

Onderwerp krediet 2^e fase P+R Hoogkerk
Registratienr. 5588425 Steller/tefnr. T.Zaal/ 8286 Bijlagen 1

Classificatie
GEHEIMHOUDING
tav bijlage1

Portefeuillehouder P. de Rook Raadscommissie

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de herziene exploitatiebegroting Transferium Hoogkerk vast te stellen en de totale kosten te bepalen op € 19.677.000,-;
- II. de kosten te dekken uit extra beleid, subsidies en bijdragen voor een bedrag van € 19.677.000,-;
- III. voor het project Transferium Hoogkerk een vervolgkrediet beschikbaar te stellen van € 4.489.000,-. Het totaal beschikbaar gestelde krediet komt op € 19.677.000,- en is daarmee gelijk aan de totale geraamde kosten;
- IV. de gemeentebegroting 2016 op programmaniveau overeenkomstig te wijzigen;
- V. geheimhouding te bekrachtigen ten aanzien van bijlage 1, op grond van artikel 10, lid 2, sub b van de Wet Openbaarheid van Bestuur juncto artikel 25, lid 3 Gemeentewet.

Samenvatting

Op 16 maart 2016 hebben Provinciale Staten van Groningen besloten (RSP)subsidie te verlenen voor de aanleg van de 2^e fase van P+R Hoogkerk. Voor de uitvoering van het werk verzoeken wij u krediet te verstrekken.

Omdat de 2^e fase onder andere dient als alternatief tijdens de ombouw van de Zuidelijke Ringweg, wordt de aanleg met spoed ter hand genomen. Op 1 augustus 2017 is de ingebruikname van de 2^e fase gepland. Bij aanleg van de eerste fase is destijds al rekening gehouden met een uitbreiding in de toekomst. Gemeente Tynaarlo heeft de P+R opgenomen in het (vigerende) bestemmingsplan "Eelderwolde - Ter Borch".

De 2^e fase ligt nu nog binnen de gemeentegrenzen van Tynaarlo. In het verleden is reeds afgesproken de 2^e fase -net als de 1^e - binnen de grenzen van Groningen te laten vallen. Een grenscorrectie is in 2019 voorzien. Voor de periode tot aan de grenscorrectie worden tussen gemeente Tynaarlo en Groningen beheersafspraken gemaakt.



Ontwerp P+R Hoogkerk 2^e fase

Aanleiding en doel

Uit de analyses van Groningen Bereikbaar komt naar voren dat de beschikbare capaciteit van de P+R Hoogkerk onvoldoende is voor de (nabije) toekomst. De bezetting van het huidige terrein neemt gestaag toe, waardoor er bij aanvang van de Aanpak Ring Zuid nauwelijks nog restruimte is. In mei 2016 is de HOV-as West – de rechtstreekse verbinding tussen P+R Hoogkerk en Hoofdstation- gereed. Die ontwikkeling zorgt ook voor meer druk op de P+R. Bij de ombouw van de Zuidelijke Ringweg wordt een nieuwe bustoe- en afrit Hoogkerk aangelegd met een directe verbinding met de P+R. Door de toe- en afrit ontstaat een aantrekkelijk alternatief voor bestemmingsverkeer van de zone rondom de Zuidelijke Ringweg. Autoverkeer naar grote autobestemmingen als Martiniziekenhuis, DUO en Belastingdienst kan worden afgevangen. Reizigers kunnen dan met de bus verder worden vervoerd naar de bestemming. De 2e fase van P+R Hoogkerk telt 435 parkeerplaatsen, direct ten oosten van de huidige locatie. P+R-reizigers die hier parkeren, kunnen gebruik maken van de voorzieningen (bushaltes, wachtruimte, fietsvoorzieningen, toilet, etc.) die aanwezig zijn op het huidige terrein. Samen met de 1^e fase ontstaat een P+R Hoogkerk met ca. 1000 parkeerplaatsen. Direct aangrenzend legt het hotel van der Valk nog ca. 240 plaatsen aan. De ontsluiting van de 2e fase is gepland via een (nog dit jaar) aan te leggen gebiedsontsluitingsweg (Borgsingel) tussen de Peizerweg en Ter Borch.

