

Raadsvoorstel



Onderwerp **Plan van Scholen 2022-2025**
Steller/telnr. D. Vogelzang/ 7443 Bijlagen

Classificatie Openbaar Geheim

Vertrouwelijk

Portefeuillehouder

Bloemhoff

Raadscommissie

Langetermijn agenda (LTA)
Raad

LTA ja: Maand 6 Jaar 2021
LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

- I. het Plan van Scholen 2022-2025 met daarin een openbare basisschool van de Stichting Openbaar Onderwijs Groningen in het nieuwe stadsdeel De Suikerzijde, waarvoor de start van de Rijksbekostiging gewenst is per 1 augustus 2024 vast te stellen;
- II. het onder I. genoemde plan ter goedkeuring sturen naar de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen.

Samenvatting

Openbaar Onderwijs Groningen heeft een verzoek ingediend bij uw gemeenteraad voor het stichten van een nieuwe basisschool, om deze op te nemen in het Plan van Scholen. Het gaat om de stichting van een openbare basisschool in De Suikerzijde, met als voorgenomen eerste jaar van Rijksbekostiging het schooljaar 2024-2025. Wij stellen uw raad voor deze basisschool op te nemen in het Plan van Scholen 2022-2025, dit Plan vast te stellen en ter goedkeuring voor te leggen aan de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen.

B&W-besluit d.d.: 25 mei 2021

Afgehandeld en naar archief

Paraaf

Datum

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Stichting en bekostiging van het basisonderwijs behoort op grond van artikel 69 van de Wet op het primair onderwijs (WPO) grotendeels tot de verantwoordelijkheid van het Rijk. In de stichtingsprocedure is echter ook gemeentelijke besluitvorming aan de orde. Uw raad dient namelijk aanvragen tot stichting die voor 1 februari van een kalenderjaar zijn ingediend, te toetsen aan de voorgeschreven wettelijke regels. De artikelen 73 tot en met 85 van de WPO regelen de aanvang van de bekostiging van nieuwe basisscholen. Bekostiging door het Rijk vindt alleen plaats indien de desbetreffende school voorkomt op het door uw raad voor 1 augustus vast te stellen “Plan van Scholen”. Dit plan omvat telkens drie schooljaren, dit jaar beginnend met het schooljaar 2022-2023. In een Plan van Scholen dienen nieuwe verzoeken te worden beoordeeld en samen met scholen uit een voorgaand plan te worden opgenomen, voor zover deze nog niet voor Rijksbekostiging in aanmerking zijn gebracht of nog niet daadwerkelijk zijn gestart. Na vaststelling van het Plan van Scholen wordt het ter goedkeuring naar de minister van OCW gestuurd. De minister besluit voor 1 januari voorafgaande aan de planperiode over het al dan niet toekennen van de Rijksbekostiging.

Voor opname in het Plan van Scholen 2022-2025 is door Openbaar Onderwijs Groningen (O.O.G) een stichtingsverzoek ingediend voor een openbare basisschool in De Suikerzijde. Voor deze school is 2024 het voorgenomen eerste jaar van Rijksbekostiging.

Kader

Het Plan van Scholen vermeldt in ieder geval welke scholen bij de aanvang van het eerste schooljaar in de planperiode voor bekostiging in aanmerking komen en de reden waarom de overige scholen daarvoor niet in aanmerking komen. In artikel 75 WPO (voor openbare scholen) en artikel 76 WPO (voor bijzondere scholen) wordt aangegeven welke gegevens nodig zijn om een aanvraag te kunnen toetsen:

- een prognose van het te verwachten aantal leerlingen;
- de beschrijving van het voedingsgebied;
- de aanduiding van de plaats binnen de gemeente waar het onderwijs gegeven moet worden;
- de voorgestelde datum van ingang van de bekostiging;
- bij bijzondere scholen: de richting van de desbetreffende school.

Om op het Plan van Scholen terecht te komen, moet een schoolbestuur aantonen dat voldoende leerlingen de school zullen bezoeken. Dit gebeurt met een leerlingenprognose. In de prognose wordt op basis van diverse demografische gegevens van het voedingsgebied een berekening gemaakt van het aantal leerlingen gedurende 20 jaar vanaf de datum van ingang van de bekostiging (Regeling modelprognose primair onderwijs 2013). De prognose dient tevens het belangstellingspercentage van de desbetreffende richting binnen de gemeente of – indien de richting nog niet voorkomt – het belangstellingspercentage van die richting in een vergelijkbare gemeente te bevatten (artikel 76, WPO).

Een school wordt opgenomen in het Plan van Scholen wanneer het aannemelijk blijkt dat de school binnen vijf jaar vanaf de aanvangsdatum van de bekostiging en voorts gedurende 15 jaar na die periode van vijf jaar zal worden bezocht door ten minste het aantal leerlingen dat overeenkomt met de voor de betreffende gemeente geldende stichtingsnorm (artikel 77, WPO). Hierbij mogen geen leerlingen meegeteld worden, die wonen binnen een redelijke afstand van een school van dezelfde richting en waarvoor plaatsruimte aanwezig is (artikel 78, WPO). Voor de gemeente Groningen is de stichtingsnorm voor een school voor primair onderwijs 222 leerlingen.

