

Raadsvoorstel



Onderwerp Planvoorbereidingskrediet Paddepoelsterbrug
Steller/telnr. Marcel Meijer/ 8304 Bijlagen 0

Registratienummer 542528-2022
Classificatie Openbaar Geheim Vertrouwelijk (bij gebruik van
persoonsgegevens)

Portefeuillehouder Broeksma

Langetermijn agenda (LTA) LTA ja: Maand 12 Jaar 2022
Raad LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. een planvoorbereidingskrediet beschikbaar te stellen van 0,7 miljoen euro voor het opstellen van een voorkeursvariant voor de nieuwe Paddepoelsterbrug;
- II. de kapitaallasten van dit krediet te dekken uit de rijksbijdrage voor de nieuwe brug;
- III. de gemeentebegroting 2022 op deelprogrammaniveau overeenkomstig te wijzigen.

Samenvatting

De vervanging van de Paddepoelsterbrug is een project in het kader van de opwaardering van de Hoofdvaarweg Lemmer-Delfzijl naar vaarwegklasse Va. Sinds de aanvaring van de brug in september 2018 is de verbinding over het Van Starkenborghkanaal niet meer beschikbaar. Met de minister van Infrastructuur en Waterstaat is afgesproken dat er een nieuwe brug terug komt en dat de gemeente Groningen deze brug ontwerpt en realiseert. Het Rijk stelt hiervoor een rijksbijdrage van maximaal € 8,6 miljoen incl. btw beschikbaar. Fase 1 van de planuitwerking is nu gestart en de eerste gesprekken en bijeenkomsten met omwonenden en belanghebbende partijen hebben inmiddels plaatsgevonden. Met dit voorstel wordt uw raad gevraagd een voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen voor de planuitwerking voor de nieuwe Paddepoelsterbrug. De totale verwachte omvang van de planvoorbereidingskosten voor deze eerste fase bedraagt naar verwachting 0,7 miljoen euro.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

De vervanging van de Paddepoelsterbrug is een project in het kader van de opwaardering van de Hoofdvaarweg Lemmer-Delfzijl (HLD) naar vaarwegklasse Va. Sinds de aanvaring van de brug in september 2018 is de verbinding over het Van Starckenborghkanaal niet meer beschikbaar. Ondanks omleidingsroutes ontbreekt er daardoor op dit moment een schakel in de verbinding voor omwonenden, recreanten en de wandelaars van het Pieterpad. Vanuit zowel Stad als Ommeland is er een grote behoefte aan het herstel van een verbinding voor fietsers en voetgangers.

Door de gemeente Groningen is daarom een project gestart met als hoofddoel de realisatie van een nieuwe Paddepoelsterbrug. De nieuwe brug wordt geschikt voor alleen fietsers en voetgangers en krijgt een doorvaarthoogte van 9,1 meter (Maatgevende HoogwaterStand), plus correcties voor uniformiteit en bodemdaling, vanwege de opwaardering van de HLD naar klasse Va. De vrije doorvaartbreedte wordt daarbij 54 meter.

Door het wegvallen van de oude Paddepoelsterbrug is ook de bereikbaarheid per auto van de woningen aan de Stadszijde minder goed. Een verbetering daarvan door, indien mogelijk, een alternatieve ontsluiting (per auto) voor bewoners, over de Zernike Campus, is daarom een extra onderdeel van dit project.

Met onze brief dd 22 juni 2022, met kenmerk 277562-2022, hebben we u eerder geïnformeerd over de stand van zaken van dit project. Voor de planuitwerking van de nieuwe Paddepoelsterbrug wordt met dit voorstel nu aan uw raad gevraagd om het benodigde voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen.

Kader

Het project Paddepoelsterbrug vloeit voort uit de eind 2021 gemaakte afspraken met de minister van Infrastructuur en Waterstaat. Afsproken is dat er een nieuwe brug terugkomt, dat de gemeente Groningen deze brug ontwerpt en realiseert en dat het Rijk hiervoor een rijksbijdrage van maximaal € 8,6 miljoen incl. btw beschikbaar stelt.

