

Raadsvoorstel



Onderwerp Kadernota positief opgroeien
Steller/telnr. Hinke de Boer/ 6043 Bijlagen 1

Classificatie Openbaar Geheim
 Vertrouwelijk

Portefeuillehouder I. Diks en C. Bloemhof

Langetermijn agenda (LTA) LTA ja: Maand 2 Jaar 2022
Raad LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

de kadernota Positief Opgroeien vast te stellen

Samenvatting

De gemeenteraad wordt voorgesteld de Kadernota Positief Opgroeien vast te stellen. Positief Opgroeien is de kern van het gemeentelijk integraal preventief jeugdbeleid. Hiermee wordt een ontwikkeling bewerkstelligd van problematiseren naar normaliseren en van jeugdhulp naar preventie, en daarmee zo veel mogelijk voorkomen dat kinderen en jongeren een beroep doen op zwaardere vormen van jeugdhulp. In deze kadernota wordt de visie en missie geschetst en de doelen van Positief Opgroeien: Gezond, Veilig, Kansrijk en Stem. Ook worden de inspanningen op andere beleidsterreinen zoals onderwijs, armoede, zorg en veiligheid, jeugdhulp, huiselijk geweld en kindermishandeling, gezondheid, sport en cultuur in samenhang beschreven. Er is expliciet aandacht voor de verbinding met de beleidsterreinen onderwijs en veiligheid. De doelen en activiteiten komen ook terug in de pedagogische wijkplannen Positief Opgroeien. Er zal een overkoepelend uitvoeringsplan worden gemaakt.

Aanleiding en doel

Met dit voorstel wordt uw raad voorgesteld de ‘kadernota Positief Opgroeien, preventief integraal jeugdbeleid Gemeente Groningen 2022 – 2032’ vast te stellen. Positief Opgroeien (hierna te noemen PO) is de kern van ons integraal preventief jeugdbeleid (min 9 maanden tot 27 jaar). Hiermee wordt een ontwikkeling bewerkstelligd van problematiseren naar normaliseren en van jeugdhulp naar preventie, en daarmee zo veel mogelijk voorkomen dat kinderen en jongeren een beroep doen op zwaardere vormen van jeugdhulp. Voor een effectief (preventief) jeugdbeleid is het noodzakelijk dat de sociale basis wordt versterkt. Wij zetten met Positief Opgroeien gericht hierop in.

Bijna 40% van de inwoners van onze gemeente is jonger dan 27 jaar (cijfers 1-1-19). Met de meeste jeugd gaat het gelukkig goed. Tegelijk springen problemen op het gebied van onder andere onderwijsachterstand, voortijdig schoolverlaten en thuiszitten, armoede en (ontbreken van) gezondheid en veiligheid in het oog. PO is een aantal jaren geleden ontstaan vanuit de bestuurlijke wens om een integrale aanpak te realiseren. Het is niet een op zichzelf staand beleidsveld; het is meer een beweging dan een afgebakend beleidsterrein. PO wordt ingevuld met activiteiten en inspanningen vanuit diverse beleidsvelden zoals o.a. armoede, onderwijs, gezondheid, zorg en veiligheid, jeugdhulp, huiselijk geweld en kindermishandeling, sport en cultuur. Daarmee is het ook min of meer ‘ongrijpbaar’. In de loop van de tijd ontstond dan ook de behoefte om PO beter in te kaderen en te beschrijven. Ook bleek het wenselijk een beleidskader voor subsidie-vertrekkingen te beschrijven.

Kader

Jeugdwet, Wmo, Wet Passend Onderwijs, wetgeving andere belendende beleidsterreinen, Actieprogramma Zorg voor jeugd (VWS) en de Transformatieagenda jeugdhulp.

Argumenten en afwegingen

In 2020 is gestart met het opstellen van een Kadernota Positief Opgroeien. Samen met interne en externe partners hebben we onze visie, missie en doelen in PO geformuleerd in het zogenaamde ‘Klavertje vier’. Dit ‘Klavertje vier’ staat centraal in de Kadernota. De thema’s die worden benoemd in het ‘Klavertje vier’ zijn verder uitgewerkt en geconcretiseerd in doelen. Deze worden vervolgens geconcretiseerd in inspanningen en activiteiten.

De Kadernota komt voort uit bestaande nota’s vanuit de diverse beleidsterreinen. We doen dus niet zozeer iets nieuws; we maken een geheel van wat we al doen op het gebied van PO. Er is expliciet aandacht voor de verbinding met de beleidsterreinen onderwijs en veiligheid.

