

Raadsvoorstel

Onderwerp Invoering Maatschappelijke parkeervergunning
Steller/telnr. Stijn Ringnalda / 06 52 72 39 14 Bijlagen 2



Registratienummer 120653-2023
Classificatie Openbaar Geheim Vertrouwelijk (bij gebruik van
persoonsgegevens)
Portefeuillehouder Broeksma
Langetermijn agenda (LTA) LTA ja: Maand 5
Raad LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

- I. de maatschappelijke parkeervergunning in te voeren door de Verordening tot wijziging van de Parkeerverordening 2019 vast te stellen;
- II. de Verordening tot wijziging van de Verordening op de heffing en invordering van parkeerbelastingen 2023 vast te stellen;
- III. dit besluit bekend te maken via lokaleregelgeving.overheid.nl.

Samenvatting

Uw raad heeft in de vergadering van woensdag 26 januari 2021 een motie aangenomen om de invoering van een maatschappelijke parkeervergunning te onderzoeken. Het college deelde ter bespreking de resultaten van het onderzoek in de brief aan uw raad van 21 december 2022 (kenmerk: 653278-2022). Uw raad besprak de brief tijdens de politieke woensdag van 11 januari 2023. Opmerkingen van uw raad zijn meegenomen. Nu delen wij met uw raad het voorstel om de maatschappelijke parkeervergunning in te voeren.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Het betaald parkeren is in Groningen verder uitgebreid. Per 1 oktober 2021 is in de West-Indische buurt, de Oosterparkwijk, Coendersborg en Helpman-West betaald parkeren ingevoerd. Op 1 mei 2022 volgden Selwerd, Paddepoel, De Hoogte en Tuinwijk en vanaf 1 oktober 2022 de Wijert-Noord. Onlangs, 1 maart 2023, is betaald parkeren van kracht gegaan in Corpus den Hoorn en de Hoornse Meer. Zo dringen we parkeeroverlast terug, voorkomen we het waterbedeffect én creëren we de voorwaarde om met bewoners in gesprek te gaan over de manier waarop we de herwonnen openbare ruimte opnieuw kunnen vormgeven.

De invoering van betaald parkeren leidt er toe dat vrijwilligers niet altijd meer kosteloos kunnen parkeren, indien de organisatie geen parkeerplaats heeft op eigen terrein. Organisaties met voldoende eigen parkeerterrein worden uitgesloten van parkeervergunningen. Vrijwilligerswerk is belangrijk voor veel organisaties met een maatschappelijke doelstelling. Deze organisaties hebben moeite met het vasthouden van vrijwilligers. Het invoeren van betaald parkeren kan een drempel vormen voor het aantrekken en behouden van vrijwilligerswerk.

Om die reden heeft uw raad in de vergadering van woensdag 26 januari 2022 de motie ‘Maatschappelijke parkeervergunning ook in Groningen’ aangenomen. De motie verzocht het college te onderzoeken op welke manier een maatschappelijke parkeervergunning in Groningen kan worden ingevoerd. Het college deelde de resultaten van het onderzoek in de brief aan uw raad van 21 december 2022 (kenmerk: 653278-2022). Uw raad besprak de brief tijdens de politieke woensdag van 11 januari 2023. Opmerkingen van uw raad zijn meegenomen. Nu delen wij met uw raad het voorstel om de maatschappelijke parkeervergunning in te voeren.

Kader

De vanzelfsprekende dominantie van geparkeerde auto's in het straatbeeld willen wij verminderen. Dat stelde uw raad vast in de *Mobiliteitsvisie: Groningen Goed op Weg 2021*. Met het invoeren van betaald parkeren voeren we de regie op wie mag parkeren en waar. Zo bevorderen we dat bewoners, forenzen en bezoekers van de gemeente in hun keuze voor een vervoersmiddel de beschikbaarheid van een parkeerplek, de locatie en de prijs van parkeren meewegen.

Betaald parkeren geldt al tientallen jaren in de binnenstad en de wijken van de tweede schil. Veel maatschappelijke organisaties hebben al heel lang met betaald parkeren te maken. Vaak hebben zij al een oplossing gevonden om toch hun locaties bereikbaar te houden. We ontvangen van hen dan ook vrijwel geen klachten.

Maatschappelijke organisaties in betaald parkeergebied komen, net zoals alle andere organisaties, in aanmerking voor een bedrijvenvergunning. Elke organisatie mag maximaal vijf bedrijvenvergunningen aanvragen. De eerste vergunning kent een tarief van €120,45, de tweede en volgende vergunning een tarief van €529,25 (prijspeil 2023). Deze vergunning biedt de mogelijkheid om te parkeren op straat in het parkeergebied waarin de organisaties gehuisvest is.

