

Datum raadsvergadering	19-02-2014	Registratienr.	SZ 14.4129550
Raadscommissie	W&I	Datum B&W besluit	04-02-2014
Datum raadscommissie	12-02-2014	Portefeuillehouder	weth. Itha
Bijlagen	1	Steller	L.Kamp
		Telefoon	5382
		E-mail	lonneke.kamp@groningen.nl

Onderwerp

Inzet extra middelen armoedebeleid 2014

Concept raadsbesluit

De raad besluit:

- I. het armoedebeleid in 2014 te intensiveren met uitbreiding van bestaande projecten en nieuwe initiatieven voor een bedrag van 0,6 miljoen euro en om dit te bereiken;
- II. de extra rijksmiddelen voor armoedebestrijding tot een bedrag van 1,835 miljoen euro structureel toe te voegen aan het deelprogramma "Inkomen";
- III. de te verwachten rijksmiddelen voor armoedebestrijding voor een bedrag van 1,835 miljoen euro structureel te ramen op het deelprogramma "algemene inkomsten en post onvoorzien";
- IV. de voor 2014 toegekende incidentele gemeentelijke extra middelen voor armoedebestrijding tot een bedrag van 1,235 miljoen euro te onttrekken aan het deelprogramma "Inkomen";
- V. een stelpost op te nemen onder het deelprogramma "College en raad" tot een bedrag van 1,235 miljoen euro;
- VI. de gemeentebegroting 2014 dienovereenkomstig te wijzigen.

(Publieks-)samenvatting

Armoedebestrijding is een belangrijk onderdeel van het gemeentelijke beleid. In de nota "Samen actief tegen armoede" die u in december 2012 heeft vastgesteld staan maatregelen die worden ingezet om te bereiken dat in Groningen zo min mogelijk mensen in armoede leven en dat er zo min mogelijk kinderen in armoede opgroeien. Omdat de armoedeproblematiek in deze economisch slechte tijd onverminderd aanhoudt heeft de gemeenteraad besloten om in 2014 bovenop de gemeentelijke middelen voor armoedebestrijding 0,6 miljoen euro extra in te zetten om het armoedebeleid te intensiveren. Dit extra geld wordt besteed aan bestaande projecten waar meer belangstelling voor is dan verwacht. Daarnaast wordt een groep van 500 bijstandsgerechtigden waar al langer geen contact mee is, opgeroepen om na te gaan welke mogelijkheden zij hebben om aan het werk te gaan. Ook worden extra maatregelen genomen om te voorkomen dat kinderen opgroeien in armoede. Deze maatregelen bestaan uit voortzetting en mogelijke uitbreiding van het kindpakket als onderdeel van de Stadspas. Hiermee kan aan kinderen en hun ouders op indicatie extra hulp worden geboden op het gebied van primaire levensbehoeften. Tot slot wordt er een geormerkt budget voor de bestrijding van armoede aan het budget voor de Vensterscholen toegevoegd. Op deze manier worden de scholen beter betrokken bij de bestrijding van armoede. Zij krijgen de mogelijkheid om maatwerk te bieden in de praktische ondersteuning van hun leerlingen die in armoede leven. Deze maatregelen worden gefinancierd uit het geld dat staatssecretaris Klijnsma voor de intensivering van de armoedebestrijding beschikbaar heeft gesteld.

Inleiding

In onze brief van 16 januari 2014 hebben wij u de "Tussenrapportage armoedebeleid 2013" aangeboden. In deze brief hebben wij u tevens geïnformeerd over de extra gelden die staatssecretaris Klijnsma vanaf 2014 voor het armoedebeleid beschikbaar stelt. Voor 2014 ontvangen wij 1,835 miljoen euro via het gemeentefonds en vanaf 2015 structureel 2,5 miljoen euro. In deze brief hebben wij aangegeven hoe wij aankijken tegen de mogelijke inzet van de extra gelden in 2014. Wij hebben hierbij de motie die u hierover op 13 november 2013 hebt aangenomen ("Oormerken rijks gelden Armoedebeleid en Schuldhulpverlening") betrokken.

Wij hebben uw raad vervolgens gevraagd om schriftelijk uw wensen en bedenkingen te uiten. Wij realiseren ons dat de termijn hiervoor kort is geweest. Echter, aangezien de bedragen die de staatssecretaris beschikbaar stelt pas in de decembercirculaire duidelijk zijn geworden en gelet op de aanstaande gemeenteraadsverkiezingen en daardoor niet kunnen laten besluiten van stukken, was dit naar onze mening de best denkbare oplossing om u op korte termijn een voorstel voor te leggen waarin wij uw visie mee konden nemen. Wij hebben uw suggesties zoveel mogelijk verwerkt en mede op basis daarvan zijn wij tot het voorstel gekomen dat nu voor u ligt. Bijgevoegd vindt u ook een brief met onze reactie op uw specifieke vragen, opmerkingen, wensen en bedenkingen.

Voor u ligt het voorstel om te komen tot een extra inzet op ons armoedebeleid die wordt betaald uit het geld dat de staatssecretaris beschikbaar stelt voor 2014. Deze inzet telt op tot een totaalbedrag van 0,6 miljoen euro en komt bovenop de 1,9 miljoen euro gemeentelijke middelen die we al inzetten om armoede in Groningen te bestrijden. Als in de loop van 2014 blijkt dat de armoedeproblematiek in onze gemeente om meer inzet vraagt, dan komen wij daarvoor bij u terug met nieuwe voorstellen.

Een besluit over de structurele inzet van het geld in 2015 en daarna leggen wij na de gemeenteraadsverkiezingen aan u voor, bijvoorbeeld als onderdeel van de begroting 2015.

