

COMMISSIE BEHEER EN VERKEER

griffier van de raadscommissie
martijn.kest@griffie.groningen.nl
tel 050-367 7726

VERGADERSTUK

vergaderdatum: 21 november 2006

onderwerp: Invoering betaald parkeren Papiermolen

Aan de Raad,

inleiding

Parkeren is een belangrijk onderdeel van het gemeentelijk verkeers- en vervoersbeleid. Het parkeerbeleid is een instrument om Groningen bereikbaar en leefbaar te houden, zoals beschreven in de beleidsnota verkeer en vervoer "Goed op Weg" (2003).

De stad Groningen mag zich verheugen in een toename van het aantal arbeidsplaatsen en stijging van het aantal inwoners. Gevolg van deze ontwikkeling is dat het verkeer in de stad toeneemt; niet alleen het gebruik van de fiets stijgt maar ook dat van de auto. Daarnaast neemt het autobezit in Groningen toe. Deze ontwikkelingen betekenen dat het aantal auto's blijft toenemen. Naast ruimte voor de rijdende auto (infrastructuur) betekent dit ook een toename van de vraag naar ruimte voor de stilstaande auto (parkeren). In een compacte stad als Groningen is de ruimte echter beperkt en wordt parkeerruimte steeds meer een schaars goed. Om de vraag naar parkeerruimte zo goed mogelijk te faciliteren hebben wij verschillende parkeermogelijkheden ontwikkeld, waarvan de prijs is afgestemd op de vraag.

Bij het faciliteren van de vraag naar parkeerruimte maken wij onderscheid in drie gebieden:

- a. binnenstad (gebied binnen de diepenring);
- b. schilwijken (wijken gedeeltelijk grenzend aan de binnenstad);
- c. overige delen van de stad.

parkeerruimte is schaars

Als gevolg van het invoeren van het schilparkeren, neemt de druk op de "gratis" parkeerruimte in de aan de schilwijken grenzende gebieden toe. Dit is met name het geval in de zuidelijke stadswijken. Dit is niet verwonderlijk, omdat via de A28 (Assen) en A7 (Drachten en Hoogezand) het meeste autoverkeer de stad bereikt.

De vraag naar parkeerruimte in de “gratis gebieden” wordt vooral veroorzaakt door forenzen: mensen die in de (binnen)stad werken en voor hun woon-werk verkeer gebruik maken van de auto. De gemeente stimuleert het gebruik van P&R voor forenzen. Enerzijds worden de P&R locaties aan de Sontweg en Kardingeweg hiervoor gebruikt, anderzijds constateren wij een ontwikkeling dat forenzen hun auto parkeren in de direct aan de schilwijken grenzende gebieden.

Eén van de locaties waar forenzen voor hun woon-werk-verkeer hun auto parkeren is het parkeerterrein bij het openluchtbad “De Papiermolen”. Deze parkeerlocatie is strategisch gelegen, direct aan de op- en afritten van de A7 bij de Hereweg. Forenzen uit de regio treffen daar circa 70 beschikbare parkeerplaatsen aan.

Door zowel het management van het zwembad als de in de Papiermolen gevestigde bedrijven, wordt geklaagd over de beperkte parkeerruimte die beschikbaar is voor de werknemers en bezoekers van de bedrijven en de bezoekers van het zwembad. De klachten zijn al eerder enige jaren geleden geuit; toen was er geen groot knelpunt, omdat de klachten te incidenteel van aard waren.

Verder is er in de zomer overlast van fietsparkeren, direct bij de ingang van de Papiermolen. De bij de bouw van de Papiermolen aangelegde fietsenstalling is sinds enkele jaren alleen in gebruik als bewaakte stalling. Dit betekent dat bezoekers van de Papiermolen die hun fiets niet bewaakt willen stallen, hun fiets “wildparkeren”. Er zijn slechts enkele (provisorische) rekken nabij de ingang van het zwembad voor deze fietsen beschikbaar. Dit is echter volstrekt onvoldoende voor de behoefte.

