

## Raadsvoorstel



Onderwerp **Meicirculaire gemeentefonds 2016 (volledig)**

Registratienr. 5780828 Steller/telnr. F.Hiemstra/ 76 98 Bijlagen geen

---

|                    |   |                  |     |
|--------------------|---|------------------|-----|
| Classificatie      | Openbaar  |                  |     |
|                    | <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk (bij gebruik van persoonsgegevens) |                  |     |
| Portefeuillehouder | Schroor   | Raadsc commissie | F&V |

---

### Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de compensatie voor beheerkosten van de Basisregistratie Grootchalige Topografie van € 104.000,- in 2017, € 106.000,- in 2018 en € 108.000,- vanaf 2019 te verrekenen met de sector en dit te verwerken in de begroting;
- II. de mutatie in de integratie uitkering Wmo van € 77.000,- negatief in 2015, € 131.000,- positief in 2016, jaarlijks € 493.000,- positief in de jaren 2017 - 2019 en € 594.000,- positief vanaf 2020 te verrekenen met de sector en dit te verwerken in de begroting;
- III. de mutatie in de decentralisatie uitkering Maatschappelijke opvang van € 69.000,- negatief in 2015, € 43.000,- negatief in 2016 en € 267.000,- positief vanaf 2017 te verrekenen met de sector en dit te verwerken in de begroting;
- IV. de mutatie in de decentralisatie uitkering Vrouwenopvang van € 172.000,- positief in 2016, € 35.000,- negatief in 2017 en € 426.000,- positief vanaf 2018 te verrekenen met de sector en dit te verwerken in de begroting;
- V. de extra middelen die worden ontvangen voor een voorschoolse voorziening voor peuters van € 133.000,- in 2016, € 266.000,- in 2017, € 399.000,- in 2018, € 532.000,- in 2019 en € 664.000,- in 2020 te verrekenen met de sector en dit te verwerken in de begroting;
- VI. de eenmalige bijdrage van € 24.000,- in 2016 die wordt ontvangen in het kader van de Interreg projectstimuleringsregeling V te verrekenen met de sector en dit te verwerken in de begroting;
- VII. de mutatie in de integratie uitkering Sociaal Domein van per saldo € 2.517.000,- positief in 2016, € 1.765.000,- positief in 2017, € 2.704.000,- positief in 2018, € 2.732.000,- positief in 2019 en € 1.562.000,- positief in 2020 te verrekenen met de sector en dit te verwerken in de begroting;
- VIII. de gemeentebegroting 2016 op programmaniveau overeenkomstig te wijzigen;
- IX. de budgettaire effecten voor het jaar 2017 en verder te verwerken in de ontwerpbegroting 2017.

---

### Samenvatting

Dinsdag 31 mei 2016 is de meicirculaire gemeentefonds verschenen. In deze circulaire staat informatie gegeven over de hoogte van de uitkering uit het gemeentefonds voor de jaren 2015 tot en met 2021. Alle ontwikkelingen tot en met 2020 worden toegelicht in voorliggende nota en per ontwikkeling wordt een voorstel gedaan hoe om te gaan met de financiële effecten.

De mutaties gemeld in de circulaire leiden in 2016 tot een nadeel voor de gemeente van 0,1 miljoen euro, in 2017 tot een nadeel van 2,9 miljoen euro, in 2018 tot een nadeel van 0,2 miljoen euro, in 2019 tot een nadeel van 0,4 miljoen euro en in 2020 tot een voordeel van 0,1 miljoen euro. Dit zijn mutaties ten opzichte van de stand opgenomen in de Voorjaarsbrief 2016.

## Vervolg voorgesteld raadsbesluit

### Aanleiding en doel

---

Op 21 juni 2016 bent u geïnformeerd over de uitkomsten van de meicirculaire 2016 (collegebrief kenmerk 5766350). In deze brief is aangegeven dat we u op een later moment een uitgebreidere toelichting op de effecten van de meicirculaire 2016 voor leggen. Met dit raadsvoorstel ontvangt u de toegezegde uitgebreidere toelichting.

