

RAADSVOORSTEL:

2009-2010

Ons kenmerk: BD 09.2103583

Registratienummer : GR 09.

Ingekomen op :

Onderwerp: GR Meerstad

Groningen,

Aan de raad,

Hierbij ontvangt u een voorstel ten aanzien van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad (GR). Het voorstel bestaat uit twee delen: het aanpassen van de regeling en de overdracht van een aantal bevoegdheden aan de GR. Beide worden hieronder toegelicht.

Aanpassing regeling Gemeenschappelijke Regeling Meerstad.

In dit deel stellen wij u voor een aantal wijzigingen aan te brengen in de tekst van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad.

In januari 2009 hebben de gemeenteraden van Slochteren en Groningen de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad ingesteld.

Sindsdien heeft de GR in een kwartiermakersfase verkeerd. Tijdens de kwartiermakersfase is ervaring opgedaan met de toepassing van de regeling en is zij nogmaals doorgelicht door deskundigen van de beide gemeenten en de GR zelf. Hierbij zijn een aantal punten naar voren gekomen die aanleiding geven tot aanpassingen in de regeling. Ook zijn er wijzigingen in wet- en regelgeving die herziening noodzakelijk maken. De voorgestelde wijzigingen worden artikelsgewijs opgesomd en toegelicht in bijlage A: "Wijzigingen Gemeenschappelijke Regeling Meerstad".

Een wijziging willen wij hier reeds kort toelichten. Die betreft het taakgebied van de GR. In artikel 3, derde lid van de regeling wordt het taakgebied van de GR omschreven. De kaart waaraan in dat artikel werd gerefereerd, bleek niet aan het beoogde doel te voldoen. Één van de voorgestelde wijzigingen in de regeling houdt daarom in dat de regeling gaat verwijzen naar een aangepaste kaart van het taakgebied. De kaart is opgenomen als bijlage I van bijlage A bij dit raadsvoorstel.

De wijzigingen dienen in werking te treden per 1 januari 2010. Dit is met name van belang vanwege twee van de opgenomen wijzigingen:

- de Ombudsman: wanneer de aangepaste regeling niet uiterlijk per 1 januari 2010 in werking treedt, kan de gemeentelijke Ombudsman van Groningen niet per die datum bevoegd worden, zoals eerder door het algemeen bestuur van de GR is besloten en tevens extern is gecommuniceerd;

- waarneming algemeen bestuur na de verkiezingen: wanneer deze wijziging niet vóór de gemeenteraadsverkiezingen in werking treedt, is er tussen de gemeenteraadsverkiezingen en de tweede raadsvergadering na de verkiezingen geen algemeen bestuur. Dit levert complicaties op met betrekking tot besluitvorming door het algemeen bestuur op 18 maart 2010, benodigd om uitvoering van de overgedragen bevoegdheden mogelijk te maken per 1 april 2010.

Voor details met betrekking tot deze en andere wijzigingen verwijzen wij, zoals gezegd, naar bijlage A bij dit voorstel.

Ten behoeve van het leesgemak bieden wij u ter kennisname tevens de doorlopende tekst van de regeling aan, zoals die na aanpassing zal komen te luiden. Deze is als bijlage B bij dit voorstel gevoegd.

Delegatie aan de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad.

In dit tweede deel stellen wij u voor een aantal bevoegdheden daadwerkelijk over te dragen aan de GR, ter uitvoering van artikel 5 van de regeling. In dat artikel is een aantal bevoegdheden opgesomd, die "op een nader te bepalen tijdstip" overgedragen moeten worden aan de GR. Het gaat om bevoegdheden ten aanzien van ruimtelijke ordening, bouwen, wonen, precariobelasting, rioolheffing, leges, wegen en verkeer.

De bevoegdheden omvatten mede de bevoegdheid te beslissen op bezwaarschriften, het voeren van wettelijke procedures en het vaststellen, wijzigen en intrekken van regelingen.

Er is gezien op welke terreinen op korte termijn taken en bevoegdheden zouden moeten worden overgedragen. Dat betreft met name de terreinen ruimtelijke ordening, bouwen, wonen en wegen en verkeer.

Voor de binnen deze taakvelden vallende gemeentelijke taken en bevoegdheden is gekeken of zij vallen onder formele doelstelling van de GR, te weten "de ontwikkeling, inrichting, realisatie en (tijdelijk) beheer van de publiekrechtelijke taken van de deelnemende gemeenten voor de ontwikkeling van Meerstad". Bevoegdheden die niet onder de doelstelling vallen, worden niet overgedragen. Ook taken en bevoegdheden die juridisch dan wel praktisch gezien niet overgedragen kunnen worden, zijn uitgezonderd van overdracht. Er is verder rekening gehouden met veranderde wetgeving, zoals de nieuwe Wet ruimtelijke ordening.

Wij stellen voor alle bevoegdheden op basis van de Wet ruimtelijke ordening, de Woningwet en de wegen- en verkeerswetgeving over te dragen, met uitzondering van een aantal specifieke taken. De lijst met van overdracht uitgezonderde taken en bevoegdheden is opgenomen als bijlage 2 van bijlage A bij dit raadsvoorstel. In bijlage C bij dit raadsvoorstel is voor uw beeldvorming een lijst opgenomen met de belangrijkste bevoegdheden die wel worden overgedragen.

Voor wat betreft het tijdstip van de overdracht is met name van belang of de GR klaar is voor de te ontvangen taken en bevoegdheden.

De GR zal niet alle taken zelf uitvoeren en zal daarvoor uitvoeringsorganisaties inschakelen. Op dit moment worden de frontoffice en backoffice van de GR ingericht. De GR kan de overgedragen bevoegdheden pas daadwerkelijk uitvoeren vanaf het moment dat ook de uitvoeringsorganisaties daarvoor gereed zijn en uitvoeringsafspraken zijn gemaakt met die organisaties.

Naar verwachting zullen de uitvoeringsafspraken kunnen worden gemaakt met als ingangsdatum 1 april 2010. Daarom houdt het voorstel in het "nader te bepalen tijdstip" van overdracht conform artikel 5 van de regeling te stellen op 1 april 2010.