Voor het oplossen van deze fietsparkeerproblematiek wordt een separaat voorstel ontwikkeld.

parkeerprobleem Papiermolen

In de afgelopen maanden hebben wij diverse keren contact gehad met zowel de gebruikers van het Papiermolen-pand als woningbouwcorporatie IN (verhuurder van de kantoorlocaties). Daarbij is geconstateerd dat de klachten structureel van aard zijn geworden. Ook eigen observaties bevestigden de conclusie dat er sprake is van een grote parkeerdruk van wijkvreemd autoverkeer in dit gebied.

Door OCSW is aangegeven dat het forenzen parkeren bij het zwembad geleid heeft tot een afname van het zwembadbezoek. Op jaarbasis ontvangt het zwembad ca. 80.000 tot 100.000 bezoekers. Het is niet exact aan te geven hoeveel mensen minder het zwembad bezoeken als gevolg van de beperkte parkeerruimte; er is een algemene trend waarneembaar van een verminderd zwembadbezoek.

In de afgelopen jaren is veel geïnvesteerd om de Papiermolen een aantrekkelijke lokatie te laten zijn die kan concurreren met zwembaden in de omgeving en de Hoornseplas.

Door het management van het zwembad is aangegeven dat, wanneer de parkeerplaats vol is, zwembadbezoekers, die per auto komen, de auto parkeren in de berm van de Papiermolenlaan. Dit is echter niet toegestaan, met het gevolg dat bezoekers regelmatig een parkeerbon krijgen. De controles vinden zeer regelmatig plaats met het oog op de veiligheid. De doorgang voor hulpdiensten naar de Papiermolen moet waarborgd blijven. Het gevolg van de bekeuringen is echter dat zwembadbezoekers besluiten om de Papiermolen te mijden.

Op drukke dagen (weekenden, zwemvierdaagse) kan gebruik worden gemaakt van het parkeerterrein van Trip Advocaten, gelegen tegenover de fietsenstalling aan de Papiermolenlaan. Medewerkers van de Papiermolen beschikken over een sleutel om het hek te openen en te sluiten. Dit terrein fungeert dan als “overloopterrein”.

wie parkeert er bij de Papiermolen?

Bij het zoeken naar een oplossing voor het parkeerprobleem bij de Papiermolen moet eerst vastgesteld worden voor welke gebruikers van het parkeerterrein er een oplossing gevonden moet worden. Dit betreft de volgende categorieën:

- a. werknemers van de in en bij de Papiermolen gevestigde kantoren
- b. bezoekers van de kantoren
- c. bezoekers van het openluchtbad “de Papiermolen”

- d. personeel dat in het zwembad werkzaam is (zwembadpersoneel, horeca personeel, onderhoudsbedrijven)
- e. bewoner van de woning aan de Papiermolenlaan 2. De woning ligt tegenover de Papiermolen.

Daarnaast is het belangrijk om aan te geven met *welk doel* de verschillende categorieën parkeren. Omdat de doelen kunnen verschillen, kan ook de oplossing voor de ene categorie anders zijn dan voor de andere categorie. In bijlage 1 wordt een overzicht gegeven van de gebruikerscategorieën.

welke oplossingen zijn denkbaar?

Als uitgangspunt voor het reguleren van de parkeervraag is gesteld dat regulering alleen van toepassing is op maandag tot en met vrijdag van 9.00 tot 18.00 uur. Voorop gesteld moet worden dat de parkeerplaatsen vóór de kantoorlokaties (aan de zijkant van de ingang van het zwembad) altijd vrij moet blijven. Dit betreft de parkeerplaats voor de tankauto met chloor. Het zwembad beschikt over twee machinekamers met ieder hun eigen vulpunt. Er moet vanwege wettelijke voorschriften een bepaalde afstand aanwezig zijn tussen het vulpunt en de parkeerplaats van de tankauto.

