

Datum raadsvergadering	25 september 2013	Registratienr.	RO 13.3744059
Raadscommissie	Beheer en verkeer	Datum B&W besluit	2 juli 2013
Datum raadscommissie	11 september 2013	Portefeuillehouder	J. van Keulen
Bijlagen		Steller	J. Wilke
		Telefoon	3678111
		E-mail	@groningen.nl

Onderwerp

Project Oostelijke Ringweg Groningen: sanering vuilstort Beijum Noord en Groningen Bereikbaar! Uitvoering verdubbeling verbindingsbogen tussen Oostelijke Ringweg en Noordelijke Ringweg.

Concept raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de kosten voor het gemeentelijk aandeel in de aanpak Oostelijke Ringweg Groningen, (onderdeel sanering vuilstort) te bepalen op € 286.000,--;
- II. de kosten te dekken uit:
 - a. BDU ringwegen 2015 € 143.000,--;
 - b. voorbeslag extra beleid aanpak ringwegen 2015 € 143.000,--;
 - Totaal: € 286.000,--
- III. voor de aanpak Oostelijke Ringweg Groningen (onderdeel sanering vuilstort) een aanvullend uitvoeringskrediet van € 286.000,-- beschikbaar te stellen. Het totaal beschikbaar krediet komt daarmee uit op € 4.469.000,--;
- IV. de kosten voor het gemeentelijk aandeel in de aanpak Oostelijke Ringweg Groningen (uitvoering basispakket Verkeersmanagement Groningen Bereikbaar Onderdeel verdubbeling verbindingsbogen) te bepalen op € 272.000,--;
- V. de kosten te dekken uit:
 - a. BDU ringwegen 2010 € 136.000,--
 - b. voorbeslag vrijval Westelijke Ringweg-Hoendiep € 119.000,--
 - c. voorbeslag extra beleid aanpak ringwegen 2015 € 17.000,--
 - Totaal: € 272.000,--
- VI. voor de aanpak Oostelijke Ringweg Groningen (uitvoering basispakket Verkeersmanagement Groningen Bereikbaar Onderdeel verdubbeling verbindingsbogen) een uitvoeringskrediet van € 272.000,-- beschikbaar te stellen;
- VII. de gemeentebegroting 2013 dienovereenkomstig te wijzigen.

(Publieks-)samenvatting

De Oostelijke Ringweg Groningen ondergaat een grote verandering, alle gelijkvloerse kruisingen worden omgebouwd naar ongelijkvloerse kruisingen. Op die manier is het mogelijk de verkeersafwikkeling en verkeersveiligheid te verbeteren. De uitvoering van het deelproject Lewenborg is inmiddels afgerond. Deelprojecten Beijum zuid en Kardinge zijn in uitvoering.

Bij de planuitwerking van het deelproject Beijum Noord - Groningerweg bleek dat sanering van de vuilstort noodzakelijk is. De vuilstort bestaat namelijk uit allerlei afval onder andere in vuilniszakken. De grond is hierdoor niet stabiel genoeg om op- en afritten op aan te leggen, er kunnen onverwachte zettingen plaatsvinden. De sanering van de vuilstort gaat 1 miljoen euro kosten. De gemeente betaalt hier 2/7 van, de provincie 5/7.

De komende jaren zijn in Groningen veel projecten die de verkeersdoorstroming kunnen beperken. Om de stad in de komende jaren bereikbaar te houden hebben Rijkswaterstaat, provincie, gemeente, ProRail en werkgevers daarom een samenwerkingsorganisatie onder de naam Groningen Bereikbaar! opgericht. Een van de bereikbaarheidsmaatregelen in het basispakket Verkeersmanagement is het vergroten van de capaciteit van de verbindingen tussen de Noordelijke en de Oostelijke Ringweg. De verbindingen tussen de Noordelijke Ringweg en de Oostelijke Ringweg kunnen op termijn het verkeer niet voldoende verwerken. Dat leidt tot filevorming en gevaarlijke situaties, waarschijnlijk met gevolgen op het functioneren van de gehele hoofdverkeersinfrastructuur rondom de stad. Daarom is aanpak van dit knelpunt nodig uit oogpunt van veiligheid en bereikbaarheid voor de toekomst en voor de komende jaren als de ringweg een belangrijke omleidingsroute is tijdens de ombouw van de Zuidelijke Ringweg.