Beoogd resultaat

Met de voorgestelde maatregelen ondersteunt u mensen zodat zij in staat zijn hun armoedesituatie zelf te verbeteren.

Kader

Kadernota "Samen actief tegen armoede".

Motie "Oormerken rijksgelden Armoedebeleid en Schuldhulpverlening" d.d. 13 november 2013.

Argumenten/afwegingen

Ons armoedebeleid is gebaseerd op twee pijlers: activering en versterking van de zelfredzaamheid en tegelijkertijd het creëren van financiële rust in de basis. Net als in de rest van Nederland houdt de armoedeproblematiek in onze gemeente onverminderd aan. Uit recent onderzoek van "Onderzoek en Statistiek Groningen" blijkt dat Groningen zelfs in de top 3 staat van gemeenten met het hoogste aandeel huishoudens met een laag inkomen. Het is juist in deze tijd van groot belang het beleid dat we met de kadernota "Samen actief tegen armoede" eind 2012 hebben ingezet volop ten uitvoer te brengen. En waar mogelijk zelfs te intensiveren op die plekken waar we zien dat Stadlers extra hulp en ondersteuning kunnen gebruiken.

Op basis van de door uw raad geuite wensen en bedenkingen hebben wij een afweging gemaakt en komen wij tot de volgende extra maatregelen om het armoedebeleid te verstevigen.

Continuering van het staande beleid.

Op grond van ons staande beleid besteden we 320 duizend euro aan diverse projecten en activiteiten. Er zijn projecten en activiteiten die algemeen toegankelijk zijn voor alle minima. Maar er zijn ook projecten en activiteiten die specifiek bedoeld zijn voor bepaalde groepen minima zoals "nieuwe armen", alleenstaande ouders, zelfstandigen, etc. In beide categorieën (algemene en specifieke projecten) zijn er projecten die om uitbreiding vragen om wachtlijsten te voorkomen zoals bijvoorbeeld "De kunst van het rondkomen", "Inspiratiegroepen" (waaronder algemene groepen, maar ook specifieke groepen voor alleenstaande ouders en zelfstandigen) en "Toentje". Zoals ook aangegeven in de "Tussenrapportage armoedebeleid 2013" lopen we bij de uitvoering van deze projecten en activiteiten tegen het gegeven aan dat de belangstelling onder minima groter is dan verwacht. Ook de uitvoering van de kadernota vraagt meer uitvoeringscapaciteit dan verwacht. Tot nu toe hebben wij intern ambtelijke dekking kunnen vinden om capaciteitsproblemen op te lossen, maar voor het aantrekken van een projectsecretaris die de armoedeprojecten coördineert voor 0,6 fte hebben wij financiering nodig vanuit de extra armoedegelden. Een totaalbeeld van fte vanuit de armoede budgetten sturen we u nog na. Wij stellen uw raad daarom voor om in 2014 1 ton euro extra beschikbaar te stellen om de continuering van het bestaande beleid (projecten en uitvoeringscapaciteit) te kunnen garanderen.

Verbreding van het huidige beleid.

Zelfredzaamheid is een belangrijke pijler van het armoedebeleid. We stellen daarom voor om het huidige beleid te verbreden en meer in te zetten op uitstroom naar werk en economische zelfstandigheid. Veel mensen met een bijstandsuitkering hebben een grote afstand tot de arbeidsmarkt en weten niet (meer) van zichzelf welke competenties zij hebben, wat zij een werkgever te bieden hebben. We stellen daarom voor 2 ton euro in te zetten voor de pilot "screening", met als resultaat dat 500 klanten een eerste stap zetten op weg naar economische zelfstandigheid. Als onderdeel van deze pilot willen we experimenteren met de methodiek van "zelfscreening", waarin mensen groepsgewijs onder begeleiding met elkaar in gesprek gaan en zodoende elkaar helpen. Deze methodiek wordt reeds elders in het land toegepast.

Met het screenen van bijstandsgerechtigden op arbeidspotentieel geven we tevens uitvoering aan uw motie "Weten waar kwaliteiten liggen" die u op 13 november 2013 hebt aangenomen. In een aparte

brief geven wij u meer informatie over de uitwerking van de motie "Weten waar de kwaliteiten liggen".

Intensivering van het armoedebeleid voor kinderen.

Sinds vorig jaar is het aantal kinderen dat opgroeit in een arm gezin fors toegenomen. De nieuwste cijfers van Onderzoek en Statistiek Groningen laten zien dat in de stad gemiddeld 1 op de 5 kinderen in armoede opgroeit (bron O&S Groningen, zie voor dit onderzoek van januari 2014 de bijlage). Sommige gezinnen hebben tijdelijk een WWB-uitkering nodig, andere gezinnen zitten in de schuldsanering. We weten van onze partners in het veld – scholen, de Voedselbank, maatschappelijke instellingen – dat armoede steeds schrijnender gevolgen heeft. Het gaat niet langer alléén om het niet mee kunnen doen aan sportieve of culturele activiteiten. Steeds meer kinderen hebben geen winterjas of krijgen niet iedere dag een warme maaltijd omdat hun ouders dit niet kunnen betalen. Uw wensen en bedenkingen laten zien dat u onze zorg over deze kinderen deelt en dat u achter ons voornemen staat om een deel van de extra armoedegelden aan het Kindpakket te besteden.

