

<u>Datum raadsvergadering</u>	13-11-2013	Registratienr.	SZ 13.4043387
<u>Raadscommissie</u>	Werk en Inkomen	Datum B&W besluit	28-11-2013
<u>Datum raadscommissie</u>	11-12-2013	Portefeuillehouder	D. Itha
<u>Bijlagen</u>	-	Steller	L. Kamp-Schuringa
		Telefoon	5382
		E-mail	lonneke.kamp@groningen.nl

Onderwerp

Omvormen Stadjerspas naar webshop en Kindpakket

Concept raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de omvorming van de Stadjerspas naar webshop en Kindpakket vast te stellen;
- II. de kosten voor de start van het project "primaire levensbehoeften" binnen het Kindpakket voor 2014 vast te stellen op € 100.000,-- en dit te dekken uit het overschot op de collectieve ziektekostenverzekering.

(Publieks-)samenvatting

Uw raad heeft door vaststelling van de kadernota "Samen actief tegen armoede" het principebesluit genomen om de Stadjerspas om te vormen tot een webshop. Op 24 september 2013 had het college echter besloten om de Stadjerspas af te schaffen. Hierdoor zouden er geen kortingen meer bestaan voor volwassen minima in Groningen op het gebied van sportieve, culturele en/of maatschappelijke participatie. Naar aanleiding van de wensen en bedenkingen die de Groninger gemeenteraad en diverse insprekers hierover hebben geuit, is dit besluit aangepast. Vanaf januari 2014 wordt de informatieve website voor minima (het minimaloket) toch uitgebreid met een webshop die kortingen verstrekt aan volwassen minima. Het minimaloket moet er voor zorgen dat gemeentelijke regelingen en voorzieningen voor minima worden gebundeld. De toegang en het gebruik van deze regelingen wordt op deze manier makkelijker. Ook biedt deze site betrouwbare informatie over rondkomen met weinig geld en welke organisatie daarbij ondersteuning bieden. Eén van de regelingen waar minima gebruik van kunnen blijven maken om te participeren is de Stadjerspas die wordt omgevormd tot een webshop. In deze webshop kunnen volwassen minima gebruik maken van de huidige top vijf van aanbiedingen uit de Stadjerspas, namelijk korting op sport, korting op kennis en vaardigheden, een aantal maal gratis zwembad-, schaats- en museumkaartjes en korting op de bibliotheek. Naast de webshop voor volwassen minima, bieden wij vanaf januari 2014 het Kindpakket aan. In dit Kindpakket bieden wij naast de bundeling en intensivering van bestaande regelingen ook een webshop met een selectie kortingen uit de Stadjerspas voor kinderen. Daarnaast doen we op dit moment een pilot met het aanbieden van nieuwe voorzieningen op het gebied van de primaire levensbehoeften aan kinderen op indicatie (ontbijt, lunch, kleding, etc.). In de loop van 2014 zal duidelijk worden welke nieuwe voorzieningen wij aan het Kindpakket kunnen toevoegen.

Inleiding

Naar aanleiding van de wensen en bedenkingen zoals geuit in de raadscommissie van 9 oktober 2013 en de opmerkingen naar aanleiding van de collegebrief in de commissie van 20 november 2013. Hebben wij besloten uw raad voor te stellen om de Stadjerspas om te vormen naar een webshop. Uw raad heeft namelijk aangegeven tijdens deze commissies dat het niet verstandig is de Stadjerspas te vervangen door enkel een Kindpakket, omdat hierdoor volwassen minima teveel worden beperkt in hun mogelijkheden om te participeren. Wij stellen u daarom voor om op de informatieve site voor minima (het minimaloket) - naast het Kindpakket waarin o.a. een webshop zou komen enkel voor kinderen, ter vervanging van de Stadjerspas - óók een webshop aan te bieden voor volwassen minima met kortingen om te kunnen participeren.