Voorgaande jaren werd u middels raadsbrieven geïnformeerd over de effecten van gemeentefonds-circulaires. Vanaf de meicirculaire 2016 hebben we in verband met het vergroten van de inzichtelijkheid er voor gekozen u een afzonderlijk raadsvoorstel (inclusief bijbehorende begrotingswijziging) voor te leggen over de effecten van gemeentefondscirculaires.

### Financiële consequenties

---

Dinsdag 31 mei 2016 is de meicirculaire gemeentefonds verschenen. In deze circulaire staat informatie gegeven over de hoogte van de uitkering uit het gemeentefonds voor de jaren 2015 tot en met 2021. Alle ontwikkelingen tot en met 2021 worden toegelicht in voorliggende nota en per ontwikkeling wordt een voorstel gedaan hoe om te gaan met de financiële effecten.

Het gemeentefonds is de grootste inkomstenbron van gemeenten. De ontwikkeling ervan bepaalt daarom in belangrijke mate de financiële ruimte van gemeenten. In de meicirculaire 2016 is o.a. informatie opgenomen over de ontwikkeling van de adressen, over het Uitwerkingsakkoord Verhoogde Asielinstroom, over de ontwikkelingen in de integratie uitkering Sociaal domein, over de uitkomsten van het verdiepend onderzoek naar het subcluster Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Stedelijke Vernieuwing en over de ontwikkeling van de uitkeringsbasis.

Hieronder worden de belangrijkste ontwikkelingen nader toegelicht, vervolgens wordt nader ingegaan op de financiële effecten van taakmutaties en mutaties in de integratie- en decentralisatie uitkeringen. Ons beleid is dat specifieke toevoegingen en kortingen worden doorgegeven aan de desbetreffende sector binnen de gemeente Groningen; aan de programma's van de programmabegroting. Bij extra middelen voor nieuwe onderwerpen en taken bepalen we per situatie of het noodzakelijk is de middelen door te geven.

#### *Verhoogde asielinstroom*

In het Uitwerkingsakkoord Verhoogde Asielinstroom is afgesproken om zowel het partieel effect op het gemeentefonds door de extra rijksuitgaven aan eerstejaarsopvang (die leiden tot een hoger accres voor gemeenten) als de extra middelen voor integratie en participatie van vergunninghouders aan gemeenten beschikbaar te stellen volgens het uitgangspunt 'geld volgt vergunninghouder'. Het extra accres in 2016 en 2017 wordt afgeroomd en via een decentralisatie uitkering uitgekeerd aan gemeenten. Hierdoor ontstaat een meer rechtvaardige verdeling van de middelen. Gemeenten ontvangen in 2016 en 2017 een bedrag per een in die gemeente geplaatste vergunninghouder. De hoogte van de vergoeding per gemeente is op dit moment nog niet bekend. Meer informatie hierover wordt verwacht in de septembercirculaire 2016.

Uit de meicirculaire 2016 blijkt dat een deel van de stijging van het accres als gevolg van de verhoogde asielinstroom al verwerkt zat in de septembercirculaire 2015. De uitkomsten van de septembercirculaire 2015 zijn verwerkt in de gemeentelijke meerjarenbegroting 2016-2019. Hiermee zit dit deel van de stijging van het accres voor 2016 en 2017 al wel verwerkt in de meerjarenbegroting maar is nog geen rekening gehouden met de extra uitgaven van de verhoogde asielinstroom. Het accres is in 2015 landelijk met incidenteel 108 miljoen euro gestegen als gevolg van de extra rijksuitgaven aan de verhoogde asielinstroom. Voor Groningen heeft dit geleid tot een voordeel van circa 1,55 miljoen euro in 2015. Dit voordeel zit verwerkt in het voordelige saldo van de jaarrekening 2015.