Kader

Voor het stimuleren van het openbaar vervoer en het terugdringen van het autogebruik, zijn plannen ontwikkeld voor P+R 's langs de aanrijroutes naar de stad.

In de geactualiseerde regionale bereikbaarheidsstrategie (Netwerkanalyse, najaar 2013) en de HOV-visie is P+R benoemd als een onmisbare schakel in het vervoernetwerk. In de HOV-assenstructuur vervullen de P+R-locaties een knooppuntfunctie. Zowel in regionaal als gemeentelijk verband is onderkend dat we moeten blijven inzetten op P+R. Daarmee proberen we de automobilist te verleiden om de auto aan de rand van de stad te parkeren en verder te reizen met de bus of fiets.

Met de P+R Hoogkerk bedienen we de automobilist vanuit de richting Heerenveen/Leeuwarden/Drachten/Leek en Roden/Peize die door wil rijden tot aan de rand van de stad, daar parkeert en dan verder reist per bus of fiets naar Hoofdstation, binnenstad, UMCG, etc.

De P+R-locatie is gelegen aan de OV-verbinding met Leek/Roden en Drachten/Heerenveen en wordt bediend met hoogwaardig busvervoer. Ook het stadsvervoer vanuit Hoogkerk is hier op aangesloten. De provincie Groningen is nauw betrokken bij de regionale bereikbaarheidsstrategie, onder andere vastgelegd in de Netwerkanalyse. Dit project past in die strategie.

Voor de Regio Groningen Assen past het project in de lijn van het onderzoek "Actualisatie P+R beleid" uit 2011, dat een van de onderleggers is van de Netwerkanalyse 2013. Daaruit blijkt onder andere de potentie voor uitbreiding van de P+R capaciteit in de corridor Leek – Hoogkerk.

De samenwerkingsorganisatie Groningen Bereikbaar heeft groot belang bij dit project, omdat het leidt tot een verbetering van de bereikbaarheid en alternatieve vervoersmogelijkheden voor de auto.

Argumenten en afwegingen

Een uitbreiding van de P+R-capaciteit in de corridor Leek – Hoogkerk en de aanleg van een nieuwe bus op- en afrit Hoogkerk zijn noodzakelijk met het oog op de regionale bereikbaarheid tijdens de Aanpak Ring Zuid en Spoorzone Groningen. Uit onderzoek van Groningen Bereikbaar is de uitbreiding van de P+R Hoogkerk als meest wenselijk en efficiënt naar voren gekomen. De maatregelen zijn ook noodzakelijk de huidige situatie te verbeteren. Nu nog rijdt een aantal lijnbussen van en naar de A7 een zeer indirecte route om te kunnen halteren bij de centrale halte van het P+R terrein. De buslijnen 85 en 189 lopen daardoor veel rijtijd- en exploitatieverlies op. Sommige buslijnen doen daarom ook op de heen en/of terugweg de P+R-Hoogkerk niet aan. Door de verbetering van de capaciteit en de bereikbaarheid kan de potentie van de P+R voorziening als OV knooppunt maximaal worden benut.

Ook op langere termijn zien wij een belangrijke functie weggelegd voor de P+R terreinen aan de randen van de stad. Door in slimme combinaties te maken met bijvoorbeeld stadslogistiek en ketenmobiliteitsvoorzieningen (fietskluizen voor bedrijven en particulieren) biedt de P+R kansen voor het optimaal laten functioneren van het stedelijke logistieke- en verkeerssysteem, juist als de druk op de (binnen)stad verder toeneemt.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Met de betrokken organisaties - Provincies, gemeente Tynaarlo, Groningen bereikbaar, de "Regio" het OV-bureau- is overlegd. Alle pleiten voor een snelle aanleg van de 2^e fase.