Met betrekking tot twee onderdelen is een uitzondering gemaakt: deze zouden niet op 1 april 2010 maar al op 1 januari 2010 in werking moeten treden.

- Artikel 12a Woningwet (welstandsnota): hiervoor moet een uitgebreide procedure gevolgd worden, waarbij het ontwerp van de welstandsnota ter inzage gelegd wordt. Daartoe dient al in januari 2010 besluitvorming plaats te vinden in het algemeen bestuur van de GR. Dit betekent dat de bevoegdheid van artikel 12a Woningwet per 1 januari 2010 overgedragen moet worden. Het formele deel van de procedure kan dan in gang worden gezet, waarbij ernaar gestreefd wordt de welstandsnota voor 1 april 2010 definitief in het algemeen bestuur vast te stellen, zodat eventuele bouwvergunningaanvragen na 1 april 2010 op grond van de nieuwe welstandsnota kunnen worden afgehandeld.
- Artikel 8 Woningwet (Bouwverordening): ook de toetsing van bouwvergunningaanvragen aan de bouwverordening moet per 1 april 2010 plaats kunnen vinden. De bouwverordening voor Meerstad zal dus voor die tijd vastgesteld moeten worden door het algemeen bestuur. Tevens worden in de bouwverordening ook zaken geregeld die samenhangen met welstandstoetsing. Ook de bevoegdheid van artikel 8 Woningwet dient daarom per 1 januari 2010 te worden overgedragen.

Overgangsregeling lopende zaken.

Het besluit kent een overgangsregeling voor zaken die reeds lopen ten tijde van de daadwerkelijke overdracht van bepaalde taken en bevoegdheden. Ingediende aanvragen en in gang gezette procedures zullen worden afgehandeld door het bestuursorgaan dat vóór overdracht van de bevoegdheid bevoegd was. Op deze wijze wordt discontinuïteit door tussentijdse bevoegdheidswisseling voorkomen.

Voor procedures wordt de cesuur gelegd bij het moment waarop een ontwerp wordt vastgesteld dat voor zienswijzen ter inzage wordt gelegd. Vanaf dat moment is er immers sprake van een officiële procedure.

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor als volgt te besluiten:

- I. de regeling van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad wordt gewijzigd conform de wijzigingsvoorstellen in bijlage A bij het raadsvoorstel en deze

- wijzigingen zullen in werking treden op 1 januari 2010;
- II. de taken en bevoegdheden van artikel 12a Woningwet, tot het vaststellen van een welstandsnota, en artikel 8 Woningwet, met betrekking tot de vaststelling van de bouwverordening, over te dragen per 1 januari 2010;
 - III. de overige taken en bevoegdheden als bedoeld in artikel 5, tweede lid van de regeling, zoals deze na wijziging zal luiden, over te dragen per 1 april 2010;
 - IV. aanvragen en verzoeken die zijn ingediend vóór de overdracht van de taken en bevoegdheden als bedoeld onder III, worden afgehandeld door het bestuursorgaan dat vóór de inwerkingtreding van de overdracht bevoegd bestuursorgaan was, met inbegrip van bezwaar, beroep en hoger beroep. Dit geldt tevens voor andere publiekrechtelijke procedures, indien in die procedure reeds een ontwerp is vastgesteld dat conform afdeling 3.4 Awb voor zienswijzen ter inzage zal worden gelegd, of een eerste schrijven is uitgegaan in een handhavingstraject.

Burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

H.P. Bakker.

**BIJLAGE A – BEHOREND BIJ RAADSVORSTEL BD 09.2103583
WIJZIGINGEN GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING MEERSTAD**

Algemeen

In de regeling werd, wanneer het gaat om het openbaar lichaam en de regeling zelf, wisselend gesproken over de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad, de Gemeenschappelijke Regeling “Meerstad”, GR Meerstad en de GR-Meerstad, al dan niet met hoofdletters.

In de gehele regeling zal het openbaar lichaam, conform het tweede lid van artikel 3, *Gemeenschappelijke Regeling Meerstad* genoemd worden.

De regeling zelf zal, afhankelijk van de context, worden aangeduid als *gemeenschappelijke regeling Meerstad*, *de gemeenschappelijke regeling* of *de regeling*.

Artikel 1, eerste lid

De term Masterplan komt niet meer voor in de regeling. De begripsbepaling “het Masterplan” komt derhalve te vervallen.

Artikel 2, tweede lid

In artikel 5 wordt na wijziging gesproken over “taken en bevoegdheden”, in plaats van slechts over “taken”.

Artikel 2, tweede lid wordt overeenkomstig aangepast en komt als volgt te luiden:

2. De regeling zal in overleg met de betrokken gemeenten bepalen op welk moment bepaalde taken en bevoegdheden aan de betrokken gemeenten zullen worden overgedragen.

Artikel 3, derde lid

In artikel 3 derde lid van de Gemeenschappelijke Regeling is bepaald dat het werkgebied van de GR “het exploitatiegebied van het Masterplan Meerstad” omvat, zoals op de kaart bij het Masterplan is afgebakend. Op de kaart in het Masterplan is het exploitatiegebied zeer grof aangegeven met een dikke rode lijn. Omdat het exploitatiegebied op die kaart niet op perceelsniveau is begrensd, levert dit in de praktijk geen werkbare situatie op.

Er is een nieuwe kaart vervaardigd, die beter voldoet aan het beoogde doel.

Artikel 3, derde lid van de Gemeenschappelijke Regeling komt daarom als volgt te luiden:

3. Het taakgebied van het openbaar lichaam is gelijk aan het gebied zoals is aangeduid op de in bijlage I opgenomen kaart.

Aan de regeling wordt een bijlage I toegevoegd, overeenkomstig bijlage I bij dit document.

Artikel 5

Een aantal artikelonderdelen behoefde verduidelijking. Voorts wordt een aantal leden om andere redenen gewijzigd en worden leden toegevoegd.