Het verruimen van de verbindingen tussen de Noordelijke en de Oostelijke Ringweg is qua uitvoering en financiering uit het basispakket Verkeersmanagement gehaald, zodat deze meegenomen kan worden in de ombouw van de Oostelijke Ringweg, deelproject Beijum Noord - Groningerweg. Op die manier kan werk met werk worden gemaakt en geld zo efficiënt mogelijk worden besteed.

Inleiding

De Oostelijke Ringweg is in 2007 overdragen van het Rijk naar de provincie Groningen. Bij de overdracht is overeengekomen dat de provincie zorg zal dragen voor het opwaarderen van de ORG. De ORG wordt uitgevoerd als (stads)stroomweg met ongelijkvloerse kruisingen met een maximum snelheid van 70 km per uur. De weg behoudt de twee rijstroken in beide richtingen. Door de nieuwe inrichting verbetert de doorstroming en de verkeersveiligheid. Bij de herinrichting wordt eveneens ruim aandacht gegeven aan de landschappelijke inrichting van de weg in het gebied gekoppeld aan natuurontwikkeling. In de planontwikkeling is ruim aandacht besteed aan actieve communicatie met bewoners en bedrijven.

De uitwerking van de plannen is vastgesteld in de Eindbeeldstudie. Deze Eindbeeldstudie is in april 2009 vastgesteld door de raad en door Provinciale Staten. In oktober 2010 heeft de raad het krediet voor de ombouw Oostelijke Ringweg beschikbaar gesteld. Door de raad zijn de nieuwe bestemmingsplannen voor de uitvoering van het Eindbeeld bij Kardinge, Beijum Zuid en Beijum Noord vastgesteld.

De werkzaamheden van de verschillende deelprojecten zijn in volle gang. Lewenborg is grotendeels afgerond. Bij Kardinge en Beijum Zuid wordt op verschillende plekken hard gewerkt. Beijum Noord wordt volgens planning eind 2013 aanbesteed. Indien de gemeenteraad en provinciale staten met dit raadsvoorstel akkoord gaan dan worden in deze aanbesteding ook de sanering van de vuilstort en een maatregel uit het basispakket Verkeersmanagement van Groningen Bereikbaar! opgenomen. Medio 2015 is het totale project afgerond.

Vuilstort Groningerweg.

In de uitwerking van de plannen is vrijwel alles verlopen zoals verwacht behalve bij Beijum Noord, onderdeel Groningerweg. In het Eindbeeld is de plaats van de nieuwe op- en afrit over het gebied van de vuilstort aangegeven. Uit nader onderzoek naar de samenstelling van de vuilstort is gebleken dat het technisch niet mogelijk is om ter plaatse van de op- en afrit het vuil te laten zitten. De weg zou niet te voorspellen zettingen te verduren krijgen, omdat de vuilstort huis- en bedrijfsafval (zoals vuilniszakken, autobanden en dergelijke) bevat. De op- en afrit liggen ook lager dan het huidige maaiveld.

Om de op- en afrit te kunnen aanleggen moet het vuil ter plaatse van deze op- en afrit worden verwijderd. De totale hoeveelheid af te voeren vuil wordt geschat op circa 26.000 ton. De rest van de vuilstort blijft intact. Uit onderzoek is gebleken dat de vuilstort niet ernstig verontreinigd is. Als geen op- en afrit zouden worden aangelegd dan zou de vuilstort gewoon kunnen blijven liggen. De gedeeltelijke sanering van de voormalige vuilstort Noorderhoogebrug is bij het vaststellen van de Eindbeeldstudie ORG niet opgenomen en daardoor niet opgenomen in de bijhorende kostenraming. De voormalige vuilstort wordt beheerd door Grontmij BRP en is deels in eigendom van de provincie Groningen, gemeente Groningen en Grontmij BRP. Dit heeft onder andere tot gevolg dat er grond moet worden aangekocht van Grontmij BRP. In bijlage 1 is uitgebreide informatie opgenomen. De kosten van de sanering zijn geraamd op € 1 miljoen excl. BTW. De gemeente betaalt volgens vaste afspraak 2/7 deel van de kosten. Het overige, 5/7, wordt betaald door de provincie. In de financiële paragraaf wordt nader ingegaan op de financiële consequenties.

