

Raadsvoorstel



Onderwerp **Kredietaanvraag en startaanvraag aanpak kruispunt Wilhelminakade-Prinsesseweg**
Registratienr. 5478372 Steller/telnr. De Boer/8674 Bijlagen 1

Classificatie	Openbaar	
	<input type="checkbox"/> Vertrouwelijk (bij gebruik van persoonsgegevens)	
Portefeuillehouder	De Rook	Raadscommissie B&V

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de startaanvraag/projectofferte voor het project "Aanpak kruispunt Wilhelminakade Prinsesseweg" vast te stellen; een krediet beschikbaar te stellen van € 400.000,- voor het project "Aanpak kruispunt Wilhelminakade-Prinsesseweg";
- II. de structurele kapitaallasten van € 20.000,- te dekken uit het meerjarenprogramma Verkeer en Vervoer, onderdeel verkeersveiligheid, structureel extra beleid;
- III. de gemeentebegroting 2016 op programmaniveau overeenkomstig te wijzigen.

Samenvatting

In november 2015 hebben wij de notitie "*Verkeersveiligheid in Groningen*" en het daarin opgenomen programma verkeersveiligheid 2016 vastgesteld. Een belangrijk project hierin is de aanpak van het kruispunt Wilhelminakade-Prinsesseweg. De verkeerssituatie op dit kruispunt wordt algemeen als complex, onduidelijk, onoverzichtelijk en daardoor als verkeersonveilig ervaren. In 2014 is onderzoek gedaan naar verschillende verbeteropties. Het voorstel is om in overleg met de buurt nu een concreet voorstel voor te bereiden voor de herinrichting van dit kruispunt. Met deze kredietaanvraag verzoeken wij uw raad om hiervoor een investeringsbedrag van € 400.000,- beschikbaar te stellen.

Aanleiding en doel

Op het kruispunt Wilhelminakade-Prinsesseweg hebben zich de laatste vijf jaar gelukkig niet veel ongevallen voorgedaan. Het gaat hier dus niet om een objectief verkeersonveilig kruispunt. Maar dit neemt niet weg dat hier sprake is van een grote mate van subjectieve verkeersonveiligheid. Daarom is de aanpak van dit kruispunt een belangrijk onderdeel van het programma verkeersveiligheid 2016.

Kader

Op 17 november 2015 hebben wij de notitie "*Verkeersveiligheid in Groningen*" vastgesteld, met daarin het programma verkeersveiligheid 2016 (behandeld in uw raad van december 2015). Hierin is vastgelegd om in 2016 het kruispunt Wilhelminakade-Prinsesseweg aan te pakken in samenhang met het tegengaan van het sluipverkeer via de Herman Colleniusstraat.

Dit project hangt samen met het project "*Verbeteren en doortrekken van Slimme Routes naar het Hoofdstation*". Eén van de opties is om de Slimme Route vanaf de Wilhelminakade door te trekken via de Herman Colleniusstraat.

Argumenten en afwegingen

Begin 2013 heeft de VVD-fractie vragen gesteld over de verkeerssituatie en -veiligheid op de kruising Wilhelminakade – Prinsesseweg - Herman Colleniusstraat. De VVD-fractie heeft hierbij een drietal oplossingsrichtingen aangereikt. Naar aanleiding hiervan hebben wij in 2014 vijf varianten onderzocht:

1. rotonde
2. shared space
3. doortrekken fietspad Wilhelminakade en samenvoegen rijbanen Prinsesseweg
4. minimale variant: aanpassing markering op de kruising
5. afsluiten Herman Colleniusbrug voor gemotoriseerd verkeer

In het Uitvoeringsprogramma van de Fietsstrategie staan twee suggesties voor de verbetering van dit kruispunt, namelijk variant 1 (rotonde) en variant 5 (afsluiten Herman Colleniusbrug). Het is echter de vraag of dit reële varianten zijn:

Variant 1: rotonde

Er is ter plekke onvoldoende ruimte voor het aanleggen van een goede rotonde. Door de krappe boogstralen zullen er problemen ontstaan voor het bus- en vrachtverkeer. Mede hierdoor zal een rotonde het gevoel van subjectieve verkeersonveiligheid niet wegnemen. Daarom stellen wij voor om deze variant niet verder mee te nemen in het komende project.

