

Raadsvoorstel



Onderwerp Omgevingsvergunning pannenkoekschip

Steller/telnr. G. Hoogerwerf/ 8087 Bijlagen 1

Registratienummer 554516-2022

Classificatie Openbaar Geheim Vertrouwelijk (bij gebruik van persoonsgegevens)

Portefeuillehouder Van Niejenhuis

Langetermijn agenda (LTA) LTA ja: Maand 12 Jaar 2022

Raad LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. kennis te nemen van de concept nota van zienswijzen omgevingsvergunning verplaatsen exploitatie 't Pannekoekschip;
- II. toepassing te geven aan categorie U. Procedureel van de categorieënlijst verklaring van geen bedenkingen, voor het plaatsen van een pannenkoekschip aan de Oosterkade te Groningen, door aan te geven geen behoefte te hebben de besluitvorming over de verklaring van geen bedenkingen naar zich toe te trekken.

Samenvatting

Gemeente Groningen heeft een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor het plaatsen van een horecaschip (pannekoekschip) aan de Oosterkade. Dit voornemen past niet in de regels van het geldende bestemmingsplan. Een omgevingsvergunning voor dit voornemen kan verleend worden mits de aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing en de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven.

In het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning is verwezen naar de categorieënlijst verklaring van geen bedenkingen (vastgesteld op 26 juni 2019). De aanvraag valt onder categorie R. Ligplaatsen voor vaartuigen. Tijdens de inzageperiode van het ontwerpbesluit wordt in een aantal zienswijzen de juistheid van de genoemde categorie bestreden. Naar aanleiding van deze zienswijzen wordt voorgesteld om toepassing te geven aan categorie U. Procedureel uit de genoemde categorieënlijst. Hiermee geeft u aan geen behoefte te hebben de besluitvorming over de verklaring van geen bedenkingen naar zich toe te trekken.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Op 5 oktober 2021 hebben wij een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor het plaatsen van een horecaschip aan de Oosterkade, gelegen tussen de jachthaven Oosterhaven en de Oosterhavenburg. De ondernemers van 't Pannekoekschip willen hier hun bedrijfsactiviteiten voortzetten op een ander schip, de Johanna. Dit schip is iets groter dan het huidige bedrijf, met een modernere inventaris en een verzonken terras op het dek.

De exploitatie van een pannenkoekrestaurant op een schip aan de Oosterkade past niet in de regels van het geldende bestemmingsplan 'Openbaar Vaarwater 2019', omdat een horecaschip alleen is toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'horeca'. Deze aanduiding is niet aanwezig op de bedoelde plek. De tweede strijdigheid is het overschrijden van de maximale lengte en breedte van een schip (respectievelijk 26 en 5,1 meter). Het gewenste schip is namelijk 50 meter lang en 6,5 meter breed. In de wet – artikel 2.12 lid 1a onder 3 Wabo – is een mogelijkheid opgenomen om medewerking te verlenen aan een omgevingsvergunning mits de aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing en de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven.

In het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning, dat op 27 april 2022 voor de duur van zes weken ter inzage is gelegd, is verwezen naar de categorieënlijst verklaring van geen bedenkingen. Deze is door de raad vastgesteld op 26 juni 2019. Met toepassing van deze categorieënlijst en de verwijzing naar een van de daarin opgenomen categorieën is geen separate verklaring van geen bedenkingen vereist. In het ontwerpbesluit is voor onderhavige vergunningaanvraag verwezen naar categorie R. Ligplaatsen voor vaartuigen.

Tijdens de inzageperiode van het ontwerpbesluit zijn zienswijzen ingediend. De concept nota van zienswijzen omgevingsvergunning verplaatsen exploitatie 't Pannekoekschip gaat nader in op de zienswijzen en is ter kennisgeving bijgevoegd. In een aantal zienswijzen wordt de juistheid van de toegepaste categorie R. Ligplaatsen bestreden omdat het pannekoekschip (inmiddels) strikt genomen niet (meer) als vaartuig beschouwd kan worden. Het nieuwe pannekoekschip kan immers niet zelfstandig varen.

Hoewel wij van oordeel zijn dat de raad wel degelijk ook ligplaatsen voor schepen heeft bedoeld die strikt genomen niet (meer) als vaartuig kwalificeren, wordt zekerheidshalve voorgesteld om toepassing te geven aan categorie U. Procedureel uit de genoemde categorieënlijst. Toepassing geven aan deze categorie levert een juridisch beter besluit op. Deze categorie kan altijd worden toegepast, mits u expliciet aangeeft de besluitvorming over de verklaring van geen bedenkingen niet naar zich toe te zullen trekken. Dit is specifiek van toepassing op categorie U. Procedureel, en de reden dat dit expliciet in het dictum is opgenomen. In de raadsvergadering van 14 september heeft u kennis genomen van de aanvraag omgevingsvergunning voor een pannekoekschip aan de Oosterkade en is hier inhoudelijk over gesproken.