In de Mobiliteitsvisie 2040 is de Paddepoelsterbrug opgenomen als een verbinding voor fietsers en voetgangers, vooral van belang voor omwonenden en vanuit recreatief perspectief. Maar ook voor de Zernike Campus, een van de economische kerngebieden van de gemeente Groningen, is de Paddepoelsterbrug één van de toegangsroutes.

Argumenten en afwegingen

Planuitwerking

De planuitwerking voor de nieuwe Paddepoelsterbrug hebben wij grofweg opgedeeld in een 2-tal fases. Over beide fases is besluitvorming door uw raad voorzien, voordat wij de volgende fase in gaan.

We zijn nu gestart met de eerste fase die moet leiden tot een besluit over de voorkeursvariant. Hoewel in de voorgaande onderzoeken en ook de meeste recente verkenning door Rijkswaterstaat uit 2020 al veel is uitgezocht, staan wij nu voor de opgave een haalbaar, maakbaar en gedragen ontwerp te maken voor de nieuwe brug. In deze fase bepalen wij daarom de exacte locatie van de brug en de hellingbanen, rekening houdende met de technische uitgangspunten, eisen en richtlijnen, de inpassing in het landschap, het draagvlak onder omwonenden, de eisen en wensen van andere belanghebbende partijen en belangenorganisaties, duurzaamheidsambities, juridische en financiële kaders, etc. Dit levert een onderbouwd Schets Ontwerp (SO) op en is de eerste noodzakelijke stap om tot een realistisch uitvoerbaar plan te komen. Wij verwachten het besluit over een voorkeursvariant in het voorjaar van 2023 aan uw raad voor te leggen.

In de volgende fase van planuitwerking wordt een integraal ontwerp uitgewerkt voor de nieuwe brug en de hellingbanen, passend in de bestaande omgeving. Daartoe zal een Voorlopig Ontwerp (VO) worden opgesteld op basis van de voorkeursvariant, dat dan ook de basis is voor de effectonderzoeken en juridische procedures. Op dit moment voorzien wij het Voorlopig Ontwerp, tezamen met het verzoek voor het benodigde uitvoeringskrediet, in het voorjaar van 2024 aan u ter besluitvorming voor te kunnen leggen.

Na dit investeringsbesluit volgen de fases van voorbereiding van realisatie, aanbesteding en realisatie. Een precieze planning voor het gehele traject moet nog worden uitgewerkt.

Doorlooptijd

Op dit moment houden wij rekening met een ingebruikname van de nieuwe brug in 2026/2027, zoals wij ook meldden in onze brief van 22 juni 2022 (met kenmerk 277562-2022). Gezien het belang van de omgeving bij een nieuwe brug en het feit dat het inmiddels meer dan vier jaar geleden is dat de brug werd aangevaren, is onze nadrukkelijke insteek te werken met een zo kort als mogelijke doorlooptijd. Tegelijkertijd is een zorgvuldige uitwerking, samen met de omgeving, en het respecteren van de juridische en planologische procedures ook van groot belang. De brug zal namelijk ook tientallen jaren in gebruik gaan zijn.

Gedurende deze eerste fase om een voorkeursvariant te bepalen, werken we daarom ook de planning verder uit en onderzoeken we versnellingsmogelijkheden. Zo kijken we bijvoorbeeld of hergebruik van een al bestaande brug interessant en haalbaar is en zo tot versnelling van het ontwerp- en het uitvoeringsproces kan leiden. Daarnaast zijn er overwegingen te maken ten aanzien van de wijze van marktbenadering en inkoop, omdat ook deze invloed zijn op de benodigde doorlooptijd. De aanpak gaat nu uit van een gefaseerde werkwijze op basis van System Engineering, waarbij een ontwerp dossier tot het VO-niveau wordt uitgewerkt. We gaan er op dit moment vanuit dit dossier met een Design & Construct (D&C) contract in de markt te zetten, maar de wijze van marktbenadering plaats per fase herijken tegen de achtergrond van mogelijke versnelling in de tijd en het actuele risicoprofiel.

