

Raadsvoorstel



Onderwerp **Parkeermaatregel Oosterparkwijk en De Hoogte**

Registratienr. 6237123

Steller/telnr. Rick Sewnandan / 8811 Bijlagen 2

Classificatie	<input checked="" type="radio"/> Openbaar <input type="radio"/> Geheim	
	<input type="checkbox"/> Vertrouwelijk	
Portefeuillehouder	De Rook	Raadscommissie
Langetermijn agenda (LTA) Raad	LTA ja: <input type="checkbox"/> Maand <input type="checkbox"/> Jaar	
	LTA nee: <input checked="" type="checkbox"/> Niet op LTA	

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit;

- I. een krediet beschikbaar te stellen van € 238.000,-- voor de aanschaf en bedrijfsgerede plaatsing van 14 nieuwe parkeerautomaten en herplaatsing van 20 bestaande parkeerautomaten;
- II. de jaarlijkse kapitaallasten van € 26.913,-- te dekken uit de parkeeropbrengsten uit de nieuwe wijken;
- III. de gemeentebegroting 2017 op programmaniveau overeenkomstig te wijzigen;
- IV. de procesaanpak parkeermaatregelen Oosterparkwijk vast te stellen.

Samenvatting

Onlangs heeft het college de parkeerplannen voor De Hoogte en de Oosterparkwijk vastgesteld. Om uitvoering te kunnen geven aan deze parkeerplannen is aanschaf en plaatsing van veertien parkeerautomaten noodzakelijk. Hiermee is een bedrag van € 238.000,-- excl. btw gemoeid. Hiervoor is een kredietverstrekking nodig van de raad.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Eén van de maatregelen uit de parkeernota "Parkeren in de stad, duurzaam bereikbaar!" is de uitbreiding van gebieden met betaald- en vergunningparkeren in de wijken met een onaanvaardbaar hoge parkeerdruk. Dit geldt onder andere voor de Selwerderwijk Zuid in De Hoogte en de Bloemenbuurt Zuid in de Oosterparkwijk. We verwachten met de invoering de parkeerdruk te kunnen verlagen waardoor meer parkeerruimte beschikbaar is voor bewoners en in de wijken gevestigde bedrijven. Deze doelgroepen komen in aanmerking voor een parkeervergunning waarmee ze kunnen parkeren. Kortparkeerders dienen een parkeerticket aan te schaffen. Om hen hiertoe in de gelegenheid te stellen is de aanschaf van parkeerautomaten noodzakelijk. De aanschaf vindt plaats binnen de (toekomstige) raamovereenkomst voor 'Card Only' Parkeerautomaten met Scheidt en Bachmann Parkeersystemen BV.

Kader

Uitbreiding van gebieden met betaald- en vergunningparkeren maakt deel uit van de parkeernota "Parkeren in de stad, duurzaam bereikbaar!".

Argumenten en afwegingen

Bij het bepalen van de locatie en het aantal nieuwe parkeerautomaten wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met een maximaal acceptabele loopafstand van parkeerplaats naar automaat van ca. 200 meter en zichtbaarheid vanuit perspectief van de automobilist. Op basis van een eerste inventarisatie zijn twintig parkeerautomaten voldoende om beide nieuwe gebieden te kunnen bedienen.

Sinds 1 januari 2016 dienen alle nieuw te plaatsen parkeerautomaten wettelijk gezien voorzien te zijn van de mogelijkheid om contactloos te kunnen betalen. Om deze functionaliteit aan te kunnen bieden worden de nieuwe parkeerautomaten aangepast. Daaraan is een meerprijs verbonden van ca. € 750,- per automaat. De nieuwe parkeerautomaten, waarop contactloos betalen dus mogelijk is, willen we plaatsen op de 'hotspots' in de stad. De huidige automaten op deze locaties worden herplaatst in de nieuwe gebieden. Daarnaast willen we ook een zestal parkeerautomaten die in de praktijk nauwelijks gebruikt worden herplaatsen in de nieuwe gebieden. Hierdoor kunnen we de kosten van aanschaf beperken.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

De bewonersorganisaties zijn nauw betrokken bij de invoering van het regime van betaald- en vergunningparkeren. Zij zijn ook betrokken bij de locatiebepaling van de parkeerautomaten.