Voor de aanleg hoeven geen planologische procedures te worden doorlopen. Het vigerend bestemmingsplan "Eelderwolde – Ter Borch" voorziet reeds in de P+R. Voor de actualisatie van dit plan voert gemeente Tynaarlo een uitgebreide inspraakprocedure.

Financiële consequenties

De 2^e fase is onderdeel van de begroting van het gehele transferium (fase 1 en 2). De herziening van deze begroting sluit op een budgettair neutraal resultaat. Na afronding van de 2^e fase, kan het project worden afgesloten.

Het totale investeringsniveau komt uit op € 19.677.000,- (was in 2010 € 15.188.000,-). Door de dekkingsomvang van € 19.677.000,- is het financiële resultaat budgettair neutraal. Met deze herziening bedraagt het benodigde uitvoeringskrediet € 19.677.000,- .Het huidige totaal verstrekt krediet bedraagt € 15.188.000,-, zodat een aanvullend krediet benodigd is van € 4.489.000,-.

Wij stellen voor de totale investeringskosten te dekken uit:

| | | |
|-------------------------------------|----------------|-----------------|
| Investeringskosten | | € 19.677.000,-- |
| Af: Toegekende dekking: | | |
| - Incidenteel nieuw beleid 2002 | € 450.000,-- | |
| - Structureel nieuw beleid 2002 | € 898.000,-- | |
| - Structureel nieuw beleid 2003 | € 800.000,-- | |
| - Structureel nieuw beleid 2007 | € 1.000.000,-- | |
| - Structureel nieuw beleid Kolibri | € 1.000.000,-- | |
| - OZB doorstroming | € 1.487.000,-- | |
| - Rekening resultaat 2005 | € 100.000,-- | |
| - SEV: bijdrage STIR 2000 | € 79.000,-- | |
| - GDU / BDU | € 934.000,-- | |
| - Regiofonds | € 1.920.000,-- | |
| - Quick Wins – V&W | € 5.000.000,-- | |
| - Provincie Drenthe | € 1.162.000,-- | |
| - Gemeente Tynaarlo | € 125.000,-- | |
| - Gemeente Noordenveld | € 113.000,-- | |
| - Parkeerbedrijf (DRIS) | € 120.000,-- | |
| Sub-totaal verstrekt krediet | | € 15.188.000,-- |
| Sub-saldo tekort / krediet aanvraag | | € 4.489.000,-- |

Het verschil in het verstrekte krediet en de te maken kosten is € 4.489.000,--.

Dit is het bedrag wat als extra uitvoeringskrediet wordt aangevraagd.

De dekkingsmiddelen voor het extra uitvoeringskrediet bestaan uit een RSP subsidie en een Beter Benutten subsidie. Ook het positieve rente-resultaat wordt als dekkingsmiddel aangemerkt.

De totale dekkingsmiddelen worden door een tussentijdse bezuinigingen in 2014 en een bijdrage van het parkeerbedrijf gesaldeerd, waardoor het saldo aan dekkingsmiddelen weer overeenkomt met de kredietaanvraag van € 4.489.000,--.

De werkzaamheden voor het parkeersysteem zijn door het parkeerbedrijf zelf uitgevoerd, waardoor een bijdrage aan dit project is komen te vervallen.

Aanvullende dekking

| | |
|--------------------|----------------|
| - RSP | € 5.157.000,-- |
| - Beter benutten | € 500.000,-- |
| - Rente (positief) | € 252.000,-- |

Totaal aanvullende dekking € 5.909.000,--

Af: Tussentijds bezuinigingsvoorstel 2014:

| | |
|---------------------------------------|----------------|
| - Structureel nieuw beleid 2007 | € 300.000,-- |
| - Structureel nieuw beleid Kolibri | € 1.000.000,-- |
| - Parkeerbedrijf (DRIS) | € 120.000,-- |
| Sub-totaal tussentijdse bezuinigingen | € 1.420.000,-- |

