

# COMMISSIE ONDERWIJS EN WELZIJN

griffier van de raadscommissie  
n.krouwel@griffie.groningen.nl  
tel 050-367 7689

## VERGADERSTUK

vergaderdatum: 17 januari 2007

onderwerp: Inzet middelen ten behoeve van verbetering praktijklokalen VSO

### **Raadsvoorstel inzet middelen ten behoeve van verbetering praktijklokalen VSO**

In het voortgezet speciaal onderwijs (VSO) is er behoefte aan een versterking van de mogelijkheden voor arbeidstoeleiding. VSO leerlingen behoren tot de meest kansarme leerlingen op de arbeidsmarkt en vanuit het onderwijs wordt alles in het werk gesteld om de positie van deze leerlingen op weg naar de arbeidsmarkt te versterken. De nadruk in deze vorm van onderwijs zal komen te liggen op meer praktijkgericht leren. Meer praktijkgericht onderwijs betekent dat meer praktijkgerichte ruimte nodig is en dat bestaande praktijkruimten moeten worden aangepast aan de eisen van het modern onderwijs. Om dit mogelijk te maken heeft het Kabinet in 2006 eenmalig een bedrag van € 25.633 miljoen via het gemeentefonds over de gemeenten, die een (V)SO voorziening op hun grondgebied hebben, verdeeld.

De verdeling vindt plaats via een maatstaf die eenmalig speciaal voor dit doel in het leven is geroepen, namelijk het aantal leerlingen (V)SO ouder dan 12 jaar (inclusief ZMLK) op 1 oktober 2005. Dit betekent dat voor elke (V)SO-leerling ouder dan 12 jaar eenmalig een bedrag van € 1000 aan het gemeentefonds is toegevoegd.

Daarnaast wordt voor leerlingen ZMLK een (éénmalig) extra bedrag uitgekeerd ter hoogte van € 1.118 miljoen. Het gaat hier om een incidentele impuls voor het jaar 2006. Ook dit bedrag wordt verdeeld via een maatstaf die eenmalig speciaal hiervoor in het leven is geroepen, namelijk het aantal leerlingen ZMLK op 1 oktober 2005. Dit komt neer op een extra toevoeging van € 140 per leerling VSO-ZMLK.

Voor de gemeente Groningen is het bedrag dat is toegevoegd aan het gemeentefonds voor beide maatregelen € 820.000,-. Het aantal VSO inclusief ZMLK leerlingen bedraagt op 1 oktober 2005 708.

De impuls is bedoeld om een kwaliteitsslag te maken voor de praktijklokalen van het VSO. De situatie van deze praktijklokalen is op dit moment uitermate veelvormig. Naast een grote diversiteit aan soorten praktijklokalen varieert ook de omvang, functionele kwaliteit, bouwkundige kwaliteit en de kwaliteit van de inrichting bijzonder sterk. Het is daarom lastig om voor alle VSO-scholen in de stad te komen met een uniforme aanpak. Sommige scholen zullen kwaliteitsverbetering nastreven door een bouwkundige renovatie of bouwkundige herindeling, andere zijn meer gebaat bij de vernieuwing van de vaste of losse inrichting van de praktijklokalen.

#### *Juridisch kader*

Het is in principe mogelijk om de middelen beschikbaar te stellen via de reguliere huisvestingsprocedure door deze als nieuwe voorziening toe te voegen in de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs. Dit is echter een tijdrovende procedure, omdat de uitkering van de middelen pas kan plaatsvinden in 2008 met de vaststelling van het Programma 2008. Gestreefd wordt naar de beschikbaarstelling van deze gelden aan schoolbesturen op zo kort mogelijke termijn. Om dit mogelijk te maken adviseren wij om de middelen door middel van het verlenen van subsidie

op grond van de Algemene subsidieverordening gemeente Groningen 2002 te verdelen. De betreffende subsidieaanvragen kunnen dan nog in de eerste helft van 2007 worden gehonoreerd.

