

Raadsvoorstel

E-suitnr. 163785-2021
Onderwerp **Ondersteuning Rekenkamer Groningen en raad (inrichting griffie)**
Steller/telnr. J. Spier/ 0621407293 Bijlagen 0

Classificatie

Portefeuillehouder Vertrouwelijk
Presidium
Langetermijn agenda (LTA) **LTA ja:** **Maand** **Jaar**
Raad **LTA nee:** **Niet op LTA**

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. tot het inrichten van structurele ondersteuning van de Rekenkamer Groningen met een Onderzoeker/Secretaris daartoe een toevoeging van € 55.000 (+ overheadkosten ad. € 11.000 op jaarbasis) aan het jaarlijks budget van de Rekenkamer te doen.
De kosten voor 2021 incidenteel te dekken uit de algemene reserve en voor 2022 en verder structureel te dekken uit een voorbeslag op de begroting 2022 en verder;
- II. tot het aanpassen van de inrichting van de griffie passend bij de taken en ambities van de raad, daartoe structureel € 115.000 (+ overheadkosten ad. € 23.000 op jaarbasis) toe te voegen aan het jaarlijks griffiebudget.
De kosten voor 2021 incidenteel te dekken uit de algemene reserve en voor 2022 en verder structureel te dekken uit een voorbeslag op de begroting 2022 en verder;
- III. de personele ondersteuning van de Rekenkamer Groningen en de inrichting van de raadsgriffie en bijbehorende budgetten te scheiden.

Samenvatting

Ondersteuning Rekenkamer gemeente Groningen

Bij het instellen van de Rekenkamer gemeente Groningen (februari 2020) is besloten om over de ondersteuning van de Rekenkamer bij het voorjaarsdebat 2020 de overweging mee te nemen om de ondersteuning van de Rekenkamercommissie met 0,5 fte structureel uit te breiden ten behoeve van het aanstellen van een eigen Onderzoeker.

Aan dit besluit is geen gevolg gegeven.

In de personele invulling van de functie van Secretaris van de Rekenkamer (vastgelegd in de verordening op de Rekenkamer) wordt nu voorzien vanuit de griffie. Het deel van het (griffie-)budget dat daarmee gemoeid is wordt toegerekend aan het totaal budget waarover de Rekenkamer kan beschikken.

Vervlechting van de personele invulling van een functie van een onafhankelijk, zelfstandig instituut als de Rekenkamer Groningen enerzijds met die van directe ondersteuning van de raad door de griffie anderzijds kan als onwenselijk beschouwd worden. Om dezelfde reden verdient het ook de voorkeur de respectieve budgetten te scheiden.

Hierbij aan de raad een concreet voorstel voorgelegd voor de invulling van de ondersteuning van de Rekenkamer als eerder voorgesteld en besloten. In het verlengde daarvan een voorstel om een historisch gegroeide situatie van personele invulling en de daarmee gemoeide budgetten los te koppelen.

Dit voorstel is tot stand gekomen in nauwe samenspraak met de voorzitter van de Rekenkamer.

Ondersteuning raad, inrichting griffie

Het voorstel om de ondersteuning van de Rekenkamer structureel te regelen en de budgetten van de ambtelijke ondersteuning van de raad (griffie) en de onafhankelijke Rekenkamer te ontvlechten, heeft gevolgen voor de personele bezetting van de griffie.

De helft van 1 fte (sr. adviseur) nu ingevuld door één functionaris 'behoort' de Rekenkamer toe.

Na twee jaar ondersteuning van de gemeenteraad van Groningen in zijn huidige vorm is zichtbaar op welke onderdelen de inrichting van de griffie aandacht behoeft, met een geconstateerde kwetsbare basis en stagnatie door een gebrek aan differentiatie in de functieopbouw. Daarin is geen relatie met de onlangs geïntroduceerde nieuwe werkwijze van de raad. De structurele impuls aan de ondersteuning van de raad die wordt voorgesteld is gericht op het inlopen van een achterstand in de stabiliteit van de ondersteuning en de correctie op een weeffout.

Aanleiding en doel

Sinds het van start gaan van de Rekenkamer Groningen (februari 2020) heeft de inrichting niet de beoogde invulling gekregen. De bedoeling van dit voorstel is om de Rekenkamer in staat stellen onafhankelijk en optimaal te functioneren; ex ante/-post onderzoek naar de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het gemeentelijk beleid en beheer uit te voeren en rapportages met conclusies en evt. aanbevelingen naar de raad te brengen.

