

## **RAADSVOORSTEL**

2007 – 2008

Ons kenmerk: GR.07.1430993

Onderwerp: Onderzoek rekenkamercommissie naar DSW Stadspark

Aan de raad,

### **Aanleiding**

De rekenkamercommissie heeft van november 2006 tot mei 2007 onderzoek gedaan naar de DSW Stadspark. Aanleiding hiervoor was enerzijds het structureel vrij hoge exploitatietekort van de DSW, anderzijds was het de vraag in hoeverre de doelen uit het in 2004 vastgestelde ondernemingsplan waren gerealiseerd. Ook is in het onderzoek aandacht besteed aan de naderende wijzigingen in de Wet Sociale Werkvoorziening, de aansturing van de DSW door de raad en de informatievoorziening daarover. Het onderzoek is uitgevoerd door het Groningse onderzoeksbureau CAB (Centrum voor Arbeid en Beleid).

### **Uitkomsten van het onderzoek**

Uit het onderzoek komt naar voren dat er geen gezamenlijk vastgesteld beeld bestaat over de positie die de DSW zou moeten innemen binnen de drie doelstellingen (productiviteit, re-integratie, sociaal beleid) van een SW-bedrijf. Ook is niet duidelijk welke positie de DSW heeft binnen het gemeentelijke arbeidsmarktbeleid. Dit kader zal eerst duidelijk moeten worden voordat er concreet invulling kan worden gegeven aan de doelstellingen.

Verder blijkt uit het onderzoek dat het structurele tekort van de DSW, ongeveer 5 miljoen euro per jaar, hoog is vergeleken met andere SW-bedrijven in Nederland. Dit wordt grotendeels veroorzaakt door de geringe commerciële slagkracht van de DSW. De netto toegevoegde waarde per medewerker was in 2006 17% lager dan het landelijk gemiddelde. Ook blijkt dat het SW-personeel van DSW Stadspark gemiddeld hoger is ingeschaald dan het landelijk gemiddelde. Wanneer het personeel van de DSW op dezelfde wijze zou zijn ingeschaald als het landelijk gemiddelde in de SW-sector, dan zouden de loonkosten twee miljoen euro per jaar lager zijn. Ook de overname van een deel van Zodiak in 2000 draagt bij aan het structurele tekort.

De DSW opereert tussen drie doelstellingen (de productiviteitsdoelstelling, de re-integratiedoelstelling en de sociale doelstelling) waarbij inzet op de ene doelstelling nadelig kan zijn voor de andere. De raad en het college van B&W hebben niet aangegeven welke plek de DSW binnen dat trilemma zou moeten innemen. Ook heeft de raad de afgelopen jaren vooral over het tekort van de DSW en de bedrijfsvoering gesproken, maar is de strategische koers voor de DSW vrijwel niet aan de orde geweest. Verder blijkt uit het onderzoek dat de raad nauwelijks stuurt op de doelstellingen uit het ondernemingsplan 2004 – 2007.

De hogere gemeentelijke bijdrage zou kunnen worden verklaard door het socialere beleid dat de gemeente voert. Maar op basis van de bij dit onderzoek gehanteerde criteria kan dat niet worden geconstateerd. De wachtlijst is korter dan het landelijk gemiddelde, maar het ziekteverzuim is weer hoger en het aantal medewerkers met een Persoonlijk OntwikkelingsPlan (POP) loopt nogal achter bij het landelijk gemiddelde. Met het oog op de modernisering van de Wet op de Sociale Werkvoorziening kan worden geconstateerd dat de acties die de DSW heeft ingezet goed aansluiten bij die modernisering. Het is echter nog te vroeg om te kunnen constateren dat de maatregelen het gewenste effect hebben.

Het onderzoek heeft geleid tot de volgende vijf aanbevelingen aan de raad:

- a. Als raad aangeven welke plek de DSW zou moeten innemen binnen het trilemma van de drie doelstellingen.
- b. Als raad invulling geven aan de plek die de DSW dient in te nemen in het gemeentelijk arbeidsmarktbeleid en aangeven hoe de integrale uitvoering van dit beleid verder vorm gegeven kan worden.
- c. Aangeven hoe de raad wenst te sturen op de DSW en zich daarbij op meer dan alleen de financiën en de bedrijfsvoering te richten.
- d. Het toetsingskader uit dit onderzoek als rapportageformat gebruiken.
- e. De gemeentelijke bijdrage koppelen aan te bereiken resultaten die wel beïnvloedbaar zijn en met het college afspraken maken over bijv. de ontwikkeling van de externe omzet en het realiseren van hogere marges.

**De rekenkamercommissie van de gemeente Groningen stelt u voor te besluiten:**

- I de aanbevelingen uit het onderzoek DSW Stadspark over te nemen;
- II het college van B&W opdracht te geven om met voorstellen te komen voor de uitvoering van deze aanbevelingen.

Namens de rekenkamercommissie,

G.D. Johanns, voorzitter.