

RAADSVOORSTEL:

2009-2010

Ons kenmerk: SZ 09.2082539

Registratienummer : GR 09.

Ingekomen op :

Onderwerp: Langdurigheidstoelage 2010

Groningen,

Aan de raad,

Inleiding.

Vanaf 2009 hebben gemeenten meer beleidsmatige ruimte ten aanzien van de langdurigheidstoelage. Hiertoe heeft u in april van 2009 de notitie "Overbruggingsmaatregel langdurigheidstoelage 2009" en de daarbij behorende verordening vastgesteld. Voor 2009 heeft u ervoor gekozen om de mogelijkheden van de langdurigheidstoelage niet ingrijpend te verruimen. Dit had te maken met het budget dat al ontoereikend is om de toeslag te continueren conform de "oude regels". Wel heeft u een aantal beperkingen geschrapt dat als onrechtvaardig werd ervaren. Dit heeft ertoe geleid dat de doelgroep van de langdurigheidstoelage is toegenomen. Het tekort dat mede hierdoor ontstond, is in 2009 incidenteel gefinancierd uit de algemene egaliseringsreserve.

In de raadscommissie Werk & Inkomen van 7 oktober 2009 hebben wij u door middel van een collegebrief onze inzet voor 2010 gepresenteerd.

In de begroting 2010 hebben wij u het voorstel gedaan om de langdurigheidstoelage (deels) incidenteel te dekken. Dit heeft te maken met het feit dat de ontwikkeling van het bijstandsvolume in de jaren 2010 en verder ongewis is, evenals het beroep dat in die jaren op de langdurigheidstoelage zal worden gedaan. In het najaar van 2010 zal het nieuwe college bij u terugkomen over de voortgang van de langdurigheidstoelage in 2011 en eventueel de daarop volgende jaren.

De keuzes voor 2010.

Voor 2010 zult u wederom invulling moeten geven aan de begrippen "langdurig" en "laag inkomen" en de hoogte van de toeslag bepalen. Net als in 2009 zijn de middelen die wij vanuit het Rijk ontvangen ontoereikend. Wij stellen dan ook voor om de langdurigheidstoelage in 2010 niet te verruimen ten opzichte van 2009. Wel stellen we een aantal kleine aanpassingen voor:

- Sinds 2009 is het aan de gemeenten om de hoogte van de toeslag te bepalen. In 2009 hebben wij de bedragen van de langdurigheidstoelage niet geïndexeerd. Vanaf 2010 willen wij dit wel doen. In het verleden werkten wij met vaste bedragen die jaarlijks door het Rijk werden vastgesteld. Vanaf 2010 willen wij

gaan werken met percentages van de gehuwden norm. De gehuwden norm is een geïndexeerd bedrag dat gehuwden/samenwonenden maandelijks aan algemene bijstand ontvangen. Door hiervan percentages te nemen stijgt de langdurigheidstoeslag elk jaar automatisch mee. Bij de vaststelling van de percentages is uitgegaan van de verhouding tussen de bedragen die de afgelopen jaren door het Rijk zijn vastgesteld en de in die jaren geldende gehuwden norm.

- Daarnaast willen we de mogelijkheid om de langdurigheidstoeslag met terugwerkende kracht aan te vragen, koppelen aan een redelijke termijn van 2 jaar. Hiermee willen wij voorkomen dat klanten in 2019 nog steeds langdurigheidstoeslag aan kunnen vragen over 2009. De door ons voorgestelde termijn van 2 jaar loopt niet uit de pas bij de termijn die in het algemeen wordt gehanteerd wanneer men beoordeelt of een aanvraag onredelijk laat is ingediend.
- Per 1 oktober 2009 is de Wet investeren jongeren ingevoerd. Ten gevolge hiervan is vanaf 1 juli 2010 het referentiekader van de "toepasselijke bijstandsnorm" voor jongeren tot 27 jaar verleden tijd en dient de Verordening Langdurigheidstoeslag op dit punt aangepast te worden. Aanbevolen wordt om vanaf 1 juli 2010 een wijziging van de Verordening Langdurigheidstoeslag te realiseren en de toepasselijke bijstandsnorm voor jongeren te relateren aan de toepasselijke bijstandsnorm voor 27-plussers. Hierop vooruitlopend hebben wij de verordening alvast aangepast en is voor iedereen de inkomensgrens vastgesteld op de bijstandsnorm voor 27-jarigen. Het gaat hier slechts om een technische aanpassing.

Het budget voor 2010.

Als wij het staande beleid (inclusief kleine aanpassingen) in 2010 willen continueren, hebben wij hiervoor 1.360.000 euro nodig (inclusief uitvoeringskosten). Via het gemeentefonds ontvangen wij in 2010 1.195.000 euro. Dit bedrag is inclusief de 210.000 euro compensatie in verband met de toename van het aantal bijstandsklanten. Dit houdt in dat wij een tekort hebben van 165.000 euro. In de begroting 2010 stellen wij voor om dit tekort in 2010 incidenteel te dekken uit de middelen voor Nieuw beleid sociale activiteiten.

Hierbij moet wel worden opgemerkt dat als de toename van het aantal bijstandsklanten in 2009 minder is dan verwacht, het Rijk het bedrag van 210.000 euro in de loop van 2010 naar beneden zal bijstellen. Dit leidt dan tot een dekkingsprobleem. Mocht deze situatie zich voordoen, dan komen wij met een aanvullend voorstel. Overigens kunnen we ook niet uitsluiten, dat het volledige bedrag niet nodig zal blijken te zijn.

Gelet op het vorenstaande, stellen wij u voor te besluiten:

- I. de notitie "Langdurigheidstoeslag 2010" vast te stellen;
- II. de Wijzigingsverordening Langdurigheidstoeslag gemeente Groningen vast te stellen;

III. de Wijzigingsverordening Langdurigheidstoeslag gemeente Groningen bekend te maken door plaatsing in het gemeentebblad en te publiceren in de Groninger Gezinsbode.

Burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

H.P. Bakker.