

Raadsvoorstel



Onderwerp **Parkeermaatregelen Helperplein en Verlengde Hereweg**

Registratienr. 7027287

Steller/telnr. D. Duifhuis / M. Huizenga (8178)

Bijlagen 1

| | |
|--------------------------------|--|
| Classificatie | <input checked="" type="radio"/> Openbaar <input type="radio"/> Geheim <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk |
| Portefeuillehouder | De Rook Raadscommissie |
| Langetermijn agenda (LTA) Raad | LTA ja: <input type="checkbox"/> Maand Jaar LTA nee: <input checked="" type="checkbox"/> Niet op LTA |

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. een krediet beschikbaar te stellen van € 90.000,- voor de verkeersmaatregelen aan de Van Starckenborgstraat en Van Imhoffstraat;
- II. het krediet te dekken uit het wijkbudget en het programma Wonen (elk € 20.000,-) en uit het programma Ruimtelijke Economie en de intensiveringsmiddelen Verplaatsen (elk € 25.000,-);
- III. de beschikbare middelen toe te voegen aan de beklemde reserve ter dekking van de jaarlijkse kapitaallasten van het krediet;
- IV. de verordening tot wijziging van de Verordening op de heffing en invordering van parkeerbelasting 2018 vast te stellen, overeenkomstig aan te passen en te publiceren in het elektronisch gemeenteblad;
- V. de gemeentebegroting 2018 op programmaniveau overeenkomstig de besluiten als bedoeld onder III te wijzigen;
- VI. het genomen besluit vanwege het financieel toezicht op grond van artikel 21 Wet algemene regels herindeling voor te leggen ter afstemming aan de gemeenten Haren en Ten Boer en ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten;
- VII. het genomen besluit na goedkeuring door Gedeputeerde Staten in uitvoering te brengen.

Samenvatting

Het college heeft besloten tot invoering van betaald parkeren op het Helperplein en langs de Verlengde Hereweg, tussen de Natte brug en de Van Royenlaan. Om aldaar ook parkeerbelasting te mogen heffen dient de Verordening op de heffing en invordering van parkeerbelastingen 2017 te worden aangepast. Het college heeft eveneens besloten een aantal verkeersmaatregelen op de Van Starckenborghstraat en de Van Imhoffstraat te nemen. Hiertoe is besloten om tegemoet te komen aan wensen van bewoners om de verkeersveiligheid en oversteekbaarheid te plekke te verbeteren. Het college vraagt de raad een uitvoeringskrediet van € 90.000,- beschikbaar te stellen voor uitvoering van de maatregelen.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Parkeermaatregelen Helperplein en Verlengde Hereweg

Ondernemers aan het Helperplein en de Verlengde Hereweg klagen al jaren over de hoge parkeerdruk en zij pleiten al jaren voor maatregelen om voldoende parkeerruimte beschikbaar te houden voor winkelend publiek en de doorloopsnelheid van het parkeren op het plein en langs de Verlengde Hereweg te verhogen. De blauwe zone aan de Verlengde Hereweg voldoet niet tot nauwelijks. Een blauwe zone kan functioneren mits er (heel) intensieve handhaving op plaatsvindt. Daarvan is geen sprake. Daarom wordt in samenspraak met de ondernemersvereniging Helpman voorgesteld hier betaald parkeren in te voeren.

Verkeersmaatregelen Van Starckenborghstraat en Van Imhofstraat

Bewoners klagen over verkeersonveilige situaties die ontstaan door de hoeveelheid verkeer in combinatie met hard rijden. Samen met hen is in twee werksessies een aantal maatregelen uitgewerkt om de verkeersveiligheid en oversteekbaarheid te vergroten.

Besluit van college

Onlangs hebben wij besloten betaald parkeren in te voeren op het Helperplein en langs de Verlengde Hereweg. Betaald parkeren wordt ingevoerd van maandag tot en met zaterdag van 9.00 tot 18.00 uur en op donderdagavond (koopavond) tot 21.00 uur. Daarbij geldt dat in overleg met bewoners en ondernemers is gekozen voor een regime waarbij de eerste 1,5 uur gratis mag worden geparkeerd.

Aanpassing verordening

Als sluitstuk rest ons nu nog de Verordening op de heffing en invordering van parkeerbelasting 2018 aan te passen. In deze verordening is geregeld voor welke gebieden parkeerbelasting mag worden geheven. Om ook aan de Verlengde Hereweg en op het parkeerterrein aan het Helperplein parkeerbelasting te mogen heffen zullen deze straten in de verordening moeten worden opgenomen.