Indien niet gebruik wordt gemaakt van de bedrijvenvergunning, beschikken vrijwilligers van deze organisaties over alternatieven. Regelmatig is parkeren op eigen terrein een mogelijkheid, kort parkeren op straat is een optie en gebruik van de P+R en/of OV vormt een aantrekkelijk alternatief. De meeste vrijwilligers wonen zelf in de gemeente Groningen. Daarom lijkt de keuze voor de fiets of een ander voertuig op twee wielen het meest voor de hand liggend. Dit is vaak ook de snelste manier van verplaatsen.

Argumenten en afwegingen

Vrijwilligers doen belangrijk werk. Dat waarderen we. Een maatschappelijke vergunning kan helpen die waardering uit te drukken in een tegemoetkoming in de parkeerkosten. We herkennen dat vrijwilligerswerk bij maatschappelijke organisaties onder druk staat. De toename van kosten, voor onder andere parkeren, kan een belemmering zijn voor de uitvoering van vrijwilligerswerk. Een maatschappelijke parkeervergunning kan hiervoor een uitkomst zijn. De maatschappelijke parkeervergunning biedt een organisatie de mogelijkheid om vrijwilligers voor een lager tarief te laten parkeren in de wijk waar de organisatie gevestigd is. Hiermee geven we blijk van waardering voor vrijwilligerswerk in de gemeente.

Eerder deelden we met uw raad de belangrijkste voorwaarden voor de maatschappelijke parkeervergunning. Uw raad stond achter de meeste voorwaarden van deze brief. Wel stelde uw raad op 1 februari 2023 de motie ‘Laat de vrijwilliger

niet lopen' vast. Daarin verzocht uw raad het college om ook sportclubs mee te nemen als maatschappelijke organisaties. In deze paragraaf delen we de voorwaarden nogmaals, en benoemen we welke aanpassingen we hebben gedaan op basis van de bespreking door uw raad.

Het parkeerproduct

De maatschappelijke parkeervergunning wordt een type bezoekerspas voor bedrijven. Bewoners in betaald parkeergebied gebruiken de bezoekerspas om bezoek te laten parkeren. Zij geven het kenteken door van de bezoeker en melden deze aan via de gemeentelijke website. De maatschappelijke parkeervergunning geeft maatschappelijke organisaties ook deze mogelijkheid. De maatschappelijke parkeervergunning is alleen geldig in het parkeergebied waar de organisatie gevestigd is. Op de maatschappelijke parkeervergunning staan 32 uren per kalenderweek. De organisaties kunnen de kentekens van verschillende vrijwilligers aanmelden. Dit kan ook tegelijkertijd. Vrijwilligers worden zo op maat bediend. Immers werken vrijwilligers vaak deeltijd en niet fulltime.

Maximum en tarief

De maatschappelijke parkeervergunning moet niet leiden tot meer, maar enkel tot eenvoudiger autoparkeren door vrijwilligers. Daarom houden we het maximum aantal parkeervergunningen voor bedrijven/organisaties gelijk. Zo blijven we stimuleren dat organisaties gezondere en ruimte-efficiënte vormen van vervoer stimuleren. Voor bedrijven/organisaties geldt een maximum van 5 parkeervergunningen. We stellen voor dat maatschappelijke organisaties gezamenlijk maximaal 5 bedrijven- of maatschappelijke parkeervergunningen mogen bezitten. Organisaties mogen dus zelf kiezen in welke verhouding ze deze vergunningen aanvragen, zolang het totaal op of onder de 5 blijft. Een mogelijke uitwerking van een maatschappelijke organisatie kan dus zijn: 3 bedrijvenvergunningen voor fulltime medewerkers op kenteken en 2 maatschappelijke parkeervergunningen. Ook in andere gemeenten zijn de maatschappelijke parkeervergunningen gemaximaliseerd.

Het tarief voor de maatschappelijke parkeervergunning relateren we aan het bestaand parkeertarief voor de bedrijvenvergunning. Normaliter zouden maatschappelijke organisaties in Groningen voor de eerste bedrijvenvergunning €120,45 betalen, en voor de tweede en volgende vergunning €529,25. Dit is een forse prijs voor vrijwilligerswerk. Met oog op het tarief in andere gemeenten stellen we het tarief gelijk aan de eerste bedrijvenvergunning. Deze bedraagt in 2023 €120,45. Voor elke maatschappelijke parkeervergunning betaalt de organisatie dus €120,45.

