

2006-2007.

Raadsvoorstel.

Ons kenmerk: BD 07.1382846.

Onderwerp: Onderzoek bouwplan RUG in de Hortusbuurt.

Groningen,

Aan de raad,

1. Inleiding.

De bewoners van de Hortusbuurt, georganiseerd in het bewonerscomité Hortusbuurt en het Actiecomité Schaduw Hortusbuurt, geven reeds langere tijd aan niet tevreden te zijn met de procesgang zoals die rondom het bouwplan van de RUG aan de Grote Rozenstraat/Grote Kruisstraat is verlopen. Hierover is de afgelopen jaren reeds het nodige gezegd en geschreven. De meest recente ontwikkeling betreft een brief namens de bewonersorganisaties aan ons college (d.d. 15 januari jl.). Uw raad heeft op dezelfde datum een brief ontvangen met een vergelijkbare inhoud.

In de brieven wordt nadrukkelijk verzocht om onderzoek te doen naar de gang van zaken in het verleden rondom dit bouwplan. Als motivering wordt genoemd: "Om het vertrouwen te herstellen is het nodig dat het gemeentebestuur niet alleen vooruit kijkt, maar ook terug wil kijken en verantwoordelijkheid wil nemen voor gemaakte fouten." Tevens zijn door het bewonerscomité en het actiecomité een aantal vragen gesteld, waarop zij in ieder geval antwoord zouden willen hebben, zoals de vraag of het waar is dat een naar hun mening tijdig ingestuurd bezwaarschrift tegen de sloop van het vakwerkhuisje niet in behandeling is genomen.

Ons college heeft vervolgens op 6 februari 2007, bij monde van wethouder De Vries, een onderzoek toegezegd. Dit is ook besproken tijdens de raadscommissie Ruimte en Wonen van 7 februari jl. Dit document bevat een uitwerking van de toen gemaakte afspraken en de wijze waarop het onderzoek kan worden opgezet en uitgevoerd.

2. Onderzoeksopzet.

Ten aanzien van de organisatie van het onderzoek is tijdens de eerdergenoemde raadscommissievergadering afgesproken om het onderzoek te laten uitvoeren door een externe, onafhankelijke onderzoeker. Tevens is besloten een begeleidings-commissie voor de onderzoeker in te stellen. Hierin zijn naast een onafhankelijk voorzitter de bewoners, de gemeenteraad en ons college vertegenwoordigd. Afgesproken is dat ons college een voorstel zou maken voor de vervolgaanpak. De volgende processtappen maken daarvan deel uit.

Processtap 1: Opdrachtformulering.

Formele opdrachtgever van het onderzoek zijn het college en de raad van de gemeente Groningen. Zij formuleren de concept-onderzoeksopzet (= dit document).

Als onderzoeksdoel wordt geformuleerd.

Het beschrijven van de processtappen vanaf de start van het ontwikkelen van het stedenbouwkundig plan (1997), waarbinnen het RUG-bouwblok Hortus (Grote Rozenstraat/Grote Kruisstraat)¹ valt, tot heden. Bij ieder stap wordt de rol van de betrokken partijen² uitgelegd en wordt aangegeven of verbeterpunten te formuleren zijn.

Processtap 2: Installatie begeleidingscommissie.

De begeleidingscommissie wordt geïnstalleerd. De begeleidingscommissie heeft als taken:

- adviseren over de organisatie van het onderzoek en de onderzoeksopzet;
- monitoren uitvoering onderzoek;
- verstrekken relevante gegevens aan onderzoeker;
- toetsen concept-eindrapport aan de onderzoeksopzet.

De begeleidingscommissie bestaat uit:

- a. onafhankelijk voorzitter;
- b. vertegenwoordiging Bewonerscomité Hortusbuurt (1);
- c. vertegenwoordiging Actiecomité Schaduw Hortus (1);
- d. vertegenwoordiging raad (1);
- e. vertegenwoordiging college (1);
- f. vertegenwoordiging RUG (1).