In december 2016 is er in overleg met de raad voor gekozen om betaald parkeren in de rest van de Oosterparkwijk gefaseerd in te voeren. De maatregel wordt ingevoerd als bewoners erom vragen en er sprake is van voldoende draagvlak. De bewonersorganisatie Oosterpark heeft met hulp van de gemeente een procesaanpak ontwikkeld om deze gefaseerde invoering, met draagvlak en participatie van bewoners vorm te geven. Deze procesaanpak is ter vaststelling en als bijlage toegevoegd bij dit voorstel.

Financiële consequenties

Sinds 1 januari 2016 dienen alle nieuw te plaatsen parkeerautomaten wettelijk gezien voorzien te zijn van de mogelijkheid om contactloos te kunnen betalen. Om deze functionaliteit aan te kunnen bieden worden de nieuwe parkeerautomaten aangepast. Daaraan is een meerprijs verbonden van ca. € 750,- per automaat. De nieuwe parkeerautomaten, waarop contactloos betalen dus mogelijk is, willen we plaatsen op de 'hotspots' in de stad. De huidige automaten op deze locaties worden herplaatst in de nieuwe gebieden. Daarnaast willen we ook een zestal parkeerautomaten die in de praktijk nauwelijks gebruikt worden herplaatsen in de nieuwe gebieden. Hierdoor kunnen we de kosten van aanschaf beperken.

Tot op heden werden parkeerautomaten op ongeveer 200 meter afstand van elkaar geplaatst. Vanwege de invoering van kentekensparkeren wordt het in de toekomst mogelijk minder automaten te plaatsen. Parkeerders hoeven dan niet meer terug te lopen naar hun auto om een parkeerkaartje achter de ruit te leggen. Dit pleit voor een verdubbeling van de afstand tussen de automaten. Daarnaast worden parkeerautomaten in schilwijken slechts beperkt gebruikt. Het beperken van het aantal te plaatsen automaten levert een forse kostenbesparing op. De bewonersorganisaties adviseren de afstand niet te verdubbelen. Daarom is een tussenvariant gezocht, waarbij minder automaten nodig zijn, maar de afstand tussen de automaten beperkt blijft.

Om een inschatting te kunnen maken van de te verwachten opbrengsten maken we een vergelijking met de minst opbrengende schilwijk. Of de opbrengsten in werkelijkheid ook te vergelijkbaar zijn is afwachten, immers hoe verder van het centrum hoe minder de opbrengsten. Dat laatste geldt met name voor de Oosterparkwijk. Wanneer we bovenstaande als uitgangspunt nemen behoort een jaarlijkse opbrengst van circa € 40.000,- tot de mogelijkheden voor Bloemenbuurt-Zuid en de Selwerderwijk-Zuid samen. We moeten echter rekening houden dat de opbrengst minder positief uitvalt. We verwachten de kapitaallasten van € 24.539,- te kunnen betalen uit de te verwachten baten uit de parkeeropbrengsten in de nieuwe wijken. We moeten er echter rekening mee houden dat de opbrengst minder positief uitvalt.

De kosten van voorbereiding, levering en (her)plaatsing van de parkeerautomaten wordt geschat op € 238.000,-. Voor nadere details wordt verwezen naar de bijgevoegde kostenraming. De kapitaallasten bedragen € 24.539,- per jaar, uitgaande van een annuïtaire afschrijvingstermijn van tien jaar en een rentepercentage van 2,3 %. De lasten worden gedekt door de inkomsten uit de parkeerautomaten. De invoeringsdatum van het nieuwe regime is 1 september 2017 gepland.

