

RAADSVOORSTEL:

2008-2009

Ons kenmerk:

Registratienummer : GR 09.1798087

Ingekomen op :

Onderwerp: Procedure burgemeestersbenoeming

Groningen,

Aan de raad,

Per 1 juli treedt Jacques Wallage terug als burgemeester van Groningen. De fractievoorzitters hebben de wens uitgesproken om in ieder geval voor het zomerreces in een openbare raadsvergadering een voorkeurskandidaat te kiezen. Dit maakt het mogelijk om, afhankelijk van een mogelijke opzegtermijn van de voorkeurskandidaat, na het zomerreces formeel een nieuwe burgemeester te installeren in de raad. Voor meer informatie over het traject, zie de bijlagen.

Profielschets

De eerste stap is dat de raad een profielschets vaststelt in de raadsvergadering van 25 februari aanstaande. De profielschets bevat een omschrijving van de eigenschappen waaraan de nieuwe burgemeester moet voldoen. De raad heeft besloten bij de totstandkoming van deze profielschets nadrukkelijk de bevolking te betrekken. Hiervoor zal van 2 tot en met 14 februari een intensieve campagne worden gevoerd waarbij inwoners van Groningen de mogelijkheid wordt geboden om via een speciale website aan te geven welke eigenschappen zij belangrijk vinden in hun nieuwe burgemeester. Dit zal door middel van een combinatie van een peiling en open vragen worden onderzocht. De website zal door middel van een publiciteitscampagne onder de aandacht worden gebracht. Ook zullen raadsleden, ondersteund door camerajournalisten, actief de wijken intrekken om stadjes te bevragen. De resulterende filmpjes zullen ook op de website worden geplaatst. De resultaten van het participatietraject worden gepresenteerd op de website en door de raad als advies van de bevolking gebruikt. Ze zullen mede de inhoud van de profielschets bepalen. Op de speciale website is tevens verdere informatie over het proces van de burgemeestersbenoeming te vinden. De keuze voor een kort maar intensief participatietraject is ingegeven door de korte beschikbare tijd om een nieuwe burgemeester te vinden. Voor het participatietraject is een budget van € 50.000,- voldoende. Zie voor meer informatie de bijlagen.

Vertrouwenscommissie

Nadat de raad de profielschets heeft vastgesteld neemt de Vertrouwenscommissie het proces over. De vertrouwenscommissie voert namens de raad sollicitatiegesprekken met de verschillende kandidaten. Er wordt voorgesteld om de vertrouwenscommissie te laten bestaan uit de negen fractievoorzitters van de verschillende fracties in de raad. Deze vertrouwenscommissie zal worden ondersteund door de griffier, als secretaris van de commissie. Tevens zal een wethouder als adviseur van de commissie optreden. De samenstelling, bevoegdheden en werkwijze van de vertrouwenscommissie zijn juridisch vastgelegd in de verordening, die als bijlage is toegevoegd. Wij schatten in dat een budget van € 25.000,- voldoende is om de kosten van de organisatie, voorbereiding en noodzakelijke trainingen van de vertrouwenscommissie te dekken.

Op grond van het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

- I. incidenteel een budget van € 50.000,-- beschikbaar te stellen voor het burgerparticipatietraject ten behoeve van de profielschets;
- II. incidenteel een budget van € 25.000,-- beschikbaar te stellen voor de onkosten van de vertrouwenscommissie;
- III. het benodigde budget voor het participatietraject ad € 44.000,-- te dekken uit de reserve bestuurlijke vernieuwing;
- IV. het benodigde budget voor het participatietraject ad € 6.000,-- te dekken uit de post onvoorzien;
- V. het benodigde budget voor de onkosten vertrouwenscommissie te dekken uit het budget Vorming en opleiding raad;
- VI. de bijgevoegde Verordening op de vertrouwenscommissie benoeming burgemeester 2009 vast te stellen.

De voorzitter,

De griffier,

Jacq. Wallage.

D.H. Vrieling.

Communicatie- en participatietraject benoeming nieuwe burgemeester

De gemeenteraad heeft de belangrijke taak een nieuwe burgemeester voor de stad voor te dragen. De raad wil de inwoners van Groningen graag bij deze voor de stad belangrijke beslissing betrekken. Ook wil de raad de stad betrekken bij het opstellen van de profielschets. In de profielschets beschrijft de raad wat voor soort burgemeester we zoeken in Groningen. De fracties in de raad hebben daar zelf ideeën over maar willen ook graag advies inwinnen bij de stadjes.

Door middel van een communicatietraject moeten Groningers worden geïnformeerd over het proces rond het benoemen van een nieuwe burgemeester. Ook moeten Groningers worden geactiveerd om mee te denken over die profielschets.

Voorstel aanpak

Om betrokkenheid van de stad bij de burgemeestersbenoeming te bevorderen informeren we de stad actief over het verloop van het proces om tot de keuze van een nieuwe burgemeester te komen. We leggen uit hoe het proces verloopt, welke stappen worden gezet en wat de rol van de verschillende spelers is. Een deel van het proces zal zich in vertrouwelijkheid afspelen, maar dan leggen we duidelijk uit waarom dat zo is.

Om de stad bij de profielschets te betrekken wordt van 2 tot en met 14 februari een kort maar intensief participatietraject gehouden.

Doelstellingen communicatie- en participatietraject

Met deze aanpak streven we het volgende na. Groningers:

Kennis:

- weten dat de stad een nieuwe burgemeester zoekt;
- weten wat de rol van de gemeenteraad daarbij is en hoe het proces verloopt;
- weten dat zij suggesties kunnen doen voor de profielschets
- weten wat de rol en taken van de burgemeester zijn of waar zij die informatie kunnen vinden.

Houding:

- hebben er vertrouwen in dat de raad zijn best doet een goede kandidaat te vinden en de stad zorgvuldig over dit proces informeert;
- voelen zich positief gestimuleerd om mee te denken;
- staan positief tegenover de inzet van de gemeenteraad om hen te betrekken bij het zoeken van een nieuwe burgemeester.

Gedrag:

- Groningers die daarvoor interesse hebben doen actief mee aan het participatietraject.

Afzender

De gemeenteraad, specifiek de fractievoorzitters (c.q. de vertrouwenscommissie).

Kernboodschap

Burgemeester Jacq. Wallage houdt er op 1 juli mee op. De gemeenteraad heeft de taak om een opvolger te zoeken. De raad informeert u graag hoe dat proces in zijn werk gaat. De gemeenteraad nodigt u verder uit om mee te denken over de profielschets. Hierin staat wat voor burgemeester we zoeken in Groningen en welke eigenschappen we belangrijk vinden. Van de stadjes willen we graag suggesties en ideeën horen die aan een goede profielschets kunnen bijdragen. De profielschets moet de beste kandidaten ook enthousiasmeren en verleiden naar de functie van burgemeester van Groningen

te solliciteren.

Doelgroepen:

Primair: Alle inwoners van de gemeente Groningen

Intern: (m.n. voor wat betreft communicatietraject): ambtelijke organisatie, college, en raadsleden

3. Inhoud participatietraject

Van 2 tot en met 14 februari houden we een korte maar intensieve campagne waarmee we de stad betrekken bij de werving van een nieuwe burgemeester. Daarin gaan de fractievoorzitters samen met de stadjes actief op zoek naar het antwoord op onderstaande vragen:

De raad wil van Groningers graag horen welke eigenschappen hun burgemeester moet onderscheiden van burgemeesters elders in het land. We zijn voor de profielschets zozeggend op zoek naar het ‘Gronings accent’.

Groningen stelt hoge eisen aan zijn nieuwe burgemeester, maar hoe verleiden we de echte toppers om ook daadwerkelijk naar de vacature te solliciteren? We willen van Groningers horen wat zij en de stad hun nieuwe burgemeester te bieden hebben.

De vertrouwenscommissie voert de gesprekken met potentiële kandidaten. Welke vragen moeten de fractievoorzitters zeker stellen aan de sollicitanten? We nodigen stadjes uit om suggesties te doen.

4. Inzet communicatiemiddelen

Website burgemeestersbenoeming

Kern van het communicatie- en participatietraject is een speciaal voor de burgemeestersbenoeming te ontwikkelen website. Hiermee informeren we burgers over alles wat er rond de burgemeestersbenoeming komt kijken en het verloop van het proces. Ook is dit de plek waar de raad meningen en opinies verzamelt.