#### *Subcluster Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Stedelijke Vernieuwing*

De circulaire bevat niet de gevolgen voor de verdeling van het gemeentefonds van het verdiepend onderzoek naar het subcluster Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Stedelijke Vernieuwing (VHROSV). In de meicirculaire 2016 staat aangegeven dat het rijk er naar streeft voor de zomer een besluit te nemen. Op het VNG congres van 7 en 8 juni 2016 is een motie aangenomen die pleit voor volledige

doorvoering van de uitkomsten van het onderzoek. Zonder aanvullende compensatie betekent dit voor Groningen een structureel extra nadeel van 3,6 miljoen euro. Echter, door de kleine meerderheid waarmee de motie is aangenomen wordt er op dit moment geen duidelijkheid meer verwacht over dit onderwerp voor de septembercirculaire 2016.

#### *Macronorm OZB*

De macronorm OZB 2016 is met 0,75% overschreden blijkt op basis van cijfers van het COELO. Deze overschrijding wordt verrekend met de macronorm voor 2017. De macronorm OZB 2017 komt daarmee uit op 1,97%.

#### *Evaluatie normeringssystematiek*

Onlangs is het rapport 'Evaluatie normeringssystematiek gemeentefonds en provinciefonds 2010-2015' aan de Tweede Kamer aangeboden. Het rapport concludeert dat de normeringssystematiek (de wijze waarop de omvang van het gemeentefonds gekoppeld is aan de omvang van de rijksbegroting) in grote lijnen voldoet aan de gestelde criteria. Belangrijk aandachtspunt is de stabiliteit van de uitkomst van de normeringssystematiek.

Er zijn drie beleidsvarianten uitgewerkt, vooral gericht op een verbetering van de stabiliteit. Er is een duidelijke afruil tussen de verschillende criteria. Vergaande verbeteringen van de stabiliteit kunnen bijvoorbeeld ten koste gaan van de actualiteit of de evenredigheid. Uiteindelijk zal een nieuw kabinet in overleg met de decentrale overheden een oordeel geven over de in een volgende kabinetsperiode te hanteren normeringssystematiek

#### *Versterking peuterspeelzaalwerk*

Als onderdeel van het in te dienen wetsvoorstel Harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk is het kabinet voornemens de decentralisatie uitkering Versterking peuterspeelzaalwerk (landelijk structureel 35 miljoen euro, voor Groningen structureel 255 duizend euro) in het kader van de Wet OKE te laten vervallen. De geplande inwerkingtredingdatum van dit wetsvoorstel is 1 januari 2018. Het wetsvoorstel wordt naar verwachting na deze zomer ingediend bij de Tweede Kamer, die eerder - per brief van 1 december 2013 - over dit voornemen is geïnformeerd. Voor voorschoolse opvang van peuters wordt in de meicirculaire 2016 een nieuwe decentralisatie uitkering 'Voorschoolse opvang peuters' geïntroduceerd (zie verderop).

#### *Integratie uitkering Sociaal Domein*

De integratie uitkering Sociaal Domein is geactualiseerd. Voor 2016 is alleen sprake van wijzigingen in de gemeentelijke budgetten door macro ontwikkelingen. Vanaf 2017 is ook sprake van wijzigingen in de bedragen per gemeente door het gebruik van actuelere basisgegevens. Daarbij wordt de lijn voortgezet zoals die vorig jaar is ingezet: de verdeling voor 2017 wordt in de meicirculaire definitief bepaald. Alleen macro ontwikkelingen kunnen nog leiden tot aanpassingen in de bedragen per gemeente. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de behoefte aan meer stabiliteit in het gemeentefonds.

In de circulaire worden 15 ontwikkelingen benoemd die leiden tot mutaties in de integratie uitkering Sociaal domein. Het betreft o.a. het uitkeren van middelen voor loon- en prijsstijgingen over 2016, compensatie voor het vervallen van de ouderbijdrage en compensatie en aanpassing van de verdeling van middelen voor centrumgemeenten bij beschermd wonen. Daarnaast krijgen een 7-tal gemeenten (waaronder Groningen) in 2016 een incidentele compensatie omdat het positieve verschil tussen het vernieuwde verdeelmodel 2016 en het oude verdeelmodel 2015 meer dan 5% bedraagt. Voor een volledig overzicht wordt verwezen naar hoofdstuk 3 van de circulaire.

In de volgende tabel staan de mutaties binnen de integratie uitkering Sociaal Domein weergegeven. Conform bestaand beleid worden deze mutaties verrekend met de sector en hebben daarmee geen effect op het concernresultaat. Er is geen sprake van onderlinge verrekening tussen de verschillende onderwerpen in de integratie uitkering Sociaal domein.

|                                      | (x dzd €) | 2016  | 2017   | 2018  | 2019  | 2020   |
|--------------------------------------|-----------|-------|--------|-------|-------|--------|
| Decentralisatie Wmo                  |           | 243   | -1.107 | -560  | -545  | -677   |
| Decentralisatie Wmo centrumgemeenten |           | 1.046 | 3.494  | 3.603 | 3.685 | 3.677  |
| Jeugdzorg                            |           | 890   | -849   | -508  | -562  | -360   |
| Participatiewet                      |           | 338   | 227    | 169   | 154   | -1.078 |

Het voordeel bij het onderdeel 'Wmo centrumgemeenten' wordt grotendeels veroorzaakt door het gewijzigde verdelingsmodel voor beschermd wonen vanaf 2016.

#### *Concerneffecten meicirculaire 2016 voor Groningen*

De financiële concerneffecten van de meicirculaire gemeentefonds 2016 voor Groningen leiden tot een nadeel van 0,1 miljoen euro in 2016, een nadeel van 2,9 miljoen euro in 2017, een nadeel van 0,2 miljoen euro in 2018, een nadeel van 0,4 miljoen euro in 2019 en een voordeel van 0,1 miljoen euro in 2020. Dit zijn mutaties ten opzichte van de stand van de algemene uitkering opgenomen in het financieel meerjarenbeeld zoals gepresenteerd bij de Voorjaarsbrief 2016.

In voorliggend voorstel wordt verder ingegaan op de verschillende taakmutaties en mutaties in integratie- en decentralisatieuitkeringen en de verrekening hiervan met de verschillende directies.

#### **Taakmutaties**

Aan het gemeentefonds kunnen afzonderlijke bedragen worden toegevoegd voor nieuwe taken en voor intensivering van bestaande taken. Dat leidt tot extra ontvangsten. Ook kunnen afzonderlijke bedragen worden uitgenomen voor het geheel of gedeeltelijk vervallen van bestaande taken. Dat zijn kortingen, die tot minder middelen leiden. Zowel de groei als de krimp zijn in principe afweegbaar. Ons beleid is dat specifieke toevoegingen en kortingen worden doorgegeven aan de desbetreffende programma's. Extra middelen voor nieuwe onderwerpen en taken worden alleen op basis van een bestedingsplan doorgegeven aan de desbetreffende programma's. In principe worden bedragen onder de 15 duizend euro niet verrekend, behalve wanneer het gaat om raadsgerelateerde budgetten.

| Specificatie taakmutaties (x € 1.000)       | Programma | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|---|-----------|------|------|------|------|
| 1. Basisregistratie Grootchalige Topografie | 8 Wonen   | 104  | 106  | 108  | 108  |
| Totaal taakmutaties                         |           | 104  | 106  | 108  | 108  |

#### **Ad 1. Basisregistratie Grootchalige Topografie**

De algemene uitkering wordt vanaf 2017 verhoogd in verband met een bijdrage in de beheerkosten van de Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT). De BGT is voor gemeenten de opvolger van de GBKN (Grootchalige Basiskaart Nederland) of een eigen GBK. Het bijhouden van de GBKN door gemeenten werd, naast een eigen bijdrage, gefinancierd uit bijdragen van het Kadaster, netbeheerders en verkopen aan derden. De toevoeging aan het gemeentefonds strekt ter vervanging van deze vroegere bijdragen van derden. Groningen ontvangt hierdoor vanaf 2017 structureel 104 duizend euro, oplopend tot 108 duizend euro vanaf 2019.

*Voorstel: Specifieke kortingen en uitzettingen via het gemeentefonds worden één op één doorgegeven aan de desbetreffende programma's. De mutaties worden verrekend met programma 8 'Wonen' waarmee het vervallen van de bijdragen van derden wordt gecompenseerd. Daarnaast worden de middelen ingezet voor de beheerskosten voor een aan de BGT gerelateerde Basisregistratie, de BRK (Basisregistratie Kadaster).*

#### **Integratie- en decentralisatie-uitkeringen**

Integratie- en decentralisatie uitkeringen zijn geldstromen binnen het gemeentefonds, die niet via de normale verdeelmaatstaven worden verdeeld. Ze hebben een aparte verdeling en een eigen groei. Het geld is onderdeel van het gemeentefonds en is daarmee vrij besteedbaar. Het Rijk doet in veel gevallen wel onderzoek naar de effecten van de toegekende middelen maar kan het geld niet terugvorderen. Het anders inzetten van de middelen dan door het Rijk gewenst zou negatieve consequenties kunnen hebben voor eventuele toekenningen in de toekomst.

De uitkeringen worden bij het concern verantwoord en kunnen worden doorgegeven aan desbetreffende programma's waarop de betreffende taken worden uitgevoerd. Op grond van de meicirculaire 2016 gelden de volgende aanpassingen voor Groningen:

| Specificatie integratie- en decentralisatieuitkeringen (x € 1.000) | Programma                          | 2015 | 2016  | 2017  | 2018  | 2019  | 2020   |
|--|------------------------------------|------|-------|-------|-------|-------|--------|
| 1. Wmo   | 4 Welzijn, gezondheid, zorg en vsd | -77  | 131   | 493   | 493   | 493   | 594    |
| 2. Maatschappelijke opvang   | 4 Welzijn, gezondheid, zorg en vsd | -69  | -43   | 267   | 267   | 267   | 267    |
| 3. Vrouwenopvang   | 4 Welzijn, gezondheid, zorg en vsd |      | 172   | -35   | 426   | 426   | 426    |
| 4. Voorschoolse opvang peuters                                     | 3 Onderwijs                        |      | 133   | 266   | 399   | 532   | 664    |
| 5. Projectstimuleringsregeling Interreg V                          | 9 Kwaliteit van de leefomgeving    |      | 24    |       |       |       |        |
| 6a. Decentralisatie AWBZ naar Wmo                                  | 4 Welzijn, gezondheid, zorg en vsd |      | 1.289 | 2.387 | 3.043 | 3.140 | 3.000  |
| 6b. Decentralisatie jeugdzorg                                      | 4 Welzijn, gezondheid, zorg en vsd |      | 890   | -849  | -508  | -562  | -360   |
| 6c. Decentralisatie Participatiewet                                | 1 Werk en Inkomen                  |      | 338   | 227   | 169   | 154   | -1.078 |
| Totaal mutaties  |                                    | -146 | 2.934 | 2.756 | 4.289 | 4.450 | 3.513  |

#### Ad 1. Wmo

De loon- en prijsbijstelling tranche 2016 is toegevoegd aan de Wmo uitkering. Daarnaast is het in het Regeerakkoord afgesproken budget voor de verbetering van de arbeidsmarktpositie van specifieke groepen medewerkers vanaf 2017 structureel toegevoegd aan de Wmo uitkering (voor Groningen leidt dit tot een voordeel van circa 400 duizend euro). Tenslotte heeft er een actualisatie van de basisgegevens plaatsgevonden bij de bepaling van de hoogte van de Wmo uitkering. Voor Groningen leiden bovenstaande ontwikkelingen tot een nadeel van 77 duizend euro over 2015, een voordeel van 131 duizend euro in 2016, een jaarlijks voordeel van 493 duizend euro in de periode 2017 -2019 en 594 duizend euro vanaf 2020.