Basispakket Verkeersmanagement, Groningen Bereikbaar! Om de stad in de komende jaren bereikbaar te houden hebben Rijkswaterstaat, provincie, gemeente, ProRail en werkgevers een samenwerkingsorganisatie onder de naam Groningen Bereikbaar! opgericht. De raad heeft op 30 mei 2012 en 29 mei 2013 kennis kunnen nemen van Groningen Bereikbaar! In juni 2013 heeft u een informerende collegebrief over Groningen Bereikbaar! ontvangen, zoals toegezegd in de raadscommissie beheer en verkeer, 15 mei jl.

Verkeersmanagement is één van de pijlers binnen Groningen Bereikbaar! Onder regie van Groningen Bereikbaar! wordt het basispakket Verkeersmanagement uitgevoerd. Dit pakket van circa 14 miljoen euro bevat de noodzakelijke basis voor verkeersmanagement voor de komende jaren tijdens de werkzaamheden op verschillende wegen, in de periode 2014-2020, maar is ook van waarde daarna.

Een infrastructurele maatregel in het basispakket Verkeersmanagement is het vergroten van de capaciteit van de verbindingen tussen de Noordelijke en de Oostelijke Ringweg. Deze maatregel is nodig om de doorstroming op de ringwegen te kunnen garanderen. Uit analyse blijkt namelijk dat de verbindingen tussen de Noordelijke Ringweg en de Oostelijke Ringweg op termijn het verkeer niet meer goed kunnen verwerken. Dat leidt tot filevorming en gevaarlijke situaties, waarschijnlijk met gevolgen op het functioneren van de gehele hoofdverkeersinfrastructuur rondom de stad. Daarom is aanpak van dit knelpunt nodig uit oogpunt van veiligheid en bereikbaarheid voor de toekomst en voor de komende jaren als de ringweg een belangrijke omleidingsroute is tijdens de ombouw van de Zuidelijke Ringweg.

Het verruimen van de verbindingen tussen de Noordelijke en de Oostelijke Ringweg is qua uitvoering en financiering uit het basispakket Verkeersmanagement gehaald, zodat deze meegenomen kan worden in de ombouw van de ORG, deelproject Beijum Noord - Groningerweg. Op die manier kan werk met werk worden gemaakt en geld zo efficiënt mogelijk worden besteed. De totale kosten van de Verkeersmaatregel zijn geraamd op € 950.000,-- excl. BTW.

In het basispakket Verkeersmanagement is rekening gehouden met een dekking uit de BDU reserve-ring sparen ringwegen voor deze infrastructurele maatregel en kan daarom qua financiering uit het basispakket worden gehaald. Voor de andere maatregelen in het basispakket is een gemeentelijke bijdrage van circa 3 miljoen euro nodig. Besluitvorming over het basispakket Verkeersmanagement

met een dekkingsvoorstel voor de gemeentelijke bijdrage van 3 miljoen euro wordt later dit jaar aan de raad voorgelegd.

Beoogd resultaat

Het college wil bereiken dat de Oostelijke Ringweg binnen normen van het Eindbeeld en binnen de gestelde planning wordt uitgevoerd. Het college wil de uit Groningen Bereikbaar! voortkomende maatregel op zo'n efficiënt mogelijke wijze ("werk met werk") uitvoeren.

Kader

Zoals hiervoren aangegeven is de sanering van de vuilstort op die plekken waar de op- en afritten komen onderdeel van de uitvoering van de Eindbeeldstudie uit 2009. De verdubbelingen van de verbindingbogen zijn onderdeel van het basispakket Verkeersmanagement, dat past binnen het projectplan "Grip op Bereikbaarheid" van Groningen Bereikbaar!

Argumenten/afwegingen

Zoals hiervoren aangegeven is het technisch niet mogelijk de op- en afrit van Beijum Noord aan te leggen als de vuilstort op die plaats niet is gesaneerd. De op- en afrit zouden onvoorspelbare instabiliteit vertonen.

De uitvoering van de verdubbelingen is onderdeel van het basispakket Verkeersmanagement, een programma dat Groningen tijdens de vele (infrastructurele) projecten in de komende jaren bereikbaar moet houden. Door de werken mee te nemen in de uitvoering van de werkzaamheden bij Beijum Noord kan "werk met werk" worden gemaakt.

Maatschappelijk draagvlak/participatie

Bij het gehele project Oostelijke Ringweg is sterk ingezet op actieve communicatie. Middelen hierbij zijn o.a. nieuwsbrieven, voorlichtings- en uitvoeringsavonden en de website www.ringgroningen.nl. Tevens is een informatiecentrum ingericht waar op de donderdagmiddag tussen 13.00 uur tot 17.00 uur belanghebbende terecht kunnen met hun vragen. Bij de eerder door uw raad vastgestelde bestemmingsplannen zijn niet of nauwelijks bedenkingen ingediend. De verdubbelingen van de verbindingbogen passen in de geldende bestemmingsplannen.