Variant 5: afsluiten Herman Colleniusbrug voor het gemotoriseerd verkeer

Enerzijds heeft deze variant duidelijke voordelen. Zo kan deze maatregel een bijdrage leveren aan het verkeersveiliger maken van het kruispunt Wilhelminakade-Prinsesseweg. Tevens is dit de meest effectieve maatregel om het drukke autoverkeer in de Herman Colleniusstraat te verminderen en daarmee de hoge geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaai in deze 30 km/uur-straat met klinkerbestrating (conform het streven in ons Actieplan wegverkeerslawaai 2013-2018).

Anderzijds heeft deze variant duidelijke nadelen. Zo kan deze maatregel leiden tot doorstromingsproblemen op met name de Westersingel, zal hierdoor de autobereikbaarheid in dit deel van de stad verminderen en zal de afsluiting effecten hebben op de buurtrelaties en voor bewoners die gebruik maken van voorzieningen zoals de supermarkt en de basisschool.

Op initiatief van de VVD-fractie is er in 2014 een buurtbijeenkomst geweest over de verschillende verbeteringsuggesties voor het kruispunt Wilhelminakade-Prinsesseweg. Hierbij bleek dat het afsluiten van de Herman Colleniusbrug voor auto's op grote bezwaren stuit vanuit de Oranje- en Schildersbuurt.

Daarom heeft deze variant vooralsnog weinig kans van slagen. Maar wij stellen voor om deze variant nu nog niet af te laten vallen, mede omdat de Herman Colleniusstraat in beeld is als Slimme Route.

Als opnieuw blijkt dat er geen draagvlak is voor deze variant, dan willen wij bekijken of er minder vergaande verkeersmaatregelen mogelijk zijn om het drukke autoverkeer in de Herman Colleniusstraat te verminderen. Overigens is op dit moment niet duidelijk in hoeverre hier sprake is van sluipverkeer. Daarom zal hiervoor eerst een kentekenonderzoek worden uitgevoerd.

Varianten voor verdere uitwerking in dit project

Wij stellen voor om in dit nieuwe project primair de vier over gebleven varianten uit te werken en waar nodig verder te verbeteren of bij te stellen. Wij stellen voor om daarnaast nog een extra variant te ontwikkelen vanuit de visie van de Fietsstrategie en het doortrekken van de Slimme Route vanaf het "ond"erhavige kruispunt naar het Hoofdstation.

Samenvattend zal het project "Aanpak kruispunt Wilhelminakade-Prinsesseweg" dan worden gericht op de volgende vijf varianten:

- a. minimale variant: aanpassing markering op de kruising
- b. shared space
- c. doortrekken fietspad Wilhelminakade en samenvoegen rijbanen Prinsesseweg
- d. afsluiten Herman Colleniusbrug voor gemotoriseerd verkeer of een minder vergaand alternatief om het drukke autoverkeer in deze 30 km-uur straat te verminderen
- e. extra variant vanuit de visie van de Fietsstrategie en het doortrekken van de Slimme Route

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Vooraf voor fietsers is het van groot belang om de inrichting van het kruispunt Wilhelminakade-Prinsesseweg duidelijker, overzichtelijker en daarmee verkeersveiliger te maken. Daarom zal met name de Fietsersbond nauw bij dit project worden betrokken in samenhang met het doortrekken van de Slimme Route.

Voor de Oranjebuurt en Schildersbuurt, voor de basisschool en voor de supermarkt e.d. is met name ook de variant relevant om de Herman Colleniusbrug af te sluiten voor gemotoriseerd verkeer. Daarom zullen beide buurtorganisaties, ondernemers en andere belanghebbenden uit deze wijken in een vroegtijdig stadium worden betrokken bij de planvoorbereiding. Dit geldt ook voor andere betrokken organisaties zoals het OV Bureau.