Op dit moment voeren we in de wijken Selwerd/Paddepoel/Tuinwijk een pilot uit in het kader van het Kindpakket tot en met april. Uw raad heeft hiervoor in december 2013 1 ton euro beschikbaar gesteld (overschot collectieve ziektekostenverzekering). We experimenteren binnen de pilot met de verstrekking van primaire levensbehoeften op indicatie. Op dit moment zijn wij bezig met het verstrekken van kinderfietsen en gymkleden, is de verstrekking van warme kleding en tussenschoolse opvang in de opstartfase en worden de mogelijkheden voor het verstrekken van ontbijt doorgesproken met scholen, ouders en andere partijen binnen de Vensterschool. Naast onze inzet voor deze kinderen, willen we ook hun ouders ondersteunen, om zo snel mogelijk zelf weer de verantwoordelijkheid voor hun kinderen te kunnen dragen. Dus via de kinderen worden hun ouders ook geholpen. Een aantal ouders doet mee aan het project "De Kunst van het Grootbrengen". Dit project maakt onderdeel uit van de pilot en heeft als doel zelfredzaamheid in de opvoeding te bevorderen, zodat de ondersteuning vanuit het Kindpakket tijdelijk is. We willen de pilot graag doorzetten in heel 2014 en waar mogelijk uitbreiden naar andere wijken.

Ook op het gebied van de maatschappelijke participatie van kinderen willen we het huidige beleid intensiveren door het Jeugdcultuurfonds naar Groningen te halen. We gaan in gesprek met stichting Leergeld en het Jeugdsportfonds, zodat met een goede samenwerking tussen deze drie organisaties in 2014 méér kinderen in Groningen mee kunnen doen aan sport, culturele activiteiten en muziekles. Voor de verlenging van de pilot Kindpakket in Selwerd/Paddepoel/Tuinwijk tot eind 2014 en een stapsgewijze uitrol naar andere wijken met een hoog percentage kinderen in armoede én een subsidie voor het Jeugdcultuurfonds stellen wij uw raad voor in 2014 2 ton euro extra beschikbaar te stellen.

Geormerkt budget voor armoedebestrijding door Vensterscholen.

Ieder kind in Nederland gaat naar school. Scholen zijn bij uitstek de organisaties die dagelijks geconfronteerd met kinderen die in armoede opgroeien. Armoede belemmert kinderen in hun ontwikkeling en hun schoolcarrière. De scholen zijn daarom belangrijke partners bij het bestrijden van armoede. De Vensterscholen in Groningen bereiken kinderen tussen de 0 en 12 jaar. Maar niet iedere school is gelijk. Afhankelijk van hun locatie en leerling populatie worden zij geconfronteerd met verschillende vormen van problematiek. Ook past niet iedere aanpak even goed bij iedere school. Wij vinden het belangrijk dat scholen in staat worden gesteld om maatwerk te leveren bij het bestrijden van armoede gerelateerde problemen van hun leerlingen. Wij voegen daarom een geormerkt budget voor de bestrijding van armoede aan het budget voor de Vensterscholen toe.

De Vensterscholen kunnen op deze manier op basis van de ingediende Vensterschoolplannen extra investeren in armoedebestrijding.

Samenvattend ziet de extra inzet in 2014 er als volgt uit:

Continuering en intensivering lopende projecten	Specificering	Bedrag in €	Bedrag in €
	Uitrol en implementatie Talentkinderen	10.000	
	Extra groepen Kunst van het Rondkomen	20.000	
	Uitbreiding activiteiten Toentje	30.000	
	Extra inspiratiegroepen (algemeen, alleenstaande ouders, zelfstandigen)	20.000	
	Projectsecretaris	20.000	
	subtotaal		100.000
Screening arbeidspotentieel van klanten met een grote afstand tot de arbeids-markt, inclusief pilot zelfscreening			200.000
Kinderen in armoede: vervolg pilot kindpakket plus en instelling Jeugdcultuurfonds			200.000
Geoormerkt budget voor armoedebestrijding door Vensterscholen			100.000
Totaal			600.000

Maatschappelijk draagvlak/participatie

Het armoedebeleid is tot stand gekomen in samenspraak met de doelgroep, ervaringsdeskundigen en instanties in het veld die een rol hebben in de uitvoering van het beleid. De voorstellen in deze nota passen binnen het bestaande beleid. Het gaat om een uitbreiding van bestaande initiatieven of om aanvullingen hierop. De uitvoering hiervan doen we uiteraard in samenspraak met de verschillende partijen die hierin een rol hebben.

Financiële consequenties

Voor u ligt ter besluitvorming om in eerste instantie 0,6 miljoen euro extra in 2014 toe te voegen aan de armoedegelden. Er zijn drie redenen om te kiezen voor een bedrag van 0,6 miljoen euro extra. Vanaf 2015 krijgen we structureel van het Rijk 2,5 miljoen euro voor armoedebestrijding. Door ook in 2014 2,5 miljoen euro beschikbaar te stellen geeft het financieel meerjarenbeeld een stabiel beeld. Hierdoor kan er op een duurzame manier worden gewerkt aan armoedebestrijding. Daarnaast zijn een aantal projecten in 2014 nog in de opstartfase. Door een te groot aanbod aan nieuwe projecten zouden we een ongewenste situatie kunnen krijgen waarbij uitvoerders, projectleiders te veel projecten tegelijk moeten oppakken. Daarnaast hebben wij in de loop van 2015 meer inzicht in de resultaten van de projecten omdat we dan de resultaten van de armoedemonitor inzichtelijk hebben. Als in de loop van 2014 blijkt dat de armoedeproblematiek in onze gemeente om meer inzet vraagt, dan komen wij daarvoor bij u terug met nieuwe voorstellen.

Deze inzet van 0,6 miljoen euro extra in 2014 heeft de volgende financiële consequentie.