Externe expertise

Ter ondersteuning van het gemeentelijke projectteam en om meer snelheid in het project te creëren, maken wij voor de uitwerking van de opgave, het onderzoek en de ontwerpen gebruik van de expertise van een extern ingenieursbureau. Naast civieltechnische expertise betrekken we zo ook noodzakelijke kennis en ervaring ten aanzien van de landschappelijke inpassing, brugontwerp en contractvoorbereiding. Met een externe partij organiseren wij voldoende capaciteit om volop aan de slag te kunnen zijn met de nieuwe Paddepoelsterbrug.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Bij de totstandkoming van een plan voor de nieuwe Paddepoelsterbrug hechten wij zeer aan een nauwe betrokkenheid van de omgeving. Sinds het voorjaar van 2022 zijn meerdere gesprekken gevoerd met omwonenden en andere belanghebbende partijen en belangenorganisaties. In deze gesprekken waren vooral de verwachtingen en initiële opvattingen over de nieuwe brug aan de orde. Vanaf eind oktober 2022 zijn de inhoudelijke gesprekken opgestart. In een eerste specifieke bijeenkomst met omwonenden zijn de uitgangspunten van het project toegelicht, hebben aanwezigen hun inbreng op het afweegkader kunnen geven en is gezamenlijk geschetst aan mogelijke locaties en ligging van de nieuwe brug en bijbehorende hellingbanen. Met de overige partijen worden aparte gesprekken gevoerd over uitgangspunten, afweegkader, oplossingsrichtingen en klanteisen en – wensen. Ook zijn we inmiddels gestart met een actief communicatietraject met nieuwsbrieven en actuele informatie op de website.

Wij vinden het belangrijk om een transparant en zorgvuldig ontwerp- en afwegingsproces te doorlopen, ondanks de behoefte om snel een nieuwe brug te realiseren. Te constateren valt op dit moment dat niet alle omwonenden en andere partijen een eenduidig belang en voorkeur hebben voor bijvoorbeeld de locatie van de nieuwe brug. Wij streven naar breed draagvlak in de omgeving voor de te kiezen voorkeursvariant, maar richten ons daarbij gezien de verschillende belangen in ieder geval op een transparant proces van afweging en besluitvorming op basis van heldere uitgangspunten en afweegkader. De weging van de diverse aspecten en de gemaakte keuzes zijn dan inzichtelijk en navolgbaar. Uiteindelijk is het uw raad die besluit over de voorkeursvariant en de uitwerking van het ontwerp.

Financiële consequenties

Dit voorstel voor een planvoorbereidingskrediet heeft betrekking op zowel de eigen apparaatskosten als de kosten van externe inhuur van het ingenieursbureau RHDHV. Om de voorkeursvariant voor de nieuwe Paddepoelsterbrug en het ontwerp daarvan verder uit te werken, is naar verwachting 0,7 miljoen euro benodigd tot het moment van het eerste besluitmoment van uw raad over de voorkeursvariant. Deze voorbereidingskosten worden gedekt met de bestuurlijk afgesproken Rijksbijdrage van 8,6 miljoen euro (inclusief BTW). Op basis van de uitkomsten van deze eerste fase en de voorbereidingen op de volgende stappen van ontwerp, kunnen wij dan ook de behoefte aan een aanvullend krediet voor de volgende projectfasen bepalen en voorleggen aan uw raad.

Begrotingswijziging Investerings 2022						
Planvoorbereidingskrediet Paddepoelsterbrug						
Betrokken directie(s)	Stadsontwikkeling					
Naam voorstel	Planvoorbereidingskrediet Paddepoelsterbrug					
Besluitvorming (orgaan + datum)	raad					
Incidenteel / Structureel	I					
Looptijd	2022-2023					
Soort wijziging	Investering					
Financiële begrotingswijziging						Bedragen x 1.000 euro
Deelprogramma	Programma	Directie	I/S	Lasten	Baten	Saldo te activeren
01.2 Mobiliteit	01 Economie en Ruimte	SO Ontwikkeling en Uitv	I	700	700	0
TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING				700	700	0

Overige consequenties

Er zijn nu geen overige consequenties.

Vervolg

De eerste fase van de planvoorbereiding van de nieuwe Paddepoelsterbrug loopt tot en met het voorjaar van 2023. Wij verwachten u voor de zomerperiode een besluit over de voorkeursvariant voor te leggen.

Lange Termijn Agenda

Dit voorstel is opgenomen op de LTA van uw raad.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.