Krediet voor uitvoering verkeersmaatregelen

Verder heeft stelt het college voor om een aantal verkeersmaatregelen op de Van Imhofstraat en de Van Starckenborghstraat te nemen. Bewoners ervaren er verkeersonveiligheid door een combinatie van hard rijden en relatief veel verkeer (naar het Helperplein). Samen met bewoners en ondernemers is een aantal maatregelen uitgewerkt. Het college vraagt de gemeenteraad om voor uitvoering van de maatregelen een uitvoeringskrediet van € 90.000,- beschikbaar te stellen.

Kader

Uitbreiding van gebieden met betaaldparkeren maakt deel uit van de parkeernota "Parkeren in de stad, duurzaam bereikbaar!"

De wijziging van de Verordening op de heffing en invordering van parkeerbelasting 2018 is een bevoegdheid van de Raad.

Op 18 april 2018 informeerde het college uw raad over het voornemen van het college om betaald parkeren in te voeren op het Helperplein en langs de Verlengde Hereweg en over het voornemen om een aantal verkeersmaatregelen te nemen op de Van Starckenborghstraat en de Van Imhoffstraat. Dit voorstel heeft u behandeld in de commissie Beheer en Verkeer.

Op 31 mei 2018 is de nieuwe parkeervisie in de gemeenteraad vastgesteld. Daarin is maatwerk en flexibiliteit een uitgangspunt. In dit voorstel is flexibiliteit en maatwerk een uitgangspunt.

Argumenten en afwegingen

Zonder aanpassing van de parkeerregelgeving mag in de genoemde gebieden geen parkeerbelasting worden geheven en is het in de praktijk derhalve niet mogelijk om de parkeermaatregelen ten uitvoer te brengen.

Bewoners klagen over verkeersonveilige situaties die ontstaan door de hoeveelheid verkeer in combinatie met hard rijden. Samen met hen is in twee werksessies een aantal maatregelen uitgewerkt om de verkeersveiligheid en oversteekbaarheid te vergroten. De maatregelen zijn gericht op verbeteren van de verkeersveiligheid door het verlagen van de snelheid van het verkeer en het vergroten van de oversteekbaarheid.

Het betreft de volgende (kleinschalige) verkeersmaatregelen:

- regelmatige plaatsing van een dynamische snelheidsdisplay om bewustwording bij automobilisten te verhogen;
- vergroten attentiewaarde bij verkeersplateau Van Starckenborghstraat - Van Imhoffstraat;
- realisatie verkeersplateau Van Imhoffstraat - Rengersstraat;
- realisatie verkeersplateau en herinrichting toegang Helperplein;
- opheffen van één parkeerplaats aan de Van Iddekingeweg om de overzichtelijkheid bij de uitrit van de Van Imhoffstraat op de Van Iddekingeweg te verbeteren.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

De parkeer- en verkeersmaatregelen zijn in nauwe samenspraak met ondernemers, de winkeliersvereniging, bewoners en het bewonerscomité Helpman totstand gekomen. Over de parkeermaatregelen wordt als sinds 2010 gesproken met de winkeliersvereniging. De verkeersmaatregelen zijn in twee werksessies met bewoners, ondernemers, de winkeliersvereniging en het bewonerscomité ontwikkeld. Deze sessies vonden plaats op 17 juli en 26 september van 2017. Op 14 maart 2018 is een inloopavond geweest voor bewoners en ondernemers en vervolgens is er een inspraakperiode geweest van 30 april tot 11 juni. In totaal zijn er 9 inspraakreacties binnengekomen waarvan een aantal instemmend waren ten aanzien van de voorgestelde maatregelen.

De belangrijkste opmerkingen zijn de volgende:

- De algemene indruk is dat men zich kan vinden in het parkeerplan. In een enkel geval vraagt met om aanpassingen. Eén inspreker geeft aan het niet eens te zijn met het invoeren van betaald parkeren an sich.
- Twee insprekers geven aan het niet eens te zijn met het niet verstrekken van (bewoners)vergunningen aan de Verlengde Hereweg en op het Helperplein. Hierdoor kunnen zij niet meer parkeren aan de Verlengde Hereweg. Zij mogen overigens nu ook niet langdurig aan de Verlengde Hereweg parkeren omdat hier een blauwe zone is. In de blauwe zone mag men nu maar 1 uur staan. Met het invoeren van het voorgestelde betaald parkeerregime, is deze tijdsduur verlengd naar 1,5 uur.
- Twee insprekers zouden graag de duur van 90 minuten gratis parkeren verlengd zien worden naar 120 minuten. Uit onderzoek blijkt dat 80% van de parkeerders voldoende heeft aan de 90 minuten.
- 1 persoon vindt de verkeersmaatregelen onvoldoende om de verkeersveiligheid te bevorderen en vraagt om meer zicht bij het uitrijden de van Iddekingeweg op door het opheffen van een parkeerplek. Dit nemen we mee in de verkeersmaatregelen.

