

Raadsvoorstel



Onderwerp Plan van Scholen 2020-2023

Registratienr. Steller/telnr. L. van der Veen/ 6064 Bijlagen

Classificatie	<input checked="" type="radio"/> Openbaar <input type="radio"/> Geheim <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk	
Portefeuillehouder	Bloemhoff	Raadscommissie O en W
Langetermijn agenda (LTA) Raad	LTA ja: <input type="checkbox"/> Maand <input type="checkbox"/> Jaar LTA nee: <input checked="" type="checkbox"/> Niet op LTA	

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

- I. het Plan van Scholen basisonderwijs 2020-2023 vast te stellen;
- II. een Algemeen Bijzondere **Basisschool "de Pol"**, uitgaande van de Stichting Uni voor kinderkunde, op te nemen in het onder I. genoemde plan voor Rijksbekostiging in aanmerking komende met ingang van het schooljaar 2020-2021;
- III. de Protestants Christelijke basisschool in Meerstad, uitgaande van de Vereniging Christelijk Onderwijs Groningen, waarvan de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen heeft besloten deze school voor Rijksbekostiging in aanmerking te brengen met ingang van het schooljaar 2021-2022, onder toepassing van artikel 82 WPO herhaald op te nemen in het onder I. genoemde plan – bekostigingsjaar 2021;
- IV. het onder I. genoemde plan met de daarin opgenomen kanttekeningen ter besluitvorming voor te leggen aan de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen.

Samenvatting

De Stichting Uni voor Kinderkunde heeft bij uw raad het verzoek ingediend om een nieuwe algemeen bijzondere basisschool op te nemen op het Plan van Scholen. Daarvoor heeft het bestuur een leerlingenprognose opgesteld. **De prognose getoetst aan de "netto stichtingsruimte" geeft aan dat deze school in het Plan kan worden opgenomen met 2020 als eerste jaar van Rijksbekostiging.** De Minister heeft in 2018 naar aanleiding van het voorgaande Plan van Scholen 2019-2022 besloten de PC-school Meerstad met ingang van 2021 voor Rijksbekostiging in aanmerking te brengen. Onder toepassing van artikel 82 WPO dient deze school herhaald in dit Plan van Scholen te worden opgenomen. De raad wordt voorgesteld het Plan van Scholen 2020-2023 vast te stellen en ter goedkeuring voor te leggen aan de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen.

B&W-besluit d.d.: 28-05-2019

Afgehandeld en naar archief

Paraaf

Datum

Aanleiding en doel

Het bestuur van de Stichting Uni voor Kinderkunde heeft bij uw raad het verzoek ingediend om een nieuwe Algemeen Bijzondere basisschool op te nemen in het Plan van Scholen. Deze school richt zich qua voedingsgebied op het centrum, de noordelijke, westelijke en oostelijke stadswijken.

Op basis van artikel 82 WPO worden in het Plan scholen opnieuw opgenomen, die nog niet voor bekostiging in aanmerking zijn gebracht of die voor bekostiging in aanmerking zijn gebracht, maar waarvan het onderwijs nog niet is aangevangen. De Minister heeft naar aanleiding van het Plan van Scholen 2019-2022 besloten de PC-school Meerstad met ingang van 2021 voor Rijksbekostiging in aanmerking te brengen. Aangezien geen sprake is van gewijzigde omstandigheden, ten opzichte van de gronden op basis waarvan de Minister heeft besloten deze school voor bekostiging in aanmerking te brengen, dient deze school opnieuw in het Plan van Scholen 2020-2023 (bekostigingsjaar 2021) te worden opgenomen.

Kader

De Wet op het Primair Onderwijs (WPO) kent een procedure voor het oprichten van en de Rijksbekostiging van een nieuwe openbare of bijzondere basisschool. Rijksbekostiging van een nieuwe basisschool met een eigen brinnummer kan alleen als de school is opgenomen in een door de gemeente vastgesteld Plan van Scholen.

