: maximaal 9 meter, gemeten vanaf de voet;
      - lichtmasten: maximaal 9 meter, gemeten vanaf de voet;
      - (overig) straatmeubilair, behorende op of bij een brug: maximaal 2 meter, gemeten vanaf de voet;
    4. de doorvaarthoogte van het beweegbare deel van een brug mag niet minder dan 3,80 meter bedragen, gemeten vanaf een peil van 0,57 meter + N.A.P. tot aan de onderkant van het brugdek;
    5. de doorvaartbreedte van het beweegbare deel van een brug mag niet minder dan 18 meter bedragen;
- in artikel 8 wordt sublid 8.3.1 als volgt gewijzigd:  
Burgemeester en wethouders kunnen bij een omgevingsvergunning afwijken van:
  - a. sublid 8.2.3, onder a, ten behoeve van geluidschermen, met dien verstande dat de bouwhoogte niet meer dan 2 meter mag bedragen en deze ter plaatse van de aanduiding 'brug' uitsluitend zijn toegestaan aan de noordzijde van de brug/oeververbinding;
  - b. sublid 8.2.3, onder a, onder 2 en 3, ten behoeve van een overschrijding van de toegestane bouwhoogte met ten hoogste 1 meter.

### *Toelichting*

In de toelichting wordt in hoofdstuk 4 (Juridische toelichting) een nieuwe paragraaf 4.3 ingevoegd met de titel: 'Tussenuitspraak Raad van State', onder vernumming van de overige (sub)paragrafen en wordt in paragraaf 4.4 (paragraaf 4.3 oud) de toelichting op de artikelen 7 en 8 aangepast.