*Financiële paragraaf*

Aanpassing/verbeteren praktijklokalen vso tbv arbeidstoeleiding € 820.000,-

Het bedrag is door het Rijk in 2006 beschikbaar gesteld. Het betreft taakgebonden middelen uit de meicirculaire, die ook in 2007 beschikbaar blijven voor de praktijklokalen vso.

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

- I € 820.000,- eenmalig beschikbaar te stellen voor verbetering van de praktijklokalen vso;
- II de Algemene subsidieverordening gemeente Groningen te wijzigen door toevoeging van een nieuwe afdeling 18 luidende: Aanvragen schoolbesturen voor aanpassen en/of inrichten praktijklokalen VSO voor het jaar 2007

*Bijlage:* Verordening tot wijziging van de Algemene Subsidieverordening van de gemeente Groningen

*Bijlage:* Regeling voorzieningen praktijkgericht onderwijs (VSO)

## **Bijlage I**

### **Verordening tot wijziging van de Algemene Subsidieverordening van de gemeente Groningen**

De raad van de gemeente Groningen;

gelezen het voorstel van het  
gezien het gevoerde overleg met vertegenwoordigers van de bevoegde gezagsorganen van de niet door gemeente in stand gehouden scholen in de gemeente;

overwegende dat het noodzakelijk is de toekenning van gelden in het kader van aanvullend gemeentelijk beleid ten aanzien van het onderwijs bij verordening te regelen;

besluit vast te stellen de volgende Verordening tot wijziging van de Algemene Subsidieverordening van de gemeente Groningen:

#### **Artikel I Wijziging verordening**

Na afdeling 17 van Hoofdstuk 2 van de Algemene subsidieverordening, wordt onder vernummering van afdeling 18 Overgangsbepaling tot afdeling 19, ingevoegd afdeling 18 Materiële financiële gelijkstelling onderwijs (artt. 1 t/m 16) met een bijlage en toelichting, luidende:

#### **Afdeling 18 Materiële financiële gelijkstelling onderwijs**

Paragraaf 1 Definities, voorschriften en grondslagen

##### Artikel 1 Begripsbepalingen

In aanvulling op dan wel in afwijking van artikel 1 van Hoofdstuk 1 wordt voor de toepassing van deze afdeling verstaan onder:

- a. Schoolbestuur : Bevoegd gezag van een volgens de Wet op het primair onderwijs, de Wet op de expertisecentra en de Wet op het voortgezet onderwijs bekostigde in de gemeente gelegen openbare of bijzondere school, of van een nevenvestiging waarvan de hoofdvestiging is gelegen in een andere Gemeente.
- b. School : School voor basisonderwijs, school voor speciaal onderwijs, school of

- scholengemeenschap voor voorbereidend wetenschappelijk onderwijs, voor algemeen voortgezet onderwijs en voor voorbereidend middelbaar beroepsonderwijs en instellingen voor beroepsonderwijs en volwasseneneducatie.
- c. Voorziening : Een activiteit zoals opgenomen in de bijlage Voorzieningen van deze afdeling.
  - d. Aanvullende voorziening : Een door het college vastgestelde nieuwe activiteit waarmee de bijlage van de afdeling tijdelijk wordt aangevuld.
  - e. Toekenningscriteria : De omstandigheden zoals opgenomen in de bijlage voorzieningen van deze afdeling, waaronder een schoolbestuur in aanmerking komt voor een voorziening of een aanvullende voorziening.
  - f. Schooljaar : Periode van 1 augustus tot en met 31 juli daaropvolgend.

#### Artikel 2 Te subsidiëren voorzieningen

Het college kan aan schoolbesturen subsidie verlenen ten behoeve van personele en materiële voorzieningen in het onderwijs.

#### Artikel 3 Aanvullende voorzieningen

1. Het college kan bepalen dat de verordening tijdelijk wordt aangevuld met een voorziening.
2. Het college stelt de toekenningscriteria vast waaronder een schoolbestuur in aanmerking komt voor een aanvullende voorziening.
3. Het college stelt de indieningsdatum vast waarop de aanvraag voor een aanvullende voorziening in het bezit dient te zijn van het college.