Het plan bestrijkt drie achtereenvolgende schooljaren, volgend op het jaar van vaststelling. Het betreft voor dit Plan van Scholen de schooljaren 2020-2021, 2021-2022 en 2022-2023. Het schooljaar waarvoor de start van de Rijksbekostiging van de nieuwe school gewenst is, dient in het plan te worden aangegeven. De gemeenteraad stelt het plan vast. Na vaststelling gaat het plan naar de Minister Van OCW ter beoordeling. De Minister besluit over het al dan niet toekennen van de Rijksbekostiging voor 1 januari.

Argumenten en afwegingen

Algemeen Bijzondere basisschool / Stichting Uni voor Kinderkunde.

Het bestuur van de Stichting Uni voor Kinderkunde heeft bij uw raad het verzoek ingediend om een nieuwe Algemeen Bijzondere basisschool "**de Pol**", met als voedingsgebied Centrum, Oud-West, Oud-Noord, Oosterpark, Nieuw-West, Noord-Oost en Noorderdijk, op te nemen in het Plan van scholen voor het bekostigingsjaar 2020. Het bestuur heeft daarvoor de onderstaande onderbouwing geleverd op basis van de wettelijke stichtingscriteria.

Wettelijke taak gemeente

Het is de taak van de gemeente de aanvraag van de Stichting Uni voor Kinderkunde te toetsen aan de wettelijke criteria met behulp van onder meer de basisgeneratie in het beoogde voedingsgebied, het deelname- en het belangstellingspercentage voor het Algemeen Bijzonder basisonderwijs en de stichtingsnorm.

In verband daarmee is het bestuur van de Stichting Uni voor Kinderkunde aanvullend gevraagd:

- een recente prognose op basis van teldatum 2018 aan te leveren en het beoogde voedingsgebied expliciet te definiëren.
- aan te geven waar de schoollocatie in de gemeente Groningen wordt beoogd,
- in welke mate rekening wordt gehouden met de reeds aanwezige onderwijscapaciteit.

Aanvullend heeft het bestuur vervolgens aangegeven dat de prognose van het aantal leerlingen is gebaseerd op het bovengenoemde voedingsgebied. In dit gebied is geen Algemeen Bijzondere basisschool gesitueerd. Als mogelijke toekomstige huisvesting heeft het bestuur als voorkeurslocatie voor de vestiging van de school de Noorderplantsoenbuurt aangegeven.

School de Pol

Het bestuur van de Stichting heeft haar visie als volgt onderbouwd:

De Stichting de Uni voor Kinderkunde wil in augustus 2020 starten met de Algemeen Bijzondere **basisschool "de Pol"**. De voornaamste leidraden, voor aanpak en werkwijze, rekening houdend met de nationaal vastgestelde kerndoelen, zullen zijn:

- veel vrij spel, buitenleven, verbeelding, bewegen, maak- en projectonderwijs

- motorische, sociaal-emotionele en cognitieve ontwikkeling hand in hand
- verbondenheid met de omgeving (helpen zorg dragen, mede binnen groepen van gemengde niveaus en leeftijden), kinderen als onderdeel van de samenleving
- individueel en flexibel rooster – aansluiting op de thuissituatie en goede balans tussen uitdaging en ontspanning
- ‘serious learning’ – leren door te doen.

Organisch ligt de school in het verlengde van de kinderopvang van Klein Eiland. De aanleiding voor de start van de school komt voort uit de groep die de afgelopen jaren op het Eiland van Groningen (Zuiderpark) is aangehaakt bij de opvang. De educatieve benadering van School de Pol sluit aan bij de pedagogische benadering van Klein Eiland. Voor de wetenschappelijk onderbouwde educatieve benadering put de school uit de Zelfbepalingstheorie (SDT) en Appreciative Inquiry. Ook Dewy, Biesta, Reggio Emilia, antroposofie en Maria Montessori bieden kaders waarbinnen professionals samen het onderwijs vormgeven.

