

Raadsvoorstel



Onderwerp **Programma en Overzicht onderwijshuisvesting 2025**

Steller/telnr. Harold Boersma/ 69 89 Bijlagen 1

Registratienummer 309622-2024

Classificatie Openbaar Geheim Vertrouwelijk (bij gebruik van persoonsgegevens)

Portefeuillehouder Bloemhoff

Langetermijn agenda (LTA) Raad LTA ja: Maand 12 Jaar 2024

LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de totale uitgaven van het Programma onderwijshuisvesting 2025 vast te stellen op € 1.031.437,--;
- II. hiervan voor investeringen voor de uitvoering van het Programma onderwijshuisvesting 2025 een krediet van € 63.773,-- beschikbaar te stellen;
- III. de kapitaallasten à € 7.461,-- horende bij de investeringen genoemd in besluitpunt II te dekken uit Programma 3, Onderwijs (onderdeel onderwijshuisvesting), na het (verwachte) jaar van gereedkomen;
- IV. de overige kosten van het Programma onderwijshuisvesting 2025 te bepalen op € 967.664,-- deze kosten te dekken uit Programma 3, Onderwijs (onderdeel onderwijshuisvesting);
- V. een krediet à € 1.100.000,-- beschikbaar te stellen ter aanvulling op het voorbereidingskrediet voor het Scholenprogramma Gro Up om de lopende voorbereidingen voort te kunnen zetten en nieuwe voorbereidingen op te kunnen starten, waarmee het totale voorbereidingskrediet uitkomt op € 14,86 miljoen;
- VI. de kapitaallasten horende bij de investering genoemd in besluitpunt V à € 46.750,-- te dekken uit Programma 3, Onderwijs (onderdeel onderwijshuisvesting), na het (verwachte) jaar van gereedkomen;
- VII. de gemeentebegroting 2025 op deelprogrammaniveau overeenkomstig te wijzigen.

Samenvatting

Het Programma en Overzicht onderwijshuisvesting bevat de jaarlijks door de schoolbesturen ingediende aanvragen m.b.t. onderwijshuisvesting. In overeenstemming met de Verordening stelt het college vervolgens het Programma en Overzicht vast. Aan uw raad vragen we vervolgens om de nodige middelen voor het Programma beschikbaar te stellen. Toegekende voorzieningen staan op het Programma. Afgewezen voorzieningen staan op het Overzicht. Uw raad heeft met het vaststellen van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs deze werkwijze eerder vastgesteld. Ook heeft uw raad met het vaststellen van het Scholenprogramma Gro Up het concrete programma voor (vervangende) nieuwbouw en renovatie voor de komende jaren al eerder vastgesteld.

B&W-besluit d.d.: 5 november 2024.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Algemeen

De gemeente heeft een wettelijke zorgplicht voor onderwijshuisvesting. Het Programma en Overzicht is, als onderdeel van die zorgplicht, een jaarlijks proces waarbij de schoolbesturen een voorziening voor onderwijshuisvesting kunnen aanvragen. Dit proces is vastgelegd in de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Groningen die door uw raad is vastgesteld in de raad van april 2021 (zaaknummer 75237-2021). Het college kent de gevraagde voorziening toe (of wijst deze af) en vervolgens wordt uw raad gevraagd de nodige middelen beschikbaar te stellen. De gemeente en schoolbesturen hebben elk een eigen rol en verantwoordelijkheid ten aanzien van de onderwijshuisvesting. Hieronder wordt daar nader op ingegaan.

In de bijlage bij dit raadsvoorstel is een lijst van de aangevraagde voorzieningen per schoolbestuur en per school, daarbij is een toelichting gegeven waarin we ook uitleggen waarom een aanvraag wordt toegekend (Programma) of wordt afgewezen (Overzicht).

Kader

- Wet op het primair onderwijs (WPO).
- Wet op de expertisecentra (WEC).
- Wet op het voortgezet onderwijs (WVO).
- Scholenprogramma Gro Up actualisatie 2024-2039 (raad 15 mei 2024 zaak 75959-2024).
- Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Groningen (verder: Verordening, zaak 75237-2021).
- Beleidsregel bekostiging lokalen bewegingsonderwijs Gemeente Groningen (verder: Beleidsregel, zaak 239055-2020).