Stadjes worden uitgenodigd op de website hun antwoord op de drie genoemde vragen te geven. Dit kan in tekst of door het uploaden van filmpjes. De raadsleden stimuleren dit door zelf stadjes te vragen naar hun suggesties. Bij een deel van de gesprekken door fractievoorzitters gaat er een camjo (camerajournalist) mee. De opnames plaatsen we op de website. Zo kunnen de fractievoorzitters actief aan de slag en zelf met stadjes in gesprek. Dit levert een leuke opsomming op van suggesties die iedereen kan nazien. Burgers kunnen op de site verder via een soort poll belangrijke eigenschappen voor de burgemeester waarderen.

Publiciteitscampagne

Met een publiciteitscampagne brengen we het participatietraject en de website breed onder de aandacht.

Persconferenties/persberichten

Bij belangrijke momenten in het proces organiseren we persconferenties of persgesprekken om de media te informeren. Om onduidelijkheid en ruis te voorkomen stellen wij in ieder geval voor, t.a.v. het proces, een vaste woordvoerder namens de raad aan te wijzen die aanspreekbaar is voor de media. Bij de meeste gemeenten is dit de voorzitter van de begeleidings-/vertrouwenscommissie.

Digitale nieuwsbrief

Via de website kunnen bezoekers zich abonneren op een *digitale nieuwsbrief*. Daarmee worden zij op de hoogte gehouden van de stand van zaken rond de burgemeestersbenoeming,

Campagnedag

Op zaterdag 7 februari organiseren we een activiteit/actie waarbij de raadsleden collectief de stad ingaan om stadgers naar hun ideeën voor de profielschets te vragen. Vorm en inhoud worden nog uitgewerkt.

Inzet overige middelen (nog nader uit te werken)

- *gebruikelijke gemeentelijke communicatiekanalen* (Stadsberichten, website e.d.)

5. Organisatie

De griffie zal de organisatie van het participatietraject in samenwerking met de vertrouwenscommissie op zich nemen. Ook betrekken we de gemeentelijke afdeling concerncommunicatie en voor de uitwerking van de publiciteitscampagne een extern bureau. Ondersteuning en deel uitbesteding is noodzakelijk vanwege de zeer korte voorbereidingstijd en beperkte capaciteit bij de griffie.

De betrokkenheid van de leden van de gemeenteraad, als afzender van dit participatietraject, is essentieel. Raadsleden/fractievoorzitters:

- dragen als collectief gemeenteraad de kernboodschap uit
- Maken tijd vrij om actief de straat op te gaan om stadgers naar hun mening te vragen

6. Financiën

Het is door de korte voorbereidingstijd nog niet mogelijk om exact inzicht te geven in de kosten van het participatietraject en de bijbehorende publiciteitscampagne. Het volgende is een globale inschatting:

-	uitwerken publiciteitscampagne/vormgeving	€ 5.000, -
-	drukwerk	€ 5.000, -
-	inkoop mediaruimte	€ 20.000
-	bouw website	€ 5.000, -
-	overige campagneactiviteiten/-materialen	€ 10.000, -
-	externe ondersteuning/inzet camjo's	€ 5.000, -
-	onvoorzien	p.m.
-	beheer website en verwerking resultaten	p.m.

€ 50.000, - (ex. btw.)

7. Vervolg

Na 15 februari moeten de resultaten van het participatietraject zo snel mogelijk verwerkt worden in de profielschets die de raad op 25 februari kan vaststellen. De vertrouwenscommissie moet duidelijk terugkoppelen wat zij met de resultaten heeft gedaan. We stellen een bij voorkeur vlot leesbare profielschets op die voor de stad begrijpelijk is.