Basisgeneratie, belangstellingspercentage, netto stichtingsruimte en stichtingsnorm

De basisgeneratie is het aantal 4 tot en met 11 jarigen en 30% van de 12 jarigen binnen het aangegeven voedingsgebied. Het belangstellingspercentage is het percentage leerlingen dat een school bezoekt van een bepaalde richting. Voor het Algemeen bijzonder basisonderwijs in Groningen is dit gebaseerd op de meest recente teldatum 1 oktober 2018: 7,2 %. De kinderen uit dit gebied, die al naar een andere school voor Algemeen Bijzonder basisonderwijs in de gemeente Groningen gaan, zijn in mindering gebracht op het te verwachten aantal leerlingen. In onderstaande tabel is de netto stichtingsruimte weergegeven.

De netto stichtingsruimte wordt afgezet tegen de door het Rijk voor Groningen vast te stellen stichtingsnorm. Waarschijnlijk komt dit aantal voor het stedelijk gebied uit op 255 leerlingen. Een school kan op het plan te worden geplaatst als de prognose uitwijst dat de school aan het einde van het vijfde operationele jaar minimaal 255 leerlingen heeft en dit ook in de daarop volgende 15 jaar het geval zal zijn.

VBS-prognose	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2040
basisgeneratie	8351	8241	8066	7973	7913	7886	7925	7938	7938	7961	8019	8335
belangstellingspercentage 7,2%	601	593	581	574	570	568	571	572	572	573	577	600
af: leerlingen reeds naar ABS	146	146	146	146	146	146	146	146	146	146	146	146
netto-stichtingsruimte	455	447	435	428	424	422	425	426	426	427	431	454

*VBS = Vereniging bijzondere scholen

Uit het vorenstaande beeld concludeert de stichting dat de Algemeen Bijzondere basisschool “de Pol” **getoetst aan de “netto stichtingsruimte”** door de Minister voor Rijksbekostiging in aanmerking kan worden gebracht met ingang van 2020.

Visie / kanttekening gemeente

Hoewel bovenstaande benadering en toetsing aan de netto stichtingsruimte Algemeen Bijzonder Onderwijs leidt tot deze conclusie, willen wij vanuit gemeentelijke optiek een tweetal kanttekeningen plaatsen.

- Het belangstellingspercentage -7,2%- voor Algemeen Bijzonder onderwijs in Groningen wordt gevormd door de leerlingenaantallen van de Groningse School Vereniging in Groningen-zuid en de algemeen bijzondere Peter Petersen-school in Haren. De Groningse Schoolvereniging en de Harense Jenaplanschool bieden in verschillende afdelingen onderwijs aan

	Leerlingen	perc
- Leerlingen Internationaal Onderwijs	160	1,1%
- Hoogbegaafden	130	0,9%
- Basisonderwijs (tweetalig)	499	3,4%
- Jenaplan Haren	263	1,8%
Totaal aantal leerlingen	1052	7,2%

Hoewel “de Pol” en de Stichting Uni voor Kinderkunde worden gepositioneerd binnen het Algemeen Bijzonder Onderwijs is het onderwijsinhoudelijk profiel van “de Pol” niet vergelijkbaar met de doelgroepen waarvoor de Groningse Schoolvereniging en de Harense Jenaplanschool het onderwijs verzorgen. Wij beschikken niet over en het bestuur heeft geen belangstellingspercentages voor vergelijkbare scholen in andere gemeenten aangeleverd. Wij vinden het dan ook lastig te bepalen of de gehanteerde prognose en de haalbaarheid van het minimumaantal leerlingen -255- in 2024 realistisch zijn. Om dit aantal te halen is bij een start met 50 leerlingen een gemiddelde jaarlijkse groei met meer dan 50 leerlingen noodzakelijk. Wij vinden het gewenst dit onder de aandacht te brengen bij de Minister, zodat dit aspect mee kan worden

gewogen in de beslissing deze school al dan niet vanaf 2020 voor bekostiging in aanmerking te brengen.