Analyse van de parkeervraag van de in de voorgaande paragraaf beschreven groepen leidt tot de volgende oplossingsmogelijkheden:

- a. afsluiten van het terrein met een slagboom
- b. een gedeelte van het terrein afsluiten voor de werknemers van de kantoren
- c. invoering betaald parkeren

a. en b.:afsluiten van parkeerplaatsen (zie ook bijlage 2)

Afsluiting van de parkeerplaats bij de Papiermolen met een slagboom of reservering van een gedeelte van de parkeerplaats betekent een beperking van het aantal voor openbaar parkeren beschikbare parkeerplaatsen.

Het nadeel van deze maatregel is dat de parkeerplaatsen te rigoreus worden gereserveerd voor bepaalde groepen. Hiermee vervallen een aantal mogelijkheden van dubbelgebruik van parkeerplaatsen (zwembadbezoekers, klanten van de kantoren). Dit is dus uit een oogpunt van efficiënt gebruik onwenselijk.

c.: invoering betaald parkeren

Op basis van de afweging van de voor- en nadelen, de financiële mogelijkheden en handhaafbaarheid van de bij a. en b. genoemde maatregelen (zie ook bijlage 2), stellen wij voor om bij de Papiermolen betaald parkeren in te voeren. Dit is de beste maatregel om een oplossing te bieden voor het probleem van het “forenzen parkeren”. Betaald parkeren is een beproefd concept in de stad. Bovendien kan aansluiting worden gevonden bij het bestaande betaald parkeren gebied van de Rivierenbuurt. Voorgesteld wordt om betaald parkeren in te voeren op maandag tot en met vrijdag van 9.00 tot 18.00 uur.

De plaatsing van een parkeerautomaat op het trottoir voor de hoofdingang van de Papiermolen is de eenvoudigste oplossing.

Invoering van betaald parkeren betekent het weren van wijkvreemd parkeren (forenzen), waardoor er zowel voor de zwembad bezoekers van de Papiermolen als voor bezoekers van de kantoren in de Papiermolen voldoende parkeercapaciteit beschikbaar is. De prijs van betaald parkeren bedraagt € 1,20 per uur; de maximale betaaltijd aan de automaten in de Rivierenbuurt bedraagt 2 uur. Voorgesteld wordt om de maximale betaaltijd voor het parkeertreterrein bij de Papiermolen op 5 uur te stellen. Gelet op de gemiddelde bezoektijd aan het zwembad (ca. 4 uur) wordt zo voor de meeste bezoekers op werkdagen een aanvaardbare oplossing geboden.

Bedrijven kunnen voor hun werknemers een parkeervergunning aanvragen. De kosten hiervan bedragen € 44,= per jaar en € 15,= borg voor de transponderpas. Per bedrijf wordt er één vergunning verleend. Onder bepaalde voorwaarden kan een bedrijf ook over meerdere vergunningen beschikken. De kosten van een extra bedrijfsvergunning bedragen € 275,= per jaar. Bezoekers van de kantoren moeten betalen voor het parkeren (€ 1,20 per uur).

De bewoner van de woning aan de Papiermolenlaan parkeert zijn auto op eigen erf. Voor bezoek kan de bewoner een bezoekerspas aanschaffen die recht geeft op 22 uur parkeertijd per week. De bezoekerspas kost € 10,= per jaar en hoeft alleen gebruikt te worden gedurende de tijden dat er sprake is van betaald parkeren.

invoering

Wij stellen voor de invoering van betaald parkeren bij de Papiermolen uiterlijk maandag 8 januari 2007 in te voeren.

communicatie

Dit voorstel is besproken met diverse belanghebbenden: OCSW (Werkmaatschappij Sport en Recreatie), een vertegenwoordiger van woningbouwcorporatie IN die de in de Papiermolen gevestigde bedrijven vertegenwoordigd en een vertegenwoordiger van ONIX, één van de in de Papiermolen gevestigde bedrijven. Ook is er contact opgenomen met de bewoner van de woning aan de Papiermolenlaan.