Het bedrag van 1,835 miljoen euro aan extra rijksmiddelen voor armoedebestrijding wordt in 2014 geheel bestemd voor het gemeentelijk armoedebeleid. De voor 2014 begrote extra gemeentelijke middelen voor armoedebestrijding (1,9 miljoen euro) vallen hiermee vrij ten gunste van de algemene middelen. Vanuit deze vrijvallende middelen wordt nog 665 duizend euro incidenteel bestemd voor het gemeentelijk armoedebeleid. Daarmee komt het totale bedrag aan extra middelen voor armoedebestrijding in 2014 uit op 2,5 miljoen euro (1,835 + 0,665 miljoen euro).

Voor 2015 en verder worden de structurele extra rijksmiddelen voor armoedebestrijding bestemd voor het gemeentelijk armoedebeleid. De in de meerjarenbegroting gereserveerde structurele extra gemeentelijke middelen van 1,1 miljoen euro vallen daarmee met ingang van 2015 vrij ten gunste van de algemene middelen.

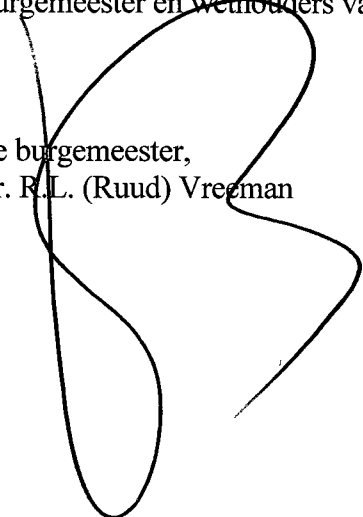
Begrotingswijziging 2014 (raad)									
Inzet extra armoedemiddelen 2014									
Betrokken dienst(en)				Sozawe en concern					
Naam voorstel				Inzet extra armoedegelden 2014					
Besluitvorming (orgaan + datum)				Raad					
Incidenteel / Structureel				I/S					
Soort wijziging				Exploitatie					
Financiële begrotingswijziging					Bedragen x 1.000 euro				
Nr.	Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. Mut.	Toev.res.	Toev. Res.	Saldo na res. Mut.
1.3	Inkomen en inkomensondersteuning	Sozawe	S	1.835		-1.835			-1.835
15.1	Alg.inkomsten en post onvoorzien	BSD	S		1.835	1.835			1.835
1.3	Inkomen en inkomensondersteuning	Sozawe	I	665		-665			-665
13.1	College, raad en overig	BSD	I	-665		665			665
1.3	Inkomen en inkomensondersteuning	SOZawe	I	-1.900		1.900			1.900
13.1	College, raad en overig	BSD	I	-1.900		1.900			1.900
TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING				-1.965	1.835	3.800	0	0	3.800
<i>Inhoudelijk toelichting op de begrotingswijziging</i>									
<p>Het bedrag van 1,835 miljoen euro aan extra rijksmiddelen voor armoedebestrijding wordt in 2014 geheel bestemd voor het gemeentelijke armoedebeleid. De voor 2014 begrote extra gemeentelijke middelen voor armoedebestrijding (1,9 miljoen euro) vallen hiermee vrij ten gunste van de algemene middelen. Vanuit deze vrijvallende middelen wordt nog 665 duizend euro incidenteel bestemd voor het gemeentelijke armoedebeleid. Daarmee komt het totale bedrag aan extra middelen voor armoedebestrijding in 2014 uit op 2,5 miljoen euro (1,835 + 0,665 miljoen euro).</p> <p>Voor 2015 en verder worden de structurele extra rijksmiddelen voor armoedebestrijding bestemd voor het gemeentelijke armoedebeleid. De in de meerjarenbegroting gereserveerde structurele extra gemeentelijke middelen van 1,1 miljoen euro vallen daarmee met ingang van 2015 vrij ten gunste van de algemene middelen</p>									

Realisering en evaluatie

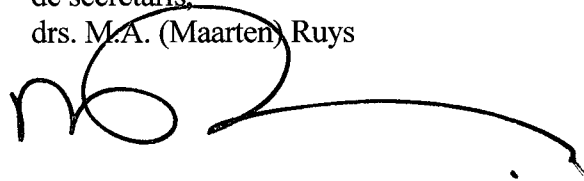
De maatregelen in dit voorstel worden uitgevoerd in 2014. Over de resultaten hiervan rapporteren wij u in de armoedemonitor 2014 die in het voorjaar van 2015 verschijnt.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. R.L. (Ruud) Vreeman

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke at the bottom.

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

A handwritten signature in black ink, starting with a large 'M' and 'A' followed by a long horizontal stroke.

Onderwerp Reactie op wensen en bedenkingen extra armoedegelden 2014

Steller L. Kamp-Schuringa

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 53 82 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk SZ14.4158991

Datum 6 FEB 2014 Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Op 16 januari 2014 hebben wij uw raad de brief gestuurd over de Tussenrapportage armoedebeleid 2013 en de mogelijke inzet van de extra armoedegelden in 2014. In deze brief hebben wij uw raad gevraagd om schriftelijk wensen en bedenkingen te uiten over onze ideeën voor de besteding van extra armoedegelden van de rijksoverheid voor 2014. Uw wensen en bedenkingen hebben wij verwerkt in het raadsvoorstel Inzet extra middelen armoedebeleid 2014. Naast wensen en bedenkingen bij de besteding van deze extra armoedegelden heeft u in uw reacties ook vragen gesteld en/of opmerkingen gemaakt die niet verwerkt zijn in het raadsvoorstel. Wij vinden het echter wel belangrijk om u hier een reactie op te geven. Daarom sturen wij u deze brief.