Kader

Op grond van artikel 2.12, eerste lid onder a onder 3 van de Wabo kan de omgevingsvergunning worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Op grond van artikel 3.12 Awb moet het ontwerpbesluit bekend worden gemaakt in een dag-, nieuws-, of huis-aan-huisblad of op een andere geschikte wijze. De aanvraag met het ontwerpbesluit is op 26 april 2022 gepubliceerd en heeft voor 6 weken ter visie gelegen. Tijdens deze periode zijn zienswijzen ingediend.

Met het voornemen verplaatsen exploitatie 't Pannekoekschip wordt uitvoering gegeven aan de gestelde ambities uit de Watervisie Groningen, 'Koersen op water' (april 2017), waarin wordt gesproken over de transformatie van de Diepenring, waarbij het Schuutendiep als kansrijk wordt gezien om meer openbare plekken aan het water te maken. De ontwikkeling biedt ook ruimte om van de diepenring meer een verblijfsplek te maken, zoals in het raadsinitiatiefvoorstel 'Van verdeelring tot verblijfsruimte, een nieuwe visie voor de diepenring' (juni 2021) wordt voorgesteld.

Argumenten en afwegingen

Het nieuwe pannenkoekschip, De Johanna, is een driemaster en gebouwd in 1939. Het heeft de uitstraling van een authentiek schip en laat zich goed inpassen aan de Oosterkade. Juist deze locatie biedt door de schaal van het brede water, de kade en ruime afstand tot de bebouwing de goede condities voor een schip met deze afmetingen. Het schip kan gezien worden als passend in het straat- en bebouwingsbeeld. De woonsituatie van omwonenden zal niet onevenredig aangetast worden. Met name de afstand van het schip tot de woningen aan de Oosterkade, en de woningen aan de zuidzijde aan de Oosterhaven, is voor binnenstedelijk gebied ruim te noemen. Een horecafunctie past daarnaast in het gebied met gemengde functies. De ruimtelijke effecten van het schip, zoals geluid, geur en verkeersbewegingen zijn in de ruimtelijke onderbouwing voldoende onderzocht en beschreven. Hieruit blijkt dat zich ruimtelijk geen onacceptabele situatie voordoet. Er treedt geen hinder voor omwonenden op die zal leiden tot een onverantwoorde aantasting van het woon- en leefklimaat.

Een pannenkoekschip aan de Oosterhaven past binnen de kaders zoals deze in de Omgevingsvisie en Binnenstadsvisie zijn gesteld. De Oosterhaven maakt onderdeel uit van de binnenstad en vormt een 'stepping stone' tussen Sontplein en binnenstad. Een pannenkoekrestaurant past goed op deze plek. Niet alleen qua functie past het pannenkoekschip goed in de Oosterhaven, ook qua grootte en uitstraling. De Oosterhaven leent zich uitstekend voor een schip van dit formaat. Wij kunnen daarom gemotiveerd afwijken van het bestemmingsplan voor de genoemde strijdigheden.

Ruimte voor verblijfsplek Schuitendiep

De verplaatsing van de exploitatie 't Pannekoekschip is een kans voor de gemeente om drie ligplaatsen in het Schuitendiep vrij te spelen. Dit kan worden bewerkstelligd door de aankoop van het Pannekoekschip en de twee naastliggende woonarken aan het Schuitendiep. De gemeente heeft onder voorwaarden het huidige schip aan het Schuitendiep 'om niet' aangekocht en de ligplaats Schuitendiep geruild voor de ligplaats Oosterkade, een en ander onder voorbehoud van de publiekrechtelijke mogelijkheden.

Met het vrijspelen van de ligplaatsen tussen de Kattenbrug en de Poelebrug (binnenstadszijde) wordt uitvoering gegeven aan gestelde ambities uit de Watervisie (april 2017) en Binnenstadsvisie (januari 2016, actualisatie december 2021). In de Watervisie 'Koersen op water' wordt gesproken over de transformatie van de Diepenring, waarbij het Schuitendiep (gedeelte tussen Steentilbrug en Poelebrug) als kansrijk wordt gezien om meer openbare plekken aan het water te maken. Daarnaast wordt binnen het kader van het Binnenstadsprogramma 'Ruimte voor jou' uitvoering gegeven aan de realisatie van de Kattenbrug, zodat bussen via de Diepenring gaan rijden in plaats van via de Grote Markt, zoals gesteld in de Omgevingsvisie. Het is geen noodzaak voor de realisatie van de Kattenbrug dat 't Pannekoekschip verdwijnt uit het Schuitendiep, maar de plannen worden hierdoor – op aangeven van zowel welstand en de monumentencommissie – wel beter.