Beoogd resultaat

Met het omvormen van de huidige Stadjerspas in een webshop én een Kindpakket willen wij zowel kinderen in een armoedesituatie beter bedienen als mogelijk blijven maken dat volwassen minima kunnen blijven participeren. Gezien de groeiende doelgroep van minima (Groningen staat momenteel op de tweede plek na Rotterdam als het gaat om armoede) en de beperkte hoeveelheid geld, willen wij dit geld zo effectief mogelijk inzetten. Door het bundelen, toegankelijker maken, intensiveren en uitbreiden van de voorzieningen voor kinderen via het Kindpakket, willen wij armoede bestrijden en sociale uitsluiting voorkomen bij de meest kwetsbare groep in onze samenleving, namelijk kinderen. Tegelijkertijd willen wij op een zo effectief en goedkoop mogelijke manier, namelijk digitaal via een webshop, toch een beperkt aanbod aan participatievoorzieningen voor volwassen minima in stand houden. Met het beschikbaar houden van de top vijf dekken wij 85% van het gebruikte aanbod van de huidige Stadjerspas. De webshop voor volwassen minima zal een onderdeel zijn van de al eerder aangekondigde website voor minima (de digitale Stadjerspas) die naast het geven van betrouwbare informatie ook een overzicht biedt van alle bestaande regelingen en voorzieningen.

Kader

- Kadernota *Samen actief tegen armoede*.
- Het rapport van de Kinderombudsman *Kinderen in armoede in Nederland (25 juni 2013)*.

Argumenten/afwegingen

Gezien het budget en het groter worden van de doelgroep minima, kiezen wij er voor om het aanbod van de huidige Stadjerspas te beperken in de webshop voor volwassenen tot enkel de top vijf, aangevuld met kortingen die niet bekostigd worden vanuit het budget van de Stadjerspas (dit zijn aanbiedingen die middels een contract met de gemeente worden aangeboden door commerciële partijen, zoals dat nu ook gebeurt via de Stadjerspas). Door het terugbrengen van de enorme hoeveelheid aanbiedingen waar in beperktere mate gebruik van wordt gemaakt, zien wij de mogelijkheid om het beschikbare budget effectiever in te zetten. Er kan door deze focus in het aanbod, bespaard worden op zowel uitvoeringskosten als gebruikskosten. Het geld dat hiermee wordt vrijgespeeld, zetten wij vervolgens in om kinderen in armoede beter te ondersteunen.

Het aanbieden van een webshop met voorzieningen voor volwassen minima heeft echter wel financiële consequenties voor het Kindpakket. In het collegevoorstel van 24 september 2013 hebben wij geschetst dat wij van de € 275.000,-- die voor 2014 begroot is voor de Stadjerspas, er € 75.000,-- willen besteden aan uitvoeringskosten voor achter de schermen. In dat voorstel ging het om de kosten achter de schermen voor het digitaal aanbieden van participatievoorzieningen voor kinderen. Binnen ons nieuwe voorstel denken wij ongeveer hetzelfde bedrag kwijt te zijn aan uitvoeringskosten. Het maakt namelijk niet heel veel verschil of wij alleen een webshop met digitale aanbiedingen voor kinderen moeten beheren of daarnaast ook een soortgelijke webshop voor volwassenen. Dit bedrag van € 75.000,-- voor uitvoeringskosten is overigens aanzienlijk minder dan nu het geval is voor de Stadjerspas in zijn huidige vorm.

Binnen ons nieuwe voorstel betekent dat, dat wij zo'n € 200.000,-- over houden voor de kortingen via de webshop voor volwassenen en de webshop binnen het Kindpakket. We denken met het aanbieden van de top vijf voor de volwassen minima € 100.000,-- kwijt te zijn. We hebben dan nog € 100.000,-- voor het Kindpakket (kortingen voor kinderen via de kinderwebshop, uitbreiding van de sport- en participatievoorzieningen en ook voor de nieuwe voorzieningen op het gebied van de primaire levensbehoeften). Dit is niet voldoende. Maar de overgebleven € 100.000,-- zal te weinig zijn om alle voorgenomen voorzieningen binnen het Kindpakket aan te kunnen bieden.

De pilot "primaire levensbehoeften" t.b.v. het Kindpakket loopt tot 1 april 2014. Dan hebben we meer inzicht in wat we aan geld nodig zijn voor het project "primaire levensbehoeften". We denken met € 100.000,-- extra voor het jaar 2014 een goede start te kunnen maken met dit project.

Maatschappelijk draagvlak/participatie

Dit voorstel is tot stand gekomen met inbreng vanuit uw raad, burgers en het maatschappelijk veld. De webshop voor volwassen minima is op uitdrukkelijk verzoek van het merendeel van de raadsfracties behouden als minimavoorziening voor volwassenen op het gebied van sportieve, culturele en maatschappelijke participatie. De invulling van het Kindpakket komt tot stand samen met de professionals en vrijwilligers uit het veld (scholen, jeugdinstituten, jeugdwerkers, Voedselbank, JSF en Leergeld, Resto van Harte, etc.) en wordt getoetst door de doelgroep ouders uit minimagezinnen.