Financiële consequenties

De totale kosten voor de ombouw ORG zijn geraamd op € 30.685.000,--. Dit is conform de financieringsopzet in het Eindbeeld ORG.

Basispakket Verkeersmanagement, Groningen Bereikbaar!

Het krediet voor de gemeentelijke bijdrage voor dit eindbeeld is in oktober 2010 door de raad bij de vaststelling van de verschillende bestemmingsplannen beschikbaar gesteld. Voor de maatregel uit het basispakket verkeersmanagement, het verruimen van de verbindingbogen tussen Noordelijke en Oostelijke Ringweg, is additioneel in totaal € 950.000,-- excl. BTW nodig.

Met de provincie Groningen is afgesproken dit conform de verdeelsleutel van de BDU Reservering Ringwegen Groningen te financieren. Hierbij is de provincie Groningen voor 5/7 risicodragend is en de gemeente Groningen voor 2/7 deel, te weten € 272.000,-- excl. BTW.

Ten behoeve van de nakoming van de verplichting uit de bestuurlijke afspraak met de provincie wordt sinds 2001 jaarlijks € 454.000,-- extra beleid en € 454.000,-- BDU gereserveerd.

In de periode 2001 tot en met 2010 zijn de middelen vastgelegd en grotendeels besteed voor de kruising Hoendiep - Westelijke Ringweg, Westelijke Ringweg - Noordelijke Ringweg en Noordelijke Ringweg - Noordzeebrug. Er is daarnaast rekening gehouden met een reservering voor mogelijke extra bijdragen bij de eindafrekening.

Dit maakt het mogelijk om vanuit de reservering BDU 2010 aanpak ringwegen € 136.000,-- in te zetten ter dekking van de extra kosten. Deze BDU 2010 was specifiek gereserveerd voor de aanpak van de ringwegen en hier is nu daadwerkelijk een bestedingsdoel voor gevonden. Daarnaast wordt voorgesteld € 119.000,-- in te zetten uit de vrijval aanpak Westelijke Ringweg - Kruising Hoendiep. De vrijval op het project aanpak Westelijke Ringweg - kruising Hoendiep verdient een nadere toelichting aangezien al een nacalculatie heeft plaatsgevonden. In de nacalculatie was het geraamde resultaat nihil. De definitieve afrekening moest echter nog plaatsvinden met de provincie. In het eerste kwartaal van 2013 heeft de definitieve eindafrekening plaatsgevonden. Uit de eindafrekening blijkt dat de bijdrage € 119.000,-- lager uitvalt ten opzichte van het gereserveerde bedrag. Dit bedrag bestaat uit vrijval BDU 2001-2004 (circa 50%) en uit vrijval extra beleid 2001-2004 (circa 50%). Er is sprake van voorbeslag (zie toelichting hieronder). Tot slot wordt voorgesteld € 17.000,-- te reserveren uit middelen extra beleid 2015. Hiermee wordt voorbeslag gelegd op de begroting 2015. Hieronder wordt een en ander nader uitgelegd. Met de financiering van deze extra bijdrage zijn de budgetten nieuw beleid en BDU 2001 tot en met 2010 voor 99% vastgelegd dan wel besteed.

Vuilstort Groningerweg.

Ook voor de benodigde additionele financiering van € 1.000.000,-- excl. BTW voor de Vuilstort Noorderhoogebrug is met de provincie Groningen de verdeling 5/7 provincie en 2/7 gemeente afgesproken. Voor de gemeente betekent dit een bedrag van € 286.000,--. Deze aanvullende kosten kunnen niet binnen de beschikbaar gestelde middelen voor de Oostelijke Ringweg worden gedekt.

Voor de periode 2011-2016 wordt jaarlijks € 454.000,-- extra beleid gereserveerd voor de aanpak ringwegen gelet op bestuurlijke afspraak met de provincie. De BDU wordt jaarlijks aangevraagd. In oktober 2010 heeft uw raad de middelen extra beleid over de periode 2011-2015 grotendeels vastgelegd voor de Oostelijke Ringweg. De totale omvang van de kosten bedraagt € 4.183.000,--. De kosten worden gedekt uit BDU (2011-2015: € 1.729.000,--), extra beleid (2011-2015: € 2.054.000,--) en een bijdrage van de provincie (€ 400.000,--). Voor jaarschijf 2015 is een deel van de BDU en extra beleid voor de aanpak ringwegen nog niet belegd.