Een aantal wijzigingen in dit artikel heeft te maken met veranderde wet- en regelgeving. Het gaat daarbij om de volgende wijzigingen:

- *“de uitvoering van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, uitgezonderd de vaststelling van de bestemmingsplannen (artikel 10) en het voeren van de zogenoemde zelfstandige projectprocedures (artikel 19, lid 1);”*

Per 1 juli 2008 is de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) opgevolgd door de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Daardoor wijzigen onder meer procedures en artikelnummers. De bevoegdheid tot het vaststellen van bestemmingsplannen (artikel 10 onder de WRO) is in de Wro geregeld in artikel 3.1. Met de artikel 19-procedures in de WRO kon worden afgeweken van een bestemmingsplan. Deze procedures bestaan in de Wro niet meer. Een enigszins vergelijkbaar instrument in de Wro is het projectbesluit (artikel 3.10 Wro). Daarmee kan toestemming worden verkregen voor bouwen of gebruik in afwijking van een bestemmingsplan. In de oude situatie was de artikel 19-procedure bij de gemeente gelaten en niet overgedragen aan de GR. Nu wordt voorgesteld de bevoegdheid wel bij de GR te leggen. Dit hangt onder meer samen met de intentie van de regeling en met het gegeven dat het projectbesluit straks opgaat in de Wabo en dan bevoegdheid van burgemeester en wethouders wordt.

De bevoegdheid tot het vaststellen van het bestemmingsplan blijft (in juridische zin althans) bij de gemeenteraad. Voor wat betreft de bevoegdheden inzake de grondexploitatie is het wenselijk gebleken deze toe te kennen het orgaan dat de planologische regeling vaststelt waarmee het exploitatieplan verbonden is. Die regeling en het exploitatieplan dienen namelijk samen te worden vastgesteld.

- *“het heffen en invorderen van de belastingen en rechten, zoals bedoeld in de artikelen 228 en 229 Gemeentewet;”*

Artikel 228 Gemeentewet regelt de precariobelasting, artikel 229 regelt “rechten”, of: leges. Voorheen viel het rioolrecht onder artikel 229 Gemeentewet, maar sinds de wijziging van de Gemeentewet van januari 2008 is dat geregeld in artikel 228a en is de naam veranderd in “rioolheffing”. In de regeling staat dat de rechten van artikel 229 Gemeentewet worden overgedragen, maar over de (riool)heffing van artikel 228a Gemeentewet wordt niet expliciet

gesproken. Om ook artikel 228a Gemeentewet over te kunnen dragen, dient de regeling op dit punt aangepast te worden.

Voor wat betreft de over te dragen bevoegdheden is gekozen steeds per wet of taakveld in beginsel alle bevoegdheden over te dragen. Indien zich uitzonderingen voordoen, zijn deze opgenomen in een aparte lijst, een zogenaamde negatieve lijst (bijlage II bij dit document). Voor de Wro betreffen de uitzonderingen in hoofdzaak de bestemmingsplanbevoegdheden (inclusief het voorbereidingsbesluit) en de daaraan verbonden grondexploitatiebevoegdheden. Voor de Woningwet gaat het om het artikel verband houdende met de realisatie van Wmo-voorzieningen en de bevoegdheden aangaande de volkshuisvestingssubsidies. De bevoegdheid voor brandveiligheidsaspecten gerelateerd aan de bouwverordening is alsnog aan de GR toegedacht, omdat dit meer in lijn met de intentie van de GR was. Ook voor de Wegenverkeerswetgeving zijn enkele bevoegdheden uitgezonderd die geen relatie hebben met de gebiedsontwikkeling van Meerstad.

De bestaande bijlage I bij de regeling, waarnaar werd verwezen in het vierde lid van artikel 5, komt te vervallen. Deze had vooral betrekking op de kwartiermakersfase van de GR. Nu deze fase eindigt en een groot deel van de over te dragen bevoegdheden wordt overgedragen, kan deze bijlage en de verwijzing daarnaar komen te vervallen.

In plaats daarvan wordt nu geregeld dat het dagelijks bestuur van de GR een register bijhoudt van de overgedragen taken en bevoegdheden. Deze regeling beoogt het waarborgen van een actueel overzicht van de bevoegdheden van de GR.

Tot slot is de regeling met betrekking tot het tijdstip van overdracht van bevoegdheden verduidelijkt en vermeldt die de mogelijkheid van een overgangsregeling voor lopende zaken.

Artikel 5 van de regeling komt hiermee als volgt te luiden:

- | |
|--|
| <ol style="list-style-type: none"> 1. De Gemeenschappelijke Regeling Meerstad oefent de haar gegeven taken en bevoegdheden uit: <ol style="list-style-type: none"> a) voor en binnen het taakgebied als bepaald in artikel 1, in samenhang met artikel 3, derde lid; b) binnen de in artikel 4 vastgestelde doelstelling. 2. Aan de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad worden in ieder geval overgedragen de volgende taken en de daarbij behorende bevoegdheden : <ol style="list-style-type: none"> a) coördinatie van de voorbereiding van het ruimtelijk beleid; b) de uitvoering van de Wet ruimtelijke ordening; c) de uitvoering van de Woningwet, inclusief de vaststelling van de bouwverordening; d) het heffen en invorderen van de belastingen en rechten, zoals bedoeld in de artikelen 228, 228a en 229 Gemeentewet; e) de uitvoering van de Wegenwet, de Wegenverkeerswet 1994, het Besluit Administratieve Bepalingen inzake het Wegenverkeer en het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens 1990 en de Planwet Verkeer en Vervoer, betreffende de inrichting en beheer van wegen; 3. Indien tijdens de voortgang van het project Meerstad mocht blijken dat het noodzakelijk is dat er meer taken en bevoegdheden aan de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad worden overgedragen, kunnen de betrokken gemeentelijke bestuursorganen daartoe, in overleg met het algemeen bestuur, een afzonderlijk besluit nemen. 4. In afwijking van de vorige leden worden niet overgedragen de taken en bevoegdheden, genoemd in bijlage II bij deze regeling. 5. De over te dragen bevoegdheden omvatten mede de bevoegdheden van regeling en |
|--|

bestuur zoals vastgelegd in een wet of enige andere regeling, de bevoegdheden te beslissen op bezwaarschriften ingediend tegen besluiten op grond van de genoemde bevoegdheden, het voeren van overige wettelijke procedures op grond van deze bevoegdheden, alsmede het vaststellen, intrekken en wijzigen van regelingen betrekking hebbende op deze bevoegdheden, daaronder begrepen gemeentelijke regelingen terzake van de overgedragen bevoegdheden

