

Raadsvoorstel



Onderwerp Kader preventie en transformatie jeugdzorg

Telnr. 14 050 Bijlagen 3

Registratienummer 32206-2025

Classificatie ☒ Openbaar ☐ Geheim ☐ Vertrouwelijk (bij gebruik van persoonsgegevens)

Portefeuillehouder **Molema**

Langetermijn agenda (LTA) LTA ja: ☒ Maand Q1 Jaar 2025

Raad LTA nee: ☐ Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. het 'Kader preventie en transformatie jeugdzorg' vast te stellen.
- II. 'preventie en transformatie jeugdzorg' als een meerjarig exploitatieproject aan te merken.

Samenvatting

De raad heeft in de begroting van 2025 geld beschikbaar gesteld voor 2025 en 2026 om te investeren in preventie en transformatie van het jeugdzorglandschap. Steeds meer kinderen en ouders vragen om jeugdzorg. De hulpvraag is intensiever en passende hulp vinden is ingewikkelder geworden. Daardoor zijn de kosten gestegen. Gemeenten moeten van het rijk verschillende maatregelen doorvoeren (hervormingsagenda jeugd) met als doel de jeugdzorg te verbeteren en de kosten te verminderen. Ondanks dat de gemeente Groningen al veel maatregelen heeft ingevoerd dalen de kosten niet. Daarom gaat de gemeente zelf meer investeren in preventie. Met deze investering wil de gemeente de gemeenschap versterken zodat zij veerkrachtiger wordt en meer zelf kan betekenen bij de (normale) uitdagingen die er zijn bij het opvoeden en gezond laten opgroeien van kinderen (normaliseren en de-medicaliseren). Als er toch professionele ondersteuning noodzakelijk is dan moet dit snelesignaleerd kunnen worden en zoveel mogelijk op een collectieve (groepsgerichte) manier opgelost worden. Zo wordt de inzet van zwaardere zorg verminderd. Het extra geld wordt in één meerjarig project (fonds) gestopt. Bij de vaststelling van de gemeentebegroting 2025 is vastgelegd dat de raad de kaders voor dit fonds gaat vaststellen. Daarom is er een afwegingskader opgesteld. Er staat in onder welke voorwaarden het geld uitgegeven mag worden en wat de kaders zijn voor de looptijd van het fonds, de werkwijze en de monitoring rondom dit fonds. Ook is uitgewerkt hoe afgewogen gaat worden wat wel en niet gefinancierd wordt. We toetsen de activiteiten met behulp van het afwegingskader op verschillende onderdelen. Waaronder het doelbereik; in welke mate kan de activiteit bijdragen aan de daling van de jeugdzorgkosten. Daarnaast wordt bijvoorbeeld ook gekeken naar de relevantie, samenhang en uitvoerbaarheid. Dit kader wordt nu ter vaststelling voorgelegd aan de raad.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Op 13 november stelde uw raad de gemeentebegroting vast voor 2025. In deze begroting is opgenomen dat uw raad een eenmalige extra investering in preventie en transformatie van het jeugdzorglandschap doet van 8,8 miljoen euro en dat u voor de besteding van dit bedrag een meerjarig project (fonds) organiseert. Het doel van dit raadsvoorstel is om uw raad het kader vast te laten stellen over de looptijd, werkwijze en monitoring van dit meerjarig project (fonds) preventie en transformatie jeugdzorg. Zo wordt helder binnen welke kaders en onder welke voorwaarden het college dit extra geld uit mag geven.

Kader

Jeugdwet, Hervormingsagenda jeugd 2023-2028, Kadernota positief opgroeien 2022-2032, Koersdocument inkoop jeugdhulp juni 2020, Gemeentebegroting 2025 gemeente Groningen.

Argumenten en afwegingen

De voorwaarden in het kader sluiten goed aan op het doel waarvoor deze financiering beschikbaar is gesteld. Nadere onderbouwing staat beschreven in het ‘Kader preventie en transformatie jeugdzorg’.