Wij gaan in het hieronder volgende overzicht alleen in op die thema's die niet terugkomen in het raadsvoorstel. Wij hebben uw vragen en/of opmerkingen gecategoriseerd. Wij geven per thema een reactie.

Extra inzet op kinderen/Kindpakket

Uit uw reacties blijkt een brede steun voor het Kindpakket. U vraagt om informatie over de invulling van de pilot voor het Kindpakket. In de wijken Selwerd/ Paddepoel/Tuinwijk draait deze pilot vanuit de Vensterschool. Er wordt samengewerkt tussen partijen zoals de SKSG, het CJG, de scholen, Buurtwelzijn, de Voedselbank, Werkpro, de GKB, CMO/Stichting Solidair, etc. Deze samenwerking werpt zijn vruchten af op verschillende niveaus. Afgezien van de stappen om beter integraal samen te werken en professionele informatie uit te wisselen, worden momenteel kinderen die dat nodig hebben voorzien van een fiets en gymkleden. Het verstrekken van warme kleding wordt opgezet, net als het organiseren van de tussenschoolse opvang. Het verstrekken van ontbijt blijkt lastig te organiseren. We hebben hier nog geen oplossing voor, maar we zijn nog steeds in gesprek met ouders en betrokken

partijen. De indicatie verloopt veelal via de brugfunctionarissen, intern begeleiders van de scholen, en medewerkers van het CJG.

Andere doelgroepen binnen het armoedebeleid

Uw raad heeft aandacht gevraagd voor de balans tussen de focus op kinderen en andere doelgroepen binnen de minimapopulatie zoals ouderen, alleenstaande ouders, 'nieuwe armen', etc. Het extra geld willen wij toch inzetten voor kinderen maar binnen het bestaande beleid hebben wij blijvende en ruime aandacht voor alle minima. Wij voeren projecten en activiteiten uit die zowel de algemene groep minima ondersteunen, als de bovengenoemde meer specifieke doelgroepen binnen het armoedebeleid. Zo hebben wij bijvoorbeeld een specifiek project dat zich richt op het vroegtijdig bereiken van de 'nieuwe armen'. Wij hebben binnen de inspiratiegroepen, een specifieke groep voor alleenstaande ouders op het programma staan. En wij gaan ook aparte coaching ondersteuning bieden vanuit de inspiratiegroepen aan zelfstandigen. Extra focus op ouderen wordt dit jaar geboden vanuit het preventieteam van de GKB. Tot slot refereren wij aan de brief Re-integratie alleenstaande ouders van 18 februari 2013, waarin wij stellen: *Al met al zijn wij van mening dat wij met het huidige re-integratie- en inkomensbeleid over voldoende instrumenten beschikken om alleenstaande ouders op een doeltreffende manier te ondersteunen.*

Armoedecijfers

O&S Groningen heeft zeer recent onderzoek gedaan naar armoedecijfers in Groningen. Bijgevoegd vindt u een presentatie van dit onderzoek. Het laat zien hoeveel armen er in Groningen zijn en welke wijken het armst zijn. Conclusies van het onderzoek zijn dat Groningen in de landelijke top drie staat als het gaat om armoede en dat 1 op de 5 kinderen hier in armoede opgroeit.

Schuldhelpverlening

Wij hebben er voor gekozen om vooralsnog niet extra in te zetten op de schuldhelpverlening. Binnen het lopende armoedebeleid wordt al veel aandacht en geld aan schuldhelpverlening besteed. Afgezien van de daadwerkelijke schuldhelpverlening zijn er het afgelopen jaar ook goede resultaten geboekt vanuit een betere integrale samenwerking met andere partijen. Het gaat dan bijvoorbeeld om afspraken over het beschermen van mensen met schulden o.a. via de beslagvrije voet. De samenwerking van de GKB en iederz op het gebied van dienstverlening aan klanten met een gecombineerde problematiek op het gebied van schulden en laaggeletterdheid. En tot slot de intensivering van de samenwerking tussen de GKB en de scholen op het gebied van voorlichting en preventie. Wij zullen dit jaar vanuit het armoedebeleid ook samen met de GKB gaan inzetten op de problemen rondom de hoge incassokosten. Wij willen deze inzet vormgeven door het aangaan van gesprekken met incassobureaus. Dit vraagt vooralsnog niet om extra middelen.

Energie

Uw raad vraagt aandacht voor de hoge kosten van de vaste lasten, zoals energie. Wij zijn het eens met de raad, dat vast lasten zwaar drukken op het in komen. Binnen het reguliere armoedebeleid zetten wij momenteel een energie project op. Dit project is erop gericht om de energiekosten voor de minima te verlagen. Wij hebben hiervoor onder andere de verbinding gezocht met de pilot sociale wijkvernieuwing Selwerd. U moet hier o.a. denken aan het aanbrengen van radiator folie. We maken afspraken met woningbouwcorporaties over dit soort initiatieven. Het opzetten van een project voor collectieve energie-inkoop is minder zinvol en geeft geen meerwaarde omdat er al vele initiatieven op dit terrein zijn.

