

RAADSVOORSTEL:

2009-2010

Ons kenmerk: SZ 09.2090882

Registratienummer : GR 09.

Ingekomen op :

Onderwerp: "Ondersteuning bij Participatie", de Groningse visie op de inzet van het Participatiebudget

Groningen,

Aan de raad,

Aanleiding.

Op 1 januari 2009 is de wet Participatiebudget formeel ingegaan. Deze wet bundelt de middelen voor re-integratie, inburgering en volwasseneneducatie. De wet treedt voor de gemeente Groningen per 1 januari 2010 volledig in werking. In 2009 gelden nog de afspraken in het kader van het Grote Stedenbeleid.

In bijgevoegde nota *Ondersteuning bij Participatie* geven we op hoofdlijnen onze visie op de inzet van het participatiebudget vanaf 1 januari 2010. Het huidige beleid op het gebied van volwasseneneducatie, re-integratie en inburgering is vastgelegd in de volgende nota's en verordeningen:

1. *anders met minder Visie op volwasseneneducatie 2005-2009;*
2. *werken, meedoen, erbij horen;*
3. *inburgeren in Groningen;*
4. *re-integratieverordening Wet Werk & Bijstand;*
5. *verordening Wet Inburgering.*

Deze nota *Ondersteuning bij participatie* vervangt de nota "*Anders met minder*" *Visie op volwasseneneducatie 2005-2009*. Met de vaststelling van de nota ondersteuning bij participatie vervalt dan ook de nota "*Anders met minder*".

De nota's *Werken, meedoen, erbij horen*, *Inburgeren in Groningen* en de verordeningen *Wet Werk & Bijstand* en de *Wet Inburgering* blijven van kracht. In deze nota's en verordeningen zijn de algemene uitgangspunten uit de nota *Ondersteuning bij participatie* verder uitgewerkt. De nota *Ondersteuning bij participatie* zal na vaststelling door uw raad ter inzage worden gelegd en bekend gemaakt worden in het gemeenteblad.

Proces totstandkoming visie.

De definitieve visie is gebaseerd op de keuzes die we eerder gepresenteerd hebben in de discussienota "*Ondersteuning bij Participatie*". De discussienota hebben we op 1 april 2009 besproken in de raadscommissie Werk en Inkomen. De discussienota is

verder op 25 februari 2009 bestuurlijk besproken met de ROC's. Daarnaast is de discussienota besproken met de cliëntenraad van de dienst SoZaWe. Mede op basis van deze gesprekken hebben we een definitieve nota opgesteld.

Tegelijkertijd is de nota aangepast op de vele ontwikkelingen die zich sinds dat moment hebben voorgedaan. Dan gaat het met name om de kortingen die landelijk zijn doorgevoerd op het participatiebudget en het uitstel van de marktwerking voor educatie, gecombineerd met de bepaling dat de inburgeringsmiddelen niet voor educatie mogen worden ingezet.

Door deze ontwikkelingen zullen we de visie en ambitie die we in deze nota formuleren moeten realiseren binnen het kader van een groeiende groep burgers die niet zelfstandig in hun eigen inkomen kan voorzien.

Visie op hoofdlijnen.

De visie die we hebben op de inzet van het Participatiebudget, betekent op hoofdlijnen dat we:

1. op weg gaan naar integraal participatiebeleid. In fase 1 2009-2011 verbinden we re-integratie, inburgering en volwasseneneducatie bestuurlijk, inhoudelijk, organisatorisch en financieel met elkaar. Op termijn leggen we waar mogelijk verbindingen met de wet sociale werkvoorziening en de wet maatschappelijke ondersteuning;
2. als uitgangspunt "Alle stadjs actief" hebben. Als het kan via werk en als werk (nog) niet aan de orde is via andere vormen van deelname aan de samenleving. Het gaat dus zowel om het vergroten van arbeidsparticipatie als om het vergroten van de maatschappelijke participatie;
3. vanuit het perspectief "Alle Stadjs actief" vooral als ambitie hebben om:
 - a. de samenhang in onze ondersteuning naar zelfredzaamheid te vergroten;
 - b. onze educatieve voorzieningen te ontwikkelen van "algemene voorziening" naar "individuele ondersteuning";
 - c. de positie van educatieve voorzieningen als onderdeel van inburgering en re-integratie te versterken;
4. in de bundeling van de middelen geen aanleiding zien tot het formuleren van nieuwe kwantitatieve ambities. Gezien de recessie is het in 2010 en 2011 vooral zaak om de stijging van het aantal bijstandsgerechtigden zoveel mogelijk te beperken;
5. vanuit het participatiebudget burgers ondersteunen die niet economisch (duurzaam kunnen voorzien in eigen inkomen dat minimaal op niveau van het sociaal minimum ligt), educatief (startkwalificatie en of inburgeringskwalificatie) of sociaal zelfredzaam (geletterd, sociale codes kennen en begrijpen en daadwerkelijk actief zijn in samenleving) zijn;
6. de ontwikkeling naar zelfredzaamheid voor jongeren primair organiseren vanuit het onderwijs en de reguliere onderwijsvoorzieningen. Als voorliggende voorzieningen onvoldoende blijken te zijn en vanuit de zorgstructuren blijkt dat ondersteuning niet opgelost kan worden binnen de school, zetten we in specifieke gevallen het Participatiebudget ook in voor 16/17-jarigen. RMC/Leerplicht heeft hierbij de regierol;
7. een regierol in de ondersteuning naar zelfredzaamheid nemen;

8. voorzieningen gaan afstemmen op de individuele situatie en het individuele doel.
Dit betekent meer gecombineerde voorzieningen;
9. de huidige leeftijdsbeperking 18 tot 23 jaar van het VAVO loslaten en te verruimen tot de leeftijd 18 tot 27 jaar. In individuele gevallen is het VAVO ook toegankelijk voor burgers van 27 jaar en ouder;
10. ook vormen van klantmanagement gaan organiseren voor bepaalde deelnemers van educatieve voorzieningen;
11. ons opdrachtgeverschap voor verschillende voorzieningen beter afstemmen;
12. meer afspraken met de uitvoerende organisaties maken over doelen, resultaten en voortgang van individuele burgers (rapportagemomenten).

Wij stellen u voor te besluiten:

- I. de nota "Ondersteuning bij participatie - de Groningse visie op de inzet van het participatiebudget" vast te stellen;
- II. de eigen bijdrage voor educatievoorzieningen te laten vervallen;
- III. dit besluit bekend te maken door plaatsing in het gemeentebblad en te publiceren in de Groninger Gezinsbode.

Burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

H.P. Bakker.