

RAADSVOORSTEL:

2008-2009

Ons kenmerk: MD 08.1784592

Registratienummer : GR 09.

Ingekomen op :

Onderwerp: Minicontainermanagement

Groningen,

Aan de raad,

In de tussenevaluatie Afvalbeheerplan 2006-2010 (nr. MD 08.1602695, raadscommissie d.d. 21-05-2008) is aangegeven dat in 2008 onderzoek naar en nadere besluitvorming over het stickeren danwel chippen van minicontainers zou plaatsvinden. Een voorstel daartoe ligt nu voor.

Wenselijkheid minicontainermanagement.

In de gemeente beschikken ruim 34.000 aansluitingen over een/meerdere minicontainers ten behoeve van de inzameling van huishoudelijk afval. Huishoudens die niet voldoende hebben aan de standaard ter beschikking gestelde mini's (1 grijze, 1 groene), kunnen een extra minicontainer aanvragen. Op grond van de Afvalstoffenverordening dient hiervoor een extra vergoeding betaald te worden (in 2008: € 111,-- per extra container). Medio 2008 stonden (slechts) 168 aansluitingen bij de Milieudienst c.q. DIA geregistreerd als betalingsplichtig wegens het bezit van een/meerdere extra minicontainers.

In de praktijk blijkt echter een groot aantal aansluitingen te beschikken over een/meer extra minicontainers, waarvoor geen vergoeding wordt betaald. Jaarlijks verstrekt de Milieudienst circa 1.000 nieuwe minicontainers aan bewoners wiens minicontainer is/ zou zijn verdwenen (kosten € 30.000,--/jaar). In veel gevallen komen de verdwenen minicontainers niet meer terug en worden deze door derden gebruikt om kosteloos extra afval aan te bieden. Naast dergelijke illegale mini's zijn er de nodige huishoudens die hun minicontainer op meerdere inzameldagen aanbieden ter lediging en zodoende extra afval aanbieden.

Dergelijk onbetaald extra aanbod van minicontainers doet zich in alle minicontainerwijken voor, zij het in per wijk verschillende mate. Daarbij lijkt het aanbod groter binnen de inzamelroutes voor restafval dan in de routes voor gft. In 2006 is een proef gedaan met het stickeren van minicontainers in een beperkt aantal straten. Na het stickeren van de legale minicontainers werden illegale containers ingenomen. In sommige straten waren dit er evenveel als er aan legale containers uit zouden moeten

staan. Ervaringsgegevens uit den lande tonen aan dat in gemeenten die niet beschikken over een gedegen minicontainermanagement, 5-10% van alle minicontainers illegale/extra aanbiedingen betreft. De verwachting is dat dit ook voor Groningen opgaat. De kosten die hiermee gemoeid gaan zijn geraamd op minimaal € 230.000,-- per jaar.

De registratie van uitstaande minicontainers blijkt momenteel niet meer up to date. Daarbij (en mede daardoor) ontbreekt het momenteel aan een adequate mogelijkheid en middel tot controle op het aanbod van minicontainers. Er is sprake van ongelijkheid in belastingtechnische behandeling. Zo krijgen bewoners die netjes een extra container aanvragen een extra heffing opgelegd, terwijl bewoners die illegaal over extra minicontainers beschikken en deze aanbieden, geen extra heffing betalen.

Technische realisatie.

Tegen deze achtergrond zijn wij voornemens om het bestaande containerbestand op te schonen en minicontainermanagement op basis van chipherkenning in te voeren. Dit systeem biedt de beste waarborg voor opschoning van het containerbestand alsook dat het containerbestand op de lange termijn adequaat geregistreerd blijft. Daarbij voorkomt het de mogelijkheid tot het illegaal aanbieden van (extra) afval.

Bij implementatie van een dergelijk systeem worden alle huishoudelijke mini-containers voorzien van een chip. De inzamelvoertuigen die de minicontainers ledigen worden voorzien van uitleesapparatuur. Het systeem is vergelijkbaar als de elektronische toegangscontrole bij ondergrondse huisvuilcontainers. Na implementatie worden slechts die containers geledigd die door de apparatuur herkend worden als legale minicontainer. Alle illegaal uitstaande minicontainers worden tijdens de implementatie van het systeem ingenomen.

Oneigenlijk onbetaald aanbod van minicontainers wordt hiermee onmogelijk. Ook het stelen van minicontainers wordt zinloos, daar de als gestolen gemelde container (chip) geblokkeerd en/of gekenmerkt kan worden. Gestolen minicontainers die elders in de stad alsnog worden aangeboden, worden met het systeem traceerbaar en kunnen ingenomen worden. Excessen qua aanbiedgedrag kunnen worden getraceerd en de betreffende bewoners kunnen zonodig aangesproken/aangeslagen worden op/voor hun gedrag. Bewoners die voorheen kosteloos illegale/extra mini's konden aanbieden, zullen na implementatie van het systeem genoodzaakt zijn om hun afval beter te scheiden dan wel om tegen betaling alsnog een extra, legale mini aan te vragen. Ook kan met deze systemen eenvoudiger het aanbod van bedrijfsafval binnen huishoudelijke/gecombineerde inzamelroutes inzichtelijk worden gemaakt en zodoende aan de juiste partij worden toegerekend.