Rekenkamer Groningen

Met een Rekenkamer heeft de raad gekozen voor een onafhankelijk onderzoeks- en adviesorgaan dat zijn grondslag vindt in de Gemeentewet. Met de instelling van een klankbordgroep (artikel 3 Verordening op de Rekenkamer) bestaande uit vier raadsleden is voorzien in de behoefte aan een brugfunctie t.b.v betrokkenheid vanuit de raad bij de verder onafhankelijke Rekenkamer. De Rekenkamer wordt in zijn werkzaamheden bijgestaan door een secretaris zo is bepaald. De positie van van de secretaris is middels de verordening technisch-formatief neergelegd bij de griffie doch inhoudelijk bij de Rekenkamer. Voor deze constructie wordt vanuit praktisch- en arbeidsrechtelijk oogpunt vaker gekozen. De functionaris voert haar of zijn taken echter exclusief uit voor de Rekenkamer. De secretaris legt verantwoording over zijn werkzaamheden af aan de voorzitter van de Rekenkamer.

Sinds het van start gaan van de Rekenkamer Groningen wordt door personele inzet vanuit de griffie voorzien in de ondersteuning. Om de volgende redenen is het voortduren van deze situatie niet wenselijk.

De onafhankelijke positie van de Rekenkamer is gebaat bij exclusiviteit van de ondersteuning, in art. 81 j lid 3 Gemeentewet is dit beginsel vastgelegd: “ambtenaren die werkzaamheden verrichten voor de rekenkamer verrichten niet tevens werkzaamheden voor een ander orgaan van de gemeente”. Daar is door de wetgever ook de raad mee bedoeld. Bij de ondersteuning en het uitvoeren van onderzoekswerkzaamheden is een onafhankelijke positie van de functionaris, zonder rolvermenging van belang. Zowel voor de positie van de Rekenkamer, als voor die van de griffie en griffiefunctionaris. Voor het benaderen van het college en de ambtelijke organisatie in het kader van werkzaamheden van de Rekenkamer is strategisch, distantie en onafhankelijkheid van college én raad nodig. Het is niet wenselijk deze te combineren met het functioneren en de (dagelijkse) werkzaamheden van de griffie in dienst van de raad.

Secretaris/onderzoeker Rekenkamer

Aan de voorzet tot het aanstellen van een onderzoeker (0,5 fte) bij de Rekenkamer (besluit februari 2020) zou gevolg gegeven moeten worden. In de functie van secretaris van de Rekenkamer waarvoor in eerdere besluitvorming 0,5 fte bedacht was, is (zie eerder) nu voorzien vanuit de griffie en wordt gecombineerd met werkzaamheden voor de raad.

De taakstelling van de onafhankelijke Rekenkamer voor de gemeente Groningen, mag vertrouwen op stevige capaciteit en kwaliteit v.w.b. de ondersteuning.

Voorstel is om zo spoedig mogelijk van start te gaan met het structureel invullen van de functie Secretaris/Onderzoeker van de Rekenkamer. Er zijn goede voorbeelden te vinden van gemeentelijke rekenkamers waarbij secretaris en onderzoeker in één functie gecombineerd worden. Voor de Rekenkamer Groningen zou dat met voor beide 0,5 fte, neerkomen op een voltijds-functie op voor de werkzaamheden passend niveau.

Naast de taak van secretaris worden de onderzoeksactiviteiten dan in eigen beheer ofwel met de hulp van ingehuurde externe expertise uitgevoerd.

Zoals bij de keuze indertijd voor een Rekenkamer bedoeld: structurele ondersteuning is onmisbaar voor de positie en armslag van de Rekenkamer.

Raadsgriffie

De nu beschikbare griffieformatie is op onderdelen wankel en vraagt steeds om het maken van keuzes bij de inzet op de werkzaamheden voor de raad.

De functie-indeling van de griffie sluit niet goed aan bij een gemeenteraad met de omvang en de opdracht als die van Groningen: met een kwetsbare basis (op o.a. de administratieve processen) en een gebrek aan differentiatie in de opbouw van de adviseursfuncties.

