

COMMISSIE BEHEER EN VERKEER

griffier van de raadscommissie
martijn.kest@griffie.groningen.nl
tel 050-367 7726

VERGADERSTUK

vergaderdatum: 21 november 2006

onderwerp: Inspraakvoorstel inrichting openbare ruimte Damsterdiep

MOTIVERING

Inleiding

In november 2005 heeft de raad het stedenbouwkundig plan “Damsterdiep weer Binnenstad” vastgesteld.

Dit plan omvat drie hoofdelementen:

1. de bouw van een ondergrondse parkeergarage met circa 550 parkeerplaatsen;
2. de bouw door Nijestee van een kantoorgebouw met in de plint publieksvoorzieningen;
3. de herinrichting van de openbare ruimte afgestemd op de nieuwe situatie.

Na de vaststelling van het stedenbouwkundig plan is door uw college verzocht om een bevoegdheidsverklaring van het college van GS om toepassing te kunnen geven aan artikel 19 lid 2. Daarmee kan een wijziging van het huidige bestemmingsplan in gang kan worden gezet, zonder dat de provincie daar nog een oordeel over moet geven. Deze verklaring is verstrekt onder de voorwaarde dat de toekenning van hogere waarden voor het wegverkeerslawaaai zijn verstrekt.

Hiermee is de basis gelegd om voor de bouwplannen onder 1 en 2 de bouwvergunningprocedure met toepassing van artikel 19 lid 2 in gang te zetten. Parallel daaraan lopen de aanvragen richting het Ministerie van VROM en aansluitend daarop, de provincie, voor het toekennen van hogere waarden op het vlak van geluid. Na het besluit van de raad hebben wij en Nijestee de bouwplannen verder uitgewerkt tot het stadium van een definitief ontwerp. De bouwaanvragen zijn eind juli ingediend. De doorloop van deze procedures moeten er volgens onze inschatting toe leiden, dat u in april/mei van 2007 de bouwvergunningen kunt afgeven. Met als grondlegger het vastgestelde stedenbouwkundige plan, is op de bouwplannen geen inspraak meer van toepassing. Wel kunnen belanghebbenden tegen uw besluit om de bouwvergunningen af te geven, bezwaar indienen. In eerste instantie bij uw college, en later eventueel opeenvolgend bij de bestuursrechter en de Raad van State.

Het inrichtingsprincipe van de openbare ruimte is in het stedenbouwkundig plan opgenomen. Aangezien er voor de uitwerking van dat principe geen bezwaarmogelijkheden zijn, stellen wij voor het uitgewerkte plan open te stellen voor inspraak.

De beoordeling van het geheel

Om alle onderdelen tot uitvoering te kunnen brengen, is het nodig dat de raad een uitvoeringskrediet ter beschikking stelt. Daarvoor moet het gehele pakket worden voorgelegd. Dit pakket omvat het bouwplan voor de parkeergarage, het inrichtingsplan voor de openbare ruimte met verwerking van inspraak, de kosten en de dekking, de uitvoeringsaspecten met het flankerende beleid, de planning en een risicoanalyse. Wij denken u dit pakket van voorstellen en het daarop betrekking hebbende raadsvoorstel naar verwachting in december te kunnen overleggen.

Proces van totstandkoming inrichtingsvoorstel

Bij de inrichting van de openbare ruimte is uiteraard rekening gehouden met verschillende wensen en belangen. De stappen die tot het voorliggende voorstel hebben geleid, hebben wij regelmatig aan de orde gehad in de Klankbordgroep. De groep bestaat uit bestuursleden van de GCC (ondernemersvertegenwoordiging), de Bewonersorganisatie Binnenstad-Oost (bewonersvertegenwoordiging) en enkele individuele bewoners en ondernemers van het Damsterdiep zelf. In de Klankbordgroep is het programma van eisen aan de orde geweest en de verschillende onderdelen zoals die van daaruit uitwerking hebben gekregen. Ook heeft de klankbordgroep zelf suggesties aangedragen. Naast deze inbreng heeft de klankbordgroep ook kennis kunnen nemen van de achterliggende gedachten, overwegingen en beperkingen om tot een bepaald resultaat te komen.