Het systeem genereert – vergelijkbaar aan de ondergrondse containers – informatie over het aanbiedgedrag per individuele klant (huishouden/bedrijf). Hierdoor kunnen adequaat kostentoerekeningen en inningen plaatsvinden. Op geaggregeerd niveau bieden de gegevens een gedegen inzicht in het feitelijke aanbiedgedrag per route, per wijk, per seizoen en dergelijke. Op basis daarvan kan – wezenlijk beter dan nu het geval is – de operationele bedrijfsvoering worden gemonitord en waar nodig

geoptimaliseerd. Hierbij kan worden gedacht aan monitoring van de gemiddelde productie per route/dag, arbo-normering (P90), aanbodpercentages en dergelijke als ook aan optimalisatie van inzamelroutes, de wenselijkheid van extra inspanningen/voorzieningen ten behoeve van gescheiden inzameling van herbruikbare deelstromen in bepaalde gebieden van de stad en dergelijke.

Financiële aspecten.

De benodigde investering voor implementatie van het systeem is geraamd op € 604.425,-- exclusief btw. Binnen de vastgestelde gemeentebegroting 2009 zijn hiertoe geen middelen gereserveerd.

De noodzakelijke investering leidt tot een stijging van de jaarlijkse kapitaalslasten met € 139.766,-- voor inzameling van huishoudelijk afval. Tegelijkertijd zullen als gevolg van het systeem echter besparingen en extra baten optreden, waaronder:

- reductie van verwerkingskosten door het weren van illegaal/extra aangeboden rest- en/of gft-afval en als gevolg van een betere afvalscheiding;
- reductie van vervangingskosten van gestolen/verdwenen mini's;
- extra inkomsten van aansluitingen die – na invoering van chipherkenning – ter vervanging van hun illegale mini alsnog tegen betaling een legale extra mini zullen nemen;
- reductie van inzamelkosten na optimalisatie van inzamelroutes als gevolg van vermindering van het aantal ledigingshandelingen (minder mini's);
- mogelijk extra inkomsten afvalstoffenheffing/overige gemeentelijke heffingen als gevolg van opschoning van het gehele aansluitingenbestand.

Overall is – op basis van ervaringen elders – de verwachting dat implementatie van containermanagement op basis van chipherkenning op alle huishoudelijke rest- en gft-mini's, in Groningen kostenneutraal ingevoerd kan worden.

Bewonersbetrokkenheid.

Wij zijn voornemens om het systeem gefaseerd in 2009 – 2010 in alle minicontainerwijken te implementeren. Daarbij willen wij in de eerste helft van 2009 starten in de wijken Beijum, De Hunze en Van Starckenborch. De keuze om deze wijken als eerste te benaderen is gelegen in de verschillen in structuur. De ervaringen die hier worden opgedaan zullen worden gebruikt voor implementatie en uitrol in de overige wijken en wijkdelen. Mocht na realisatie in de eerste wijken blijken dat de verdere implementatie wezenlijke aanpassing behoeft, dan zullen wij u daarover nader berichten.

In overleg met buurt- en wijkorganisaties zal een implementatieplan worden opgesteld. Daarbij zal de wijze van betrokkenheid van bewoners en de gewenste voorlichting nader worden ingevuld.

Gelet op het vorenstaande (en onder overlegging van de bijbehorende stukken) stellen wij u derhalve voor te besluiten:

- I. een krediet van € 604.425,-- excl. btw beschikbaar te stellen voor implementatie van containermanagement op basis van chipherkenning in 2009-2010;
- II. de daaruit voortvloeiende kapitaallasten te dekken uit kostenreductie en extra baten;
- III. de gemeentebegroting 2009 dienovereenkomstig te wijzigen.

Burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Jacq. Wallage.

H.P. Bakker.

Begrotingswijziging 2009
Invoering containermanagement

Betrokken diensten Milieudienst
Naam voorstel Containermanagement
Besluitvorming
Incidenteel / Structureel Incidenteel
Soort wijziging Investeringskrediet
Tijdsplanning krediet 2009 – 2010

| Pr.gr. | Financiële begrotingswijziging | Lasten | Baten | Saldo | Toevoeging reserve | Onttrekking reserve | Saldo |
|--------|--------------------------------|---------|---------|-------|--------------------|---------------------|-------|
| 1 | Afval | 604.425 | 604.425 | 0 | | | 0 |
| | Totalen begrotingswijziging | 604.425 | 604.425 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Inhoudelijke toelichting op de begrotingswijziging

Gefaseerde (2009 – 2010) invoering van minicontainermanagement op basis van chipherkenning. Investing: € 604.425

Toelichting op formatie (omschrijving + aantal + dekking)

| |
|--|
| |
|--|

Begrotingswijziging 2009
Invoering containermanagement

Betrokken diensten Milieudienst
Naam voorstel Containermanagement
Besluitvorming
Incidenteel / Structureel Structureel
Soort wijziging Exploitatie
Tijdsplanning krediet

| Pr.gr. | Financiële begrotingswijziging | Lasten | Baten | Saldo | Toevoeging reserve | Onttrekking reserve | Saldo |
|--------|--------------------------------|---------|---------|-------|--------------------|---------------------|-------|
| 1 | Afval | 139.766 | 139.766 | 0 | | | 0 |
| | Totalen begrotingswijziging | 139.766 | 139.766 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Inhoudelijke toelichting op de begrotingswijziging

Gefaseerde (2009 – 2010) invoering van minicontainermanagement op basis van chipherkenning. Investing: € 604.425. De lasten bestaan uit kapitaallasten; de baten bestaan enerzijds uit besparingen op uitgaven en anderzijds uit extra baten.

Toelichting op formatie (omschrijving + aantal + dekking)

Minicontainermanagement vergt uitbreiding met 1 fte (opgenomen in Lasten). Dekking uit besparingen op uitgaven en anderzijds uit extra baten.