Saldo dekking (= krediet aanvraag) € 4.489.000,--

Toelichting aanvullende dekking

Voor de uitbreiding van de parkeercapaciteit Hoogkerk en de bus toe- en afritten A7/P+R Hoogkerk is in overleg met de regiopartners door de Provincie Groningen een subsidie van € 5.157.000,-- beschikbaar gesteld uit het RSP budget Transferia, Busstations, Infrastructuur HOV-bus en Qliners. Met deze subsidie wordt beoogd de doorstroming van de bussen tijdens de ombouw van de Zuidelijke Ringweg zo optimaal mogelijk te houden. Daarnaast worden de middelen verkregen om de parkeercapaciteit op de P+R uit te breiden. De subsidieperiode start voor de bus-toe en afritten van 13 oktober 2011 en voor het onderdeel uitbreiding P+R Hoogkerk 17 september 2015. De verwachte einddatum voor het subsidieproject is 1 juli 2018. De Beter benutten subsidie van € 500.000,-- wordt verkregen op het onderdeel bus toe- en afritten. Voor de niet gesubsidieerde onderdelen (ecologische voorzieningen en deel toegangsweg) wordt voorgesteld om het positieve rente resultaat van € 252.000,-- in te zetten.

Begrotingswijziging:

| Begrotingswijziging Investerings 2016 | | | | | | | |
|--|--|-------------------------|-----|--------------|--------------|--------------------|-----------------------|
| Krediet 2e fase P&R Hoogkerk Transferium | | | | | | | |
| Betrokken directie(s) | Stadsontwikkeling Ontwikkeling en Uitvoering | | | | | | |
| Titel Raads- / Collegevoorstel | Krediet 2e fase P&R Hoogkerk Transferium | | | | | | |
| Besluitvorming (orgaan + datum) | Raad | | | | | | |
| Incidenteel / Structureel | I | | | | | | |
| Looptijd | 2016-2017 | | | | | | |
| Soort wijziging | Investing | | | | | | |
| Financiële begrotingswijziging | | | | | | | Bedragen x 1.000 euro |
| Programma | Deelprogramma | Directie | I/S | Lasten | Baten | Saldo te activeren | |
| 07 Verkeer | 07.4 Parkeren | SO Ontwikkeling en Uitv | 1 | 4.489 | 4.489 | 0 | |
| TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING | | | | 4.489 | 4.489 | 0 | |

Overige consequenties

De locatie van de 2e fase is gelegen op het grondgebied van gemeente Tynaarlo/de Provincie Drenthe. In het verleden is door betrokken partijen afgesproken om -net als bij de 1^e fase van de P+R- een grenscorrectie toe te passen in het geval de 2e fase ontwikkeld zou worden.

Op 24 februari en 16 maart 2016 heeft met Gemeente Tynaarlo, Provincie Drenthe, gemeente Groningen en Provincie Groningen overleg plaatsgevonden over de grenscorrectie. Provincie Groningen – die "trekker" is bij deze grenscorrectie- heeft aangegeven dat als de grenscorrectie niet voor 1 januari 2017 plaatsvindt, hij uitgesteld moet worden tot 2019.

Dit komt vanwege de herindeling Ten Boer – Groningen: omdat in het herindelingsontwerp de actuele gemeentegrenzen opgenomen zijn, is het niet mogelijk om tijdens de herindelingsprocedure van anderhalf jaar, gemeentegrenzen te wijzigen.

Wij hebben de haalbaarheid onderzocht van een grenscorrectie per 1 januari 2017. Deze datum bleek niet realistisch: er is te weinig tijd om de noodzakelijke zorgvuldigheid te betrachten.

Daarom is besloten de grenscorrectie na de herindeling met Ten Boer plaats te laten vinden. Voor de tussentijdse periode worden met gemeente Tynaarlo beheersafspraken gemaakt.

Vervolg

Nadat uw raad krediet heeft verstrekt, kan gestart worden met de uitvoering van het project. Omdat de grondsoort "slap" is wordt eerst zand op overhoogte aangelegd. Er wordt met een zettingstijd gerekend van 6 maanden. De daadwerkelijke aanleg vindt plaats van maart 2017 t/m 1 augustus 2017.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink