

HOOFDLIJNENNOTA

‘Een visie op zelforganisaties 2009-2012’

Gemeente Groningen
Dienst Onderwijs Cultuur Sport Welzijn
Maart 2008

1. Inleiding

In onze integratienota 'Nu Ritsen!' hebben wij afgesproken dat wij de manier waarop wij de relatie met de zelforganisaties uitbouwen beschrijven in de vervolgnota op 'Op eigen kracht, een visie op organisaties van migranten' uit 2004. Het bestaande budget voor de zelforganisaties van € 140.000,- is hierbij leidend. Met andere woorden het uitbouwen van onze relatie met de zelforganisaties verloopt budgettair neutraal.

Wij hebben er voor gekozen deze vervolgnota, met onze nieuwe visie op de zelforganisaties, op hoofdlijnen weer te geven. De nadere uitwerking er van kan dan plaatsvinden op basis van de uitkomsten van het bespreken van de nota in de gemeenteraad en op basis van de inspraakronde met de zelforganisaties. De definitieve visienota en de daarbij behorende subsidiestructuur zullen ter vaststelling aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

Het beleid voor de zelforganisaties is begin 2008 geëvalueerd. De uitkomsten van deze evaluatie, zoals beschreven in de evaluatienota, vormen de opmaat voor de hoofdlijnennota die voor u ligt.

In de paragrafen 2 en 3 beschrijven wij welke doelen en uitgangspunten wij willen hanteren in de nieuwe visie. Paragraaf 4 bevat een voorstel voor een nieuwe structuur. Paragraaf 5 bespreekt de belangrijkste argumenten en wijzigingen ten opzichte van de oude structuur. In paragraaf 6 gaan wij kort in op de rol die een koepelorganisatie in ons beleid kan spelen. In paragraaf 7 doen wij een voorstel voor de communicatie, de invoering van de visienotie en een overgangsregeling.

In bijlage 1 is een overzicht van de financiële consequenties van de stapsgewijze invoering van de nota en subsidiestructuur opgenomen. Bijlage 2 bevat een overzicht van de subsidies aan de zelforganisaties voor 2008 en de gevolgen van de nieuwe subsidiesystematiek voor de basissubsidie aan deze zelforganisaties.

2. Doelen

In onze nieuwe visie op zelforganisaties stellen wij een drietal doelen voor, waarop wij vinden dat activiteiten gericht moeten zijn:

1. Het vergroten van de persoonlijke en maatschappelijke zelfredzaamheid van migranten (integratie);
2. Het streven naar gelijke rechten en eerlijke maatschappelijke verhoudingen voor migranten (emancipatie);
3. Het vergroten van het wederzijds begrip tussen migranten en andere Stadjsers.

3. Uitgangspunten

In onze nieuwe visie willen wij de volgende tien uitgangspunten gebruiken. Deze komen in hoge mate overeen met de uitgangspunten uit 'Op eigen kracht'.

1. Zelforganisaties vervullen een nuttige functie voor leden van een bepaalde gemeenschap als het gaat om het bewaren van de eigen identiteit in wisselwerking met de Nederlandse samenleving.
2. Zelforganisaties zijn vrijwilligersorganisaties, waarvan geen beroepsmatige prestatie mag worden verwacht.
3. Een zelforganisatie is pas dan een zelforganisatie als het merendeel van de activiteiten plaats vindt voor en door migranten.
4. Het oprichten en in stand houden van een zelforganisatie is de eigen verantwoordelijkheid van migranten, zowel op organisatorisch als financieel gebied.

5. Wij verstrekken een basissubsidie om de zelforganisatie in staat te stellen de rol van netwerkpartner van de gemeente te vervullen. Alleen zelforganisaties waarvan de achterban afkomstig is uit niet-westerse landen komen hiervoor in aanmerking.
6. De zelforganisatie kan als vrijwilligersorganisatie een beroep doen op ondersteuning van maatschappelijke voorzieningen als de MJD (Consulenten Integratie en Emancipatie) en Vrijwilligerswerk Stiel.
7. Een activiteit of activiteitenprogramma moet zich, om voor een activiteitensubsidie in aanmerking te komen, richten op de persoonlijke en maatschappelijke zelfredzaamheid en de emancipatie van de achterban van een zelforganisatie.
8. De activiteiten worden in principe uitgevoerd door een samenwerkingsverband van twee of meer zelforganisaties of van één of meer zelforganisaties met één of meer maatschappelijke organisaties.
9. Wij willen het oprichten van een koepelorganisatie die de belangen van de Groninger zelforganisaties behartigt, de onderlinge samenwerking en afstemming bevordert en zich richt op bewustwording, participatie en integratie van de migrantengroepen in de Groningse samenleving stimuleren en mogelijk maken.
10. Doelgroepen afkomstig uit landen die deel uitmaken van de EU behoren niet meer tot het gemeentelijk minderhedenbeleid.

4. Nieuwe structuur

De nieuwe doelen en uitgangspunten zijn vertaald in een nieuwe structuur. De nieuwe structuur kent nogal wat wijzigingen ten opzichte van de oude structuur uit 'Op eigen kracht'. Aanleiding tot deze wijzigingen is de evaluatie van 'Op eigen kracht', waarin duidelijk naar voren komt dat de oude structuur niet meer voldoet. De wijzigingen verlopen *budgettair neutraal*, d.w.z. binnen het beschikbare budget voor de zelforganisaties van € 140.000,--. Wij stellen de volgende structuur voor:

Basissubsidie

- Een basissubsidie van **maximaal € 1.000,--** voor zelforganisaties die zich richten op migranten met een bevolkingsomvang van *meer dan 50 inwoners en minder dan 500 inwoners*;
- Een basissubsidie van **maximaal € 2.000,--** voor zelforganisaties die zich richten op groepen migranten met een bevolkingsomvang van *meer dan 500 en minder dan 1.000 inwoners*;
- Een basissubsidie van **maximaal € 3.000,--** voor zelforganisaties die zich richten op groepen migranten met een bevolkingsomvang van *meer dan 1.000 inwoners*.

Activiteitensubsidie

Een activiteitensubsidie bedraagt maximaal € 7.500,-- per organisatie per jaar en kan worden aangevraagd voor activiteiten die zich richten op de doelen integratie en emancipatie. Naast zelforganisaties kunnen ook andere maatschappelijke organisaties in samenwerking met één of meerdere zelforganisaties een aanvraag indienen.

Stimuleringsfonds Integratie

Het fonds bestaat uit een bedrag van € 48.000,-- waaruit subsidie wordt verleend voor activiteiten die gericht zijn op de integratie en emancipatie van migranten in de Nederlandse samenleving en activiteiten gericht op het vergroten van het wederzijds begrip tussen migranten en autochtone Nederlanders. De subsidie bedraagt maximaal 50% van de noodzakelijke kosten om deze activiteit uit te voeren.

5. Wijzigingen en argumenten

De belangrijkste voorstellen tot wijziging zijn:

Huisvesting

De grootste financiële verandering ten opzichte van de oude systematiek is ons voorstel de tegemoetkoming in de huisvestingskosten voor de specifieke zelforganisaties af te schaffen. Wij stellen dit voor omdat wij vinden dat er te grote verschillen bestaan in de hoogte van de vergoedingen voor de huisvesting en omdat per 1 januari 2007 het nieuwe accommodatiebeleid van kracht is geworden. Binnen dit beleid kunnen alle zelforganisaties tegen het nultarief of gereduceerd tarief gebruik maken van de sociaal-culturele accommodaties in Groningen.