Financiële consequenties

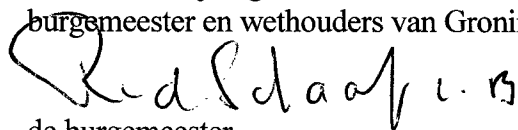
De kosten voor de informatieve website (minimaloket) en de webshop voor volwassen minima worden volledig gedekt vanuit de huidige budgetten minima/armoedebeleid. Zowel de kosten voor het bouwen, de uitvoeringskosten als de kosten voor de verstrekte kortingen vallen binnen de huidige budgetten. Voor de kosten van het Kindpakket geldt dat maar gedeeltelijk. De kosten voor het bouwen van het technische gedeelte en de uitvoeringskosten vallen binnen de huidige budgetten voor armoede/minimabeleid, als ook het merendeel van de kosten voor de daadwerkelijke kortingen via de webshop voor kinderen. Deze laatste kostenpost – een selectie van kortingen vanuit de huidige Stadspas en hogere vergoedingen voor sport – zijn gedekt als wij uitgaan van het huidige aantal gebruikers inclusief een lichte stijging. Mocht er zich echter een forse stijging in het gebruik van bestaande regelingen en de webshop voordoen, dan zijn de huidige budgetten wellicht onvoldoende. Sowieso zijn de kosten voor de nieuwe voorzieningen op het gebied van de primaire levensbehoeften niet volledig gedekt binnen het huidige budget.


We hadden voor de Stadspas € 375.000,-- daarop is € 100.000,-- bezuinigd. Van de overgebleven € 275.000,-- gaat € 75.000,-- op aan het bouwen site en de uitvoeringskosten. Het college wilde de overgebleven € 200.000,-- voor het Kindpakket inzetten. De raad heeft aangegeven ook voorzieningen in de vorm van kortingen voor de volwassenen minima over te willen houden. Er zal dus van de € 200.000,--, € 100.000,-- naar de webshop voor de volwassenen minima gaan en € 100.000,-- naar het webshop gedeelte van het Kindpakket. De pilot "primaire levensbehoeften" loopt tot 1 april 2014. Dan hebben we meer inzicht in wat we aan geld nodig zijn voor het project "primaire levensbehoeften". We willen en dat is nieuw € 100.000,-- extra vrij maken voor het jaar 2014 voor het project "primaire levensbehoeften" van kinderen.

Realisering en evaluatie

Aangezien het bouwen van een webshop voor voorzieningen voor kinderen momenteel al wordt uitgevoerd, levert het technisch geen problemen op om voor januari 2014 ook een webshop voor volwassen minima te lanceren. Beide webshops zullen getest worden door toekomstige gebruikers, voorafgaand aan de officiële lancering in januari 2014. Het creëren van de website/minimaloket waar wij alle voorzieningen voor minima bundelen (en dus ook de webshop onder hangen) en betrouwbare informatie presenteren is ook al in gang gezet. Voor het gedeelte van het Kindpakket dat alle bestaande voorzieningen bundelt en de webshop voor kinderen aanbiedt geldt dat deze al gebouwd wordt. Voor het gedeelte van het Kindpakket dat volledig nieuw is en gaat over het aanbieden van primaire voorzieningen op indicatie geldt dat daar momenteel een pilot voor draait in Selwerd/Paddepoel/Tuinwijk. De pilot is een samenwerking tussen de vensterschool, brugfunctionaris, het CJG en Radar Uitvoering en geeft inzicht in hoe wij deze nieuwe voorzieningen op het gebied van de primaire levensbehoefte zouden kunnen organiseren. De vragen die deze pilot moet beantwoorden zijn onder andere welke voorzieningen bieden wij aan, voor welke kinderen, wie zijn er bij betrokken als intermediair of uitvoerder, hoe regelen we de toegang, hoe betrekken wij de ouders, wat zijn de kosten als we deze voorzieningen stadsbreed willen aanbieden. De pilot duurt tot april 2014 en zal dan geëvalueerd worden.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,


de burgemeester,
dr. R.L. (Ruud) Vreeman


de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys