

COMMISSIE ONDERWIJS EN WELZIJN

griffier van de raadscommissie
n.krouwel@griffie.groningen.nl
tel 050-367 7689

VERGADERSTUK

vergaderdatum: 17 januari 2007
onderwerp: Prestatieafspraken GSB

Aan de raad,

Inleiding

In het kader van het Grote Steden Beleid III heeft de gemeente Groningen in een convenant met het rijk prestatieafspraken vastgelegd voor de periode 2005 – 2009.

Als gevolg van nieuwe en gewijzigde wet- en regelgeving moeten op drie terreinen nieuwe afspraken gemaakt worden. Het gaat om de terreinen:

1. Inburgering nieuwe stelsel, incl. inburgering allochtone vrouwen
2. Volwasseneneducatie
3. Onderwijsachterstandenbeleid.

De budgetten voor deze taken worden toegevoegd aan de Brede Doeluitkering Sociaal Integratie en Veiligheid (BDU SIV).

Procedure en tijdsplanning

De voorbereidingstijd voor het aanpassen van onze afspraken met het rijk is zeer kort geweest. In oktober hebben wij de brief over de wet inburgering van het ministerie van Vreemdelingenzaken en Integratie ontvangen, hebben wij het (verlaagde) budget voor de Volwasseneneducatie te horen gekregen en zijn de nadere regels voor het Onderwijsachterstandenbeleid gepubliceerd.

In overleg tussen rijk en steden was afgesproken om de aanpassingen in de afspraken tegelijkertijd te laten plaatsvinden. Dat heeft als voordeel dat een bredere beleidsafweging mogelijk is en heeft als bijkomend voordeel dat de administratieve lasten voor rijk en gemeente verlicht worden.

Wij geven daaraan gehoor door voor deze drie regelingen één geïntegreerde aanvraag in te dienen.

Inhoud

In onze beleidsontwikkeling hebben wij zoveel mogelijk geanticipeerd op de nieuwe wetten en regelingen. Voor de volwasseneneducatie heeft dat geresulteerd in de nota 'Anders met minder' en voor het onderwijsachterstandenbeleid, in Groningen benoemd als onderwijskansenbeleid, is de nota 'Kansenbeleid naar een nieuwe periode' vastgesteld. Het wetgevingsproces voor de inburgering is dermate roerig geweest dat op dat terrein anticiperen met eigen beleid niet mogelijk was.

Als gevolg van de nieuwe regelingen moeten wij met het rijk nieuwe afspraken maken over te leveren prestaties. In dit voorstel beperken wij ons tot de hoofdlijnen van de prestatieafspraken voor de komende jaren (2007 t/m 2009).

1. Inburgering

De Wet Inburgering nieuwe stelsel (WIN) is voor het zomerreces door de Tweede Kamer aangenomen en wordt volgens planning per 1 januari 2007 van kracht. De wet moet nog door de Eerste Kamer worden goedgekeurd. De gemeenten krijgen binnen de wet verschillende taken. Zij ontvangen hiervoor middelen van het rijk, die worden toegevoegd aan de Brede doeluitkering Sociaal Integratie en Veiligheid (BDU SIV).

De brief van het ministerie van V&I met informatie over de prestatieafspraken inburgering is 6 oktober naar de steden gezonden. Deze brief geeft duidelijkheid over een aantal aspecten van de inburgering:

- de indicatieve rijksbijdrage voor de periode 2007 -2009 en de hoofdlijnen van de bekostiging
- de indicatoren voor de prestatieafspraken
- de procedure voor het indienen van de aanvragen.

Gezien de vele onduidelijkheden hebben wij voor inburgering een voorlopige ambitie geformuleerd. Voor de definitieve aanvraag, die door de gemeenteraad moet worden goedgekeurd, willen wij gebruik maken van de in de wet geboden indientermijn van 15 april 2007.

De Wet Inburgering is bestemd voor mensen die zich voor het eerst in Nederland vestigen en voor mensen die al langer in Nederland wonen, maar nog onvoldoende zijn ingeburgerd. De belangrijkste wijziging ten opzichte van de oude wet is dat van inburgeraars niet alleen inspanningen verlangd worden, maar dat hen ook een resultaatverplichting wordt opgelegd: het behalen van een inburgeringsexamen.

In de regeling worden twee doelgroepen benoemd nl. 'uitkeringsgerechtigden' en 'zonder inkomen'. Wij stellen voor voor beide groepen in een evenredige verhouding een inburgeringsaanbod te doen. Daarnaast is een nieuwe taak voor de gemeente opgenomen: nl. om te handhaven bij inburgeraars die geen voorziening krijgen.

Voorgesteld wordt om te kiezen voor een ambitieuze invulling van onze prestaties, waarbij de ervaringen uit de bestaande praktijk meegenomen zijn. Groningen heeft indicatief een rijksbijdrage toegewezen gekregen van ruim 7,6 miljoen euro voor drie jaar (2007 t/m 2009).