Verskillende rollen gemeente en schoolbesturen.

De gemeente en de schoolbesturen zijn samen verantwoordelijk voor goede schoolgebouwen waarin het prettig is om te leren en te werken. Elke partij heeft daarin haar eigen rol. Die rollen en verantwoordelijkheden zijn vastgelegd in de onderwijswetgeving (WPO, WVO en WEC) en in de gemeentelijke Verordening en de Beleidsregel.

Rol gemeente:

De gemeente heeft een zorgplicht voor het beschikbaar stellen van de (middelen voor) huisvesting van scholen voor basis-, speciaal- en voortgezet onderwijs. Hiervoor ontvangt de gemeente een algemene uitkering van het rijk, via het zogenoemde Gemeentefonds. Dit is een algemene uitkering, waarmee de gemeente haar eigen beleidsprioriteiten kan stellen. In essentie betekent dit dat er door de gemeente voldoende middelen beschikbaar moeten worden gemaakt waarmee nieuwe schoolgebouwen kunnen worden gerealiseerd en oude schoolgebouwen kunnen worden vervangen of gerenoveerd. De verantwoordelijkheden van de gemeente voor wat betreft onderwijshuisvesting betreffen de zorg voor:

- vervanging;
- nieuwbouw;
- uitbreiding en tijdelijke huisvesting;
- eerste inrichting onderwijs leermiddelen (OLP) en meubilair;
- herstel van constructiefouten;
- vergoeding van schade als gevolg van bijzondere omstandigheden;
- vergoeding van de onroerendzaakbelasting (OZB).

Rol schoolbesturen:

De schoolbesturen hebben een zorgplicht voor het onderhoud en de exploitatie van de schoolgebouwen. De schoolbesturen ontvangen hiervoor van het rijk, als onderdeel van de lumpsum financiering, een genormeerde vergoeding. De schoolbesturen moeten hiermee het onderhoud en de exploitatie bekostigen van het gebouw en het terrein. Het gaat dan om:

- het onderhoud van de buiten- en de binnenkant;
- het herstelonderhoud;
- (functionele) aanpassingen;
- onderhoud en vervanging van onderwijs leermiddelen (OLP) en meubilair.
- energieverbruik en schoonmaak

Hoe het schoolbestuur de rijksmiddelen van de lumpsumvergoeding besteedt is een keuze van de schoolbesturen zelf (eigen verantwoordelijkheid) en daarmee een belangrijk onderdeel van de autonomie van een schoolbestuur.

Argumenten en afwegingen

Schoolbesturen kunnen voor de huisvesting van hun onderwijs, voor zover het zaken betreft waar de gemeente verantwoordelijk voor is, via het Digitaal Onderwijs Loket, jaarlijks tussen 1 januari en 1 februari een aanvraag doen voor een voorziening onderwijshuisvesting. In de Verordening en de Beleidsregel zijn de voorzieningen opgesomd waarvoor de schoolbesturen een aanvraag bij de gemeente kunnen indienen en zijn ook de daarbij te volgen procedure en de geldende voorwaarden beschreven. Over de ingediende aanvraag voert de gemeente zo nodig overleg met het betreffende schoolbestuur. Vervolgens toetst de gemeente de ingediende aanvragen aan de criteria van de Verordening en de Beleidsregel.

- Het *Programma* bevat de ingediende aanvragen voor onderwijshuisvesting waarop de gemeente voornemens is positief te reageren.
- Het *Overzicht* bevat de aanvragen die de gemeente voornemens is af te wijzen, waarbij ook de afwijzingsgrond wordt aangegeven.

Het college stelt het Programma en Overzicht vast. Uw raad wordt gevraagd de benodigde middelen beschikbaar te stellen.