Aan het begin van de Papiermolenlaan zullen wij voorafgaande aan de invoering van betaald parkeren, informatieborden plaatsen waardoor de huidige parkeerders wordt gewezen op het feit dat ingaande maandag 8 januari 2007 het parkeeregime wordt gewijzigd. Ook zullen in de weken voorafgaande aan de invoering van betaald parkeren flyers onder de autoruiten worden aangebracht om de automobilisten te wijzen op de veranderingen. Tenslotte wordt in de Groninger Gezinsbode en de internetsite van de gemeente Groningen de gebruikelijke berichtgeving verzorgd.

financiën

Voor de invoering van betaald parkeren moeten investeringen worden gepleegd. Er moet een parkeerauto-maat worden aangeschaft en geplaatst. De kosten hiervan, ca. € 8.000,= (excl BTW), komen ten laste van de exploitatie van het Parkeerbedrijf, evenals de jaarlijkse kosten van rente en afschrijving. Daarnaast is er sprake van areaal uitbreiding van de parkeerpollitie. Zij kunnen hun controlewerkzaamheden combineren met die in de Rivierenbuurt.

invoering betaald parkeren

Om de invoering van betaald parkeren bij de Papiermolen mogelijk te maken, moet de “Verordening parkeerbelastingen 1999” en de “Nadere regels parkeren op belanghebbenden- en parkeerapparatuurplaatsen” worden aangepast.

verordening parkeerbelastingen 1999

Om de invoering van betaald parkeren bij de Papiermolen mogelijk te maken, moet de “Verordening parkeerbelastingen 1999” worden aangepast. Het voorstel tot wijziging van de verordening parkeerbelastingen in verband met de invoering van betaald parkeren bij de Papiermolen, wordt geïntegreerd met het voorstel tot aanpassing van de reguliere parkeertarieven voor het jaar 2007. Hiertoe zal een apart raadsvoorstel worden opgesteld dat binnenkort aan de raad wordt aangeboden.

Voorgesteld zal worden het betaald parkeren bij de Papiermolen van kracht te laten zijn op maandag tot en met vrijdag van 9.00 tot 18.00 uur en de parkeertijd maximaal 5 uur te laten bedragen. In de verordening parkeerbelastingen wordt het uurtarief nader bepaald.

nadere regels parkeren op belanghebbenden- en parkeerapparatuurplaatsen

Na vaststelling van de “verordening parkeerbelastingen 1999” dienen ook de “nadere regels” te worden aangepast. Het college heeft, onder voorbehoud van uw besluit tot het invoeren van betaald parkeren bij de Papiermolen, hiertoe de nadere regels aangepast, zodat De Linie en de Papiermolen vanaf 8 januari 2007 onder het regime van betaald parkeren zullen vallen.

Op grond van het bovenstaande stellen wij u voor te besluiten met ingang van 8 januari 2007 betaald parkeren in te voeren bij de Papiermolen.

BIJLAGE 1

Werknemers kantoren

Werknemers die met de auto komen parkeren hun auto voor woon-werk verkeer op werkdagen (maandag tot en met vrijdag) van 9.00 tot 17.00 uur. In het Papiermolen-gebouw zijn ook ateliers gevestigd. De mensen die daar werken zijn er ook in de weekenden en avonden. Op deze tijdstippen geldt er geen betaald parkeer-regime.

In totaal zijn er 30 units in het kantoorgebouw. Hiervan zijn 11 in gebruik bij Onix en 19 verdeeld over 17 andere bedrijven. Bij ONIX werken 18 personen; in de overige 19 units werken 20 personen.

Bezoekers kantoren

Klanten van de in de Papiermolen gevestigde kantoren komen voor een zakelijk bezoek. Een dergelijk bezoek kan kort zijn (afleveren van goederen: maximaal 30 minuten) of voor een bespreking (twee á drie uur).