Begrotingswijziging

Begrotingswijziging Investerings 2016								
Kredietaanvraag parkeerautomaten Oosterpark en De Hoogte								
Betrokken directie(s)	Ruimtelijkbeleid en ontwerp							
Titel Raads- / Collegevoorstel	Kredietaanvraag parkeerautomaten Oosterpark en De Hoogte							
Besluitvorming (orgaan + datum)	Raad							
Incidenteel / Structureel	I							
Loopijd	10 jaar							
Soort wijziging	Investering							
Financiële begrotingswijziging						Bedragen x 1.000 euro		
Beleidsveld	Programma	Deelprogramma	Directie	I/S	Lasten	Baten	Saldo te activeren	
07.4.2 Parkeerbedrijf	7 Verkeer	7.4 parkeren	SO Beleid en Ontwerp	I			0	
TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING						238	238	0

Kosten handhaving

Het jaar 2017 is om meerdere redenen een proefjaar voor Stadstoezicht. Het betaald parkeren wordt steeds verder gedigitaliseerd. De verwachting is dat in mei 2017 het kentekensparkeren een efficiencywinst zal opleveren, het is echter nog te vroeg om deze verwachte winst te kwantificeren. Ervaringen in andere gemeenten wijzen op een efficiencywinst van 30 tot 40% (ervaringen uit Haarlem en Eindhoven).

Arealuitbreiding van betaald parkeren vraagt hoe dan ook om extra capaciteit voor handhaving. Deze kosten van handhaving behoren te worden gedekt uit de inkomsten van naheffingen. Voor parkeerhandhaving in het algemeen geldt echter dat de opbrengsten in schilwijken lager zijn dan bijvoorbeeld in het centrum. In de schilwijken zijn minder kortparkeerders en is er minder verloop dan in het centrum. In onze bedrijfsvoering kan dit wel betekenen dat de handhavingsintensiteit lager zal zijn dan in andere wijken waar hogere opbrengsten zijn te verwachten. In het najaar maakt stadstoezicht een meerjarenperspectief handhaving. Daarin worden de eerste ervaringen met de scanauto verwerkt en wordt aangegeven hoe in de toekomst kan worden omgegaan met handhaving in schilwijken.

De kosten van handhaving zonder scanauto begroten wij voor de Bloemenbuurt-Zuid en Slachthuisstraat e.o. (Oosterpark) op € 106.000,- per jaar. Voor de Selwerderwijk-Zuid (De Hoogte) zijn deze kosten begroot op € 82.000,-. Hierbij is rekening gehouden met drie handhavingsmomenten per week en de geldende kosten voor handhavers. Er ligt een principebesluit om betaald parkeren mogelijk te maken in de gehele Oosterparkwijk. Verder uitbreiding van betaald parkeren in de Oosterparkwijk zal in 2017 naar alle

waarschijnlijkheid nog niet aan de orde zijn. Uitbreiding van betaald parkeren in schilwijken na 2017 wordt meegenomen in het meerjarenperspectief handhaving.

Onze verwachting is dat onderliggende parkeermaatregel vanaf september 2017 is ingevoerd en dat we vanaf dat moment gaan handhaven. In september a.s. is al enige maanden ervaring opgedaan met het scanvoertuig en verwachten we een efficiencywinst van ongeveer 20% te hebben gehaald vergeleken met de huidige wijze van handhaven. Indien we meer ervaring op doen met de scanauto in de combinatie met kentekenparkeren kunnen efficiencywinsten in de toekomst toenemen. Op dit moment zijn de efficiencywinsten nog niet te kwantificeren. Zoals gezegd: 2017 is een proefjaar.

Voor 2017 (september-december) begroten wij de kosten voor handhaving daarom op € 50.000,--. Onze verwachting is dat parkeermaatregelen in schilwijken niet kostendekkend uitgevoerd kunnen worden, omdat we in de schilwijken vooral abonnement-parkeren hebben en in verhouding weinig kortparkeerders. De consequenties zullen nader moeten blijken aan het eind van 2017. In 2017 gaan we de handhaving op stedelijk niveau nader optimaliseren, onder meer door met een scanauto te gaan rijden. Bij besluitvorming over de definitieve aanschaf van een scanauto, komen we terug op het effect van de scanauto op de handhavingskosten en doen we een voorstel voor een methodiek hoe we omgaan met de uitbreiding van de betaald parkeerwijken in relatie tot de handhavingskosten. Dit kan ook consequenties hebben voor de invoering van betaald parkeren in de rest van de Oosterparkwijk (waartoe met dit voorstel wordt besloten).