Visie, missie en doelen Positief Opgroeien

Onze *visie* op PO is dat het versterken van het positief opvoed- en opgroeiklimaat in de directe leefwereld van de jeugd bijdraagt aan het kansrijk, gezond en veilig opgroeien. Wij dragen actief bij aan het kansrijk, gezond en veilig opgroeien van alle jeugdigen in een positieve, stimulerende – bij voorkeur hun eigen – omgeving, waarin ze kansen krijgen hun talenten te ontwikkelen, actief te participeren en hun stem te laten horen. Dat is onze *missie*.

Hieruit vloeien de doelen, de ‘klavertjes’ van PO voort: gezond, veilig, kansrijk en stem:

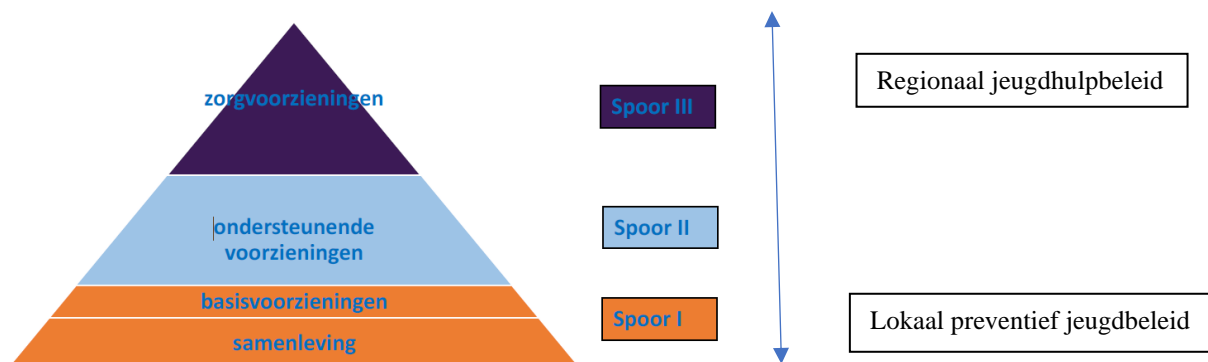
1. **Gezond:** alle kinderen hebben een kansrijke start vanaf de geboorte. Alle jeugdigen hebben een gezonde en actieve leefstijl. Alle jeugdigen hebben een goede psychosociale gezondheid;
2. **Veilig:** alle jeugdigen groeien op in een veilige thuissituatie, buurt en opvang- en schoolomgeving. Geen jeugdige maakt zich schuldig aan criminaliteit. Een goede toegang tot (jeugd)hulp voor jeugd en gezinnen;
3. **Kansrijk:** alle kinderen maken gebruik van kansen binnen de voorschoolse voorzieningen en het onderwijs. Geen jeugdige zonder onderwijs thuis, alle jeugdigen een startkwalificatie, en kans op werk. Geen kinderen en jongeren groeien op in armoede;
4. **Stem:** jeugdigen hebben het gevoel dat ze ertoe doen. Alle jeugdigen voelen zich verantwoordelijk voor zichzelf en hun omgeving. Alle jeugdigen zijn zich ervan bewust dat ze invloed hebben.

Voorbeelden van interventies per deelterrein zijn:

- Kansrijke Start (Gezondheid);
- Preventie en vroegsignalering basisschoolleerlingen (Veiligheid);
- Aansluiting Jeugdhulp-Onderwijs (Jeugdhulp);
- Verlengde Schooldag (Onderwijs);
- Pedagogische netwerken in de wijken/wijkplannen (Positief Opgroeien).

Groninger Functioneel Model

PO zit in de onderste segmenten van het Groninger Functioneel Model. De Groninger gemeenten hebben dit gezamenlijk bij de decentralisaties in 2014 vastgesteld als basis van het jeugd- en jeugdhulpbeleid.



Het accent van het preventieve jeugdbeleid ligt vooral bij spoor 1 en 2. We richten ons in deze kadernota op preventie en normaliseren; het versterken van eigen kracht van jeugdigen en gezinnen en op het bieden van collectieve (preventieve) jeugdvoorzieningen en – daar waar nodig – collectieve (preventieve) ondersteuning. Bij voorkeur dichtbij, in de leefwereld van de jeugdigen en de gezinnen.