#### Artikel 4 Grondslag van de subsidie

De subsidie voor een voorziening als bedoeld in artikel 2 bedraagt maximaal 100% van de naar het oordeel van het college noodzakelijke kosten (tenzij de bijlage waarin de voorziening is opgenomen anders vermeldt).

#### Artikel 5 Subsidieplafond

In afwijking van artikel 7 van Hoofdstuk 1 stelt het college jaarlijks de subsidieplafonds vast voor de voorzieningen, zoals deze zijn opgenomen in de bijlage Voorzieningen van deze afdeling. Wanneer voor enig kalenderjaar het totaal van de aanvragen voor een bepaalde voorziening het bedrag van het subsidieplafond overschrijdt, wordt dit bedrag (tenzij de bijlage waarin de voorziening is opgenomen anders vermeldt) naar evenredigheid verdeeld over de aanvragers, waarbij slechts rekening wordt gehouden met het bedrag dat per aanvraag voor subsidie in aanmerking zou komen.

#### Artikel 6 Jaarlijks overzicht

Jaarlijks voor 1 juli zendt het college aan de schoolbesturen een overzicht van de op basis van deze verordening toegekende voorzieningen. Het overzicht omvat de periode van 1 april van het voorafgaande jaar tot en met 31 maart van het jaar van toezending.

#### Artikel 7 Verbod tot vervreemding

In afwijking van artikel 24 van Hoofdstuk 1 is vervreemding door het schoolbestuur van op basis van deze verordening toegekende voorzieningen niet toegestaan zonder toestemming van het college, tenzij er sprake is van een overdracht van voorzieningen aan een ander schoolbestuur als gevolg van samenvoeging van het betreffende schoolbestuur met een ander schoolbestuur.

#### Artikel 8 Informatieverstrekking

In afwijking van artikel 23 van Hoofdstuk 1 is de subsidie-ontvanger bij subsidiebedragen van meer dan € 45.000,00 verplicht om:

- a. uiterlijk op 1 april verslag uit te brengen over de voortgang van de activiteiten in de eerste zes maanden van het schooljaar;
- b. een financieel verslag uit te brengen van de eerste zes maanden van het schooljaar;
- c. een prognose te geven voor de tweede zes maanden.

## **Paragraaf 2 Procedures**

#### Artikel 9 Toevoegen, wijzigen of intrekken

Een wijziging van de verordening die leidt tot het toevoegen, wijzigen of intrekking van een voorziening, wordt uiterlijk zes weken voor de indieningsdatum bekend gemaakt door het college.

#### Artikel 10 Subsidieaanvraag

1. Een subsidieaanvraag voor een voorziening dient voor of op de in de bijlage bij deze afdeling genoemde datum in het bezit te zijn van het college.
2. Het college kan een aanvraag, die na de daarvoor gestelde datum in zijn bezit komt, buiten behandeling laten.

#### Artikel 11 Nadere verplichtingen

De aanvraag vermeldt naast de in artikel 11 van Hoofdstuk 1 genoemde onderdelen:

- a. naam en adres van het schoolbestuur;
- b. de dagtekening;
- c. de gewenste voorziening;
- d. de naam van de school en de onderwijssoort indien de voorziening is bestemd voor één of meer specifieke scholen;
- e. de motivering waarom wordt voldaan aan de toekenningscriteria.

#### Artikel 12 Onvolledige aanvragen

Bij onvolledige aanvragen wordt het schoolbestuur na schriftelijke melding door het college vanaf het moment van verzending drie weken in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Zijn na het verstrijken van de termijn de gegevens niet of niet voldoende aangevuld dan kan het college de aanvraag buiten behandeling laten.