Financiële consequenties

Als gemeente maken we altijd kosten als we een parkeerregime invoeren – vooral omdat we betaalautomaten moeten aanschaffen (en exploiteren) en bebording moeten plaatsen. Uitgangspunt bij de invoering van betaald parkeren is dat de exploitatiekosten (met uitzondering van de kosten van handhaving, zie onder) worden gedekt door de opbrengsten uit de parkeerautomaten. Omdat wordt voorgesteld het parkeren aan de Verlengde Hereweg en Helperplein de eerste anderhalf uur gratis te maken, verwachten we niet dat de kosten kunnen worden gedekt door de opbrengsten. De kosten voor invoering beperkt blijven tot het plaatsen van bestaande parkeerautomaten, die al in ons bezit zijn, en het plaatsen van bijbehorende bebording. Deze beperkte kosten worden opgevangen in de meerjarenbegroting van het parkeerbedrijf. Daarom is geen krediet nodig voor invoering van de parkeermaatregelen

Het Parkeerbedrijf zet een aantal (bestaande) automaten efficiënter in. Dit zijn bestaande automaten die (blijkens de inkomsten) onvoldoende gebruikt worden. Door die automaten naar het Helperplein te verplaatsen, kunnen we de kosten in de hand houden. Ook hopen we op die manier de doorlooptijd van het project te kunnen versnellen, zodat we hopelijk voor de decemberdruk klaar zijn.

Er is eerder gesproken over cofinanciering van ondernemers in het nieuwe parkeerregime. Met name is gesproken over bijdragen in de handhaving. We denken dat het onjuist is om private partijen mee te laten betalen voor handhaving. Daarnaast is gesproken over bijdragen van ondernemers om de inkomstenderving van het parkeerbedrijf vanwege de eerste 1,5 uur gratis parkeren (deels) te compenseren. Er is een aantal argumenten om hier niet voor te kiezen:

- er nu al een regime langs de Verlengde Hereweg waarbij 1 uur gratis parkeren geldt, namelijk de blauwe zone. Die functioneert niet goed. Daarom is nu andere parkeerregulering nodig. Het is niet redelijk om ondernemers hiervoor te belasten;
- de kosten zijn relatief beperkt, en kunnen relatief makkelijk worden opgevangen in de meerjarenbegroting van het parkeerbedrijf – ook omdat we een aantal betaalautomaten opnieuw inzetten, waarmee we de kosten laag kunnen houden;
- het betreft inkomsten die we nu ook niet kunnen bijschrijven. Daarom weten we ook niet goed om hoeveel geld het precies zou gaan;
- we hebben in de nieuwe parkeervisie opgeschreven dat we maatwerk willen leveren, en dat het parkeerbedrijf niet bestaat om geld te verdienen maar om een zo groot mogelijk maatschappelijke bijdrage te leveren;
- we willen op deze manier een eind maken aan een vervelende discussie, die al sinds 2010 loopt zonder bevredigend opgelost te zijn.

Voor de verkeersmaatregelen is een uitvoeringskrediet van € 90.000 nodig. Dit krediet kan worden gedekt uit het wijkbudget (€ 20.000,-), het programma bereikbaarheid (€ 25.000,-), het programma wonen (€ 20.000,-) en het programma ruimtelijke economie (€ 25.000,-).

Begrotingswijziging Investerings 2018
Uitvoeringskrediet verkeersmaatregelen & Wijziging Parkeerbelastingverordening

| | |
|---------------------------------|---|
| Betrokken directie(s) | Stadsontwikkeling |
| Titel Raads- / Collegevoorstel | Uitvoeringskrediet verkeersmaatregelen & Wijziging Parkeerbelastingverordening a.g.v. invoering betaald parkeren Helperplein en Verlengde Hereweg |
| Besluitvorming (orgaan + datum) | Raad |
| Incidenteel / Structureel | I |
| Looptijd | 2018-2019 |
| Soort wijziging | Investering |

Financiële begrotingswijziging Bedragen x 1.000 euro

| Programma | Deelprogramma | Directie | I/S | Lasten | Baten | Saldo te activeren |
|-------------|---------------|-------------------------|-----|--------|-------|--------------------|
| 07. Verkeer | 07.4 Parkeren | SO Ontwikkeling en Uitv | I | 90.000 | | -90.000 |