Voor het veiligstellen van de processen aan de basis, continuïteit en ontwikkeling in de dienstverlening en kwaliteitsbevordering in alle bij de griffie belegde taken en werkzaamheden wordt een uitbreiding en aanpassing van de griffieopbouw voorgesteld. Dit inclusief aanvulling op de 'vertrekkende' formatie van de Rekenkamer. Daardoor kan voorzien worden in de verdere ontwikkeling op advisering van het Audit Committee en op de begrotingscyclus waarvoor capaciteit en expertise nu onvoldoende beschikbaar is.

Om de raad,

- bij te kunnen blijven staan in zijn taken, verantwoordelijkheden en ambities;
- de continuïteit van de werkzaamheden te blijven bieden;
- structurele invulling van werkzaamheden waarvoor tot op heden marginaal of geen capaciteit beschikbaar was mogelijk te maken;
- binnen de griffie ruimte voor ontwikkeling en (door)groei te organiseren.

wordt voorgesteld om de formatie van de griffie op peil te brengen.

Gericht op: uitbreiding van de formatie met twee keer 0,5 fte t.w. bij het griffiebureau, ter ondersteuning van het Audit committee en ten behoeve van interne functie-indeling.

Het griffiebureau is een vitaal onderdeel van de griffie waar basisprocessen zijn ondergebracht. Het gaat vooral daar, aan de basis steeds maar nét goed. Voor bij de raad van Groningen passende ontwikkelingen bijv. op het gebied van informatievoorziening en communicatie is geen ruimte. Het is van belang de continuïteit van deze activiteiten te waarborgen én (gewone, basale) ontwikkelingen mogelijk te maken. Daarnaast is het belangrijk enige ontwikkeling en het verruiming van persoonlijk perspectief voor de medewerkers te realiseren. De huidige bezetting van het griffiebureau is minimaal, gerelateerd aan de omvang van de werkzaamheden. Ten behoeve van meer stabiliteit, ontwikkeling en groei is het voorstel een fte uitbreiding te doen van 0,5 en daarmee ook intern onderscheid aan te brengen in het niveau van de functies aan de basis van de griffie.

De adviesfunctie bij de griffie is in ontwikkeling. (strategische) Advisering ten opzichte van procesbegeleiding vormt een steeds groter aandeel van het griffiewerk. Voorstel is om de inrichting van het adviseurschap aan te passen tot een meer logische inrichting van het team. Passend bij de opdracht van de griffie en ook bij interne ontwikkelkansen die horen bij een gezond team.

Met de overdracht de secretarisfunctie vanuit de griffie naar de Rekenkamer vindt ontvlechting van de budgetten plaats. Het budget t.b.v. 0,5 fte volgt de functie. De behoefte aan benodigde

capaciteit voor de raad bij de griffie blijft en maakt het noodzakelijk 0,5 fte toe te voegen aan de formatie van de griffie.

Kader

Alle verordeningen de werkwijze van de gemeenteraad aangaande

Financiële consequenties

De voorgestelde inrichting van de Rekenkamer Groningen met een Secretaris/Onderzoeker, betekent een structurele toevoeging aan het budget van de Rekenkamer van € 55.000 per jaar

De voorgestelde inrichting griffie, betekent een structurele toevoeging aan het raads-/griffie budget van: € 115.000 per jaar

De structurele meerkosten zijn derhalve € 170.000 *) en worden gedekt uit een voorbeslag op de begroting 2022 en verder.

*) Dit bedrag is exclusief overheadkosten ad. 34.000 euro op jaarbasis.

Voor 2021 wordt het bedrag incidenteel gedekt uit de algemene reserve en zullen voor 2021 lager zijn omdat pas later in het jaar de uitbreiding is gerealiseerd. Naar verwachting zal dit € 100.000 bedragen, uitgaande van invulling van de ondersteuning per 1 juni 2021. De onttrekking leidt tot een beperkte vermindering van het beschikbare weerstandsvermogen (vermindert de ratio met ca. 0,1%) en vermindering van het aandeel reserves in het weerstandsvermogen.

Noot: De wijze van dekken is in afwijking van het kader voor resultaatbepaling en bestemming en daarmee wordt vooruitgelopen op de integrale afweging in de begroting. Dit is gezien het doel van de uitgaven echter justificeerbaar.

Vervolg

Werving op korte termijn van een Secretaris/onderzoeker Rekenkamer Groningen

Werving op korte termijn van een 0,5 fte griffiebureau medewerker

Herinrichting met /van twee functies binnen de griffie waaronder, uitbreiding van het adviseurschap van het Audit committee.