6. De betreffende bestuursorganen besluiten met ingang van welke datum taken en bevoegdheden worden overgedragen. Die datum kan per taak, bevoegdheid of onderdeel daarvan worden vastgesteld. De bestuursorganen kunnen daarbij een overgangsregeling opnemen, met betrekking tot onder meer in gang zijnde procedures en reeds ingediende of in behandeling genomen aanvragen.
7. Het dagelijks bestuur houdt een register bij van de bevoegdheden die ingevolge dit artikel aan de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad zijn overgedragen, onder vermelding van datum en kenmerk van de tot overdracht strekkende besluiten, de datum van inwerkingtreding, alsmede de datum waarop een bevoegdheid is geëindigd.

De bestaande bijlage I van de regeling komt te vervallen.
Aan de regeling wordt een bijlage II toegevoegd, gelijkloidend aan bijlage II bij dit document.

Artikel 7, zesde lid

In het zesde lid wordt de mogelijkheid toegevoegd ook een nieuw plaatsvervangend lid te benoemen wanneer een plaatsvervangend lid tot vast lid wordt benoemd, of een plaatsvervangend lid anderszins uitvalt. Verder wordt niet alleen meer verwezen naar het derde lid, maar volledigheidshalve ook naar het tweede en vierde lid.

Artikel 7, zesde lid komt als volgt te luiden:

6. Indien tussentijds een zetel van een lid van het algemeen bestuur vacant komt, wijst de betreffende raad zo spoedig mogelijk een nieuw lid aan, met inachtneming van het bepaald in het tweede tot en met vierde lid van dit artikel.

Artikel 8 onder c juncto artikel 7, vijfde lid en artikel 14

Op grond van artikel 8 onder c eindigt het lidmaatschap van het algemeen bestuur onder andere “op het moment waarop de zittingsperiode van de gemeenteraad afloopt”.

Volgens artikel C4 Kieswet treden raadsleden gezamenlijk af met ingang van de donderdag in de periode van 10 tot en met 16 maart (in een schrikkeljaar op de donderdag tussen 9 en 15 maart) na de gemeenteraadsverkiezingen. De nieuwe leden van het algemeen bestuur worden uiterlijk pas aangewezen in de tweede vergadering nadat de nieuwe wethouders zijn benoemd (artikel 7, vijfde lid).

Artikel 7, vijfde lid jo artikel 8 onder c jo artikel C4 Kieswet kan dus tot gevolg hebben dat er tussen het aftreden van de gemeenteraad en de tweede vergadering na de benoeming van de wethouders, geen algemeen bestuur is. Immers, er is in de gemeenschappelijke regeling geen voorziening getroffen waarbij leden van het algemeen bestuur hun functie blijven waarnemen tot er nieuwe leden en plaatsvervangers zijn benoemd.

Een dergelijke regeling is wel opgenomen voor die leden van het algemeen bestuur, die tevens lid zijn van het dagelijks bestuur, namelijk in artikel 14, derde lid.

Aan artikel 8 wordt derhalve een tweede lid toegevoegd, waardoor artikel 8 als volgt komt te luiden:

Artikel 8

1. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt:
 - a) doordat een lid zijn ontslag indient;
 - b) van rechtswege doordat de betreffende persoon niet langer meer deel uitmaakt van de raad of het college van burgemeester en wethouders namens welke hij in het algemeen bestuur zitting had;
 - c) op het moment waarop de zittingsperiode van de gemeenteraad afloopt.
2. In het geval als bedoeld in het eerste lid onder c, blijven de leden van het algemeen bestuur hun functie waarnemen tot het moment waarop hun opvolgers zijn aangewezen.

Artikel 9, derde lid

Met de in het derde lid genoemde “regeling” is bedoeld de gemeenschappelijke regeling. Gezien de redactie zou verwarring kunnen ontstaan met het in het zesde lid genoemde reglement van orde.

Artikel 9, derde lid komt daarom als volgt te luiden:

3. Besluiten worden genomen met een meerderheid van stemmen, tenzij in deze regeling anders wordt bepaald. Bij het ontstaan van één of meer vacatures in het algemeen bestuur, zoals omschreven in artikel 7, zesde lid, blijven de overige leden bevoegd besluiten te nemen.

Artikel 9, vierde lid

In het vierde lid wordt gesproken over het “algemene bestuur”, terwijl in de rest van de regeling over “algemeen bestuur” wordt gesproken.

Artikel 9, vierde lid komt daarom als volgt te luiden:

4. In de vergadering van het algemeen bestuur kunnen alleen besluiten worden genomen, indien ten minste tweederde van de leden aanwezig is. Indien niet het vereiste aantal leden aanwezig is, zal een nieuwe vergadering worden bijeengeroepen, te houden niet vroeger dan 17 dagen en niet later dan 30 dagen na de eerste. In deze vergadering kunnen besluiten genomen worden met een meerderheid van stemmen ongeacht het aantal aanwezige leden.

Artikel 16

In artikel 16 wordt niet expliciet geregeld dat het dagelijks bestuur belast is met het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling. Het verdient aanbeveling dit alsnog te doen.

Aan artikel 16 wordt, onder henummering van de overige onderdelen, een onderdeel a toegevoegd dat luidt als volgt:

- a) het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad te voeren, voor zover het algemeen bestuur of de voorzitter hier niet mee is belast;

Artikel 22, derde lid

In artikel 5 wordt, na wijziging, gesproken over “taken en bevoegdheden”, in plaats van slechts over “taken”. De verwijzing daar naar in artikel 22, derde lid dient overeenkomstig aangepast te worden.

Artikel 22, tweede lid komt daarom als volgt te luiden:

3. De secretaris ziet toe op een goede voorbereiding en uitvoering van de taken en bevoegdheden genoemd in artikel 5.

Artikel 24

In artikel 24 staan de inkomsten uit de onder artikel 5 genoemde rechten en heffingen niet expliciet genoemd. Het verdient aanbeveling dit alsnog te doen.

Artikel 24 komt daarom als volgt te luiden:

De inkomsten van Gemeenschappelijke Regeling Meerstad bestaan uit:

- a) de daartoe in de begrotingen van de deelnemende gemeenten gereserveerde middelen en afdrachten;
- b) de door derden aan de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad beschikbaar gestelde middelen;
- c) de rechten en heffingen als bedoeld in artikel 5, tweede lid onder d van deze regeling;
- d) andere inkomsten waaronder de opbrengsten van kapitaal en rente.

Artikel 27

- In artikel 27 wordt gesproken over “voorzieningen”, terwijl daar is bedoeld “kosten”.
- De Gemeenschappelijke Regeling Meerstad kent geen “directeur”, zoals genoemd in het eerste lid onder b. Hier is bedoeld: de secretaris.
- De in het tweede en derde lid van dit artikel genoemde kosten (kosten nieuwe infrastructuur en extra kosten bestaande infrastructuur respectievelijk planschade) vallen onder de werking van de Samenwerkingsovereenkomst (SOK) en dienen op deze plek te vervallen.

Artikel 27 komt daarom als volgt te luiden:

Kosten
 Artikel 27

1. De begroting van Gemeenschappelijke Regeling Meerstad omvat de in het komende jaar te verwachten kosten, onder meer bestaande uit:
 - a) kosten van beheer en onderhoud van publieke infrastructuur (“groen en grijs”) binnen het taakgebied Meerstad;
 - b) de kosten van de secretaris;
 - c) eventuele andere kosten, voortvloeiende uit de realisatie en beheer van Meerstad.
2. De uit te voeren werkzaamheden en de daarmee gemoeide kosten, als in dit artikel bedoeld, zullen jaarlijks door het algemeen bestuur worden vastgesteld en ter advisering worden voorgelegd aan de betrokken raden.

Artikel 31

In artikel 31 worden de artikelen 212 tot en met 215 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing verklaard.

In artikel 213a Gemeentewet wordt geregeld dat het college periodiek onderzoek verricht naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het bestuur. Voor de Gemeenschappelijke Regeling zou toepassing van dit artikel betekenen dat er een aparte doelmatigheidsverordening opgesteld dient

te worden, waarin dit wordt geregeld. Met name in de eerste jaren (2010, 2011) is zo'n onderzoek en een aparte verordening, gezien de omvang en activiteiten van de Gemeenschappelijke Regeling, mogelijk nog niet zinvol. Eveneens bestaat de mogelijkheid dat de gemeentelijke rekenkamercommissie een onderzoek verricht naar het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling. Dit maakt dat in artikel 31 van de regeling artikel 213a Gemeentewet kan worden uitgesloten.

Artikel 31 komt daarom als volgt te luiden:

Artikel 31

Met betrekking tot het financieel beleid, de regels voor het financieel beheer, de inrichting van de financiële organisatie en de controle zijn de artikelen 212 tot en met 215 Gemeentewet van overeenkomstige toepassing, met uitzondering van artikel 213a Gemeentewet.

Artikel 35

De zinsnede “op voorstel van het algemeen bestuur” kan de indruk wekken dat een wijziging van de regeling alleen op initiatief van het algemeen bestuur kan plaatsvinden. Dat is niet wenselijk. De volgende wijziging maakt het mogelijk dat de regeling ook zonder concreet voorstel van het algemeen bestuur kan worden gewijzigd. Dit laat onverlet het feit dat er over wijzigingen altijd overleg plaats dient te vinden tussen de deelnemende gemeenten. Wijzigingen in de regeling dienen immers gelijklopend door de daartoe bevoegde bestuursorganen van alle deelnemende gemeenten te worden vastgesteld.

Artikel 35 komt daarom als volgt te luiden:

Artikel 35

Deze gemeenschappelijke regeling kan worden gewijzigd bij een daartoe strekkend besluit van de daartoe bevoegde bestuursorganen van alle deelnemende gemeenten.

Artikel 36

De zinsnede “op voorstel van het algemeen bestuur” in het eerste lid kan de indruk wekken opheffing van de regeling alleen op initiatief van het algemeen bestuur kan plaatsvinden. Dat is niet wenselijk.

De volgende wijziging maakt het mogelijk dat de regeling ook zonder concreet voorstel van het algemeen bestuur kan worden opgeheven. Dit laat onverlet het feit dat er over een dergelijk verstrekkend besluit altijd overleg plaats dient te vinden tussen de deelnemende gemeenten. Immers, een dergelijk besluit dient gelijklopend door de daartoe bevoegde bestuursorganen van alle deelnemende gemeenten te worden vastgesteld.

Artikel 36 komt daarom als volgt te luiden:

Artikel 36

1. Deze gemeenschappelijke regeling kan worden opgeheven door een daartoe strekkend besluit van de betrokken bestuursorganen van de deelnemende gemeenten.
2. Het dagelijks bestuur is belast met de vereffening van de gemeenschappelijke regeling.
3. De deelnemende gemeenten Slochteren en Groningen zijn, onafhankelijk van hun status ten tijde van de vereffening, verantwoordelijk en aansprakelijk voor respectievelijk 65% en 35%.

Extern klachtrecht

Artikel 10, vierde lid Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat een gemeenschappelijke regeling kan bepalen dat een gemeentelijke ombudsvoorziening van één van de deelnemende gemeenten bevoegd is. Het algemeen bestuur heeft op 15 oktober 2009 besloten de gemeentelijke Ombudsman van Groningen aan te wijzen als externe klachteninstantie voor de gemeenschappelijke regeling.

Na hoofdstuk VIII wordt daarom een nieuw hoofdstuk "IX Extern klachtrecht" ingevoegd, welk hoofdstuk als volgt luidt:

IX EXTERN KLACHTRECHT**Artikel 37**

1. In overeenstemming met het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht en artikel 10 vierde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen, kan een ieder een klacht, zijnde een verzoekschrift zoals bedoeld in art. 9:18, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht, indienen over een gedraging, in de uitoefening van zijn functie, van
 - a. een bestuursorgaan van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad of;
 - b. een voor de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad werkzame ambtenaar of;
 - c. een daarmee op grond van diens werkzaamheid gelijk te stellen persoon, inclusief hij die op basis van een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht werkzaam is voor de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad.
2. De behandeling van klachten als bedoeld in het eerste lid is opgedragen aan de gemeentelijke Ombudsman van de gemeente Groningen.

Het huidige Hoofdstuk IX (slot- en overgangsbepaling) wordt hernummerd tot Hoofdstuk X. Het huidige artikel 37 wordt hernummerd tot artikel 38.

**BIJLAGE I BIJ BIJLAGE A BEHOREND BIJ HET
RAADSVORSTEL BD 09.2013583**

[DE KAART]

**BIJLAGE II BIJ BIJLAGE A BEHOREND BIJ HET
RAADSVOORSTEL BD 09.2013583**

De tekst van Bijlage II behorend bij de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad:

NIET OVER TE DRAGEN TAKEN EN BEVOEGDHEDEN

ARTIKEL	OMSCHRIJVING TAAK/BEVOEGDHEID	BEVOEGD GEZAG
Wet ruimtelijke ordening		
3.1	Bestemmingsplan (nieuwe ontwikkeling)	Gemeenteraad
3.1	Bestemmingsplan (actualisering)	Gemeenteraad
3.1	Bestemmingsplan (partiële herziening)	Gemeenteraad
3.7	Vorbereidingsbesluit	Gemeenteraad
3.9	Afwijzing herziening bestemmingsplan	Gemeenteraad
H3A	Vaststellen beheersverordening	Gemeenteraad
6.12 lid 1	Vaststellen exploitatieplan bij een bestemmingsplan	Gemeenteraad
6.12 lid 2	Besluiten geen exploitatieplan vast te stellen bij een bestemmingsplan	Gemeenteraad
6.15	Jaarlijks herzien exploitatieplan bij dor de raad vastgesteld bestemmingsplan	Gemeenteraad
10.2	Aanwijzen personen bevoegd tot binnentreden ivm handhaving	Burgemeester
Woningwet		
16	Verplichting treffen voorzieningen Wmo	B&W
81 lid 1	Ontvangen subsidies	Gemeente
81 lid 4	Verordening opstellen voor verstrekken subsidies (raad)	Gemeente
81 lid 4	Verstrekken subsidies (B&W)	Gemeente
84	Vertrekken gegevens aan minister	Gemeente
Wegenverkeerswet 1994 (WWV 1994)		
113 ev	Afgifte rijbewijs.	Burgemeester
Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BABW)		
49 e.v.	Verstrekking gehandicaptenparkeerkaart.	B&W
56-58a	Aanstelling verkeersregelaars.	Burgemeester

BIJLAGE C – BEHOREND BIJ RAADSVORSTEL BD 09.2103583**BELANGRIJKSTE BEVOEGDHEDEN DIE AAN DE GR WORDEN OVERGEDRAGEN****1. WET RUIMTELIJKE ORDENING**

ARTIKEL	OMSCHRIJVING TAAK/BEVOEGDHEID	OORSPRONKELIJK BEVOEGD GEZAG	OVERDRACEN AAN
	STRUCTUURVISIE		
2.1	Structuurvisie	Gemeenteraad	GR (AB)
2.1.1 Bro	Betrokkenheid burgers c.a. bij voorbereiding structuurvisie, o.a. door het verlenen van inspraak.	Gemeenteraad	GR (AB)
	BESTEMMINGSPLANNEN – UITVOERING		
1.2.1.1 Bro	Plannen elektronisch beschikbaar stellen	B&W	GR (DB)
1.2.2 Bro	Verkeer met landelijke voorziening	B&W	GR (DB)
1.2.1.3 Bro	Plannen elektronisch ter inzage op gemeentehuis	B&W	GR (DB)
1.2.1.4 Bro	Plannen fysiek ter inzage op gemeentehuis	B&W	GR (DB)
1.2.6.2 Bro	Waarborgen authenticiteit plannen	B&W	GR (DB)
	VOORBEREIDINGSBESLUIT		
3.7	Coördinatie opstellen voorbereidingsbesluit	B&W	GR (DB)
	WIJZIGING EN UITWERKING BESTEMMINGSPLAN		
3.6 lid 1.a	Wijzigen bestemmingsplan (o.g.v. bestemmingsplan zelf)	B&W	GR (DB)
3.6 lid 1.b	Uitwerking bestemmingsplan (o.g.v. bestemmingsplan zelf)	B&W	GR (DB)
3.9	Afwijzing van een verzoek om uitwerking of wijziging bestemmingsplan	B&W	GR (DB)
	PROJECTBESLUIT		

3.10	Projectbesluit	Gemeenteraad/ B&W	GR (AB)
3.12	Afwijzen projectbesluit	Gemeenteraad/ B&W	GR (AB)
3.13 lid 4	Vertraagd invorderen leges projectbesluit na opname projectbesluit in bestemmingsplan	B&W	GR (DB)
	ONTHEFFINGEN EN NADERE EISEN		
3.22	Tijdelijke ontheffing	B&W	GR (DB)
3.23	Ontheffing op grond van het Bro	B&W	GR (DB)
3.6 lid 1.c	Binnenplanse ontheffing	B&W	GR (DB)
3.6 lid 1.d	Stellen nadere eisen	B&W	GR (DB)
div. Bro	Overschrijven vergunningen en ontheffingen	B&W	GR (DB)
	AANLEG-EN SLOOPVERGUNNINGEN C.A.		
3.3	Uitvoering aanlegvergunning ogv b.p. (3.16 ev.)	B&W	GR (DB)
3.7 lid 3	Uitvoering aanlegvergunning ogv voorbereidingsbesluit	B&W	GR (DB)
3.3	Uitvoering sloopvergunning ogv b.p. (3.20 ev.)	B&W	GR (DB)
3.7 lid 3	Uitvoering sloopvergunning ogv voorbereidingsbesluit	B&W	GR (DB)
3.5	Handhaving moderniserings-/vervangingsplicht ogv b.p.	B&W	GR (DB)
3.7 lid 4	Uitvoering gebruikswijzigingsverbod ogv voorbereidingsbesluit	B&W	GR (DB)
div. Bro	Overschrijven vergunningen en ontheffingen	B&W	GR (DB)
	COORDINATIEREGELING WRO		
3.30	Aanwijzen te coördineren besluiten	Gemeenteraad	GR (AB)
3.31 lid 1	Verzoeken medewerking aan coördinatie	B&W	GR (DB)
3.31 lid 2	Indienen gecoördineerde aanvragen	B&W	GR (DB)
3.36a	Uitvoering Coördinatie bij Belemmeringenwet Privaatrecht	B&W	GR (DB)
	INTERBESTUURLIJK VERKEER		
3.8 lid 1.b	Reageren op ontwerp-bp's van andere gemeenten		GR (DB)
	Idem inpassingsplannen c.a. ogv afd. 3.5		GR (DB)
3.11 lid 1	Reageren op ontwerp projectbesluiten van andere gemeenten	B&W	GR (DB)
§3.6.2	Reageren op provinciaal coördinatieverzoek	B&W	GR (DB)
§3.6.3	Reageren op rijkscoördinatieverzoek	B&W	GR (DB)
4.2	Overleg over provinciale aanwijzing vaststellen b.p.	B&W	GR (DB)
4.4	Overleg over aanwijzing minister vaststellen b.p.	B&W	GR (DB)
	PLANSCHADE		
6.1	Toekennen planschadevergoeding	B&W	GR (DB)
6.4 lid 1	Heffen recht behandeling planschadeverzoek	B&W	GR (DB)
6.4 lid 3	Verhogen of verlagen recht	Gemeenteraad	GR (AB)
6.4a	Afsluiten planschadeverhaalsovereenkomsten	B&W	GR (DB)

6.6	Doorzenden planschadeverzoeken aan GS of minister	B&W	GR (DB)
6.8	Verzoeken vergoeding hogere kosten door ander bestuursorgaan	B&W	GR (DB)
6.1.3.3 Bro	Vaststellen planschadeverordening	Gemeenteraad	GR (AB)
6.1.3.7 Bro	Toekennen voorschotten planschadevergoeding	B&W	GR (DB)
	EXPLOITATIE		
6.12 lid 1	Vaststellen exploitatieplan bij door GR vastgestelde planologische regeling	Gemeenteraad	GR (AB)
6.12 lid 2	Besluiten geen exploitatieplan vast te stellen bij door de GR vast te stellen planologische regeling	Gemeenteraad	GR (AB)
6.15	Jaarlijks herzien exploitatieplan bij door de GR vastgestelde planologische regeling	Gemeenteraad	GR (AB)
6.12 lid 6	Ontheffing voorlopig uitvoeringsverbod ivm uitwerkingsplan	B&W	GR (DB)
6.17	Verhalen en invorderen kosten via bouwvergunning	B&W	GR (DB)
6.20	Afrekening exploitatieplan na afloop uitvoering	B&W	GR (DB)
6.22	Betalen bijdragen op grond van exploitatieplan		GR
6.24	Aangaan exploitatieovereenkomst/uitvoering expl.verorden.	B&W	GR (DB)
	HANDHAVING		
7.1	Handhaving Wro	B&W	GR (DB)
7.2 lid 1	Aanwijzen toezichtambtenaren	B&W	GR (DB)
7.5	Beslissen op handhavingverzoeken	B&W	GR (DB)
7.6-7.9	Reageren op handhavingverzoeken of vorderingen provincie of minister	B&W	GR (DB)
10.1 lid 1	Jaarlijks handhavingplan	B&W	GR (DB)
10.1 lid 2	Jaarlijks handhavingverslag	B&W	GR (DB)

2. WONINGWET

ARTIKEL	OMSCHRIJVING TAAK/BEVOEGDHEID	OORSPRONKELIJK BEVOEGD GEZAG	OVERDRACEN AAN
BOUWBESLUIT			
1 lid 1 en 3	Toezicht en handhaving verbod bouwen en in stand laten gebouwde in strijd met nieuwbouwvoorschriften (Bouwbesluit).	B&W	GR (DB)
1 lid 2	Toezicht en handhaving verbod brengen of laten in strijd met voorschriften bestaande bouw (Bouwbesluit).	B&W	GR (DB)
7	Verklaring B&W dat zij bouwvergunning zullen verlenen als ontheffing Bouwbesluit is verkregen.	B&W	GR (DB)
7a	Vragen toestemming aan minister nadere voorschriften op te leggen ivm duurzaam bouwen.	B&W	GR (DB)
7b	Toezicht en handhaving verbod op bouwen of gebruik in strijd met Bouwverordening.	B&W	GR (DB)
BOUWVERORDENING			
8	Vaststellen bouwverordening	Gemeenteraad	GR (AB)
11	Verlenen ontheffing van voorschrift bouwverordening, o.g.v. de bouwverordening.	B&W	GR (DB)
WELSTAND			
12 lid 1	Toezicht en handhaving "welstandsexcessen".	B&W	GR (DB)
12 lid 2	Aanwijzen van gebieden waar geen redelijke eisen v. welstand van toepassing zijn.	Gemeenteraad	GR (AB)
12 lid 2	Inspraak verlenen aan burgers mbt bevoegdheid 12 lid 2	Gemeenteraad	GR (AB)
12a	Vaststellen Welstandsnota.	Gemeenteraad	GR (AB)
12c	Jaarlijkse verslaglegging mbt uitvoeringsbeleid.	B&W	GR (DB)
AANSCHRIJVINGEN			
13	Opleggen verplichting tot het treffen van voorzieningen.	B&W	GR (DB)
13a	Opleggen verplichting tot het treffen van voorzieningen en welstand.	B&W	GR (DB)
14	Opleggen verplichting tot het treffen van maatregelen na sluiting van woningen c.a. t.g.v. verstoring vd openbare orde.	B&W	GR (DB)
15	Oplegging bestuursdwang/dwangsom tegelijkertijd met verplichting art. 13, 13a, 14 lid 1.	B&W	GR (DB)
BOUWVERGUNNINGEN			
40 lid 1 en	Toezicht en handhaving verbod bouwen zonder	B&W	GR (DB)