Indien de gemeente een nieuwe basisschool weigert op te nemen op het plan van nieuwe basisscholen, kan het schoolbestuur administratief beroep instellen bij de minister (artikel 80, WPO). Indien ook de Minister weigert goedkeuring te verlenen, kan het schoolbestuur op basis van de Algemene wet bestuursrecht (AWB) in beroep gaan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tegen het besluit van de minister inzake de goedkeuring of inzake het administratief beroep kan eveneens door de gemeente beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien het schoolbestuur in beroep door de minister of de Afdeling bestuursrechtspraak in het gelijk wordt gesteld, neemt de gemeenteraad de school in het eerstvolgende Plan van Scholen op (artikel 80, WPO).

Op 19 mei 2020 heeft de Eerste Kamer het wetsvoorstel “Meer ruimte voor nieuwe scholen” aangenomen. Deze wet is voor het primair onderwijs inwerkinggetreden per 1 februari 2021, direct na het laatste moment waarop onder de oude procedure een aanvraag gedaan kon worden. Tot en met 31 januari konden aanvragen voor het laatst nog onder de oude

procedure worden ingediend. In de nieuwe wet worden de mogelijkheden om scholen te stichten verruimd, met name door de koppeling met een denominatie of richting te laten vervallen. Wel is het de bedoeling om bij de aanvraag al te toetsen of het schoolbestuur genoeg kwaliteit wordt toegedicht om een school goed te besturen. Uw raad heeft in deze wet geen rol meer bij het beoordelen van aanvragen. Het college van B&W kan een zienswijze over de aanvraag indienen bij de minister.

De nieuwe wet staat los van hoe de bepalingen in de WPO die moeten worden toegepast bij de beoordeling van de onderhavige aanvraag nu luiden.

Argumenten en afwegingen

Uit het door O.O.G. ingediende stichtingsverzoek en bijgeleverde prognose blijkt dat voldaan wordt aan de stichtingscriteria voor opname op het Plan van Scholen met als eerste jaar van bekostiging 2024 (1 augustus).

Openbare basisschool in het stadsdeel De Suikerzijde

Het bestuur van O.O.G. heeft het besluit genomen om een zelfstandige school met een eigen brinnummer en Rijksbekostiging te stichten in deelgebied Noord van het nieuwe stadsdeel De Suikerzijde.

Voor 1 februari is zodoende een verzoek om opname op het plan van scholen 2022-2025 ingediend met 2024 als eerste jaar van bekostiging. Voor de school in De Suikerzijde heeft het bestuur een prognose, gebaseerd op het belangstellingspercentage voor het openbaar onderwijs binnen de gemeente Groningen (53%), opgesteld. Deze voldoet aan de wettelijke criteria. Samengevat geeft dit voor de eerst komende jaren, rekening houdend met de nieuwbouwplanning van de woningen in het beoogde voedingsgebied, het volgende beeld:

PVG-prognose	2025	2026	2027	2028	2029
Aantal woningen binnen aangegeven voedingsgebied in De Suikerzijde	575	825	1075	1325	1575
Basisgeneratie 4 tot 12 jarigen	73	146	226	314	405
Deelname openbaar onderwijs 53% per 1 augustus	37	74	114	158	231

De basisschool in De Suikerzijde voldoet binnen de wettelijke periode (2029) aan de stichtingsnorm, en zal ook in de jaren daarna ruimschoots aan de stichting- cq instandhoudingsnorm blijven voldoen. Derhalve kan de school in het plan van scholen worden opgenomen, met 2024 als eerste jaar van bekostiging.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Naar aanleiding van de uitvraag in de WHO (werkgroep huisvesting onderwijs) d.d. 19-8-2020 en in het BBO (Breed Besturenoverleg Onderwijs) d.d. 24-8-2020 heeft er een aantal keer een overleg plaatsgevonden tussen O.O.G., V.C.O.G., K.O.C. en de gemeente Groningen over het primair onderwijs in het nieuwe stadsdeel De Suikerzijde. In verband met de geldende wet- en regelgeving tot 1 februari 2021 – en van kracht bij het beoordelen van dit Plan van Scholen – is in afstemming met de betrokken partijen besloten dat O.O.G. een aanvraag indiende voor het Plan van Scholen 2022-2025 voor de eerste school in dit stadsdeel. O.O.G., V.C.O.G., K.O.C. en de gemeente blijven ook de komende tijd met elkaar in gesprek aangaande de verdere ontwikkeling van onderwijs en opvang in het nieuwe stadsdeel.

Financiële consequenties

Het opnemen van een school op het Plan van Scholen leidt – na toekenning - tot bekostiging door de minister. De gemeente draagt vervolgens de verantwoordelijkheid voor de onderwijshuisvesting. Voor het beschikbaar stellen van een investeringskrediet zal t.z.t. een afzonderlijk voorstel aan uw raad worden voorgelegd. In het in maart 2020 vastgestelde IHP is nog geen rekening gehouden met deze nieuwe school. De nieuwe school zal na de herijking worden opgenomen in de volgende planperiode, deze zal lopen van 2024-2027.

Overige consequenties

nvt

Vervolg

Op grond van artikel 74 WPO stelt uw raad het plan van scholen vóór 1 augustus 2021 vast. Dit besluit dient vervolgens binnen 2 weken ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen. De minister besluit omtrent goedkeuring vóór 1 januari 2022.

Lange Termijn Agenda

Wij vragen uw raad vóór 1 augustus 2021 voorliggend besluit te nemen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.