#### Artikel 13 Afwijkende beslistermijnen

1. Het college beslist binnen vier weken na ontvangst van een subsidieaanvraag om een aanvullende voorziening of binnen vier weken na de verstrekking van de aanvullende gegevens.
2. Het college kan de termijn in het eerste lid met ten hoogste 3 weken verlengen.

#### Artikel 14 Niet van toepassing zijnde artikelen

1. De artikelen 3 tot en met 6 van Hoofdstuk 1 is voor deze afdeling niet van toepassing.
2. Artikel 11, tweede en derde lid van hoofdstuk 1 is voor deze afdeling niet van toepassing.

#### Artikel 15 Onvoorziene gevallen

In gevallen waarin deze verordening niet voorziet beslist het college.

### **Toelichting**

#### Art. 4

Het college kan in plaats van een subsidie voor een voorziening te verlenen, een voorziening feitelijk geheel of gedeeltelijk beschikbaar stellen.

#### Art. 9

Met "indieningsdatum" wordt bedoeld de indieningsdatum in de Bijlage Voorzieningen (afd 18) onder II, te weten 1-3-'07.

#### Art. 10

Het schoolbestuur krijgt de gelegenheid om een onvolledige aanvraag aan te vullen (verg. art. 12).

#### Art. 13

De beslistermijn wijken af van de termijnen, genoemd in artikel 12 van Hoofdstuk 1.

## Bijlage 2

### Bijlage voorzieningen als bedoeld in artikel 3 van afdeling 18 van hoofdstuk 2 (eenmalige) Regeling voorzieningen praktijkgericht onderwijs (V)SO)

Aanvragen schoolbesturen voor aanpassen en/of inrichten praktijklokalen ten behoeve van het voortgezet speciaal onderwijs, hierna te noemen VSO voor het jaar 2007

- I Aanduiding van de voorziening  
Vergoeding voor de aanpassing van een bestaand schoolgebouw binnen de gemeente Groningen, waardoor dat gebouw beter geschikt wordt gemaakt voor praktijkgericht onderwijs.  
Onder een bestaand gebouw wordt mede verstaan een gebouw waarvan de (voorbereiding van) realisatie al zover is gevorderd dat oplevering en ingebruikneming in 2007, 2008 of 2009 zal plaatsvinden. Bij de aanpassing van het gebouw kan het tevens gaan om een nieuwe inrichting ten behoeve van praktijkgericht onderwijs.
- II Indieningsdatum  
Aanvragen dienen uiterlijk vóór 1 maart 2007 te worden ingediend.
- III Tijdvak waarvoor voorziening wordt toegekend  
Kalenderjaar 2007
- IV Toekeningsvoorwaarden  
Voor subsidie op basis van deze voorziening komen in aanmerking openbare en bijzondere scholen voor VSO die praktijkgericht onderwijs aanbieden.  
De verleende subsidie mag uitsluitend ingezet worden voor de aanpassingen, zoals die in de voorziening zijn omschreven.
- V Wijze van toekenning  
Per schoolbestuur voor de scholen waar praktijkgericht onderwijs in het VSO in de gemeente Groningen wordt aangeboden.  
Specifiek voor de scholen waar onderwijs wordt gegeven aan zeer moeilijk lerende kinderen (ZMLK) worden extra middelen ingezet. Daarvoor een afzonderlijk subsidieplafond is vastgesteld.
- VI Hoogte van de subsidiebedragen  
De subsidie bedraagt:  
a. voor zover de aanvraag betrekking heeft op de middelen die zijn gereserveerd voor het VSO in zijn geheel ten hoogste een bedrag van € 1.000,- per ongewogen leerling ouder dan 12 jaar op 1 oktober 2005.  
b. voor zover de aanvraag betrekking heeft op de middelen die zijn gereserveerd uitsluitend ten behoeve voor het VSO aan zeer moeilijk lerende kinderen (ZMLK) aanvullend ten hoogste een bedrag van € 140,- per ongewogen leerling ouder dan 12 jaar op 1 oktober 2005.
- VII Subsidieplafond  
De subsidieplafonds voor deze subsidie bedragen voor  
a. alle scholen voor VSO (inclusief ZMLK) € 790.000,-  
b. VSO ZMLK maximaal € 30.000,-

Voor het jaar 2007 wordt minimaal zes weken voorafgaand aan de indieningsdatum van de aanvragen het subsidieplafond door het college vastgesteld.