In deze kadernota beperken we ons tot preventief jeugdbeleid:

1. Versterking van de samenleving door het ontwikkelen van een positief sociaalpedagogisch en veilig klimaat. In gezin, school, kindercentrum en buurt;
2. Versterking van basisvoorzieningen zoals kinderopvang en onderwijs;
3. Het faciliteren van collectieve jeugdvoorzieningen/ondersteunende voorzieningen in afstemming en samenwerking met reeds aanwezig voorzieningen.

Relatie met gebiedsgericht werken

PO richt zich in eerste instantie op de wijkvernieuwingswijken Selwerd, Beijum, Indische Buurt/De Hoogte, De Wijert Lewenborg, Paddepoel en Vinkhuizen. Per wijk is een 'aanjager' voor jeugd actief. Deze heeft samen met de kernpartners van PO een gezamenlijke visie op opgroeien ontwikkeld en een integraal pedagogisch wijkplan opgesteld. In dit plan zijn de activiteiten in de betreffende wijk opgenomen. Naast de focus op de gebieden houden we ook oog voor alle andere wijken en dorpen voor een positief opvoed- en opgroei-klimaat in de directe leefwereld van de jeugd.

Organisatie

De gemeente stimuleert, faciliteert en verbindt de samenwerkingspartners en stelt hen in staat om jeugdigen en gezinnen te ondersteunen. Onze rol richt zich vooral op het vasthouden van de inhoudelijke richting en het overzicht, het beschikbaar stellen van ondersteunende contactpersonen en het subsidiëren en faciliteren van de samenwerking tussen de betrokken partijen. Een kernteam bewaakt de samenhang en ziet toe op een goede organisatorische inhoudelijke en financiële inbedding van PO in het gebiedsgericht werken en in de wijkvernieuwingsprogramma's. De voortgang wordt in de verschillende bestuurlijke gremia geagendeerd.

Uitvoeringsplan

De Kadernota is relatief abstract en geeft antwoord op welke thema's wij inzetten en wat onze doelen binnen deze thema's zijn. Aan PO zit ook een praktische uitvoeringskant. Bij de start van PO is er voor gekozen om PO actief te stimuleren door de inzet van de zogenaamde 'aanjagers Positief Opgroeien'. Deze worden specifiek ingezet in de wijkvernieuwingswijken. Er wordt een uitvoeringsplan geschreven waarin aandacht is voor de inbedding in het gebiedsgericht werken, de verbinding met andere beleidsterreinen, zichtbaarheid en subsidies. PO wordt hiermee opnieuw gepositieerd.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

PO wordt gedragen door jeugdigen, ouders en maatschappelijke partners in de wijken, zoals (venster)scholen, kinderopvang, WIJ Groningen, de Jeugdgezondheidszorg (JGZ) en de JOGG-regisseurs. De kadernota is in overleg met de maatschappelijke partners tot stand gekomen.

Financiële consequenties

In de begroting staat een bedrag geraamd voor Positief Opgroeien. Daarnaast dragen andere beleidsterreinen met hun inspanningen en budgetten bij aan de doelstellingen van Positief Opgroeien. In financieel opzicht bestaat PO op dit moment uit vier subsidiestromen: preventieve stedelijke (basis)voorzieningen, het PvE Positief Opgroeien in de Vensterschool, de budgetten van de wijkplannen en de pilots Transformatie jeugdhulp (aansluiting jeugdhulp – onderwijs). Deze budgetten zijn gekoppeld aan de beleidsnota's en uitvoeringsplannen binnen deze beleidsterreinen. Op dit moment wordt een analyse uitgevoerd op de effectiviteit van de huidige inzet. Deze analyse kan leiden tot een herijking en een andere wijze van verdeling en besteding van de middelen, zodat de doelen van Positief Opgroeien beter kunnen worden gerealiseerd. Het vaststellen van de nota op zich heeft daarmee geen financiële consequenties.

Overige consequenties

Monitoring vindt plaats via de Basismonitor Groningen. Daar waar mogelijk wordt aangesloten bij de monitoring van het gebiedsgericht werken en de wijkvernieuwing. Verantwoording vindt plaats via de reguliere P&C cyclus van begroting en jaarrekening. (Tussen)evaluaties vinden plaats in overleg met betrokken in- en externe partijen.

Vervolg

Samen met betrokkenen wordt een uitvoeringsplan gemaakt en analyse uitgevoerd op de huidige inzet van de middelen. Dit kan leiden tot een herijking.

Lange Termijn Agenda

Februari 2022

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.