- **Een tweede kanttekening kan worden geplaatst bij de keuze van het voedingsgebied. “De Pol”** is binnen het stedelijk gebied de eerste en unieke voorziening met het aangegeven onderwijsinhoudelijk profiel. Organisch ligt de school in het verlengde van de opvang van Klein Eiland. Deze kinderopvang, gehuisvest in het Zuiderpark, trekt ouders en kinderen uit de hele stad/gemeente.

Het voedingsgebied van deze school zal naar verwachting niet alleen worden gevormd door het centrum, de noordelijke, oostelijke en westelijke stadswijken. Alle andere Algemeen Bijzondere Scholen zitten aan de zuidkant van de stad/gemeente. De belangstelling vanuit deze wijken voor de Groningse Schoolvereniging is beperkt van omvang (146 leerlingen). Dit beperkte aantal is in mindering gebracht bij het berekenen van de netto-stichtingsruimte. De keuze van het beoogde voedingsgebied lijkt te zijn ingegeven door het ontbreken van een Algemeen Bijzondere basisschool, een beperkte uitstroom vanuit deze wijken naar de Groningse schoolvereniging, met een relatief positieve uitkomst in de berekening van de netto-stichtingsruimte. Voor deze enige en unieke vorm van basisonderwijs lijkt het meer voor de hand te liggen om voor het voedingsgebied uit te gaan van het stedelijk gebiedsdeel, inclusief de zuidelijke stadsdelen, of van de gemeente als geheel.

Het door de Stichting Uni voor Kinderkunde aangeleverde prognosemodel voldoet echter wel aan de wettelijke criteria. Daarom is het stichtingsverzoek wel opgenomen in dit op het Plan van Scholen. Als de Minister besluit om deze school voor bekostiging in aanmerking te brengen hebben wij 5 jaar de tijd om de (permanente) huisvesting voor deze school te realiseren. Dat laatste gebeurt in overleg met het schoolbestuur en kan door ons ook worden gerealiseerd door beschikbaarstelling van reeds bestaande huisvestingscapaciteit binnen het voedingsgebied. Bekostiging van de school door het Rijk na akkoord van de Minister is gebaseerd op het feitelijk aantal leerlingen op de verschillende teldata vanaf 2020.

PC-basisschool Meerstad / Vereniging voor Christelijk Onderwijs Groningen

Naar aanleiding van het door uw raad vastgestelde Plan van Scholen 2019-2022 heeft de Minister besloten de Protestants Christelijke basisschool in Meerstad, uitgaande van de Vereniging Christelijk Onderwijs Groningen, voor Rijksbekostiging in aanmerking te brengen met ingang van het schooljaar 2021-2022.

Op basis van artikel 82 WPO worden in een volgend plan scholen opnieuw opgenomen, die nog niet voor bekostiging in aanmerking zijn gebracht of die voor bekostiging in aanmerking zijn gebracht, maar waarvan het onderwijs nog niet is aangevangen. De stichting van deze basisschool is van belang voor de toekomst/ontwikkeling van Meerstad, de diversiteit in het onderwijsaanbod en raakt uiteraard aan de ontwikkeling van de andere reeds bestaande en nog te bouwen basisscholen. Aangezien op dit moment geen sprake is van gewijzigde omstandigheden, ten opzichte van de gronden op basis waarvan de Minister heeft besloten deze school voor bekostiging in aanmerking te brengen, dient deze school opnieuw in het plan van scholen 2020-2023 (bekostigingsjaar 2021) te worden opgenomen.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

nvt

Financiële consequenties

nvt

Overige consequenties

nvt

Vervolg

Na vaststelling van dit Plan van Scholen 2020-2023 door uw raad dient het besluit binnen 2 weken daarna ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen. De Minister besluit omtrent goedkeuring voor 1 januari 2020.

Lange Termijn Agenda

Wij vragen uw raad voor 1 augustus 2019 voorliggend besluit te nemen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Peter den Oudsten

Diana Starmans

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.