Tijdspad benoeming burgemeester		
<i>Actie</i>	<i>Tijdsduur</i>	<i>Planning</i>
Opstellen concept-profielchets.	Twee maanden	Heden – 25 februari
Benoeming vertrouwenscommissie in raad	n.v.t.	28 januari
Vaststellen traject van burgerparticipatie in raad	n.v.t.	28 januari
Looptijd burgerparticipatietraject.	Ongeveer twee weken	2 - 14 februari
Bespreken concept-profielchets in raadsvergadering met CdK en vaststelling hiervan.	n.v.t.	25 februari
CdK laat vacature publiceren in Staatscourant. Vervolgens looptijd sollicitatieperiode. Hierna selecteert de CdK kandidaten die in principe geschikt zijn voor het burgemeestersambt in Groningen.	Ongeveer twee maanden	1 maart – 1 mei
De vertrouwenscommissie selecteert kandidaten om gesprekken mee te voeren, nodigt hen uit, voert de gesprekken in een of twee rondes en stelt een verslag op van hun bevindingen ten behoeve van de raad. Deze worden vervolgens vertrouwelijk met de raad voorbesproken. Nadat de raad in beslotenheid zijn keuze heeft gemaakt worden de kandidaten geïnformeerd.	Ongeveer twee maanden	1 mei – 1 juli
Raad stelt in openbare vergadering voorkeurskandidaat vast.	n.v.t.	Rond 1 juli
Raad communiceert voorkeurskandidaat aan minister. De minister beoordeelt de voorkeurskandidaat en voert een gesprek met de kandidaat. De minister bespreekt zijn voorkeurskandidaat in de ministerraad en draagt kandidaat voor bij de koningin. Deze stelt formeel de kandidaat aan.	Ongeveer twee maanden	1 juli – eind augustus
De raad installeert de nieuwe burgemeester in ceremoniële raadsvergadering gevolgd door feestelijk gebeuren.	n.v.t.	Streefdatum: eind augustus

Verordening vertrouwenscommissie benoeming burgemeester 2009

Artikel 1 Begrippen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. de minister : de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
- b. de commissaris : de commissaris van de Koningin in de provincie Groningen
- c. de commissie : de vertrouwenscommissie

Artikel 2 Instelling en taak

1. De raad stelt uit zijn midden een commissie samen die is belast met de beoordeling van kandidaten voor het ambt van burgemeester van de gemeente Groningen.
2. De commissie heeft tot taak de geschiktheid van kandidaten voor het ambt van burgemeester van de gemeente Groningen te beoordelen. Zij brengt over haar bevindingen schriftelijk en vertrouwelijk verslag uit aan de raad en aan de commissaris. Het verslag aan de raad wordt voorzien van een conceptaanbeveling van twee personen die naar het oordeel van de commissie voor benoeming in aanmerking komen, een en ander zoals bedoeld in artikel 61 van de gemeentewet. De commissie geeft tevens een beredeneerde volgorde van de kandidaten op haar conceptaanbeveling aan.
3. De commissie voert daartoe gesprekken met de kandidaten die door de commissaris in beginsel geschikt worden geacht voor benoeming.
4. Indien de commissie besluit een door de commissaris geselecteerde kandidaat niet te ontvangen, stelt zij de commissaris hiervan onverwijld met redenen omkleed in kennis.
5. Bij de beoordeling van de kandidaten laat de commissie zich leiden door de profielschets, zoals deze door de raad is vastgesteld.

Artikel 3 Samenstelling

1. De commissie bestaat uit de voorzitters van de negen fracties uit de Raad, te benoemen door de Raad.
2. De voorzitter van de commissie wordt door de Raad aangewezen. De voorzitter wordt bij afwezigheid vervangen door de plaatsvervangend voorzitter, door de commissie uit haar midden aan te wijzen.
3. De commissie kent geen plaatsvervangende leden.
4. De griffier is secretaris van de commissie en geeft ambtelijke ondersteuning aan de commissie. De griffier heeft geen stemrecht in de commissie.

Artikel 4 Adviseur

1. De vertrouwenscommissie laat zich adviseren door een door de Raad te benoemen wethouder.
2. De adviseur kan zich laten bijstaan door de gemeentesecretaris.
3. De adviseur zit als waarnemer bij de gesprekken die de vertrouwenscommissie voert.
5. De adviseur en de gemeentesecretaris wisselen geen informatie uit over kandidaten met de andere leden van het college.

Artikel 5 Vergaderingen

1. De vergaderingen van de commissie zijn besloten.
2. De commissie vergadert zo dikwijls als de voorzitter of ten minste drie leden dit noodzakelijk achten.
3. De voorzitter doet van elke vergadering ten minste twee dagen tevoren aankondiging aan de leden.
4. De commissie vergadert niet, indien niet tenminste de helft plus één van het aantal leden aanwezig is.
5. De commissie kan desgewenst gebruik maken van externe deskundige ondersteuning voor de beoordeling van kandidaten ten aanzien van persoons- en bestuursstijlkenmerken.