Begrotingswijziging 2018
Uitvoeringskrediet verkeersmaatregelen & Wijziging Parkeerbelastingverordening

| | |
|---------------------------------|---|
| Betrokken directie(s) | Stadsontwikkeling |
| Naam voorstel | Uitvoeringskrediet verkeersmaatregelen & Wijziging Parkeerbelastingverordening a.g.v. invoering betaald parkeren Helperplein en Verlengde Hereweg |
| Besluitvorming (orgaan + datum) | Raad |
| Incidenteel / Structureel | I |
| Soort wijziging | Exploitatie |

Financiële begrotingswijziging Bedragen x 1.000 euro

| Deelprogramma | Programma | Directie | I/S | Lasten | Baten | Saldo voor res. mut. | Toev. res. Ontr. res. | Saldo na activeren |
|------------------------------------|---------------------------------|-------------------------|-----|----------------|----------|----------------------|-----------------------|--------------------|
| 07.6 Overig verkeer | 07. Verkeer | SO Ontwikkeling en Uitv | I | -20.000 | | 20.000 | | 20.000 |
| 07.3 Auto | 07. Verkeer | SO Ontwikkeling en Uitv | I | -25.000 | | 25.000 | | 25.000 |
| 08.1 Gezinnen | 08. Wonen | SO Ontwikkeling en Uitv | I | -20.000 | | 20.000 | | 20.000 |
| 02.3 Bedrijfsstad | 02. Economie en werkgelegenheid | SO Ontwikkeling en Uitv | I | -25.000 | | 25.000 | | 25.000 |
| 07.4 Parkeren | 07. Verkeer | SO Ontwikkeling en Uitv | I | | 90.000 | 0 | | -90.000 |
| TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING | | | | -90.000 | 0 | 90.000 | 90.000 | 0 |

Overige consequenties

- De kans bestaat dat de parkeerdruk in de woonstraten rondom het Helperplein toeneemt als gevolg van de parkeermaatregel op het Helperplein (waterbedeffect). Hierdoor kan er in deze woonstraten behoefte ontstaan aan invoering van betaald parkeren. Hoewel een aantal bewoners hier nu reeds voor pleit is nog niet gebleken dat hier breed draagvlak voor is. Wel maken we, conform de nieuwe parkeervisie, al plannen. Dat kunnen we proactief doen.

Vervolg

- In werkingtreding van de wijzigingen in de Verordening op de heffing en invordering van parkeerbelasting 2018 uiterlijk op 1 december 2018;
- bestekvoorbereiding, aanbesteding en realisatie verkeersmaatregelen.

Lange Termijn Agenda

N.v.t.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de loco-burgemeester,
Ton Schroor



de secretaris,
Peter Teesink

*** O N T W E R P ***

NADERE REGELS OP DE PARKEERVERORDENING GEMEENTE GRONINGEN 2014 (WIJZIGING)

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 2 juli 2018;

BESLUIT:

de Nadere Regels parkeren op de Parkeerverordening gemeente Groningen 2014 als volgt te wijzigen.

Artikel I

Artikel 1 (Toepassingsgebied) lid 1 onder s luidt na wijziging als volgt:

s. Helpman: Het gebied begrensd door de Weg der Verenigde Naties, De spoorlijn Groningen - Nieuweschans/Assen, Helperpad, Helperbrink tot het kruispunt Helperbrink/Verlengde Hereweg, de oostzijde van de Verlengde Hereweg (even huisnummers), Hereweg tot de Weg der Verenigde Naties, Papiermolenlaan tot het kruispunt Papiermolenlaan/ Boutenspad.

Artikel II

Artikel 7 lid 1 onder a luidt na wijziging als volgt:

a. van maandag tot en met woensdag en vrijdag van 10.00-18.00, donderdag van 10.00-21.00 en zaterdag van 10.00- 17.00 uur, van zondag van 12.00-17.00 uur en gedurende nader aan te wijzen koopavonden tot 21.00 uur in de volgende straten: Wipstraat, Pijpstraat, Brouwerstraat, Nieuwe Ebbingestraat, Guyotplein, Nieuweweg en de parkeerplaats (P+R) gelegen ten noorden van de Parkweg onder het Emmaviaduct. Van maandag tot en met zaterdag (m.u.v. donderdag) van 9.00 -18.00 en op donderdag van 9.00 – 21.00u aan de Verlengde Hereweg tussen de Natte brug en de Van Royenlaan , het parkeerterrein aan het Helperplein.

Artikel III Inwerkingtreding

Deze wijziging van de Nadere regels op de parkeerverordening gemeente Groningen 2014 treedt daags na vaststelling in de collegevergadering in werking.

Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van [datum].

De voorzitter

De griffier,

Peter den Oudsten

Toon Dashorst