Zij kunnen over de verschillende varianten hun mening geven en ideeën aandragen. Deze vormen belangrijke input voor het verdere afwegingsproces tussen de verschillende varianten.

Financiële consequenties

In onze notitie "*Verkeersveiligheid in Groningen*" is voor de herinrichting van dit kruispunt een bedrag gereserveerd voor de kapitaallasten ad € 20.000,-- ten laste van het budget voor de aanpak van (grotere) verkeersknelpunten in verband met verkeersveiligheid. Dit levert een investeringsbedrag op van maximaal € 400.000,--.

De raming van dit bedrag is gebaseerd op de meest dure variant, i.c. het doortrekken van het fietspad Wilhelminakade en het samenvoegen van de rijbanen Prinsesseweg. De kosten van deze variant zijn in 2014 op basis van een zeer voorlopige berekening geraamd op € 225.000,-- exclusief kosten voor kabels, leidingen e.d.

Het kan zijn dat uiteindelijk een andere variant de voorkeur heeft, die aanzienlijk goedkoper uitvalt. In dat geval zal later een nieuw raadsvoorstel worden voorgelegd om het krediet en daarmee de kapitaallasten te verlagen zodat de resterende kapitaallasten beschikbaar blijven voor het programma verkeersveiligheid.

Voor de duidelijkheid: in de Fietsstrategie en ook in het project "Doortrekken Slimme Route naar Hoofdstation" is geen financiële ruimte opgenomen voor de aanpak van dit kruispunt. Daarom vragen wij hiervoor met dit raadsvoorstel een apart raidskrediet aan.

Wijziging gemeentebegroting 2016 op programmaniveau

In dit raadsvoorstel vragen wij een krediet aan van € 400.000,-- voor het verkeersveiliger maken van het kruispunt Wilhelminakade-Prinsesseweg.

Begrotingswijziging investering

Kredietaanvraag en startaanvraag aanpak kruispunt Wilhelminakade-Prinsesseweg

Betrokken directie(s) Stadsontwikkeling O&U
Naam voorstel Kredietaanvraag en startaanvraag aanpak kruispunt Wilhelminakade-Prinsesseweg
Besluitvorming (orgaan + datum) Raad
Incidenteel / Structureel I
Soort wijziging Investering
Looptijd 2016-2017

Bedragen x 1.000 euro

Deelprogramma	Programma	Directie	I/S	Lasten	Baten	Saldo te activeren
07.5 Verkeersveiligheid	07. Verkeer	SO Ontwikkeling en Uitv	I	400		-400
TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING				400	0	-400

Overige consequenties

-

Vervolg

De vervolgaanpak is uitgewerkt in de bijgevoegde startaanvraag c.q. projectofferte. Met de vaststelling hiervan kan het project van start gaan.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink

Programma Bereikbaarheid

Programmaleider : Ingrid Bolhuis
Steller : Willem de Boer
Beoogd projectmanager : PM
Opgesteld/gewijzigd : Januari 2016

Bestemd voor behandeling in (voor zover van toepassing)

Programma-overleg : -
PO('s) : 25 januari 2016
College : 2 februari 2016
RC : 16 maart 2016
Raad : 30 maart 2016

Voorlopige projectnaam

Aanpak kruispunt Wilhelminakade-Prinsesseweg

Inleiding

Omdat het hier gaat om een afgebakende opdracht, is dit een gecombineerde startaanvraag/projectofferte. Met de vaststelling hiervan kan het project van start gaan.