Het volledige Programma en Overzicht onderwijshuisvesting 2025 is toegevoegd als bijlage, waarin naast de aanvragen van de schoolbesturen, ook een aantal aanvragen van de gemeente zelf zijn opgenomen.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Gemeente en schoolbesturen voeren regelmatig het wettelijk verplichte “Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO)” over de onderwijshuisvesting. In Groningen vindt dat plaats in het breed besturen overleg (BBO) en een aantal gremia over specifieke onderwerpen t.a.v. huisvesting voor het onderwijs. Daarnaast is er zo nodig bilateraal overleg tussen de individuele schoolbesturen en de gemeente over de ingediende aanvragen en de voorgenomen beslissingen daarop. Het (concept) Programma en Overzicht onderwijshuisvesting 2025 is conform de Verordening artikel 8, verstrekt aan de schoolbesturen. Daarna zijn de schoolbesturen via het BBO, conform de Verordening artikel 10, in oktober in de gelegenheid gesteld hun zienswijze naar voren te brengen over het voorgenomen besluit van het college. Er zijn door de schoolbesturen geen zienswijzen aangedragen.

Financiële consequenties

Investerings

Investerings kunnen over een bepaalde periode worden afgeschreven. Het aantal jaren van afschrijving is vastgelegd in de financiële verordening. Dit heet activeren. Hierbij worden de kapitaalslasten (rente en afschrijvingskosten) en overige zakelijke lasten als structurele lasten in de begroting opgenomen. Voor zover dat nu nog niet bekend is hebben we een inschatting gemaakt van het moment van de realisatie van de nieuwe projecten. Op basis hiervan hebben wij de rentelasten berekend voor zover de realisatie in 2025 gaat plaatsvinden. De afschrijving van de investeringen start - volgens de financiële verordening - in het eerstvolgende jaar na gereed melding van de projecten.

Exploitatie

Aanvragen waarvan de kosten – volgens de financiële verordening - niet kunnen worden geactiveerd vallen onder de exploitatie, deze lasten komen daarmee in één keer in hun geheel ten laste van het budget onderwijshuisvesting. De aanvragen van schoolbesturen die onder de exploitatie vallen betreffen onder anderen: onderhoud van gymzalen, huur van tijdelijke leslokalen, huur sportterrein voor bewegingsonderwijs en sanering van asbest.

Totale omvang aangevraagde voorzieningen

De totale omvang van het Programma onderwijshuisvesting 2025 bedraagt € 1.031.437,-. Daarvan heeft € 63.773,- betrekking op investeringen in economisch nut met specificatie nieuwbouw en uitbreiding. De rest: € 967.664,- betreft eenmalige uitgaven en periodiek terugkerende lasten. De kosten hiervan worden gedekt uit het programma Onderwijs. De onderstaande tabel geeft een onderverdeling naar exploitatie en investering van de toegekende voorzieningen.

voorziening	Som van Exploitatie	Som van Investerings	Som van Totaal	Som van Kapitaallasten
2.a.3 Ingebruikname gebouw	22.868	-	22.868	-
	14.172	-	14.172	-
	-	-	-	-
2.a.4 (Ver)plaatsing tijdelijke lokalen	150.130	-	150.130	-
	58.963	-	58.963	-
	-	-	-	-
2.a.6 Eerste inrichting OLP/Meubilair (S)BO of SO/VSO	-	63.773	63.773	7.461
2.a.8 Medegebruik	49.380	-	49.380	-
	88.809	-	88.809	-
2.b Herstel constructiefouten	297.845	-	297.845	-
2.d Huur sportvelden (VO)	34.904	-	34.904	-
(leeg)	-	-	-	-
2.e Aanpassing/ onderhoud lokaal bewegingsonderwijs	250.594	-	250.594	-
tijdelijke huisvesting	-	-	-	-
Eindtotaal	967.664	63.773	1.031.437	7.461

Indexering en bouwkostenstijging

Bij de (norm)vergoedingen die in 2025 voor een toegekende voorziening beschikbaar worden gesteld is rekening gehouden met de verwachte indexering. De hoogte van deze indexering is gebaseerd op de in de Verordening, bijlage IV, omschreven systematiek van prijsbijstelling. De toegekende middelen voor een voorzieningen zijn daarom – daar waar dit van toepassing is) inclusief indexering.