De maatschappelijke organisaties

De maatschappelijke parkeervergunning kan alleen aangevraagd worden door maatschappelijke organisaties. Maatschappelijke organisaties definiëren we aan de hand van SBI-codes. Ieder bedrijf dat zich inschrijft in het Nieuw Handelsregister (NHR) van de Kamer van Koophandel (KvK) krijgt één of meer SBI-codes toegewezen. Een SBI-code is een getal van 4 of 5 cijfers en geeft aan wat de hoofdactiviteiten van een organisatie zijn. Voor elke activiteit ontvangt een organisatie een aparte SBI-code. SBI codes zijn gedetailleerd. Het geeft ons daarmee de mogelijkheid om exact te definiëren wat voor type organisatie wel of niet een maatschappelijke parkeervergunning zou mogen ontvangen. De organisatie vraagt een SBI-code aan. Het KvK controleert of de organisatie rechtmatig tot deze code behoort.

Organisaties met de volgende SBI-codes (volgens de standaard bedrijfsindeling 2008 – update 2022) kunnen bij het Loket Parkeren een aanvraag doen voor maatschappelijke parkeervergunningen:

- 32.99.1: Sociale werkvoorziening
- 85.2: Primair en speciaal onderwijs (waaronder Primair en speciaal onderwijs, Basisonderwijs voor leerplichtigen, Speciaal basisonderwijs en Speciaal onderwijs in expertisecentra)
- 85.3: Voortgezet onderwijs (waaronder Algemeen vormend voortgezet onderwijs, Havo en vwo, Voorbereidend middelbaar beroepsonderwijs, Praktijkonderwijs en Brede scholengemeenschappen voor voortgezet onderwijs)
- 87: Verpleging, verzorging en begeleiding met overnachting
- 88: Maatschappelijke dienstverlening zonder overnachting (waaronder 88.91 Kinderopvang en peuterspeelzaalwerk).
- 93.11: Sportaccommodaties
- 93.12: Buitensport
- 93.15: Watersport
- 94.911: Religieuze organisaties

Sportclubs

Op 1 februari 2023 stelde uw raad de motie ‘Laat de vrijwilliger niet lopen’ vast. Daarin werd het college verzocht een inventarisatie te maken van de problemen die vrijwilligers van sportclubs in hun vrijwilligerswerk met betaald parkeren ervaren, hiervoor een passende oplossing te vinden en uw raad hierover te informeren.

Sportclubs zijn voor de gemeente van waarde. Iedere Groninger verdient gelijke kansen om de kracht van sport en bewegen te ervaren. Om te ervaren wat iedere sporter al weet: het is leuk, maakt gezonder, maakt gelukkiger en draagt bij aan een sterkere samenleving. Dat verkondigden we in de *Sport- en bewegvisie 2021*. Om de positieve aspecten van sporten tot wasdom te brengen is het belangrijk dat sportverenigingen goed bereikbaar zijn. Daarbij geldt in onze ogen: fietsen als het kan, de auto als het moet.

De meeste vrijwilligers van sportclubs ervaren geen probleem met betaald parkeren. De meeste sportclubs liggen niet in betaald parkeergebied, of hebben beschikking over een eigen parkeerterrein. Hier is de maatschappelijke parkeervergunning geen oplossing. Voor sportclubs die daar wél gevestigd zijn, geldt dat de meeste vrijwilligers na 18:00 de club bezoeken. 's Avonds geldt in de meeste wijken geen betaald parkeren. Bovendien zien we dat de meeste vrijwilligers niet met de auto reizen. Van enkele vrijwilligers van sportclubs hoorden we wel dat zij problemen ervaren door betaald parkeren. Daarom stellen we voor sportclubs mee te nemen in de lijst met maatschappelijke organisaties. De inschatting is dat deze groep niet omvangrijk is. We monitoren gedurende de pilot door welke organisaties de maatschappelijke parkeervergunning wordt aangevraagd.

Maatwerk

Met bewoners en organisaties die tegen de grenzen lopen van ons parkeerbeleid gaan we in gesprek. We kijken naar waar het wringt en beoordelen in hoeverre een tegemoetkoming gepast is. Dat noemen we maatwerk. We verlangen dat organisaties de noodzaak voor meer parkeervergunningen aantonen, en duidelijk maken op welke manier ze anders reizen stimuleren. Dat is reizen door gebruik te maken van de P+R, OV, fiets en/of deelmobiliteit. Zodra dit overtuigend duidelijk wordt gemaakt, verlenen we mogelijkerwijs een aantal extra maatschappelijke parkeervergunningen.

Daar waar het kan

De maatschappelijke vergunning geldt alleen voor straatparkeren, omdat voor parkeren in de garages een marktconforme prijs moet worden gevraagd. Er mag geen publiek geld in de exploitatie van onze garages verdwijnen, dus ook geen gereduceerd tarief via een maatschappelijke parkeervergunning. In de gebieden Europapark en Ebbingekwartier kunnen we de maatschappelijke parkeervergunning niet uitgeven, omdat in die gebieden geen straatparkeervergunningen worden uitgegeven. In de binnenstad en binnenstad-oost geldt een quotum. Dat betekent dat we het aantal straatparkeervergunningen maximaliseren. In wijken met een quotum kunnen we de maatschappelijke vergunning beperkt uitgeven. Daar is parkeerdruk immers al hoog. Een maatschappelijke vergunning kan alleen geldig zijn in een parkeergebied (niet stadsbreed) en kan alleen worden uitgegeven aan de organisatie (niet aan de vrijwilliger).