Daarvoor kunnen de volgende prestaties geleverd worden:

- een uitname uit het budget van € 150.000 om in het jaar 2007 de huidige taalcursussen NT2 af te ronden bij wijze van overgangssituatie;
- voor de periode 2007 – 2009 in totaal een aanbod te doen voor 615 uitkeringsgerechtigde inburgeraars voor de periode 2007 – 2009 in totaal een aanbod te doen voor 615 inburgeraars zonder inkomen
- handhaving zonder aanbod bij 123 oudkomers.

De aantallen inburgeraars naar de onderscheiden categorieën zijn gebaseerd op aannames.

2. Volwasseneneducatie

Vooruitlopend op het onderbrengen van de budgetten voor volwasseneneducatie in de BDU SIV heeft uw raad zijn visie op educatie en participatie vastgelegd in de nota 'Anders met minder'. Educatie wordt ingezet voor de volgende drie doelen:

- bevorderen zelfredzaamheid
- behalen startkwalificatie voor jongeren
- ondersteuning vrijwilligers

Voor deze drie doelen komen de volgende doelgroepen in aanmerking:

- iedereen vanaf 23 jaar die niet voldoet aan de criteria voor zelfredzaamheid in de ladder voor zelfredzaamheid (SoZaWe);
- jongeren tussen de 18 en 23 zonder startkwalificatie, die op geen enkele manier meer binnen het voortgezet onderwijs terecht kunnen om een diploma te behalen;
- vrijwilligers die bijdragen aan het vergroten van de zelfredzaamheid van anderen (o.a. integratie, ouderenwerk, (mantel)zorg, opvoedingsondersteuning).

Voor deze doelen en doelgroepen zullen trajecten voor sociale redzaamheid, breed maatschappelijk functioneren en VAVO worden ingekocht bij de ROC's in de gemeente (Noorderpoort- en Alfacollege). In totaal zal het voor de jaren 2007 t/m 2009 gaan om: 78 trajecten sociale zelfredzaamheid; 43 trajecten breed maatschappelijk functioneren; en in totaal 412 leerlingen VAVO.

Daarnaast willen wij rekening houden met een aanbod NT2 voor inburgeraars die na hun examen inburgering nog behoefte hebben aan een aanvullend traject NT2. Hiervoor ramen wij voor de jaren 2007 t/m 2009 vijf trajecten.

De aantallen van de verschillende doelgroepen zijn gebaseerd op aannames op grond van de huidige praktijk. Als gevolg van wijzigingen in het budget en een strakkere inkoop kan blijken dat het geprognosticeerde aanbod aan trajecten niet overeenkomt met de feitelijke behoefte. Daarom willen wij voor de volwasseneneducatie gebruik maken van de mogelijkheid bij midterm review wijzigingen aan te brengen.

Over de omvang en specificatie van de inkoop van de trajecten zullen wij met de ROC's overleggen.

3. Onderwijsachterstandenbeleid

Met ingang van het schooljaar 2006-2007 is de nieuwe wet onderwijsachterstandenbeleid (OAB) in werking getreden. Gemeenten ontvangen met ingang van de nieuwe wet een budget voor de bestrijding van onderwijsachterstanden door middel van schakelklassen en voorschoolse educatie (VVE). Om voor het onderwijs in Groningen het nieuwe onderwijsachterstandenbeleid goed onderbouwd te kunnen vormgeven, is gekozen voor het inlassen van een overgangsjaar, het schooljaar 2006-2007. In dit jaar wordt het bestaande beleid van de afgelopen jaren voortgezet.

In het kader van de bijstelling van de meerjaren afspraken hebben we voor zowel VVE als schakelklassen de volgende elementen beschreven:

- analyse van de uitgangssituatie
- afstemming met relevante partijen
- beoogde resultaten op outputindicatoren.

Op basis van de analyse en het overleg met alle relevante partijen, vooral de kinderopvanginstellingen, hebben we besloten voor de doelgroep aan te sluiten bij de nieuwe leerlinggewichtenregeling en achten we een bereik van 280 peuters vanaf het schooljaar 2007/2008 haalbaar.

Voor de schakelklassen gaan wij uit van een bereik van 60 leerlingen uit de leeftijdsgroep 6 – 12 jaar. Ook voor de schakelklassen geldt dat na het overgangsjaar 2006/2007 het nieuwe beleid in werking zal treden.

In de bijgevoegde notities worden de te leveren prestaties nader toegelicht en onderbouwd.

Financiën

Aan de BDU SIV worden budgetten toegevoegd op grond van de wetten en regelingen Onderwijsachterstandenbeleid, Inburgering en Volwasseneneducatie. Het gaat om de volgende jaarlijkse budgetten (2007 t/m 2009) en ingangsdata:

Regeling	budget	ingangsdatum	bijzonderheden
OAB	€ 469.110	augustus 2006	5/12 deel
VE	€ 1.664.000	januari 2007	
Inburgering	€ 2.539.243	januari 2007	

Op grond van het vorenstaande stellen we u voor te besluiten:

1. de voorlopige aanvragen bij het rijk voor inburgering, volwasseneneducatie en onderwijskansenbeleid vast te stellen;
2. in het voorjaar van 2007 de definitieve aanvragen in te dienen.