Bezoekers van het openluchtbad

In de afgelopen jaren is het bezoek aan De Papiermolen gedaald van 100.600 (2002) naar 93.000 (2004). In de mooie zomer van 2003 bezochten 120.000 mensen de Papiermolen. Ook dit jaar (2006) hebben meer dan 100.000 mensen de Papiermolen bezocht. Uit onderzoek van de dienst OCSW (WSR) blijkt dat de gemiddelde verblijfsduur in het zwembad ca. 4 uur bedraagt (bij 25°). Wanneer het extreem warm weer is (25° á 30°) dan blijven bezoekers vaak de gehele dag (vaak in de weekeinden). Op werkdagen komen de meeste bezoekers rond het middaguur (13.00 of 14.00 uur).

Werknemers zwembad

In totaal werken er 7 vaste medewerkers in het zwembad. Op zeer warme dagen wordt dit aantal uitgebreid tot 11. In de horeca zijn 2 personen werkzaam. Het zwembad is op maandag tot en met vrijdag geopend van 07.00 tot 20.00 uur. Op zaterdag en zondag vanaf 10.00 uur. Uit informatie van OCSW is gebleken dat het meeste personeel per fiets naar het zwembad komt.

Bewoner Papiermolenlaan

De enige woning aan de Papiermolenlaan beschikt over een eigen parkeerplaats. De huidige bewoner parkeert zijn auto op eigen terrein en maakt geen gebruik van de openbare parkeerplaats bij de Papiermolen. Alleen bezoek voor de bewoner parkeert op het parkeerterrein

BIJLAGE 2

afsluitbaar terrein met slagboom

Ter hoogte van het fietspad naar de Wijert (Boutenspad) en de ingang naar de bewaakte rijwielstalling kan het parkeerterrein worden afgesloten, waarbij de toegang tot het parkeerterrein mogelijk is via een slagboom. Bezoekers, werknemers en zwembadbezoekers etc. moeten dan betalen voor het parkeren. Buiten de parkeertijden staat de slagboom omhoog en is het terrein gratis toegankelijk.

Aan deze oplossing kleven echter een aantal nadelen:

- a. de investering is fors, ca. € 40.000,=;
- b. een “slagboom systeem” wordt nergens in de stad in openbaar gebied toegepast. Dit betekent de introductie van een nieuw systeem waaraan ook een nieuwe administratieve en beheersorganisatie (tijd, capaciteit) aan verbonden is;
- c. werknemers van de bedrijven kunnen een pasje ontvangen, waardoor zij kunnen parkeren;
- d. er dienen infrastructurele aanpassingen te worden gerealiseerd om het “langs de slagboom rijden” onmogelijk te maken;
- e. er zullen aparte voorzieningen voor de hulpdiensten getroffen moeten worden, omdat de nooduitgang zich achter de slagboom bevindt. Dit geldt ook voor de vulpunten die de chloorauto moet bereiken.

gedeelte van het terrein afzonderen voor werknemers kantoren

Het is theoretisch mogelijk om een deel van het terrein af te zonderen voor de werknemers van de kantoren. Dit betekent het onttrekken van een deel van het terrein aan de openbaarheid en het ter beschikking stellen van het terrein aan één partij. Dit betekent dat om het terrein een hek geplaatst moet worden, waarbij het terrein alleen tijdens kantooruren gebruikt wordt. Door deze maatregel wordt geen oplossing geboden voor het parkeren van de zwembadbezoekers; zij blijven geconfronteerd met beperkte parkeerruimte omdat voor hun slechts een deel van het totale parkeerterrein beschikbaar is. de auto's van forenzen kunnen blijven parkeren op het overige gedeelte van het parkeerterrein.

Het parkeerterrein bij de Papiermolen is echter bedoeld voor gedeeld gebruik: zwembadbezoekers, bezoekers kantoren Papiermolen en incidenteel gebruik door bezoekers die een bestemming hebben in de directe omgeving. Gelet op de schaarste aan parkeerruimte is het uitgangspunt om de beschikbare ruimte zo efficiënt mogelijk toe te delen.

Wanneer tot het onttrekken aan de openbaarheid wordt overgegaan kan een precedentwerking ontstaan voor andere situaties in de stad.