Op basis van ervaringen in andere gemeenten verwachten we een efficiency-voordeel als gevolg van invoering van de scanauto (in sommige gemeenten is dit ruim 30%). Totdat anders besloten, worden eventuele extra kosten op het gebied van parkeerhandhaving, gedekt uit de meerjarenbegroting van het parkeerbedrijf. Voor de jaren 2017 en 2018 biedt de meerjarenbegroting parkeren hiertoe ruimte, vanaf 2019 (ingebruikname parkeergarage Groninger Forum) is deze ruimte er niet. Indien invoering van de scanauto dan onvoldoende efficiencyvoordeel oplevert om de extra handhavingskosten te kunnen dekken, zal dit leiden tot een lagere inzet van handhaving voor parkeren. Dit verhoogt het risico bij het realiseren van de begrote opbrengsten uit parkeerboetes (2,5 miljoen euro).

Overige consequenties

N.v.t.

Vervolg


De invoering van betaald parkeren in de nieuwe wijken is gepland in het najaar van 2017.

Uitvoering stappenplan procesaanpak parkeermaatregelen Oosterparkwijk.

Lange Termijn Agenda

N.v.t.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink

Aan : Bewonersorganisatie Oosterpark
 Van : Arjen Terpstra & Machiel Huizenga
 Datum : 08-02-2017 v.2
 Onderwerp: procesaanpak parkeermaatregelen Oosterparkwijk

Op 11 januari 2017 presenteerde de bewonersorganisatie ideeën voor een procesaanpak om tot invoering van gewenste parkeermaatregelen te komen. De procesaanpak volgt op de voorgenomen invoering van betaald parkeren in de Slachthuisstraat e.o. en de Bloemenbuurt-Zuid. In januari is het procesvoorstel door de gemeente uitgewerkt. Deze voorlopige uitwerking is op 1 februari 2017 met de bewonersorganisatie besproken. Hieruit volgen een aantal afspraken die in deze tweede versie van de procesaanpak zijn opgenomen.

Deze notitie is bedoeld om samen de procesaanpak verder uit te werken.

Fase	Activiteit	Bijzonderheden/Afspraken
0	Invoering van betaald parkeren in de Bloemenbuurt-Zuid en de Slachthuisstraat e.o. Betaald parkeren voeren we in met het regulier tijdvenster: van maandag tot en met zaterdag tussen 9.00u en 18.00u en donderdag van 9.00u tot 21.00u.	Na circa een jaar evalueren we maatregel. Hoe we dat precies doen is onderwerp van overleg. Wens van de BO is om het gedeelte westelijk van de Zaagmuldersweg mee te nemen. De gemeente constateert dat: <ul style="list-style-type: none"> • hier al jaren lang betaald parkeren is ingevoerd • bij de gemeente geen klachten of opmerkingen van bewoners bekend zijn • er geen reden is om de maatregel hier ter discussie te stellen Nadere overweging van nut, noodzaak en doel lijkt verstandig.
1	<i>Bepalen of we een peiling gaan uitvoeren</i>	
1.1	<i>Gebiedsindeling in logische buurten</i> De gemeente geeft aan in welke "blokken" zij de wijk wil opdelen. Deze indeling wordt op kaartbeeld gepresenteerd en besproken van de BO. Samen stellen we de "logische" begrenzing van de "blokken" vast.	In het parkeerplan wordt al een indeling gegeven.
1.2	<i>Informatievoorziening en registratie meldingen klachten en verzoeken om een peiling in de buurt</i> Gemeente richt een website in waarop bewoners van de "blokken" kunnen aangeven of zij willen dat een peiling wordt uitgevoerd voor invoering van betaald parkeren of niet. Op deze website is ook relevante informatie te raadplegen: <ul style="list-style-type: none"> • FAQ betaald parkeren • Verhouding huishoudens/auto's en beschikbare parkeerplaatsen • Geen garantie parkeerplaats voor de deur • Kosten en baten voor gemeente • Al dan niet tegemoetkoming in de kosten voor lage inkomens • Voorzieningen voor mantelzorgers • Mogelijkheid tot aanpassing van maatregelen achteraf • Evaluatie etc. 	<ul style="list-style-type: none"> • We starten een peiling indien 10% van het aantal huishoudens in een "blok" klaagt en een peiling verzoekt. We gaan er daarbij vanuit dat een klacht of verzoek na een 6 maanden komt te vervallen. Om een peiling te bewerkstelligen moet dus 10% van het aantal huishoudens binnen 6 maanden een klacht of verzoek melden. • Klachten of verzoeken kunnen worden gemeld via de website. De gemeente instrueert het KCC zo dat klagers vanuit de Oosterpark worden doorverwezen naar de website. De BO instrueert het wijkteam en zal zelf bewoners ook verwijzen naar de website.