Kritisch kijken naar huidige projecten

Wij volgen de voortgang en de opbrengst van huidige projecten kritisch. Dit doen wij door het wekelijkse projectleiders overleg. Daarnaast is er een driewekelijks overleg tussen uitvoerders en projectleiders. Projecten worden besproken en tussentijds aangepast als dat nodig is. Het toetsingskader daarbij is een vooraf vastgesteld format per project met doelen per project. Deze doelen worden getoetst. Specifieke aandacht is er van uw raad voor het Tientjescafé en de Minimamarkt. Het Tientjescafé komt inderdaad niet van de grond. Wij wilden met dit project een fysiek platform toevoegen aan de activiteiten van de particuliere organisatie Tientjes. Aangezien het Tientjes in Groningen nog niet gelukt is om een digitaal platform te vormen, gaan wij geen geld investeren in het café, als fysieke ontmoetingsplek voor de deelnemers. Over de Minimamarkt (wat overigens slechts de werktitel is) kunnen wij u meedelen dat na een moeilijke start dit project nu goed van de grond komt. Op 12 maart 2014 zal de eerste markt op wijkniveau in Selwerd plaatsvinden. Voor de zomer staat de organisatie van een stadsbrede markt gepland.

Verbinding armoedebestrijding met andere beleidsterreinen (zoals onderwijs, arbeidsmarkt en re-integratie)

De verbinding en samenwerking tussen de verschillende beleidsterreinen heeft onze aandacht. Het klopt inderdaad, dat deze beleidsprogramma's een bijdrage leveren aan het bestrijden van armoede. Wij investeren veel tijd in het aangaan en onderhouden van relaties, verbindingen, en samenwerking. Vooral nog is dit een tijdsinvestering, dit behoeft geen extra financiële impuls.

Effectiviteit armoedebeleid

Wij investeren in Groningen inderdaad veel geld in de bestrijding van armoede. Gezien het grote aantal minima in Groningen is dit ook hard nodig. Vooruitlopend op de armoedemonitor die de effectiviteit van onze projecten en activiteiten gaat meten, willen wij benadrukken dat ons beleid niet de enige factor van invloed is op armoedecijfers. De economie en persoonlijke

omstandigheden van mensen (scheidingen, overlijden van partners, werkloos worden en administratieve onbekwaamheid) hebben een hoge mate van invloed op de statistieken. De cijfers over inkomen of bijvoorbeeld gebruikersaantallen van voorzieningen zeggen echter weinig over de effectiviteit van het beleid. Omdat er geen één op één relatie is tussen armoedebeleid en deze cijfers, hebben wij hiervoor kwalitatief onderzoek nodig onder gebruikers van het armoedebeleid. Dat onderzoek volgt dit jaar. De uitslag presenteren wij in het voorjaar van 2015.

Webshop Stadjerspas

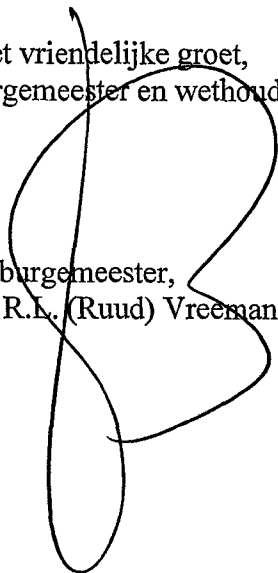
In onze optiek is het omvormen van de Stadjerspas naar de webshop Stadjerspas geen bezuiniging maar vooral een efficiëncyslag. Er komt door de nieuwe digitale manier van werken en het onderbrengen van het grote aanbod in een beperkt aantal categorieën meer geld beschikbaar voor kortingen aan minima. Een aantal aanbiedingen uit de Stadjerspas 2013 komt niet langer voor in de webshop Stadjerspas 2014. Wij zoeken steeds nieuwe aanbieders die geen vergoeding van de gemeente vragen voor het aanbieden van kortingen aan minima. Wij zijn daarom vooralsnog niet van plan om extra budget beschikbaar te stellen voor de webshop Stadjerspas.

Bijgaand vindt u alle ingediende wensen en bedenkingen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. R.L. (Ruud) Vreeman

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the bottom.A handwritten signature in black ink, featuring a series of loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Wensen en bedenkingen armoedebelid CU

De fractie van de ChristenUnie deelt de mening van het college dat mensen in armoede in een kwetsbare positie leven en dat werk de beste manier is om uit deze situatie te komen. Hoewel het werk niet voor het opscheppen ligt is het van groot belang mensen zonder werk arbeidsfit te houden en een bijdrage te laten leveren aan de maatschappij. Naast deze focus op werk is ondersteuning en financiële rust in de basis essentieel.

Onze fractie is blij met de extra middelen die staatssecretaris Klijnsma beschikbaar stelt voor de bestrijding van de groeiende armoede, ook in Groningen. De raad heeft deze middelen bewust geormerkt om de groeiende armoede het hoofd te kunnen bieden.

Wij delen de mening van het college dat we het beschikbare budget niet moeten uitgeven omdat het geld er is, maar volgens ons is de nood groter dan het beschikbare budget! In de college brief bespeuren we een zekere terughoudendheid en afwachtendheid

Het college doet een aantal voorstellen, ingedeeld in 3 categorieën. Wij kunnen ons in deze denkrichting vinden, maar zouden voor 2014 graag concrete voorstellen met een financieel plaatje willen zien waaraan de beschikbare middelen besteed kunnen worden. Wat ons betreft in ieder geval:

- De groeiende vraag naar schuldhulpverlening is o.i. te berekenen en wij zouden graag zien dat een evenredig bedrag beschikbaar is om deze groei op te vangen.
- De bezuiniging van afgelopen december op de Stadspas zien wij graag terug gedraaid worden. Door de bezuiniging zijn een groot aantal kortingsmogelijkheden geschrapt, zoals bijv. de dagtrips en de uitjes. Dit was een substantieel aandeel van het totale pakket. Met deze extra middelen geven we mensen de gelegenheid de dagelijkse besomeringen even achter zich te laten.
- Intensivering van het beleid voor de kinderen is prima, maar wij verwachten een goede balans tussen de doelgroepen kinderen en volwassenen. Er zijn ook volwassenen zonder kinderen die onze zorg en ondersteuning nodig hebben.