### Toelichting op de voorziening

### Algemeen

In het voortgezet speciaal onderwijs (VSO) is er behoefte aan een versterking van de mogelijkheden voor arbeidstoeleiding, zodat leerlingen beter kunnen worden voorbereid op arbeidsmatige activiteiten. Meer praktijkgericht onderwijs betekent dat meer praktijkgerichte ruimte nodig is.

Om dit mogelijk te maken verdeelt de gemeente eenmalig een bedrag van € 820.000 aan de (V)SO scholen.

### Toekenning

De 'wijze van toekenning' geeft de grondslag aan voor toekenning van voorzieningen. Op grond van de wet dient de verordening te voorzien in een behandeling naar dezelfde maatstaf. Met de invulling van dit element van de bijlage wordt hieraan op een objectieveerbare wijze – voor wat betreft het bepalen van de maximale omvang van de toekenning – invulling gegeven.

Er wordt aangesloten bij de systematiek, zoals die gebruikt is voor verdeling van de FES middelen in het gemeentefonds. De verdeling vindt plaats via een maatstaf, die eenmalig speciaal voor dit doel in het leven is geroepen, namelijk het ongewogen aantal leerlingen (V)SO ouder dan 12 jaar (inclusief ZMLK) op 1 oktober 2005. Dit betekent dat voor elke (V)SO-leerling ouder dan 12 jaar eenmalig een bedrag van € 1000 beschikbaar wordt gesteld.

Daarnaast wordt voor leerlingen ZMLK een (eenmalig) extra bedrag beschikbaar gesteld. Het gaat hier om een incidentele impuls voor het jaar 2007 om de groepsmaat van 12 naar 7 leerlingen te brengen. Ook dit bedrag wordt verdeeld via een maatstaf die eenmalig speciaal hiervoor in het leven is geroepen, namelijk het ongewogen aantal leerlingen ZMLK op 1 oktober 2005.

Dit komt neer op een extra bedrag van € 140 per leerling VSO-ZMLK. Voor deze leerlingen is er dus een bedrag van (1.000 + 140) 1.140 euro per (ongewogen) leerling beschikbaar.

Op basis van de beschikbare gegevens ontstaat het volgende beeld:

overzicht eenmalige regeling VSO voorzieningen praktijkgericht onderwijs						
School		brinnr.	aantal ll	x 1000	x 140	totaal
Van Liefeland-school	(VSO-ZMLK)	19SO	111	111000	15540	126540
Wingerd	(VSO-ZMLK)	14WT	69	69000	9660	78660
Van Heemskerck-school	(RENN 4)	02YM	77	77000	0	77000
Th. Hart de Ruyter-school	(RENN 4)	10OR	137	137000	0	137000
Erasmus-school	(RENN 4)	19WF	56	56000	0	56000
Dr J. de Graaf-sch.	(VSO-SH)	14UP	122	122000	0	122000
Poortje	VSO-ZMOK	02YL	116	116000	0	116000
Steiger (pm)	VSO-ZMLK	26MK	20	20000	2800	22800
overig (incl. onvoorzien en bijkomende kosten)			pm	80000		80000
Totaal			708	788000	28000	816000

Tot slot wordt naast de opgave van het aantal leerlingen zoals boven bedoeld, aan de schoolbesturen gevraagd een plan in te dienen, waarmee de aanvraag wordt onderbouwd en waarmee inzichtelijk wordt gemaakt waaraan het geld wordt uitgegeven. Op basis van de opgave van het feitelijk aantal leerlingen door de schoolbesturen kan sprake zijn van kleine afwijkingen op het bovenstaande beeld. Onder de post overig is hiermee rekening gehouden.