Deelname aan de begeleidingscommissie betekent overigens niet dat er geen kritische opmerkingen ten aanzien van de onderzoeksuitkomsten geventileerd mogen worden. Zie hiervoor processtap 5.

Toelichting onafhankelijk voorzitter.

De onafhankelijkheid van deze persoon moet voor alle betrokken partijen als een paal boven water staan. Daarnaast dient deze persoon het vertrouwen te hebben van alle deelnemers van de begeleidingscommissie.

Oud-gedeputeerde J. van Dijk van de provincie Groningen heeft in het verleden als mediator opgetreden bij de ontwikkeling van het nieuwe bouwplan dat de goedkeuring kon wegdragen van zowel de bewoners als de RUG. Voorgesteld wordt daarom de heer Van Dijk te benaderen voor deze opdracht.

Toelichting vertegenwoordiging bewonerscomité Hortusbuurt.

¹ Op basis van het stedenbouwkundig plan RUG/Hortusbuurt is het bestemmingsplan Hortusbuurt/Noorderplantsoen ontwikkeld. Daarbinnen valt het bouwplan van de RUG aan de Grote Rozenstraat.

² De betrokken partijen zijn: bewoners (vertegenwoordigd door het Bewonerscomité Hortusbuurt en het Actiecomité Schaduw Hortusbuurt), RUG, college van B&W en de gemeenteraad.

Betrokkenheid van de bewoners werd door alle partijen tijdens de vergadering van de raadscommissie Ruimte en Wonen onderstreept. Derhalve wordt voorgesteld de bewoners in de begeleidingscommissie te laten plaatsnemen. Gevraagd wordt aan het Bewonerscomité Hortusbuurt en het Actiecomité Schaduw Hortusbuurt ieder één vertegenwoordiger aan te wijzen. Dit conform hun uitdrukkelijke wens.

Toelichting vertegenwoordiging raad.

Gevraagd wordt aan het presidium een vertegenwoordiger namens de raad aan te wijzen.

Toelichting vertegenwoordiging RUG.

In dit dossier staan drie partijen centraal, te weten de bouwer (RUG), de omwonenden (waaronder de Bewonersorganisatie) en de vergunningverlener (de gemeente). Het is daarom logisch om ook de RUG in de begeleidingscommissie te laten plaatsnemen, zodat de informatievoorziening vanuit deze partij geregeld is. Gevraagd wordt aan de RUG een vertegenwoordiger aan te wijzen.

Toelichting vertegenwoordiging college.

Voorgesteld wordt om vanuit de Bestuursdienst van de gemeente Groningen iemand in de commissie te laten plaatsnemen. De heer J. Lanenga, als hoofd van het bureau Bestuurlijke en Juridische Zaken van de Bestuursdienst heeft gepaste afstand tot dit dossier en heeft daarnaast kennis heeft van de voor dit dossier relevante wetgeving om een constructieve bijdrage aan de begeleidingscommissie te kunnen leveren. Tevens kan de heer Lanenga de secretarisrol van de begeleidingscommissie op zich nemen.

Aangezien de rol van de dienst RO/EZ ook wordt onderzocht, ligt het niet voor de hand om een inhoudelijk deskundige namens RO/EZ (bijvoorbeeld de projectleider) in de begeleidingscommissie te plaatsen. Aanspreekpunt voor de onderzoeker bij de dienst RO/EZ is de heer B. Popken.

Processtap 3: Opdrachtverstrekking aan externe onderzoeker.

College en raad geven opdracht aan een externe onderzoeker. Dit gebeurt na goedkeuring van de onderzoeksopzet door de begeleidingscommissie.

De externe onderzoeker heeft geen band met de RUG, gemeente of provincie. Dit is om elke (schijn van) belangenverstrengeling te voorkomen. Het is raadzaam te kiezen voor een onafhankelijk, gerenommeerd onderzoeksbureau waarvan de deskundigheid niet ter discussie staat. Voorgesteld wordt daarom bureau Intraval in te huren.

Intraval is een onafhankelijk bureau dat sociaal-wetenschappelijk onderzoek verricht. Het onderzoek is gericht op maatschappelijke vraagstukken die om een duidelijk antwoord vragen. Intraval heeft door haar betrokkenheid, kennis en jarenlange ervaring een reputatie opgebouwd op het gebied van beleidsonderzoek. Het bureau beperkt zich niet tot onderzoek, maar brengt ook beleidsadviezen uit. In het verleden heeft bureau Intraval o.a. de "Evaluatie Toppelzone Groningen" en de "Eindevaluatie herstructurering sociaal-cultureel werk in de gemeente Groningen" uitgevoerd.

Processtap 4: Uitvoeren onderzoek.

De externe onderzoeker maakt een offerte en voert het onderzoek uit conform de onderzoeksopzet. Waarschijnlijk zal de onderzoeker voorstellen doen om de

onderzoeksopzet eerst verder te verfijnen. Gedacht kan dan worden aan onderzoeksstappen als:

- deskresearch. De gemeentelijke archieven staan in ieder geval ter beschikking. Aan de bewonersorganisaties kan gevraagd worden hun archieven ook ter beschikking te stellen;
- interviews met sleutelfiguren;
- opstellen concept-eindrapportage etc.

Processtap 5: Definitieve eindrapportage.

De concept-eindrapportage wordt door de onderzoeker aan ons college aangeboden. De diverse betrokken partijen krijgen de gelegenheid om, als daaraan behoefte bestaat, schriftelijk hun visie op de rapportage te geven. Deze input kan ons college betrekken bij het formuleren van zijn visie op de concept-eindrapportage. Het college biedt de concept-eindrapportage aan de raad aan, waarna deze definitief wordt vastgesteld.

3. Financiën.

Er zijn nog geen offertes opgevraagd bij de beoogd onderzoeker en de beoogd voorzitter, want eerst dient goedkeuring verkregen te worden op de onderzoeksopzet door raad en bewoners. Dit maakt dat een precieze kostenopzet in dit stadium niet mogelijk is. Geraamd wordt dat het onderzoek maximaal tussen de € 25.000,-- en € 40.000,-- kost.

De aanbestedingsregels leren dat tot € 25.000,-- (excl. BTW) enkelvoudig onderhands mag worden aanbesteed. Vervolgens is tot € 100.000,-- meervoudige onderhandse aanbesteding verplicht (minimaal 3 gegadigden). Het is echter mogelijk om gemotiveerd af te wijken van deze regels.

Aangezien het in dit geval een groot belang is om op korte termijn te starten met de onderzoekswerkzaamheden door personen die het vertrouwen hebben van alle betrokkenen, is er voldoende reden om tot enkelvoudige onderhandse aanbesteding over te gaan.

Gezien het feit dat het onderzoek wordt uitgevoerd namens college en raad, zoals besproken tijdens de raadscommissie Ruimte en Wonen van 7 februari 2007, lijkt het logisch dat ook de raad meebetaalt aan het onderzoek. Dit voorstel wordt hierbij dan ook aan uw raad voorgelegd.

De andere kosten voor het onderzoek worden gedekt uit de concernmiddelen, post onvoorzien.

4. Raadsbesluit.

Wij stellen u voor te besluiten:

- I. de opzet van het onderzoek naar het bouwplan van de RUG in de Hortusbuurt vast te stellen;
- II. een deelnemer voor de begeleidingscommissie uit zijn midden aan te wijzen;
- III. als mede-opdrachtgever van het onderzoek naar het bouwplan van de RUG in de Hortusbuurt een budget voor de geraamde onderzoekskosten beschikbaar te stellen teneinde de helft van de onderzoekskosten te betalen.

Burgemeester en wethouders
van Groningen,

De burgemeester,

J. Wallage.

De secretaris,

H.P. Bakker.