Basissubsidie

De basissubsidie bedroeg in de oude systematiek € 1.000,-- per zelforganisatie per jaar. In de nieuwe systematiek stellen wij een onderverdeling in drie categorieën voor, naar grootte van de doelgroep. Dit willen wij omdat wij vinden dat grotere organisaties in absolute zin hogere kosten maken dan kleinere en omdat wij denken dat een aantal zelforganisaties genoeg heeft aan een basissubsidie en daarom voor de uitvoering van hun activiteiten geen aanspraak hoeven te maken op een activiteitensubsidie.

Ook de aanvullende voorwaarden om in aanmerking te komen voor een basissubsidie willen wij aanscherpen. In het bijzonder als het gaat om de minimale bevolkingsomvang van een doelgroep, het deelnemen aan overleg met de gemeente en het beperken van het aantal organisaties dat zich op dezelfde doelgroep richt.

Activiteitensubsidie

Het belangrijkste inhoudelijke wijzigingsvoorstel is het opheffen van het onderscheid tussen reguliere en specifieke zelforganisaties. We willen dit omdat wij vinden dat onvoldoende is aangetoond dat een uitzonderingspositie voor het merendeel van deze groepen noodzakelijk is. In de nieuwe systematiek kunnen alle zelforganisaties maximaal € 7.500,-- per jaar ontvangen. Dit was voorheen maximaal € 5.000,-- voor een reguliere zelforganisatie en een bedrag van € 3.000,-- voor een specifieke zelforganisatie.

Samenwerking

Een ander belangrijk wijzigingsvoorstel is dat nu ook maatschappelijke organisaties een aanvraag kunnen indienen voor een activiteit of activiteitenprogramma. Voorheen konden alleen zelforganisaties aanspraak maken op een activiteitensubsidie. Hier is voor gekozen om de samenwerking tussen zelforganisaties onderling en met maatschappelijke voorzieningen te verhogen om zo tot een betere integrale aanpak te komen.

Voorwaarden

Ook in de *aanvullende voorwaarden* stellen wij voor een aantal zaken te wijzigen. Voorheen moesten de activiteiten zich richten op het vergroten van de zelfredzaamheid en het integraal aanpakken van de problematiek (specifieke zelforganisaties). In de nieuwe systematiek handhaven wij de het doel zelfredzaamheid en is het doel emancipatie toegevoegd. De integrale aanpak van de problematiek is als doel verdwenen, maar willen wij laten terugkomen in de aanvullende voorwaarden betreffende de samenwerking tussen zelforganisaties en maatschappelijke voorzieningen.

Daarnaast stellen wij voor een maximum in te voeren voor de bedragen die zelforganisaties kunnen declareren voor huisvesting en de vrijwilligersvergoeding. Wij kiezen hier voor om de

grote verschillen in het declaratiegedrag van de zelforganisaties, min of meer gelijk te trekken en het berekenen van de vergoedingen te vereenvoudigen.

Omdat veel zelforganisaties weinig tot geen lidmaatschapgelden of deelnemersbijdragen innen, stellen wij voor de eigen inkomsten op een minimumbedrag te stellen (ongeacht of de zelforganisaties dit bedrag innen of niet).

Weigeringgronden

Wij stellen voor de activiteiten die binnen het reguliere beleid uitgevoerd kunnen worden en levensbeschouwelijke en culturele activiteiten bij de weigeringgronden toe te voegen. Dit hebben wij gedaan om duidelijkheid te geven over welke activiteiten wel en welke niet subsidiabel zijn. Hierover bestaat bij de zelforganisaties veel onduidelijkheid.

Stimuleringsfonds Integratie

Wij stellen voor de doelstellingen van het fonds, naast integratie en wederzijds begrip, uit te breiden met emancipatie. Ook stellen wij voor dat een subsidie uit het fonds voor een, twee of drie jaar kan worden toegekend.

Overig

In de nieuwe systematiek stellen wij voor financiële ruimte te maken voor een tweetal nieuwe organisaties, te weten een koepel voor de zelforganisaties en het platform religie en levensbeschouwing. Voor de koepel zien wij een belangrijke rol weggelegd als het gaat het gezamenlijk aanvragen van subsidies bij fondsen, de rol van belangenbehartiger naar derden toe en het gebruik maken van de activiteiten, kennis en ervaring van de aangesloten zelforganisaties.

Het platform Religie en Levensbeschouwing kennen wij de status van zelforganisatie toe en zij kunnen gebruik maken van een basissubsidie, omdat wij vinden dat het platform een meerwaarde heeft voor de interculturele infrastructuur van de stad Groningen.

6. Koepelorganisatie

Ons streven is om de komende jaren het overleg tussen de besturen van zelforganisaties, nu nog gecoördineerd door de consultants Integratie en Emancipatie van het MJD, uit te bouwen tot een koepelorganisatie van Groninger zelforganisaties. Wij zien dan ook voor een koepelorganisatie een belangrijke rol weggelegd als het gaat om:

- Het signaleren, aankaarten en bewaken van zaken en gebeurtenissen die migranten en migrantenorganisaties aangaan;
- Het bevorderen van het inburgeringsproces, met inachtneming van de eigen identiteit en daarbij behorende culturele behoeften, middels de aangesloten zelforganisaties;
- Het bevorderen van de onderlinge samenwerking van haar leden;
- Het stimuleren van samenwerken met andere sociaal-maatschappelijke organisaties en instellingen;
- Een bijdrage leveren aan de bewustwording, participatie en integratie van de migrantengroepen in de samenleving en functioneren als spreekbuis voor deze zelforganisaties.

De ontwikkeling van een koepelorganisatie van Groninger zelforganisaties plaatst de verdere ontwikkeling van de netwerkorganisatie *Agora* in een ander perspectief. De doelstellingen van beide organisaties lijken elkaar te overlappen, vooral als het gaat om het signaleren en identificeren van maatschappelijke vraagstukken rond de positie van minderheden. Het verschil zit vooral in de samenstelling en de aanpak. De koepelorganisatie bestaat uit

vertegenwoordigers van de diverse zelforganisaties, die een meer praktische invulling voorstaan. Agora bestaat uit deskundigen met een breed netwerk, die de vraagstukken op een meer theoretisch-wetenschappelijke wijze aanpakken.

U ontvangt voor de zomer een evaluatie van (het proces rondom) Agora met daarbij een voorstel op welke wijze wij de betrokkenheid van minderheden en de expertisevorming over integratievraagstukken vorm gaan geven.

7. Communicatie, invoering en overgangsregeling

Betrokkenen kunnen tot vier weken na het vrijgeven van de hoofdlijnennota voor inspraak, gebruik maken van de schriftelijke inspraakperiode.

De mondelinge inspraak bieden wij in twee delen aan, een inspraakavond voor de specifieke zelforganisaties en een inspraakavond voor de overige zelforganisaties en andere betrokkenen. De avonden worden voorgezeten door een onafhankelijk voorzitter en de inspraakreacties worden schriftelijk vastgelegd.

Wij stellen als ingangsdatum van de nota en de nieuwe subsidiestructuur 1 januari 2009 voor, met een overgangsjaar voor de specifieke doelgroepen, om ze de tijd te geven alternatieve huisvesting te vinden. Vanaf 1 januari 2010 is de nieuwe subsidieverordening dan volledig van kracht.

In 2009 wordt nog niet gewerkt met de gedifferentieerde basissubsidie. Dit gaat per 1 januari 2010 in. In 2009 ontbreken hiervoor de middelen, vanwege de overgangsregeling voor de huisvesting van de specifieke doelgroepen. Door het ontbreken van een zelforganisatie voor de doelgroep Antillianen wordt een bedrag van € 20.000,-- in mindering gebracht op dit overgangsbudget voor huisvesting.

In 2010 is er nog eenmalig een budget van € 20.000,-- gereserveerd voor het oplossen van eventuele knelpunten in de huisvesting als gevolg van het verdwijnen van de specifieke huisvestingssubsidie. Dit bedrag wordt vanaf 2011 toegevoegd aan het budget voor de basis- of activiteitensubsidie.

In bijlage 1 is een overzicht van de financiële consequenties van de stapsgewijze invoering van de nota en subsidiestructuur opgenomen.

Bijlage 1 Financiële consequenties

Uitgangspunt is de situatie per 1 januari 2008

Er is jaarlijks een budget beschikbaar van € 140.000,--

Huidige situatie

basissubsidie
 activiteitensubsidie algemeen
 organisatie- en activiteitensubsidie specifiek
 huisvesting specifiek
 TOTAAL

Max. per organisatie	subsidieplafond
€ 1.000	€ 20.000
€ 5.000	€ 30.000
€ 3.000	€ 15.000
n.v.t.	€ 75.000
	€ 140.000

Situatie per 1 januari 2009

basissubsidie
 activiteitensubsidie regulier
 organisatie- en activiteitensubsidie specifiek
 huisvesting specifiek
 koepelorganisatie structureel
 koepelorganisatie eenmalig
 platform religie en levensbeschouwing
 TOTAAL

Max. per organisatie	subsidieplafond
€ 1.000	€ 20.000
€ 7.500	€ 42.500
€ 3.000	€ 15.000
n.v.t.	€ 55.000
€ 2.500	€ 2.500
€ 2.500	€ 2.500
€ 2.500	€ 2.500
	€ 140.000

Situatie per 1 januari 2010

basissubsidie
 activiteitensubsidie
 koepelorganisatie
 platform religie en levensbeschouwing
 knelpunten huisvesting
 TOTAAL

Max. per organisatie	subsidieplafond
€ 1.000/€ 2.000/€ 3.000	€ 35.000
€ 7500	€ 80.000
€ 2.500	€ 2.500
€ 2.500	€ 2.500
n.v.t.	€ 20.000
	€ 140.000

Bijlage 2 Subsidies 2008 en gevolgen nieuwe structuur voor basissubsidie

Subsidies 2008

Niet-specifieke zelforganisaties

Beschikbaar			€ 20.000	€ 30.000
Naam	Basissubsidie	Activiteitsubsidie		
Ghana Roots Union	€ 1.000			
Stichting Hindi Prachar Nederland	€ 1.000	€ 1.100		
Stichting Sociaal Cultureel Centrum Ruslandia	€ 1.000			
Stichting Multiculturele Vrouwengroep Smaragd	€ 1.000	€ 1.700		
Stichting Sencerité	€ 1.000	€ 1.400		
Stichting Nieuwe Horizonnen	€ 1.000	€ 5.000		
Koerdische Nederlands Samenwerkings Centrum	€ 1.000	p.m.		
Toma	€ 1.000	p.m.		
Moslama's voor Moslima's	€ 1.000	€ 2.250		
Stichting Jai Shri Vishnu	€ 1.000			
Nidus	€ 1.000	€ 400		
Weyone Salone	€ 1.000			
Chinese School Groningen	€ 1.000			
Irakese Jongeren Organisatie	€ 1.000			
Vereniging Multiculturele Woonvorm Brasa	€ 1.000			
Marokkaanse Vrouwencommissie Najah	€ 1.000			
Perukunan Sedulur Groningen	€ 1.000	€ 4.000		
Soedanese Vereniging	€ 1.000			
Ariana Afghanistan Groningen	€ 1.000	p.m.		
Vani Kalamannan	€ 1.000			
Totaal	€ 20.000	€ 15.850		

De aanvragen voor een activiteitsubsidie van een drietal zelforganisaties zijn nog in behandeling. Het betreft Toma, Koerdisch Nederlands Samenwerkings Centrum en Ariana Afghanistan Groningen.

Specifieke zelforganisaties

Beschikbaar					€ 90.000
	Organisatiesubsidie	Activiteitsubsidie	90% huur	Totaal	
Stichting Daryeel Nederland	€ 1.000	€ 3.000	€ 1.500	€ 5.500	
Culturele Iraanse Stichting Payam	€ 1.000	€ 3.000	€ 9.510	€ 13.510	
Stichting Somaliërs Groningen	€ 1.000	€ 3.000	€ 9.720	€ 13.720	
Irakese Culturele Vereniging Al Noer	€ 1.000	€ 2.850	€ 6.381	€ 10.231	
Marokkaans Cultureel Centrum	€ 1.000	€ 3.000	€ 17.569	€ 21.569	
Totaal					€ 64.530

Binnen het budget is een bedrag van € 20.000 gereserveerd voor een Antilliaanse zelforganisatie. Voor 2008 is hier geen aanspraak op gemaakt.

Basissubsidies op grond van nieuwe subsidiestructuur

1. Subsidie van max. € 1.000,- indien bevolkingsomvang meer dan 50 en minder dan 500 inwoners
2. Subsidie van max. € 2.000,- indien bevolkingsomvang meer dan 500 en minder dan 1.000 inwoners
3. Subsidie van max. € 3.000,- indien bevolkingsomvang meer dan 1.000 inwoners

NAAM zelforganisatie	OUD	NIEUW	Doelgroep
Ghana Roots Union	€ 1.000	€ 1.000	Ghanezen
Stichting Hindi Prachar Nederland	€ 1.000	€ 1.000	Hindoestanen
Stichting Sociaal Cultureel Centrum Ruslandia	€ 1.000	€ 1.000	Russen
Stichting Multiculturele Vrouwengroep Smaragd	€ 1.000	€ 1.000	Allochtone vrouwen
Stichting Sencerité	€ 1.000	€ 1.000	Afrikaanse vrouwen en kinderen
Stichting Nieuwe Horizonnen	€ 1.000	€ 3.000	Turken en jongeren
Koerdische Ned. Samenwerkings Centrum	€ 1.000	€ 1.000	Koerden
Toma	€ 1.000	€ 1.000	Molukkers
Moslimal's voor Moslima's	€ 1.000	€ 1.000	Islamitische vrouwen
Stichting Jai Shri Vishnu	€ 1.000	€ 1.000	Hindoestanen
Nidus	€ 1.000	€ 1.000	Afrikaanse vrouwen
Weyone Salone	€ 1.000	€ 1.000	Sierra Leonezen
Chinese School Groningen	€ 1.000	€ 3.000	Chinezen
Irakese Jongeren Organisatie	€ 1.000	€ 1.000	Irakese jongeren
Vereniging Multiculturele Woonvorm Brasa	€ 1.000	€ 1.000	Antilliaanse en Surinaamse ouderen
Marokkaanse Vrouwencommissie Najah	€ 1.000	€ 1.000	Marokkaanse vrouwen
Perukunan Sedulur Groningen	€ 1.000	€ 1.000	Surinaamse Javanen
Soedanese Vereniging	€ 1.000	€ 1.000	Soedanezen
Ariana Afghanistan Groningen	€ 1.000	€ 1.000	Afghanen
Vani Kalamnran	€ 1.000	€ 1.000	Hindoestanen
Stichting Daryeel Nederland	€ 1.000	€ 1.000	Somaliërs
Culturele Iraanse Stichting Payam	€ 1.000	€ 2.000	Iraniërs
Stichting Somaliërs Groningen	€ 1.000	€ 1.000	Somaliërs
Irakese Culturele Vereniging Al Noer	€ 1.000	€ 2.000	Irakezen
Marokkaans Cultureel Centrum	€ 1.000	€ 3.000	Marokkanen
Totaal	€ 25.000	€ 33.000	

Zelforganisaties die zich niet op een totale bevolkingsgroep richten, maar op een deel daarvan of waarvan de bevolkingsomvang/doelgroep niet kwantitatief kan worden bepaald vallen in categorie 1 (max € 1.000).