Beleidsnotitie 'Verkeersveiligheid in Groningen'

Het college heeft op 17 november 2015 de notitie 'Verkeersveiligheid in Groningen' en het daarin opgenomen programma verkeersveiligheid 2016 vastgesteld. Een belangrijk project hierin is de aanpak van het kruispunt Wilhelminakade-Prinsesseweg. De verkeerssituatie op dit kruispunt wordt algemeen als complex, onduidelijk, onoverzichtelijk en daardoor als verkeersonveilig ervaren. In 2014 is onderzoek gedaan naar verschillende verbeteropties. Het voorstel is om in overleg met de buurt nu een concreet voorstel voor te bereiden voor de herinrichting van dit kruispunt en daarbij tevens te bezien hoe het (sluip)verkeer via de Herman Colleniusstraat kan worden verminderd.

Omschrijving op te starten project

Achtergrond van het project

Al jaren staat de kruising Wilhelminakade-Prinsesseweg hoog op lijstjes van verkeersonveilige situaties. Begin 2013 heeft de VVD-fractie vragen gesteld over dit kruispunt en hiervoor een drietal oplossingsrichtingen aangereikt. Naar aanleiding hiervan zijn in 2014 vijf varianten onderzocht:

1. rotonde
2. shared space
3. doortrekken fietspad Wilhelminakade en samenvoegen rijbanen Prinsesseweg
4. minimale variant: aanpassing markering op de kruising
5. afsluiten Herman Colleniusbrug voor gemotoriseerd verkeer

In het Uitvoeringsprogramma van de Fietsstrategie staan twee suggesties voor de verbetering van dit kruispunt, namelijk variant 1 (rotonde) en variant 5 (afsluiten Herman Colleniusbrug). Het is echter de vraag of dit reële varianten zijn (zie hierna).

Relatie met ander project

‘Verbeteren en doortrekken Slimme Route vanaf Wilhelminakade naar het Hoofdstation’

De aanpak van het onderhavige kruispunt hangt nauw samen met het project ‘Verbeteren en doortrekken Slimme Routes naar het Hoofdstation’. Voor dit laatste project worden twee varianten onderzocht: via de Herman Colleniusstraat of via de Wilhelminakade-Lage der A etc. In nauwe samenhang met de uitwerking van deze twee routes zal worden bekeken hoe de verkeersveiligheid van het kruispunt Wilhelminakade-Prinsesseweg kan worden verbeterd en hoe de huidige hoge verkeersintensiteit in de Herman Colleniusstraat (een 30 km/uur-straat) kan worden verminderd.

Inhoud van het project ‘Aanpak kruispunt Wilhelminakade-Prinsesseweg’

Dit project zal voortbouwen op het eerder uitgevoerde onderzoek en de hierbij opgedane inzichten en ervaringen. Dit is met name relevant voor de varianten 1 en 5.

Variant 1: rotonde

Er is hier onvoldoende ruimte voor het aanleggen van een goede rotonde. Door de krappe boogstralen zullen er problemen ontstaan voor het bus- en vrachtverkeer. Mede hierdoor zal een rotonde het gevoel van subjectieve verkeersonveiligheid niet wegnemen. Daarom zal deze variant niet verder worden uitgewerkt.

Variant 5: afsluiten Herman Colleniusbrug voor het gemotoriseerd verkeer

Enerzijds heeft deze variant duidelijke voordelen. Zo kan deze maatregel een bijdrage leveren aan het verkeersveiliger maken van het kruispunt Wilhelminakade-Prinsesseweg. Tevens is dit de meest effectieve maatregel om het drukke autoverkeer in de Herman Colleniusstraat te verminderen en daarmee de hoge geluidbelasting door het wegverkeerslawaai in deze 30 km/u-straat met klinkerbestrating (conform het streven in het Actieplan wegverkeerslawaai 2013-2018). Anderzijds heeft deze variant duidelijke nadelen. Zo kan deze maatregel leiden tot doorstromingsproblemen op met name de Westersingel, zal hierdoor de autobereikbaarheid in dit deel van de stad verminderen en zal deze maatregel effecten hebben op de buurtrelaties en voor bewoners die gebruik maken van voorzieningen zoals de supermarkt en de basisschool.