Aanvullend (voorbereidings)krediet

In dit raadsvoorstel vragen we uw raad de middelen om het Programma onderwijshuisvesting 2025 te kunnen uitvoeren. Ook vragen we uw raad aanvullende middelen om de voorbereiding van onderwijshuisvestingsprojecten van het Scholenplan Gro Up (IHP) te kunnen starten. Gemiddeld is per project tussen 15 en 20% van de totale investeringskosten nodig voor het voorbereiden van een plan. Dit (aanvullende) voorbereidingskrediet is bedoeld om de voorbereiding voor de komende projecten te kunnen starten en verder te doorlopen. De projecten waar het om gaat zijn door uw raad met het scholenplan Gro UP (IHP) in 2020 en met de actualisatie in 2024 vastgesteld. Dit aanvullend krediet zal worden toegevoegd aan het algemene voorbereidingskrediet projecten onderwijshuisvesting. Het totaal door uw raad beschikbaar gestelde voorbereidingskrediet projecten onderwijshuisvesting komt daarmee op € 14,857 miljoen. De structurele lasten hiervan zullen worden gedekt uit Programma 3, Onderwijs (onderdeel onderwijshuisvesting). Projecten die op dit moment de voorbereidingsfase doorlopen of worden opgestart zijn bijvoorbeeld: IKC Meeroevers, Campus Esserberg, Unilocatie Vondellaan, IKC De Wegwijzer en IKC Suikerzijde. Bij realisatiekredieten worden de voorbereidingskredieten weer aangevuld.

Update (uitvoerings)krediet.

In eerdere besluiten heeft uw raad krediet toegekend ter dekking van (bouw)kostenstijgingen, extra risicoreserveringen en nazorgpunten na oplevering. Het beschikbare krediet is naar verwachting toereikend. Een deel hiervan is besteed aan de nieuwbouw van de Groenewei, de Driebondschool, gymzaal De Meet, de Peter Petersenschool en de tijdelijke lokalen bij het Montessori Lyceum. Verder zijn we gestart met de realisatie van De KDS Bisschop Bekkersschool en de Brinkschool Rummerinkhof. Verder nemen we ook een risicoreservering mee voor KC Woltersum en voor het Huis van Ten Post. In 2025 houden we rekening houden met de Meeroeversschool en OPDC aan de Kapteynlaan. Na 2025 zullen we dit krediet afsluiten en indien nodig een nieuw krediet aanvragen voor nieuwe projecten.

Begrotingswijziging investeringskrediet

BEGROTINGSWIJZIGING INVESTERINGEN 2025 (x € 1000)

LOOPTIJD: 2025

Programma	Deelprogramma	Beleidsveld	Inc/str	Lasten	baten	Saldo te activeren
03 Vitaal en Sociaal	03.2 Onderwijs	03.2.1 Onderwijskansen en onderwijs.	I	64		64
03 Vitaal en Sociaal	03.2 Onderwijs	03.2.1 Onderwijskansen en onderwijs.	I	1100		1100
Totaal				1164	0	1164

Overige consequenties

Niet van toepassing.

Vervolg

In het PROGRAMMA is aangegeven welke voorzieningen worden toegekend met het bijbehorende bedrag. Bij de toegekende voorzieningen is een korte toelichting opgenomen. M.b.t. voorzieningen die in het Programma worden toegekend ontvangen de schoolbesturen na de beschikbaarstelling van de middelen door uw raad, een beschikking met een toelichting en de voorwaarden waaronder deze voorzieningen worden toegekend. Daar waar een voorziening wordt toegekend en na realisatie afgerekend op de werkelijk gemaakte kosten, controleert de gemeente of deze voorziening is uitgevoerd volgens de voorwaarden in de beschikking.

In het OVERZICHT is aangegeven welke voorzieningen worden afgewezen en waarom. We verwijzen daarbij naar het betreffende artikel uit de Verordening en eventueel relevante wetgeving. Ook m.b.t. de op het Overzicht geplaatste aanvragen ontvang het schoolbestuur een beschikking met een nadere toelichting.

Pas als de schoolbesturen de beschikking hebben ontvangen kunnen zij eventueel bezwaar maken volgens de daarvoor geldende procedures. Schoolbesturen kunnen geen bezwaar maken tegen het Programma en Overzicht. Bij het Programma en Overzicht kunnen zij alleen een zienswijze meegeven.

Lange Termijn Agenda

December 2024

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

wnd. burgemeester,
Mirjam van 't Veld

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.