Wij zien uw uitwerking met belangstelling tegemoet.

Wensen en bedenkingen armoedebeleid PvdA

- De Klijnsmagelden moeten volledig worden ingezet voor het armoedebeleid.
- Geld enerzijds inzetten voor 'financiële rust', zodat de basis goed is.
 - a. Extra middelen nodig voor schuldhulpverlening én preventie.
Nieuwe ideeën:
 - b. Afspraken met incassobureaus maken over invordering.
 - c. Naast collectieve zorginkoop ook collectieve energie-inkoop. Vaste lasten drukken zwaar op het inkomen, door hogere vaste lasten wordt het besteedbaar inkomen steeds minder.
- Anderzijds ook geld inzetten op projecten gericht om uit armoede te klimmen: activering, cursussen, netwerk.
- Er moet extra geld worden gestoken in de Stadsbrede uitrol van het kindpakket. Er groeien meer kinderen in armoede op en deze verdienen gelijke kansen als andere kinderen in de stad. Geld binnen kindpakket inzetten op zowel primaire levensbehoeften zoals ontbijt, warme winterkleden, als zaken die nodig zijn om mee te kunnen doen met leeftijdsgenoten: sport, muziekles, schoolactiviteiten, schoolspullen, pc. In verband pleit PvdA ook voor invoering jeugdcultuurfonds, waarvoor we in de raad van februari een motie zullen indienen.

De PvdA kan het collegevoorstel met de drie categorieën dus ondersteunen.

Er is het afgelopen jaar veel opgezet in het kader van het nieuwe armoedebeleid, zoals Toentje, inspiratiegroepen, resto van harte, SUN, talentkinderen. Ga daar vooral mee door. Enkele projecten zijn nog in ontwikkeling. Geef die ook de kans om door te groeien. Slechts een enkel project (Tientjes) komt niet van de grond. Als dat komend half jaar nog niet zo is, dan stoppen.

Wensen en bedenkingen armoedebeleid VVD

Het college vraagt ons vandaag om onze zienswijze te geven op het armoede beleid.

Mijn insteek is als volgt waarbij ik vast wil houden aan ons eigen armoede beleid en er niet vanuit ga dat we ons beleid gaat omgooien, alleen omdat er geld vanuit Den Haag komt.

- We hebben met elkaar een beleid vastgesteld, waarbij er veel positieve ervaringen zijn, echter zien we de vraag om hulp toenemen.
 - Vanuit Den Haag komt er extra geld vrij voor armoede beleid, waarbij dit niet als zodanig is geormerkt, de staatssecretaris vertrouwt erop dat het goed wordt besteed.
 - Wij hebben als raad ingestemd om naast een nieuwe vorm van stadjes pas het kindpakket te introduceren.
 - de afgelopen jaren zijn er veel projecten gestart.
 - Na jarenlange ervaring van armoede beleid verbaas ik mij dat we nog zo vaak nieuwe inzichten leren, dat geeft mij niet een goed gevoel over de effectiviteit van wat we al die jaren hebben gedaan.
 - Kunnen we inzicht krijgen in de effectiviteit?
 - We zien graag dat we de lopende projecten goed benutten, niet direct nieuwe opzetten
 - Groningen geeft al te veel geld uit aan armoede beleid. We zijn blijkbaar nauwelijks in staat om de een groep mensen die hulp nodig hebben weer op eigen benen te laten staan.
 - We zien het hebben van een baan nog steeds als beste uitweg uit de armoede.
 - graag willen we inzichtelijk hebben hoeveel FTE's vanuit de armoede budgetten worden betaald.
- opening voor nieuw beleid: we hebben veel kinderen die in een armoedesituatie opgroeien, daar zijn ook een aantal projecten voor, maar als dat niet resulteert in een situatie dat de kinderen met een normaal ontbijt de dag beginnen zien we daar nog wel een reden om te verbeteren.

Wensen en bedenkingen armoedebeleid D66

Geacht college

In uw brief van 16 januari jl. vraagt u ons schriftelijk onze wensen en bedenkingen te uiten over de mogelijke bestemming van de extra armoedegelden in 2014. Met deze brief willen wij op dat verzoek ingaan en onze opmerkingen aan u meegeven.

De fractie van D66 maakt zich, met u, grote zorgen over de toegenomen armoede in onze stad. Wij delen dan ook uw mening dat de overheid zowel op landelijk als op lokaal niveau alles

op

alles moet zetten om armoede en

schuldproblematiek effectief aan te pakken. Tegelijkertijd

onderschrijven wij uw relativerende opmerkingen over de bijdrage van het armoedebeleid in het bestrijden van armoede. De enige structurele uitweg uit armoede is werk. Daarom is onze inzet gericht op meer banen en beter onderwijs!

In uw brief draagt u verschillende ideeën aan voor de eventuele besteding van extra armoedegelden, onderverdeeld in 3 categorieën. In grote lijnen kunnen wij ons daarbij aansluiten.

Wij kunnen ons vinden in de continuering van bestaand beleid. Uit de tussenrapportage blijkt dat vele projecten succesvol verlopen. Dat neemt niet weg dat wij verwachten dat er kritisch wordt gekeken naar projecten die uit de pas lopen. Het tientjescafé lijkt nu niet van de grond te komen en de voortgang van de minimamarkt is discutabel. Wij zijn enthousiast over het voornemen van het college om de komende periode extra inzet te plegen op uitstroom. Het oproepen van alle bijstandsgerechtigden voor een gesprek in het komend jaar ondersteunen wij van harte. Wel is het belangrijk dat naast het in kaart brengen van kennis, kunde en ambities er ook concrete plannen worden gemaakt om de participatie te verbeteren. Zoals u zelf in uw brief aangeeft "werk is de beste en snelste weg uit de armoede". Voor ons heeft inzet op uitstroom altijd de hoogste prioriteit bij het bestrijden van armoede. Ook de extra inzet voor kinderen die opgroeien in armoede kunnen wij ondersteunen.