*Voorstel: Specifieke kortingen en uitzettingen via het gemeentefonds worden één op één doorgegeven aan de desbetreffende programma's. De mutaties worden verrekend met programma 4 'Welzijn, gezondheid, zorg en vernieuwing sociaal domein'.*

#### Ad 2. Maatschappelijke opvang

Er heeft een actualisatie plaatsgevonden van de basisgegevens bij de bepaling van de hoogte van de uitkering voor Maatschappelijke opvang. Ook bij deze uitkering wordt de verdeling vanaf 2017 voor 50% gebaseerd op basis van historie en voor 50% op basis van een objectief verdeelmodel. Dit is een eerste stap richting een volledig objectieve verdeling.

Voor Groningen betekent dit een nadeel van 69 duizend euro in 2015, een nadeel van 43 duizend euro in 2016 en een structureel voordeel van 267 duizend euro vanaf 2017.

*Voorstel: Aangezien het middelen betreft die de gemeente Groningen ontvangt in haar hoedanigheid als centrumgemeente wordt voorgesteld de mutaties te verrekenen met het desbetreffende programma. De mutaties worden verrekend met programma 4 'Welzijn, gezondheid, zorg en vernieuwing sociaal domein'.*

#### Ad 3. Vrouwenopvang

Voor de opzet en borging van een structureel en landelijk dekkend netwerk van Centra voor Seksueel Geweld (CSG's) ontvangt Groningen in 2016 en 2017 jaarlijks incidenteel 89 duizend euro. In de septembercircularisatie 2016 zal dit bedrag worden verhoogd naar 131 duizend euro. Vanaf 2017 vervallen de structureel gereserveerde betalingen aan de VNG vanuit het gemeentefonds. Hierdoor is structureel een

extra bedrag van landelijk 4,38 miljoen euro beschikbaar voor de decentralisatie uitkering. In 2017 wordt hiervan incidenteel nog 4,13 miljoen euro doorbetaald aan de VNG. Tenslotte heeft er een actualisatie van de basisgegevens plaatsgevonden bij de bepaling van de hoogte van de uitkering voor Vrouwenopvang, waarbij de verdeling vanaf 2017 voor 50% plaatsvindt op basis van historie en voor 50% op basis van een objectief verdeelmodel. Dit is een eerste stap richting een volledig objectieve verdeling. Voor Groningen betekent dit in totaal een voordeel van 172 duizend euro in 2016, een nadeel van 35 duizend euro in 2017 en een voordeel van 426 duizend euro vanaf 2018.

*Voorstel: Specifieke kortingen en uitzettingen via het gemeentefonds worden één op één doorgegeven aan de desbetreffende programma's. De mutaties worden verrekend met programma 4 'Welzijn, gezondheid, zorg en vernieuwing sociaal domein'.*

#### Ad 4. Voorschoolse opvang peuters

Rijk en gemeenten hebben bestuurlijke afspraken gemaakt over een aanbod voor alle peuters. Met deze afspraken wordt alle peuters de mogelijkheid gegeven om naar een voorschoolse voorziening te gaan. Via de afspraken zetten gemeenten zich actief in om een aanbod te realiseren voor de groep peuters zonder recht op kinderopvangtoeslag die nu niet naar een voorschoolse voorziening gaat.

Voor Groningen betekent dit een extra uitkering van 133 duizend euro die oploopt tot 797 duizend euro vanaf 2021.

Mogelijk vervalt hierdoor de decentralisatie uitkering Versterking peuterspeelzaalwerk. Meer informatie hierover volgt in een latere circulaire.

*Voorstel: Specifieke kortingen en uitzettingen via het gemeentefonds worden één op één doorgegeven aan de desbetreffende programma's. De mutaties worden verrekend met programma 3 'Onderwijs'.*

#### Ad 5. Projectstimuleringsregeling Interreg V

In het kader van de Interreg Projectstimuleringsregeling V ontvangen 11 gemeenten (waaronder Groningen) een eenmalige bijdrage van 24 duizend euro in 2016. De bijdrage is bedoeld om het ontwikkelen en indienen van Interreg-projecten met een Nederlandse lead-partner te stimuleren.

Voorstel: Specifieke kortingen en uitzettingen via het gemeentefonds worden één op één doorgegeven aan de desbetreffende programma's. De mutaties worden verrekend met programma 9 'Kwaliteit van de leefomgeving'.

#### Ad 6. Decentralisaties Sociaal Domein

De integratie uitkering Sociaal Domein is geactualiseerd. Voor 2016 is alleen sprake van wijzigingen in de gemeentelijke budgetten door macro ontwikkelingen. Vanaf 2017 is ook sprake van wijzigingen in de bedragen per gemeente door het gebruik van actuelere basisgegevens. Daarbij wordt de lijn voortgezet zoals die vorig jaar is ingezet: de verdeling voor 2017 wordt in de meicirculaire definitief bepaald. Alleen macro ontwikkelingen kunnen nog leiden tot aanpassingen in de bedragen per gemeente. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de behoefte aan meer stabiliteit in het gemeentefonds.

In de circulaire worden 15 ontwikkelingen benoemd die leiden tot mutaties in de integratie uitkering Sociaal domein. Het betreft o.a. het uitkeren van middelen voor loon- en prijsstijgingen over 2016, compensatie voor het vervallen van de ouderbijdrage en compensatie en aanpassing van de verdeling van middelen voor centrumgemeenten bij beschermd wonen. Daarnaast krijgen een 7-tal gemeenten (waaronder Groningen) in 2016 een incidentele compensatie voor beschermd wonen omdat het positieve verschil tussen het vernieuwde verdeelmodel 2016 en het oude verdeelmodel 2015 meer dan 5% bedraagt. Voor een volledig overzicht wordt verwezen naar hoofdstuk 3 van de circulaire.

In de volgende tabel staan de mutaties binnen de integratie uitkering Sociaal Domein weergegeven. Conform bestaand beleid worden deze mutaties verrekend met de sector en hebben daarmee geen effect op het concernresultaat. Er is geen sprake van onderlinge verrekening tussen de verschillende onderwerpen in de integratie uitkering Sociaal domein.

|                                      | (x dzd €) | 2016  | 2017   | 2018  | 2019  | 2020   |
|--------------------------------------|-----------|-------|--------|-------|-------|--------|
| Decentralisatie Wmo                  |           | 243   | -1.107 | -560  | -545  | -677   |
| Decentralisatie Wmo centrumgemeenten |           | 1.046 | 3.494  | 3.603 | 3.685 | 3.677  |
| Jeugdzorg                            |           | 890   | -849   | -508  | -562  | -360   |
| Participatiewet                      |           | 338   | 227    | 169   | 154   | -1.078 |

Het voordeel bij het onderdeel 'Wmo centrumgemeenten' wordt grotendeels veroorzaakt door het gewijzigde verdelingsmodel voor beschermd wonen vanaf 2016.

Voorstel: Specifieke kortingen en uitzettingen via het gemeentefonds worden één op één doorgegeven aan de desbetreffende programma's. De mutaties worden verrekend met de programma's 4 'Welzijn, gezondheid, zorg en vernieuwing sociaal domein' en 1 'Werk en inkomen'.