Fase	Activiteit	Bijzonderheden/Afspraken
1.3	<i>Buurtschouw optimalisatie mogelijkheden parkeerplekken ter voorbereiding op de peiling</i>	
	Met wijkbeheer een buurtschouw om te bepalen of optimalisatie van het aantal parkeerplekken in de wijk, ten opzichte van het aantal huishoudens/auto's mogelijk is.	<ul style="list-style-type: none"> Het is goed dit onderdeel vóór de peiling te doen. Vooraf een politieke uitspraak vragen of optimalisatie van het aantal parkeerplaatsen mogelijk is. Het moet een reële (politieke) optie zijn. We houden elkaar niet voor de gek.
1.4	<i>Voorbereiding van peiling:</i> <ul style="list-style-type: none"> Voorbereiding van vraagstelling in peiling en overeenstemming bereiken over wijze waarop peiling wordt uitgevoerd (actie: BO en gemeente samen) Aankondiging via huis aan huis brief van gemeente (actie: BO en gemeente samen) Aankondiging via website BO en wijkkrant (actie: BO en gemeente samen) Aankondiging via informatieborden in de wijk (actie hiervoor ligt primair bij BO, die al bezig is met plaats van borden) Aanvragers van de peiling te vragen mede bewoners op te attenderen op de peiling en op te roepen om de peiling in te vullen en/of persoonlijke benadering van bewoners door andere buurtbewoners en/of ingehuurde studenten. 	<ul style="list-style-type: none"> De BO wil graag een schriftelijke peiling. De gemeente heeft redelijk goede ervaringen met internet peilingen. We besluiten vooralsnog een schriftelijke peiling te proberen (we zijn immers samen aan het leren) met uiteindelijk ook een handmatige telling. Belangrijk is dat bewoners vooraf goed worden geïnformeerd en gestimuleerd om mee te doen met de peiling (zie links hiernaast)
1.5	<i>Uitvoeren peiling</i> Ieder huishouden krijgt een "stembrief" thuis gestuurd met daarop de antwoordmogelijkheden en een unieke code. Alle huishoudens worden via verschillende media en via persoonlijk contact opgeroepen om vooral hun stem kenbaar te maken (zie 1.4). Stembrieven worden huis aan huis verspreid en ook opgehaald, door gemobiliseerde buurtbewoners en/of ingehuurde studenten.	<ul style="list-style-type: none"> We stellen vast, dat mits de informatie en communicatie die vooraf plaatsvindt zorgvuldig is, alle stemmen meetellen. Elk opkomstpercentage is dus voldoende en we huldigen het principe: "Ieder heeft een kans gehad zijn mening kenbaar te maken, wie dan zwijgt stemt toe met de meerderheid uit de peiling". De BO stelt dat dan ook geldt dat er sprake is van draagvlak indien 50% + 1 stem voor de maatregel stemt. NB: analyse van peiling is mogelijk door per huishouden specifieke code op stemformulier mee te geven.
1.5	Informatieavond waarin de stemmen worden geteld en de uitslag bekend wordt gemaakt.	<ul style="list-style-type: none"> We doen een openbare en handmatige telling tijdens een openbare informatieavond die we in de buurt organiseren. Dit is inzichtelijker dan een telling van een internetpeiling. De handmatige telling is in handen van de BO. We willen ervaring opdoen met deze werkwijze. Als daarvoor aanleidingen zijn, die we samen constateren, passen we onze werkwijze samen aan. NB: resultaten van analyse van uitkomsten kunnen we achteraf (na telling) altijd inzichtelijk en openbaar maken via afd. Onderzoek en Statistiek
2.	<i>Invoeren maatregelen</i>	
2.1	Indien uit de peiling blijkt dat de buurt behoefte heeft aan invoering van betaald parkeren maakt de gemeente een beknopt invoeringsplan met een voorstel voor locaties van automaten en een planning. Dit wordt besproken met de BO, desgewenst aangevuld met enkele bewoners uit de buurt.	
2.2	Informereren van bewoners over invoeringplan via een HAH brief en via communicatie kanalen van de BO.	
2.3	Invoering van maatregelen op straat	

Fase	Activiteit	Bijzonderheden/Afspraken
4.	<i>Evaluatie</i>	
4.1	Zorgvuldige voorbereiding en aankondiging van de evaluatie in de buurt via: <ul style="list-style-type: none"> • Voorbereiding van vraagstelling in de evaluatie en overeenstemming bereiken over wijze waarop evaluatie wordt uitgevoerd • Aankondiging evaluatie via huis aan huis brief van gemeente • Aankondiging via website BO en wijkkrant • Aankondiging via informatieborden in de wijk 	
4.2	Metten van (on)tevredenheid van bewoners ten aanzien van maatregel: <ul style="list-style-type: none"> • Ervaart men verbetering van de parkeersituatie? • Zijn er beargumenteerde suggesties voor verbetering? 	<ul style="list-style-type: none"> • Een internet-enquête is voor de meeste bewoners gebruiksvriendelijk. Analyse van uitkomsten is relatief eenvoudig. Voor bewoners zonder computer hebben we een oplossing.
4.3	Als BO en gemeente gezamenlijke afspraken maken over door te voeren wijzigingen/verbeteringen in de maatregel.	Ook hier geldt weer de vraag: “wanneer voer je, met draagvlak, een wijziging door en hoe bepaal je dan dat draagvlak?” Mogelijk kunnen we bewoners via een enquête vragen om hun voorkeuren. De BO en gemeente bepalen vooraf samen wanneer doorvoeren van wijzigingen wenselijk en/of noodzakelijk is.
4.4.	Eventueel doorvoeren van gewenste wijzigingen in maatregel.	

NB: we stellen vast dat communicatie met bewoners een belangrijke succesfactor is voor deze procesaanpak. De communicatie geven we gezamenlijk vorm en pakken we gezamenlijk op en is derhalve een gezamenlijke verantwoordelijkheid.

Kostenoverzicht invoering betaald parkeren De Hoogte (Selwerderwijk-Zuid) en Oosterpark (Bloemenbuurt)

Investeringskosten voor het plaatsen van 14 nieuwe parkeerautomaten en het herplaatsing van 20 bestaande automaten in de nieuwe gebieden.

Maatregel	hoeveelheid	Prijs	Kosten
Investeringskosten automaten			
Levering automaten*	14 st	8.042,00	112.588,00
Bedrijfsgerede oplevering	1	20.000,00	20.000,00
Afvoer grond	10 m3	75,00	750,00
Aansluiting automaten			
Bekabeling aanbrengen 25 m p/a	500m2	15,00	7.500,00
Herstrating	1000m2	7,50	7.500,00
Aansluiting op netwerk	48 st	340,00	16.320,00
Bebording			
Leveren en aanbrengen zoneborden	10 st	350,00	3.500,00
Leveren en aanbrengen verwijsborden	60 st	250,00	15.000,00
Communicatie			
Bewonersbrieven opstellen en verspreiden	pm	1.500,00	1.500,00
Communicatie wijknivo/lokaal	40 uur	100,00	4.000,00
Repro kosten	pm	1.500,00	1.500,00
Bijkomende kosten			
Bomenwacht	pm	1.500,00	1.500,00
Aanpassing vergunningensysteem	pm	7.500,00	7.500,00
Subtotaal			199.158,00
Uren voorbereiding plaatsing 5%			9.957,90
Uren voorbereiding plaatsing 4%			7.966,32
Subtotaal			217.082,22
Onvoorzien			21.708,00
TOTAAL exclusief btw			238.790,22
BTW 21%			50.145,94
Totaal inclusief btw			288.936,16