Daarnaast hebben we ook enkele keren een toelichting gegeven in de klankbordgroep die de GCC zelf heeft samengesteld uit ondernemers aan en in de omgeving van het Damsterdiep. Ook is overleg gevoerd met hulpverleningsdiensten en het openbaar vervoerbureau.

Met het op deze wijze bereikte resultaat willen we ook graag de meningen van andere belanghebbenden peilen. De procedure daarvoor lichten we toe in het navolgende.

Procedure

De plannen voor het Damsterdiep zijn ingrijpend, vooral voor de direct aanwonenden. Het aanzicht van het Damsterdiep ondergaat een spectaculaire metamorfose. Om draagvlak voor de plannen te krijgen hebben we aan de totstandkoming, zoals hiervoor al geïllustreerd, gewerkt langs de lijn van een open planproces. Het meest recent door een openbare inloopavond op 26 september jl. in de Nieuwe Academie. Daar hebben we belangstellenden geïnformeerd over de stand van zaken rond de bouwplannen, de uitvoeringsdimensies ervan en de flankerende maatregelen die daarvoor getroffen worden. Onderdeel van deze presentatie was ook de inrichting van de openbare ruimte, met het voorbehoud dat hierover nog bestuurlijke besluitvorming plaats moet vinden. Deze besluitvorming wordt in gang gezet met uw besluit om het voorliggende inrichtingsplan vrij te geven voor inspraak. Aangezien in het voortraject ruimschoots aandacht is geschonken aan de informatie over de plannen, stellen wij voor om in dit geval te volstaan met het gedurende een maand tervisie leggen van dit plan. Wij stellen voor, om de termijn van de tervisielegging te starten na de vergadering in de raadscommissie van 21 november. Hierop kunnen schriftelijk zienswijzen worden gegeven. Het materiaal dat revisie wordt gelegd bestaat uit een plankaart en de daarop betrekking hebbende toelichting. Deze stukken zijn ook bij deze besluitnota gevoegd.

Toelichting op het ontwerp

Voor het ontwerp en de toelichting daarop verwijzen wij u naar de bijgevoegde stukken. Op drie punten willen we graag uw aandacht vestigen:

1. Oversteek fiets
2. Fietsstroken
3. Uitgang Nieuweweg

Ad 1

In het stedenbouwkundig plan is duidelijk gekozen voor een ander ruimtelijk (plein) en verkeerskundig concept (eenrichtingverkeer). Een plein met aan beide zijden een verkeersstroom, begrenst door een nieuw kantoorgebouw met daaronder de entree tot een parkeergarage heeft consequenties in vergelijking met de huidige situatie. Een situatie die ook bij de raadscommissie in november 2005 in discussie is betrokken, is de kruising met de Oostersingel. Door uw college is toen al betoogd, dat er voor is gekozen om het aantal kruisende bewegingen in noord-zuid richting (Oostersingel - Oosterhavenstraat) tot een minimum te beperken uit oogpunt van veiligheid en doorstroming. Dit geldt ook voor de bus. Toegezegd is om naar alternatieven te kijken. Dit alternatief, dat in dit ontwerp is opgenomen, is een fietsoversteek aansluitend op de voetgangersoversteek bij het kruispunt met de Petrus Campersingel. De fietsoversteek is daardoor ook veiliger, aangezien meegelift wordt op de verkeersregeling van het kruispunt. Via de Steentilkade en de Zielstraweg is er een rechte en directe verbinding van de zuidkant van het Damsterdiep naar het UMCG.

Ad 2

Tijdens de raadsbehandeling van het stedenbouwkundig plan is in de raad gevraagd om fietsstroken. Ook de Fietsersbond heeft nadrukkelijk te kennen gegeven grote waarde te hechten aan de kwaliteit van de route via het Damsterdiep en verwijst in dat verband naar de Fietsnota voor wat betreft de inrichtingseisen. Het college heeft ook toegezegd dat er een fietsstrook komt.