3	vergunning.		
40	Verlening bouwvergunningen.	B&W	GR (DB)
40a	Toetsen ontvankelijkheid aanvraag aan indieningsvereisten bouwvergunning.	B&W	GR (DB)
40b lid 1	Aantekenen datum v. ontvangst op bouwaanvraag.	B&W	GR (DB)
40b lid 2	Verzenden ontvangstbevestiging bouwaanvraag.	B&W	GR (DB)
57	Bijhouden van openbaar bouwregister.	B&W	GR (DB)
41	Publicatie bouwaanvraag.	B&W	GR (DB)
43	Toetsen aan art. 43 (vergunningvrije bouwwerken).	B&W	GR (DB)
44	Toetsen bouwaanvraag aan reguliere weigeringsgronden. Weigeren bouwvergunningen.	B&W	GR (DB)
48	Voorleggen aanvraag reguliere bouwvergunning aan welstandscie.	B&W	GR (DB)
46 lid 10	Motivering afwijking van welstandsadvies.	B&W	GR (DB)
44a	Toetsen bouwaanvraag aan extra weigeringsgronden (o.a. Bibob).	B&W	GR (DB)
56	Verbinden van voorschriften aan bouwvergunning.	B&W	GR (DB)
46 lid 1	Beslissen op bouwaanvraag.	B&W	GR (DB)
46 lid 2	Verdagen beslissing op reguliere bouwaanvraag.	B&W	GR (DB)
46 lid 9	Jaarlijkse verslaglegging over uitvoering lid 2 (verdagingen).	B&W	GR (DB)
46 lid 3	Mededelen veranderde beslistermijn wegens strijd bestemmingsplan c.a.	B&W	GR (DB)
46 lid 3	Conversie aanvraag in verzoek om planologische maatregel.	B&W	GR (DB)
46 lid 7	Mededeling vergunning woonkeet aan inspecteur.	B&W	GR (DB)
46 lid 8	Mededeling vergunning in beschermd stads- of dorpsgezicht aan RACM.	B&W	GR (DB)
58	Mededeling vergunning van rechtswege aan eigenaar/hoofdgebruiker van naburig gebouw.	B&W	GR (DB)
	TIJDELIJKE BOUWVERGUNNINGEN		
45 lid 1 en 7	Stellen termijn voor instandhouding en handhaving daarvan.	B&W	GR (DB)
45 lid 5	Verlenging termijn voor instandhouding.	B&W	GR (DB)
45 lid 6	Bepalen tijdvakken seizoensgebonden bouwwerk.	B&W	GR (DB)
	AANHOUDINGEN BESLISSING OP BOUWVERGUNNING		
50	Aanhouden beslissing op aanvraag bouwvergunning ivm voorbereidingsbesluit of bestemmingsplan.	B&W	GR (DB)
50a	Aanhouden beslissing op aanvraag bouwvergunning ivm exploitatieplan.	B&W	GR (DB)
51	Aanhouding beslissing op aanvraag bouwvergunning ivm beschermd stads- of dorpsgezicht.	B&W	GR (DB)
52	Aanhouding beslissing op aanvraag bouwvergunning ivm milieuvergunning.	B&W	GR (DB)
52a	Aanhouding beslissing op aanvraag bouwvergunning ivm ernstig verontreinigde grond.	B&W	GR (DB)

53	Aanhouding beslissing op aanvraag bouwvergunning ivm toelating zorginstelling.	B&W	GR (DB)
54	Aanhouden beslissing op aanvraag bouwvergunning ivm monumentenvergunning.	B&W	GR (DB)
55	Aanhouden beslissing op aanvraag bouwvergunning ivm ministeriele vrijstelling Bouwbesluit.	B&W	GR (DB)
BOUWVERGUNNING IN TWEE FASEN			
56a	Verlenen van bouwvergunning in twee fasen.	B&W	GR (DB)
56b	Aanhouden beslissing op aanvraag bouwvergunning ivm verlening in fasen.	B&W	GR (DB)
INTREKKEN BOUWVERGUNNINGEN			
59	Geheel of gedeeltelijk intrekken bouwvergunning.	B&W	GR (DB)
WOONVERGUNNING			
60	Verstrekken woonvergunningen.	B&W	GR (DB)
VOLKSHUISVESTING ALGEMEEN			
62	Verlenen medewerking aan woningtelling.	B&W	GR (DB)
63	Uitvoeren bijzonder onderzoek naar staat volkshuisvesting.	B&W	GR (DB)
65	Informatieverstrekking tbv planning, programmering en verdeling woningbouw.	B&W	GR (DB)
75	Zelf treffen voorzieningen voor de volkshuisvesting.	B&W	GR (DB)
80	Idem na Koninklijk Besluit	B&W	GR (DB)
TOEZICHT DOOR MINISTER			
94 lid 3	Verstrekken gegevens aan ambtenaren minister	Het bevoegd gezag; volgt de bevoegdheid.	
95 lid 1	Toezening verordeningen aan Inspecteur		
95 lid 2	Verstrekken inlichtingen aan Inspecteur		
TOEZICHT DOOR GEMEENTE			
97	Sluiten terrein wegens gevaar voor leefbaarheid, gezondheid of veiligheid.	B&W	GR (DB)
100	Handhaven.	B&W	GR (DB)
100a lid 1	Aanwijzen toezichtsambtenaren.	B&W	GR (DB)
100aa	Intrekken bouwvergunning op vordering minister.	B&W	GR (DB)
100ab	Intrekken bouwvergunning op verzoek GS.	B&W	GR (DB)
100b	Handhaving op vordering minister.	B&W	GR (DB)
100ba	Handhaving op verzoek GS.	B&W	GR (DB)
100c lid 1	Jaarlijks handhavingsplan.	B&W	GR (DB)
100c lid 2	Jaarlijks handhavingsverslag.	B&W	GR (DB)
104	Verkoop sloopmateriaal en uitkering opbrengsten.	B&W	GR (DB)