Uit de tussenrapportage armoedebeleid 2013 blijkt dat een aantal projecten op het gebied van educatie door de forse beperking van educatiegelden onder druk komen te staan. Ook het aanbod van educatie, eigenlijk enkel gericht op taalondersteuning en coachingsvaardigheden, is wat ons betreft erg mager. Met name waar onderwijs een directe brug naar betaald werk kan zijn is wat ons betreft ondersteuning vanuit de overheid, vanuit armoedebestrijding, zeer te rechtvaardigen. Het verbeteren van de relatie onderwijsarbeidsmarkt

en het tegengaan van

schooluitval verdienen meer aandacht. Een diploma is immers de beste garantie voor werk.

Tot slot, samen met een meerderheid van de raadsfracties, hebben wij aangegeven dat de middelen die het rijk vanaf dit jaar beschikbaar stelt voor armoedebestrijding ook als zodanig te willen oormerken. Terecht schrijft u dat het geld niet wordt uitgegeven omdat het er is, maar omdat het zinvolle bestemming heeft in een project of programma. Wij wijzen u er graag op, dat ook de inzet op andere beleidsprogramma's vaak direct een bijdrage leveren aan het bestrijden van armoede. Voorbeelden zijn het onderwijs, reïntegratie en arbeidsmarktbeleid. Maar ook de inzet op het economische programma Gkracht en het duurzaamheidsbeleid draagt bij aan meer banen en minder armoede.

De gemeente Groningen heeft in de afgelopen jaren bezuinigingen op het armoedebeleid vanuit het Rijk met eigen middelen gecompenseerd. Nu het Rijk extra structurele middelen beschikbaar stelt voor dit doel, is heroverweging van die compensatie uit eigen middelen aan de orde.

Wensen en bedenkingen armoedebeleid Stadspartij

Wensen en bedenkingen bij het voorgenomen armoedebeleid 2014 en volgende jaren.

Algemeen: graag aandacht voor de factsheet van de dossiergroep Armoede van de G32 (d.d. 5 november 2013), de vier dilemma's, met name de stapelingseffecten.

Wens 1.

Het college legt het zwaartepunt bij de groep alleenstaanden met kinderen.

Dat is op zich prima, want deze groep heeft het de laatste tijd zwaar te verduren.

Er zijn echter ook andere groepen die chronisch arm zijn, zoals oudere alleenstaanden en dan vooral vrouwen rond de 60 jaar en alleenstaande werkloze mannen. (Bron:SCP)

Voor deze groepen zou mijn fractie ook projecten willen zien.

Wens 2.

Preventiebeleid om niet in de armoede te komen.

Het is allemaal heel gemakkelijk opgeschreven: educatie en pilots microkrediet.

Waar zijn de projecten? Wordt er aangesloten bij de wijk economie, o.a. "Ik onderneem't"?

Wens 3.

Graag zou mijn fractie wat statistieken zien: hoeveel armen en chronisch armen zijn er? hoe is de leeftijdsverdeling, welke wijken zijn het armst?

Zoiets als het armoedesignalement van het SCP.

Wens 4.

Laat het stigmatiseren achterwege a.u.b. Een term als minimamarkt is ons een gruwel.

Het besef moet doordringen dat de hele samenleving verantwoordelijkheid moet dragen voor het voorkomen van armoede. Deze vechtmatschappij treft individuen, maar het gaat niet aan hen het label minima op te plakken met alle verkeerde connotaties van dien. Wat dat betreft zijn we geschokt over de discussie over de witgoedregeling van afgelopen woensdag. Je zet een groepen mensen die erg gedepriveerd is door wat voor oorzaak ook, apart van de 'gewone' burgersamenleving.

Wensen en bedenkingen SP-fractie bij “tussenrapportage armoedebeleid 2013 en extra armoedegelden”

1. Het college stelt voor om mogelijke tekorten voor 2014 op te lossen met de extra armoedegelden van het rijk die in mei 2014 daadwerkelijk ter beschikking komen. Kan het college de raad een specificatie van de te verwachten tekorten over 2014 overleggen? Kan het college aangeven hoe deze te verwachten tekorten zouden worden opgelost indien er geen extra rijksmiddelen ter beschikking gesteld zouden worden?
2. De pilot Kindpakket Plus loopt al enige tijd. Het college heeft de raad tot nu toe alleen geïnformeerd over het bestaan van de pilot, maar niet over de inhoud van de pilot. Graag ontvangen wij gegevens over doel, doelgroep, verstrekkingen en de wijze waarop verstrekkingen plaats vinden (op indicatie? Zo ja, van wie?).
3. In Groningen zijn eenoudergezinnen met minderjarige kinderen veel vaker arm dan in de rest van Nederland (43% tegen landelijk 26%). Dat eenoudergezinnen in Groningen vaker arm zijn komt volgens de SP-fractie omdat veel laagbetaalde en/of parttime baantjes bezet worden door studenten: die willen graag verdienen naast hun studie en zijn voor werkgevers natuurlijk goedkoper dan oudere werknemers. Het college heeft eerder toegezegd extra in te zetten op het aan het werk helpen van deze groep bijstandsgerechtigden. Wanneer kan de raad een actieplan van het college tegemoet zien?