Op initiatief van de VVD-fractie is er in 2014 een buurtbijeenkomst geweest over de verschillende verbeteringsvoorstellen voor het kruispunt Wilhelminakade-Prinsesseweg. Hierbij bleek dat het afsluiten van de brug voor auto's op grote bezwaren stuit vanuit de Oranje- en Schildersbuurt. Daarom heeft deze variant vooralsnog weinig kans van slagen.

Toch willen we deze variant nu nog niet definitief laten afvallen, temeer omdat de Herman Colleniusstraat in beeld is als Slimme Route. Daarom zal opnieuw worden afgetast of er voldoende draagvlak is voor deze variant. Zo niet, dan zullen we bekijken of er minder vergaande verkeersmaatregelen mogelijk zijn om het huidige drukke autoverkeer in de Herman Colleniusstraat te verminderen. Overigens is op dit moment niet duidelijk in hoeverre hier sprake is van sluiptverkeer. Daarom zal hiervoor eerst een kentekenonderzoek worden uitgevoerd.

Varianten voor verdere uitwerking in dit project

In dit nieuwe project gaan we primair de vier over gebleven varianten uitwerken en waar nodig verder verbeteren of bijstellen. Daarnaast gaan we nog een extra variant ontwikkelen vanuit de visie van de Fietsstrategie en het doortrekken van de Slimme Route vanaf het onderhavige kruispunt naar het Hoofdstation.

Samenvattend is het project 'Aanpak kruispunt Wilhelminakade-Prinsesseweg' gericht op de volgende vijf varianten:

- a. minimale variant: aanpassing markering op de kruising
- b. shared space
- c. doortrekken fietspad Wilhelminakade en samenvoegen rijbanen Prinsesseweg
- d. afsluiten Herman Colleniusbrug voor gemotoriseerd verkeer of een minder vergaand alternatief om het drukke autoverkeer in deze 30 km-uur straat te verminderen
- e. extra variant vanuit de visie van de Fietsstrategie en het doortrekken van de Slimme Route

Participatie (stedelijk, buurt/wijk- of straatniveau)

De bewonersorganisaties/buurtverenigingen van de nabijgelegen Oranjebuurt en Schildersbuurt zullen in een vroegtijdig stadium worden betrokken bij de planvoorbereiding. Dit geldt ook voor andere betrokken organisaties of bedrijven (uit deze wijken) en voor bijvoorbeeld de Fietsersbond en het OV Bureau. Zij kunnen over de verschillende varianten hun mening geven en ideeën aandragen. Deze vormen belangrijke input voor het verdere afwegingsproces tussen de verschillende varianten.

Prioriteit en gewenste tijdpad

Vooruitlopend op de kredietaanvraag is al begonnen met de voorbereiding van dit project op basis van de reeds beschikbare informatie.

Voor de zomer 2016 zullen de vijf varianten verder worden uitgewerkt en/of verbeterd, mede in samenhang met de twee varianten voor het doortrekken van de Slimme Route.

De planning is dat er voor de zomer 2016 duidelijkheid is over de voorkeursroute voor de Slimme Route.

Zo spoedig mogelijk daarna zullen de vijf varianten voor het kruispunt Wilhelminakade-Prinsesseweg voor overleg en consultatie worden voorgelegd aan de wijkorganisaties Oranjebuurt en Schildersbuurt en andere betrokkenen (uit deze wijken).

Waarschijnlijk zal dit kunnen plaatsvinden in augustus/september.

Naar verwachting is er dan voldoende informatie beschikbaar voor de voorbereiding van de besluitvorming (over het definitieve ontwerp voor de herinrichting) door het college en de raad in het najaar van 2016.

De uitvoering van de maatregelen zal dan begin 2017 kunnen plaatsvinden. Overigens kan dit bij een eenvoudige variant voor de herinrichting wellicht eerder gebeuren.

Afstemming tussen groot wegonderhoud en herinrichting kruispunt

Het wegdek van de Prinsesseweg (vanaf de Wilhelminakade tot aan het spoorwegviaduct) heeft groot onderhoud nodig. Daarom zal dit wegvak komend voorjaar worden voorzien van een nieuwe wegdek (van stijl asfalt). Om dubbel werk te voorkomen, zal het wegdek van het kruispunt zelf later worden vervangen in combinatie met de herinrichting.

Budget

Investeringsbudget

Voor de aanpak van het kruispunt Wilhelminade-Prinsesseweg is een taakstellend investeringsbudget (inclusief plankosten) beschikbaar van maximaal € 400.000,- exclusief btw. Afhankelijk van de keus voor het doortrekken van de Slimme Route is er mogelijk een beperkt en aanvullend budget beschikbaar uit het project 'Verbeteren en doortrekken Slimme Routes naar het Hoofdstation'.

Dekking

De dekking bestaat uit middelen voor het meerjarenprogramma Verkeer en Vervoer, onderdeel verkeersveiligheid, structureel extra beleid.

Urenraming/plankosten

De plan- en voorbereidingskosten hangen sterk af van de variant die uiteindelijk zal worden gekozen. Daarom is vooralsnog alleen een globale raming te maken van de volgende twee posten:

• Projectmanagement, communicatie & organisatie:	100 uur	€ 11.000,-
• Verkeerskundige & stedenbouwkundige ontwerp/toets:	175 uur	€ 18.000,-
• Opstellen technisch ontwerp VO/DO (IGG):	PM	PM
• Uitwerken tot aanbesteding (IGG)	PM	PM
• Financiële planbegeleiding (JPV):	PM	PM
• GEO:		PM
• Milieukundige werkzaamheden en onvoorzien:		<u>PM +</u> PM

De kosten voor de planvorming en voorbereiding zijn onderdeel van de totale projectkosten en worden bekostigd uit het beschikbare uitvoeringsbudget van maximaal € 400.000,= (taakstellend).

Informatie en communicatie

Met name voor fietsers is het van groot belang om de inrichting van het kruispunt Wilhelminakade-Prinsesseweg duidelijker, overzichtelijker en daarmee verkeersveiliger te maken. Daarom zal met name de Fietsersbond hierbij nauw worden betrokken. De communicatie hierover zal zo veel mogelijk worden gecombineerd met die over het doortrekken van de Slimme Route.

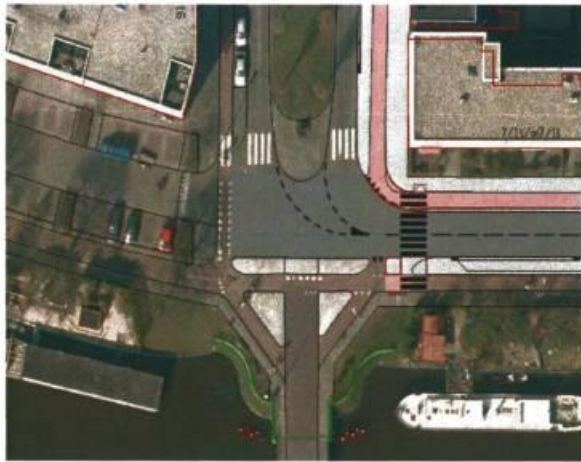
Voor de Oranjobuurt en Schildersbuurt, voor de basisschool en voor de supermarkt e.d. is met name ook de variant relevant om de Herman Colleniusbrug af te sluiten voor gemotoriseerd verkeer. Daarom zullen beide buurtorganisaties, ondernemers en andere belanghebbenden uit deze wijken actief worden betrokken bij de planvoorbereiding en afweging van de varianten. De resultaten van deze consultaties zullen worden meegenomen in de voorbereiding van de besluitvorming.

Voorstel

In te stemmen met deze gecombineerde startaanvraag en projectofferte en de projectleider opdracht te geven de benodigde werkzaamheden ter hand te nemen, inclusief de bijbehorende overleggen en consultaties.

Kaartmateriaal

Minimale variant: aanpassing markering



Shared space



Doortrekken fietspad Wilhelminakade en samenvoegen rijbanen Prinsesseweg