Aangezien de fietsroute over het Damsterdiep een belangrijke fietsroute door de stad is, hebben we ervoor gekozen afzonderlijke fietsstroken aan te brengen aan de noord- en zuidzijde van het plein (het gedeelte tussen de Oostersingel en het Schuitendiep). Tussen de Oosterhavenstraat/Oostersingel en het kruispunt worden vrijliggende fietspaden opgenomen/gehandhaafd.

De aanleg van fietsstroken is goed mogelijk binnen het aangegeven wegprofiel. Er dient wel rekening te worden gehouden met het feit dat op een fietsstrook parkeren en laden/lossen niet is toegestaan. De mogelijkheid voor laden en lossen is van belang voor de ondernemers op het Damsterdiep.

Aan de noordzijde van het Damsterdiep is het mogelijk om laden en lossen op het trottoir te regelen tussen de geprojecteerde bomen. Vergelijkbare situaties hebben we gerealiseerd aan de Eeldersingel en de Westersingel. Onze ervaringen hiermee zijn positief. Daarnaast moet de fietsstrook een keer onderbroken worden om een haltesituatie voor de bus te realiseren en om gelegenheid voor laden en lossen mogelijk te maken.

Aan de zuidzijde van het plein zal het, door de aanleg van een fietsstrook, niet meer mogelijk zijn om op de rijbaan te parkeren. Achterbevoorrading via de Lijnbaanstraat is in een incidenteel geval mogelijk. In overleg met de ondernemers zullen we afspraken maken over de mogelijkheden voor laden en lossen.

Afhankelijk van situering van lichtmasten, inritten en fietsstallen zijn aan de zuidzijde circa 10 parkeerplaatsen voor bewonersparkeren te realiseren.

Ad 3

Voor de voetgangersin- en uitgang van de garage op de hoek van de Nieuweweg en het Damsterdiep is de meest eenvoudige oplossing gekozen: een solitair gebouwtje in de openbare ruimte. Onze ambitie voor de uitgang reikt echter verder. Om de allure van deze uitgang in evenwicht te brengen met die van de Steentilstraat, gaat onze voorkeur uit naar een geïntegreerde hoekoplossing, waarvoor het bestaande hoekpand gesloopt moet worden. Door herontwikkeling van deze hoek met in de plint winkelruimte en de in- en uitgang kunnen vier appartementen van 90 à 100m² gerealiseerd worden. Een alternatief is om tegen het bestaande pand een nieuwe aanbouw te realiseren. De entree van de Nieuweweg zelf krijgt met deze herontwikkeling een grotere attentiewaarde dan in ons huidige voorstel. Dit levert zo een nog grotere bijdrage aan een doelstelling van de totale ontwikkeling van het Damsterdiep om een impuls te geven aan de Nieuweweg als aanlooproute en winkelstraat. Ook voor de hoek Nieuweweg/Oostersingel wordt door derden een bouwplan ontwikkeld.

Wij zijn nog in gesprek met de eigenaren van het hoekpand over verwerving. Wij zien deze herontwikkeling als onderdeel van de garage en van het totale plan voor het Damsterdiep. Met inbegrip van de schade-loosstelling zal de herontwikkeling een tekort opleveren. Hiermee is in de grondexploitatie rekening gehouden. De haalbaarheid hangt af van het onderhandelingsresultaat.

Beheer

In overleg met de directie Stadsbeheer is destijds bij het stedenbouwkundige plan al vastgesteld, dat met het terugbrengen van de huidige diversiteit aan materialen en de eenduidige inrichting, een meer doelmatig beheer mogelijk is. Bij het opstellen van de bestekken zal wederom een toets op het beheeraspect worden verricht.

Besluit

Het college besluit:

1. het voorlopige ontwerp voor de inrichting van de openbare ruimte op het Damsterdiep vast te stellen;
2. de voorgestelde inspraakprocedure vast te stellen en dit ontwerp vrij te geven voor inspraak;
3. dit voorstel ter kennis te brengen van de raad.