Pilot

Met een maatschappelijke parkeervergunning voeren we een nieuw type parkeerproduct in. We stellen voor dit te doen in het kader van een pilot van twee jaar. Dit geeft ons de mogelijkheid om bij te sturen mochten ongewenste effecten, zoals misbruik van de vergunning, zich voordoen. Anderzijds geeft het ons ook de mogelijkheid de voorwaarden te versoepelen mocht het product onvoldoende aansluiten op de behoefte. Tegen het eind van de pilot komen we terug bij uw raad met een evaluatie van de maatschappelijke parkeervergunning. De belangrijkste indicator daarvan is de mate van gebruik van de vergunning. Aan de hand van de evaluatie zal dan besloten worden of we de maatschappelijke parkeervergunning conform toevoegen aan onze straatparkeervergunningen.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

We voerden met diverse maatschappelijke organisaties de afgelopen maanden het gesprek. Hieruit bleek dat de maatschappelijke parkeervergunning op breed draagvlak kan rekenen.

Financiële consequenties

De financiële consequenties van de invoering van de maatschappelijke parkeervergunning zijn lastig in te schatten. Voor een deel zal de maatschappelijke parkeervergunningen inkomsten uit kortparkeren derven. Hoeveel precies weten we niet. Voor een ander deel zullen organisaties van bedrijvenvergunningen overstappen naar de maatschappelijke parkeervergunning. Deze is immers goedkoper. De kosten voor de (technische) invoering van het parkeerproduct zijn verwaarloosbaar. We schatten in totaal dat de gemiste inkomsten neerkomt op ongeveer €50.000 per jaar. We dekken deze kosten opgevangen worden binnen de exploitatie van het Parkeerbedrijf.

Overige consequenties

In de bijlagen zijn de verordeningen tot wijziging van Parkeerverordening 2019 en de Verordening tot wijziging van de Verordening op de heffing en invordering van parkeerbelastingen 2023 bijgevoegd. In deze bijlagen staat de invoering van de maatschappelijke parkeervergunning centraal. Tegelijkertijd grijpen we de kans aan om de Parkeerverordening en de Verordening op de heffing en invordering van parkeerbelastingen 2023 aan te scherpen. Puntsgewijs lichten we de wijzigingen kort toe:

Wijziging van de Parkeerverordening 2019

In de Parkeerverordening ontbreekt een formele titel om aan het aanvragen en verlenen van parkeervergunningen nadere regels te stellen. Met deze wijzigingen creëren we een dergelijke titel. Daarmee kunnen we en passant de wijzigingsgronden in de parkeerverordening laten vervallen en de intrekings- en wijzigingsgronden vereenvoudigen.

Wijziging van de Verordening op de heffing en invordering van parkeerbelastingen 2023

In de Beleidsregels gehandicaptenparkeren is geregeld dat houders van een Gehandicaptenparkeerkaart (GPK) een vrijstelling hebben voor het betalen van parkeerbelasting voor de maximale duur van drie uur. Dit betekent dat een GPK-houder op een reguliere betaalde parkeerplaats een parkeerschijf moet gebruiken, mits deze beschikt over een parkeervergunning. De verplichting om een parkeerschijf te gebruiken in de fiscale zones is nog niet expliciet opgenomen in het corresponderende artikel van de Parkeerbelastingverordening. Met deze wijziging heffen we een tegenstrijdigheid tussen de Beleidsregels gehandicaptenparkeren en de Parkeerbelastingverordening op.

Vervolg

Met vaststelling van dit voorstel wordt de maatschappelijke parkeervergunning ingevoerd per 1 juli 2023. Met een maatschappelijke parkeervergunning voeren we een nieuw parkeerproduct in. We stellen voor dit te doen voor een periode van twee jaar. We blijven de komende tijd het gebruik monitoren. Tegen het eind van de pilot komen we terug bij uw raad met een evaluatie van de maatschappelijke parkeervergunning. De belangrijkste indicator daarvan is de mate van gebruik van de vergunning. Aan de hand van de evaluatie wordt besloten of de maatschappelijke parkeervergunning conform toegevoegd wordt aan onze straatparkeervergunningen.

Lange Termijn Agenda

De invoering van de maatschappelijke parkeervergunning staat voor mei op de LTA van de raad.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.