Onderstaand de belangrijkste overwegingen:

1. Er zijn een aantal uitsluit criteria geformuleerd zodat de kaders waarbinnen een aanvraag moet passen duidelijk zijn. Bij de aanvraag hoeft dan niet direct alle informatie aangeleverd te worden. Alleen datgene wat van belang is om te beoordelen of ze aan de minimale eisen voldoen. Als dat het geval is wordt gevraagd aanvullende informatie aan te leveren die nodig is om het project te kunnen wegen op basis van het afwegingskader. Deze werkwijze zorgt ervoor dat de administratieve last wordt gedoseerd en niet meer zal zijn dan noodzakelijk is.
2. Voor de beoordeling van bestaande en nieuwe preventieve initiatieven is geen kader maar een afwegingskader ontwikkeld. Projecten kunnen inhoudelijk nogal van elkaar verschillen wat vergelijking op inhoud lastig maakt. Bij een vastomlijnd kader loop je het risico dat een goed initiatief toch net buiten de boot valt als het op een onderdeel afwijkt. Bij een afwegingskader weeg je alle onderdelen af. Je kijkt in welke mate die geborgd zijn. Zo krijgt elk project altijd een score. Op basis van de scores kunnen uiteindelijk keuzes gemaakt worden in wat wel en niet te honoreren ondanks dat de inhoud heel verschillend kan zijn.
3. In het kader is opgenomen dat de input (reflectie) vanuit de praktijk en ervaringskennis meegenomen moet worden bij de beoordeling van de projecten. Er is gekozen om daarbij ook de vorm waarop dat gebeurt (reflectiegroep) vast te leggen zodat dit concreet geborgd is.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Bij de beoordeling van de aanvragen voor investeringen uit dit meerjarig budget zal, onder andere, expertise uit de praktijk en ervaringskennis geborgd worden. Er wordt zo met een bredere blik vanuit verschillende perspectieven naar een voorstel voor een project, interventie of activiteit gekeken. Dat leidt tot kwalitatief betere keuzes waar wel en niet in te investeren en dat leidt tot meer maatschappelijk draagvlak. Dit is ook opgenomen in het kader.

Financiële consequenties

Over de benodigde financiën heeft uw raad 13 november 2024 al besloten bij de vaststelling van de gemeentebegroting 2025. Er is toen in totaal 8,8 miljoen door uw raad beschikbaar gesteld voor het meerjarige project.

Met het vaststellen van het voorstel ‘Gewijzigd kader Eén integraal afwegingsmoment’ in de raadsvergadering van 22 april 2020 is het kader voor meerjarige exploitatieprojecten geïntegreerd in het kader ‘Resultaatbepaling en resultaatbestemming’. Conform dit kader wordt voorgesteld om onderhavig fonds als meerjarige exploitatieproject aan te merken zodat de middelen meerjarig beschikbaar blijven voor het doel waarvoor ze beschikbaar zijn gesteld. Als bijlage is het format toegevoegd wat aangeleverd moet worden bij een verzoek tot een meerjarig exploitatieproject conform het kader meerjarige projecten.

Overige consequenties

N.v.t.

Vervolg

Na de vaststelling van het kader door uw raad kunnen aanvragen ingediend worden. Het streven is om de eerste aanvragen uiterlijk in mei 2025 te beoordelen. Na een jaar wordt gekeken wat de ervaringen met het kader tot dusver zijn. Of het in de praktijk goed werkt en of er aanpassingen nodig zijn. Het thema jeugdzorg komt terug in thema sessies met de raad, hier zullen de ervaringen met het afwegingskader in meegenomen worden.

Lange Termijn Agenda

Q1 (maart) 2025.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

locoburgemeester,
Carine Bloemhoff

locosecretaris,
Bert Popken

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.