Voorgesteld wordt de aanvullende kosten te dekken uit BDU en extra beleid aanpak ringwegen. De provincie en gemeente hebben de afspraak om een deel van de BDU te sparen voor de ringwegen. In de laatste gesprekken met de provincie over de toekomstige inzet van de BDU is afgesproken deze afspraak te continueren. De verdeling wordt dan extra beleid aanpak ringwegen 2015: € 143.000,-- en BDU 2015 aanpak ringwegen: € 143.000,--. Hiermee wordt voorbeslag gelegd op extra beleidsmiddelen uit de begroting 2015 (zie toelichting hieronder).

Voorbeslag.

De voorgestelde inzet van gemeentelijke middelen betreft voorbeslag op de inzet van vrij besteedbare middelen. De vrijval van middelen bij de Westelijke Ringweg - kruising Hoendiep leidt tot een voordeel in 2013 en wordt daarmee onderdeel van het rekeningresultaat 2013.

De voor ringwegen gereserveerde middelen in 2015 zijn vrij besteedbaar. Het jaarlijkse gemeentelijke budget voor ringwegen is 454 duizend euro. Dit budget is tot en met 2015 beschikbaar. In 2015 was nog 238 duizend euro nodig voor realisering van het eindbeeld Oostelijke Ringweg. De resterende middelen in 2015 zijn vrij besteedbaar. Inzet van deze middelen vindt in principe plaats in de begroting 2015.

Voorgesteld wordt een voorbeslag te leggen op een deel van het resterende budget in 2015 (160 duizend euro) en dit in te zetten voor de sanering van de vuilstort en een onderdeel van het basispakket verkeersmanagement, Groningen Bereikbaar!

De extra kosten kunnen niet binnen het beschikbare budget voor het eindbeeld Oostelijke Ringweg worden opgevangen. Daarom wordt een beroep gedaan op vrij besteedbare middelen. De inzet van de middelen sluit aan bij het doel waarvoor de middelen oorspronkelijk bedoeld waren. Daarnaast

zijn de maatregelen nodig voor een goede alternatieve route bij de ombouw van de Zuidelijke Ringweg.

Besluitvorming voor de additionele financiering vanuit de provincie voor beide onderdelen wordt in juni geregeld. Wij stellen u voor het benodigde krediet beschikbaar te stellen onder voorbehoud van de definitieve bestuurlijke besluitvorming bij provincie Groningen over het provinciale deel.

Begrotingswijziging voor investeringskrediet
Sanering vuilstort Beijum-Noord

Betrokken dienst(en)	RO/EZ
Soort wijziging	Investering
Incidenteel/Structureel	Incidenteel
Tijdsplanning krediet	2013-2015

Financiële begrotingswijziging	Uitgaven	Inkomsten	Saldo
7.3 Auto	286	286	0
			0
Totalen begrotingswijziging	286	286	0

Begrotingswijziging voor investeringskrediet
Uitvoeren verdubbeling verbindingbogen tussen Oostelijke Ringweg en Noordelijke Ringweg

Betrokken dienst(en)	RO/EZ
Soort wijziging	Investering
Incidenteel/Structureel	Incidenteel
Tijdsplanning krediet	2013-2015

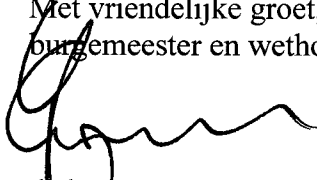
Financiële begrotingswijziging	Uitgaven	Inkomsten	Saldo
7.3 Auto	272	272	0
			0
Totalen begrotingswijziging	272	272	0


Realisering en evaluatie

De werkzaamheden van de verschillende deelprojecten zijn in volle gang. Lewenborg is grotendeels afgerond. Bij Kardingne en Beijum Zuid wordt op verschillende plekken hard gewerkt. Beijum Noord wordt volgens planning eind 2013 aanbesteed.

De evaluatie van de werkzaamheden vindt plaats na afloop van de werkzaamheden.

Met vriendelijke groet,
 burgemeester en wethouders van Groningen,


 de burgemeester,
 dr. J.P. (Peter) Rehwinkel


 de secretaris,
 drs. M.A. (Maarten) Ruys

(-)