Al bovenstaande ontwikkelingen leiden tot de volgende begrotingswijziging voor de jaarschijf 2016:

| Begrotingswijziging 2016                          |  |                               |     |              |              |                      |                       |             |                    |
|---|--|-------------------------------|-----|--------------|--------------|----------------------|-----------------------|-------------|--------------------|
| Effecten meicirculaire gemeentefonds              |  |                               |     |              |              |                      |                       |             |                    |
| Betrokken directie(s)                             | Maatschappelijke participatie, Maatschappelijke ontwikkeling, SSC3, SSC2 |                               |     |              |              |                      |                       |             |                    |
| Naam voorstel                                     | Effecten meicirculaire gemeentefonds                                     |                               |     |              |              |                      |                       |             |                    |
| Besluitvorming (orgaan + datum)                   | Raad, 28 september 2016  |                               |     |              |              |                      |                       |             |                    |
| Incidenteel / Structureel                         | I  |                               |     |              |              |                      |                       |             |                    |
| Soort wijziging                                   | Exploitatie  |                               |     |              |              |                      |                       |             |                    |
| Financiële begrotingswijziging                    |  |                               |     |              |              |                      | Bedragen x 1.000 euro |             |                    |
| Deelprogramma                                     | Programma  | Directie                      | I/S | Lasten       | Baten        | Saldo voor res. mut. | Toev.res.             | Onttr. res. | Saldo na res. mut. |
| 01 1 Werk en activering                           | 01 Werk en Inkomen   | Maatschappelijke Participatie | I   | 203          |              | -203                 |                       |             | -203               |
| 01 1 Werk en activering                           | 01 Werk en Inkomen   | Maatschappelijke Participatie | I   | 135          |              | -135                 |                       |             | -135               |
| 03 1 Onderwijskansen                              | 03 Onderwijs   | Maatschappelijke Ontwikkeling | I   | 133          |              | -133                 |                       |             | -133               |
| 04 1 Soc samenhang en leefbaarheid                | 04 Welzijn, Gezondheid, zorg, jeugd en VSD                               | Maatschappelijke Ontwikkeling | I   | 54           |              | -54                  |                       |             | -54                |
| 04 1 Soc samenhang en leefbaarheid                | 04 Welzijn, Gezondheid, zorg, jeugd en VSD                               | Maatschappelijke Ontwikkeling | I   | 243          |              | -243                 |                       |             | -243               |
| 04 1 Soc samenhang en leefbaarheid                | 04 Welzijn, Gezondheid, zorg, jeugd en VSD                               | Maatschappelijke Ontwikkeling | I   | 1.046        |              | -1.046               |                       |             | -1.046             |
| 04 2 Preventie en zorg                            | 04 Welzijn, Gezondheid, zorg, jeugd en VSD                               | Maatschappelijke Ontwikkeling | I   | 112          |              | -112                 |                       |             | -112               |
| 04 2 Preventie en zorg                            | 04 Welzijn, Gezondheid, zorg, jeugd en VSD                               | Maatschappelijke Ontwikkeling | I   | 172          |              | -172                 |                       |             | -172               |
| 04 5 Vernieuwing sociaal domein                   | 04 Welzijn, Gezondheid, zorg, jeugd en VSD                               | Maatschappelijke Ontwikkeling | I   | 890          |              | -890                 |                       |             | -890               |
| 09 1 Ondk en beh openbare ruimte                  | 09 Kwaliteit van de leefomgeving   | SSC 3                         | I   | 24           |              | -24                  |                       |             | -24                |
| 13 1 Algem ink & post onvoorzien                  | 13 Algemene inkomsten en post onvoorzien                                 | SSC 2                         | I   |              | 2.788        | 2.788                |                       |             | 2.788              |
| <b>TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING</b>                |  |                               |     | <b>2.788</b> | <b>2.788</b> | <b>0</b>             | <b>0</b>              | <b>0</b>    | <b>0</b>           |
| Inhoudelijk toelichting op de begrotingswijziging |  |                               |     |              |              |                      |                       |             |                    |
| Zie voorliggend voorstel                          |  |                               |     |              |              |                      |                       |             |                    |

De ontwikkelingen voor de jaarschijf 2017 en verder worden meegenomen bij het opstellen van de ontwerpbegroting 2017.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,  
Peter Oudsten



de secretaris,  
Peter Teesink