Consequenties voor jachthaven en charterschepen

Met de verplaatsing exploitatie 't Pannekoekschip wordt het mogelijk om drie ligplaatsen uit het Schuitendiep vrij te spelen. Dit biedt ruimte om van de diepenring meer een verblijfsplek te maken, zoals in het Raadsinitiatiefvoorstel 'Van verdeelring tot verblijfsruimte, een nieuwe visie voor de diepenring'(juni 2021) wordt voorgesteld.

Door de komst van het pannenkoekschip wordt het waterareaal dat thans gebruikt wordt door de Jachthaven verkleind. Met de exploitanten van de jachthaven is een huurovereenkomst afgesloten voor een perceel water ter grootte van 2950 m². Het perceel waar het pannenkoekschip is geprojecteerd valt binnen een aanvullende afspraak met de Jachthaven waarbij de gemeente de vrijheid heeft om dit op te zeggen en daarbij destijds al heeft aangegeven dat er een horecaschip kan komen. De oorspronkelijke huurovereenkomst van de exploitant van de Jachthaven wordt door de komst van het pannenkoekschip niet beïnvloed. De nabijheid van horeca kan in onze ogen de jachthaven aantrekkelijker maken voor passanten die in de Jachthaven verblijven.

De plek waar het pannenkoekschip is geprojecteerd is momenteel in de wintermaanden in gebruik als locatie voor overwinterende charterschepen. Het gebruik hiervan vindt plaats op basis van beschikbare ruimte en vroegtijdig overleg met de partijen die zich aanmelden. Er is geen sprake van overeenkomsten waaraan rechten zijn te ontnemen. De ligplaatsen in de Oosterhaven zijn daarmee te vergelijken met openbare parkeerplaatsen, maar dan voor schepen. Hierbij zijn de ligplaatsen voor de overwinteraars in en dichtbij de binnenstad zijn erg in trek. De gemeente gaat zich inspannen om de eigenaren van de betreffende schepen een passende alternatieve ligplaats aan te bieden.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Er is naar aanleiding van het bekend worden van het voornemen (persmoment 18 maart 2021) om de exploitatie te verplaatsen veel correspondentie vanuit de omgeving Oosterhaven geweest. Een deel van de bewoners en ondernemers omgeving Oosterhaven ervaren de komst van het pannenkoekschip als niet wenselijk. Naar aanleiding van deze geluiden zijn meerdere gesprekken geweest met deze bewoners en ondernemers.

Op 8 april 2021 hebben wij gesproken met Jachthaven Oosterhaven en een vertegenwoordiging van de buurt. Voormalig wethouder Van der Schaaf heeft omwonenden Oosterhaven op 7 juni 2021 bezocht in verband met het initiatief. De omwonenden en ondernemers/vertegenwoordigers hebben hun standpunten op papier gezet en aan ons verstrekt. Op 20 december 2021 hebben we nogmaals een gesprek gehad met de Jachthaven en een vertegenwoordiging van de buurt.

Er zijn meerdere gesprekken geweest, zowel ambtelijk als bestuurlijk. Uit de gesprekken is gebleken dat de omgeving vreest voor overlast en voor aantasting van de dynamiek en sfeer van de Oosterhaven en Jachthaven. Dit heeft geleid tot een wijziging in de aanvraag omgevingsvergunning; in plaats van een aanvraag tijdelijke omgevingsvergunning én een aanvraag permanente omgevingsvergunning is nu één permanente omgevingsvergunning aangevraagd.

Wij verwachten door de komst van 't Pannekoekschip geen overlast in directe zin voor geluid, geur, verkeer en parkeren. De dynamiek van de jachthaven zal onveranderd blijven, omdat het pannenkoekschip niet op een plek komt te liggen dat onderdeel uitmaakt van de gebruikruimte van de jachthaven. Het schip dat als pannenkoekschip gebruikt gaat worden heeft een authentieke uitstraling en past daarmee bij de sfeer van de jachthaven. Het pannenkoekschip zien wij als aanvulling voor de buurt en van onevenredige aantasting van de omgeving zal geen sprake zijn.

Financiële consequenties

De kosten van de planafhandeling en de omgevingsvergunning zijn geheel voor rekening van de aanvrager.

Overige consequenties

Niet van toepassing.

Vervolg

Als u akkoord bent met toepassing van categorie U. Procedureel van de categorieënlijst zullen wij overgaan tot het opstellen van een definitief besluit op de vergunningaanvraag, inclusief de daarbij horende zienswijzennota. U wordt over de inhoud van de zienswijzen en onze zienswijzennota geïnformeerd middels het zgn. piepsysteem. Tegen het besluit omgevingsvergunning kan beroep bij de Rechtbank en daarbij hoger beroep bij de Raad van State worden ingesteld.

Lange Termijn Agenda

Niet van toepassing.

**Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,**

**burgemeester,
Koen Schuiling**

**secretaris,
Christien Bronda**

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.