Artikel 6 Geheimhouding

1. De commissie legt in elke vergadering, met toepassing van artikel 86 van de Gemeentewet, geheimhouding op omtrent de inhoud van aan de commissie overgelegde stukken en omtrent het in die vergadering behandelde.
2. De voorzitter van de commissie ziet erop toe dat aan het in het eerste lid bepaalde wordt voldaan.
3. Aan raadsleden die geen zitting hebben in de commissie noch aan anderen wordt inzage of informatie verstrekt inzake de stukken en het behandelde in de vergaderingen van de commissie, behoudens het bepaalde in artikel 2, tweede lid.
4. Noch de commissie noch de Raad zal de geheimhouding, waartoe het eerste lid oproept, opheffen.
5. Het bepaalde in dit artikel is van overeenkomstige toepassing op de extern deskundige, de adviseur, de gemeentesecretaris en de secretaris van de commissie.
6. De geheimhoudingsplicht blijft van kracht na de ontbinding van de commissie.

Artikel 7 Besluitvorming

1. De bevindingen als bedoeld in artikel 2, tweede lid, worden vastgesteld bij meerderheid van stemmen, waarbij elk lid één stem heeft. De commissie streeft naar unanimiteit.
2. Het gevoelen van een eventuele minderheid wordt desgewenst in het verslag vermeld.
3. Bij het staken van de stemmen over de uit te brengen bevindingen wordt het nemen van een beslissing uitgesteld tot de volgende vergadering. Is uitstel van de beslissing niet mogelijk of staken de stemmen ook in de volgende vergadering, dan worden geen bevindingen, maar de verschillende meningen binnen de commissie ter kennis van de Raad respectievelijk de commissaris gebracht.

Artikel 8 Voorzitter en secretaris

1. De voorzitter van de commissie treedt op als contactpersoon naar buiten.
2. Alle stukken bestemd voor de commissie worden gericht aan de voorzitter en gezonden aan het privé-adres van de secretaris van de commissie danwel aan hem persoonlijk overhandigd en op zijn privé-adres bewaard tot het moment van archivering.
3. Alle stukken die van de commissie uitgaan worden door de voorzitter en de secretaris ondertekend en naar de privé-adressen van de leden verzonden of persoonlijk aan hen overhandigd.

Artikel 9 Ontbinding van de commissie

De commissie wordt geacht te zijn ontbonden met ingang van de dag volgende op die, waarop de minister aan de Raad mededeelt dat in de vacature is voorzien.

Artikel 10 Archivering van stukken

1. De voorzitter en de secretaris van de commissie dragen er zorg voor dat op het tijdstip als bedoeld in artikel 9 alle archiefbescheiden onverwijld in een verzegelde envelop en gerubriceerd als “geheim” worden overgebracht naar de krachtens de wet door de Raad aangewezen archiefbewaarplaats. Zij dragen er tevens zorg voor dat uitvoering wordt gegeven aan het bepaalde in de volgende leden van dit artikel.
2. Van de in het eerste lid bedoelde overbrenging wordt een verklaring van overbrenging als bedoeld in artikel 9 van het Archiefbesluit 1995 opgemaakt. In deze verklaring wordt melding gemaakt van de met toepassing van artikel 15, eerste lid, onder a. en c. van de Archiefwet gestelde beperkingen aan de openbaarheid, geldende voor een periode van 75 jaar.
3. Alle overige bescheiden en alle kopieën van de in dit artikel bedoelde bescheiden worden onmiddellijk vernietigd.

Artikel 11 Onvoorziene omstandigheden

In alle gevallen, waarin deze verordening niet voorziet, beslist de commissie met inachtneming van het bepaalde in de circulaire van de minister van 2 november 2005.

Artikel 12 Slotbepalingen

1. Deze verordening treedt in werking op de dag na haar vaststelling.
2. Deze verordening vervalt met ingang van de dag volgende op die, waarop de minister aan de Raad mededeelt dat in de vacature is voorzien.
3. Deze verordening kan worden aangehaald als: Verordening vertrouwenscommissie benoeming burgemeester 2009.

Vastgesteld bij raadsbesluit

Datum bekendmaking:

Datum inwerkingtreding: