

Raadsvoorstel



Onderwerp **Kortdurend cameratoezicht gemeente Groningen**
Steller/telnr. C. Brontsema/ 6828 Bijlagen 1

Classificatie Openbaar Geheim
 Vertrouwelijk
Portefeuillehouder Schuiling
Langetermijn agenda (LTA) LTA ja: Maand Jaar
Raad LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

- I. kortdurend cameratoezicht mogelijk te maken en hiertoe de Verordening cameratoezicht gemeente Groningen 2021 vast te stellen en de Verordening cameratoezicht gemeente Groningen (vastgesteld in 2010) in te trekken;
- II. het besluit bekend te maken op overheid.nl en een dag na bekendmaking in werking te laten treden.

Samenvatting

In ons beleidskader Veiligheid staat: ‘onze missie is een aantrekkelijk Groningen waar inwoners en bezoekers zich welkom, thuis en veilig voelen’ Met een scala aan maatregelen wordt door diverse instanties dagelijks hard gewerkt om onze gemeente veilig te houden. In aanvulling op deze preventieve maatregelen is cameratoezicht een middel om bij te dragen aan de veiligheid en leefbaarheid in Groningen. Toch beschikken we, onder meer tijdens ernstige veiligheidsproblemen, risicovolle demonstraties en grote evenementen, over te weinig instrumenten om effectief en doelmatig te kunnen optreden. Zowel tijdens de recente rellen als het eerdere boerenprotest ontbrak het benodigde (over)zicht. In deze situaties is het van belang om snel, doelmatig en efficiënt te anticiperen en op te kunnen treden. Daarom stellen wij voor om, in aanvulling op de huidige maatregelen, de mogelijkheden voor kortdurend cameratoezicht te verruimen. Als de raad instemt met de nieuwe kaders, zal een nieuwe Verordening cameratoezicht worden vastgesteld (onder intrekking van de huidige verordening), zodat kortdurend camertoezicht mogelijk wordt. Vervolgens komen we te zijner tijd bij uw raad terug met een concreet uitvoeringsplan en een overzicht van de daaruit volgende kosten.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

De burgemeester draagt de verantwoordelijkheid voor de handhaving van de openbare orde en veiligheid. Zoals al eerder onder de aandacht is gebracht bij de raad, zijn instrumenten en handvatten nodig om snel en adequaat op te kunnen treden bij (dreigende) ordeverstoringen. Het huidige instrumentarium blijkt in bepaalde omstandigheden daartoe onvoldoende en we moeten soms toezien hoe de problematiek toeneemt of verergert.

In de afgelopen periode zien we ontwikkelingen waarbij de maatschappelijke onrust en polarisatie in de samenleving toenemen. Met als gevolg een verhoogd risico op ongeregelde heden, zoals zichtbaar bij de recente rellen. Deze rellen onderstrepen de urgentie van dit voorstel. Er zijn ook steeds vaker onaangekondigde demonstraties, waardoor het onmogelijk is afspraken met de organisatie te maken en een goede risico-inschatting aan de voorkant te maken die leidt tot voldoende beschermingsmaatregelen. De geüniformeerde politie op straat stelt zich in dit soort situaties vaak terughoudend op om niet als ‘trigger’ te fungeren en daarmee escalatie te voorkomen. Maar daardoor ontbreekt wel vaak het direct zicht op de actuele toestand in de stad. Dat is gebleken tijdens de recente rellen, maar ook bij het eerdere boerenprotest. Het tijdelijk inzetten van extra cameratoezicht is in dat soort gevallen een noodzakelijke aanvulling op de andere vormen van toezicht. Camerabeelden laten zien hoe publieksstromen voorafgaand, tijdens en na afloop van bijvoorbeeld demonstraties en grote evenementen lopen. Dat biedt de mogelijkheid deze indien nodig bij te sturen. Het tijdelijk inzetten van extra cameratoezicht is in dat soort gevallen een noodzakelijke aanvulling op de andere vormen van toezicht. Door gerichte en kortdurende inzet van camera’s kunnen (dreigende) ordeverstoringen in de openbare ruimte beter en effectiever worden bestreden.

We zien kortdurend en tijdelijk cameratoezicht bij ernstige veiligheidsproblemen, rondom risicovolle demonstraties en evenementen dan ook als gewenst en noodzakelijk. Op basis van de huidige Verordening is het echter in deze gevallen niet mogelijk cameratoezicht in te zetten. De huidige Verordening geeft de burgemeester, onder voorwaarden, de bevoegdheid vast (statisch) cameratoezicht toe te passen op plekken waar regelmatig grote aantallen mensen aanwezig zijn én relatief veel geweldsincidenten plaatsvinden. Voorts bedraagt de benodigde tijd voor een wijziging van de Verordening ongeveer drie maanden en deze tijd is er in dergelijke situaties simpelweg niet. Daarom nu het voorstel de Verordening aan te passen en vragen we uw raad met deze kaders in te stemmen. Dit geeft het juridisch kader voor de burgemeester om tijdelijk cameratoezicht in te kunnen zetten.

De wijziging betreft het geven van de bevoegdheid tot het instellen van een netwerk van camera’s dat bij risicovolle demonstraties en evenementen tijdelijk en alleen voor de duur van deze activiteiten wordt ingeschakeld. Tevens vinden we uitbreiding van tijdelijk cameratoezicht nodig op plaatsen waar (vrees voor) ernstige veiligheidsproblemen bestaat, zoals in Hoogkerk rondom de jaarwisseling of in de Folkingestraat.

Kader

- Gemeentewet art. 151c
- Verordening cameratoezicht gemeente Groningen.

Argumenten en afwegingen

De burgemeester vindt het wenselijk de Verordening aan te passen om kortdurend cameratoezicht in uitzonderlijke situaties sneller te kunnen realiseren. Door gerichte en kortdurende inzet van camera’s kunnen (dreigende) ordeverstoringen in de openbare ruimte beter en effectiever worden bestreden. Wij stellen daarom voor een aantal extra camera’s te plaatsen op strategische locaties. Deze camera’s zullen alleen bij grote drukte of in bijzondere omstandigheden voor een beperkte tijdsduur worden geactiveerd om snel een goed overzicht te kunnen krijgen tijdens drukke en complexe situaties. Het is van belang dat een functionerend netwerk van camera’s al aanwezig is, zodat bij ongeregelde heden of als er een demonstratie plaatsvindt, de camera’s kunnen worden ingeschakeld. Te denken valt aan een netwerk binnen de Diepenring, met ieder geval de Grote Markt en Vismarkt en daarbij inbegrepen de aan- en afvoerroutes. Deze camera’s helpen daarmee om een evenement of demonstraties veilig en ordentelijk te laten verlopen. Ook kunnen deze camera’s helpen om de politie en andere hulpdiensten sneller en veiliger naar de juiste plekken te sturen. Uiteraard kunnen de opgenomen beelden ook worden gebruikt door de politie voor opsporingsonderzoeken als er strafbare feiten in beeld zijn gepleegd; dit alles conform de wettelijke kaders van artikel 151c van de Gemeentewet.

Cameratoezicht perkt de privacy van inwoners en bezoekers in - dat is onvermijdelijk bij de inzet van cameratoezicht - en daarom wordt de inzet van dit ingrijpende middel door strenge wettelijke eisen gelimiteerd. Cameratoezicht moet noodzakelijk zijn, dus proportioneel en subsidiair. Proportionaliteit wil zeggen dat de ernst van de problematiek zodanig moet zijn dat het middel cameratoezicht daarmee in verhouding is. Subsidiariteit wil zeggen dat er geen andere, relatief lichtere, middelen mogen zijn waarmee de problemen ook kunnen worden opgelost. Deze eisen zijn in Groningen voor de inzet van kortdurend cameratoezicht leidend.

Om de privacy van de personen die in beeld (kunnen) komen maximaal te beschermen, wordt in aanvulling op de wettelijke eisen, aan de volgende voorwaarden voldaan:

- cameratoezicht wordt alleen ingezet als onderdeel van een brede veiligheidsaanpak en nooit als zelfstandig instrument;
- cameratoezicht wordt zo kort mogelijk ingezet en alleen op plekken, dagen en tijdstippen dat hiertoe een noodzaak bestaat;
- voor bezoekers van het cameragebied zal de inzet kenbaar worden gemaakt, zodat duidelijk is of en wanneer deze camera's in werking zijn gesteld.

Aan de raad zal in alle gevallen achteraf verantwoording worden afgelegd voor de tijdelijke inzet van deze camera's. Na de gepleegde inzet zal de raad periodiek worden geïnformeerd over de duur en reden van het gebruik.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Vanuit de politie bestaat de behoefte cameratoezicht uit te breiden. Zoals recent toegelicht tijdens de raadscommissie toegelicht.

Financiële consequenties

De wijziging van de Verordening cameratoezicht gemeente Groningen heeft op zichzelf geen financiële consequenties. Indien wordt ingestemd met uitbreiding van kortdurend cameratoezicht, zullen we bij de raad terugkomen over de concrete uitwerking en de financiën.

Overige consequenties

n.v.t.

Vervolg

Indien de raad instemt met de voorgestelde kaders en de wijziging van de Verordening cameratoezicht, dan wordt een proces opgestart voor de praktische uitvoering. In overleg met o.a. politie en toezicht zal bekeken worden waar deze camera's moeten worden opgehangen. Voor de incidentele- en de exploitatiekosten van dit uitvoeringsprogramma zullen we bij uw raad terugkomen.

Lange Termijn Agenda

n.v.t.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.