

RAADSVOORSTEL:

2009-2010

Ons kenmerk: MD 09.2090666

Registratienummer : GR 09.

Ingekomen op :

Onderwerp: Regelgeving warenmarkt

Groningen,

Aan de raad,

In december 2008 hebben wij u geïnformeerd over de ontwikkelingsvisie voor de centrale warenmarkt ("Een levendige traditie" – De toekomst van de centrale warenmarkt; brief 3 december 2008, kenmerk MD 08.1767652). Centraal thema daarbij is op welke wijze verdere kwaliteitsontwikkelingen van de markten voor de toekomst een impuls kunnen krijgen.

In april 2008 hebben wij u geïnformeerd over één van de elementen daarvan als het gaat om de herinrichting van de markten (brief 21-4-2009, kenmerk MD 09.1896073), welke op haalbaarheid werden onderzocht.

Inmiddels heeft de uitwerking van de ontwikkelingsvisie geleid tot een samenhangend pakket van maatregelen die de navolgende elementen omvat:

1. Een marktverordening;
2. Een marktreglement;
3. Een herinrichtingvoorstel voor Grote Markt;
4. Een branchebesluit;
5. Een sanctiebesluit.

U bent bevoegd tot het vaststellen van de marktverordening. Wij zijn van mening dat gezien de verwevenheid van de hierbovengenoemde documenten het zorgvuldig is om uw advies te vragen voordat wij definitief besluiten tot vaststelling van het marktreglement, het herinrichtingvoorstel voor Grote Markt, het branchebesluit en het sanctiebesluit.

Een marktverordening.

Op dit moment zijn de algemene bepalingen betreffende de markt opgenomen in de APVG. Het voorstel is om in plaats daarvan een afzonderlijke marktverordening in het leven te roepen. Deze marktverordening regelt de hoofdlijnen van beleid en wordt nu aan u voorgelegd. Een marktreglement (uitvoering van het beleid) wordt in dit voorstel besloten door het college.

De belangrijkste redenen voor een afzonderlijke marktverordening en een marktreglement zijn: een meer afgerond geheel, deregulering, overzichtelijkheid voor marktondernemers, en een zuiverder bestuurlijk proces.

Een marktreglement.

Het marktreglement is aangepast. De meest in het oog springende veranderingen in dit voorstel zijn:

1. afschaffen wachtlijst;
 2. plaatsvervulling door middel van sollicitantensysteem;
 3. overschrijving vergunningen verruimen;
 4. bedrijfsleidersysteem invoeren;
 5. voorrang aan nieuwe producten;
 6. kooplieden stimuleren aanwezig te zijn, max. vakantieduur.
- ad 1. De wachtlijst past niet meer bij het inrichten van een attractieve kwalitatief goede markt. Wel wordt de anciënniteit gerespecteerd. Echter, het uitoefenen van het voorkeursrecht moet wel passen binnen de opstelling en indeling van de markt.
- ad 2. Er wordt een adviescommissie ingesteld bestaande uit een viertal leden: twee op voordracht van de CVAH, twee door het college aan te wijzen. Een marktondernemer kan zich als sollicitant melden. De adviescommissie brengt vervolgens advies voor plaatsing uit op basis van verschillende criteria, zoals productdiversiteit, kwaliteit verkoopinrichting en klantvriendelijkheid. Bij de toewijzing van een beschikbare vaste standplaats is te allen tijde bepalend wie de grootste bijdrage levert aan de verbetering en/of het behoud van de kwaliteit van de markt (art. 10, derde lid).
- ad 3. Teneinde de continuïteit te waarborgen is een verruiming van de mogelijkheid tot overschrijving van de vergunning opgenomen. Er is nog wel een drempel ingebouwd voor de medevennoot of werknemer om te voorkomen dat een handel in standplaatsen ontstaat (art. 9).
- ad 4. Om de continuïteit te waarborgen en de marktondernemer meer ruimte voor zijn ondernemerschap te bieden wordt de vaste vervanger geïntroduceerd waardoor verruiming van de persoonlijke plaatsbezetting tot stand kan komen. Als de vergunninghouder voor deze mogelijkheid kiest is hij wel verplicht alle marktdagen standplaats in te nemen dan wel te laten innemen (art. 16).
- ad 5. Om een zo gevarieerd mogelijk aanbod te krijgen op de markt zal voorrang verleend worden aan nieuwe producten (art. 10, vijfde lid).
- ad 6. Om te voorkomen dat het innemen van een standplaats een vrijblijvende aangelegenheid is, wordt het aantal keren bepaald dat een standplaats ingenomen dient te worden, te weten elf maal per dertien weken (art. 15). Voorheen waren geen beperkingen opgenomen. Indien een vergunninghouder langer op vakantie wil, kan hij dit regelen door te kiezen voor het systeem van vaste vervanger (art. 16).

Deze veranderingen moeten worden gezien als het creëren van randvoorwaarden voor

een kwalitatief zo goed mogelijke warenmarkt. Met enerzijds sturing bij plaatsvervulling op kwaliteit en diversiteit, en anderzijds ruimte voor ondernemerschap.

De jaarmarkt op 3 oktober is in het marktreglement geschrapt. Het betrof een jaarmarkt verbonden aan de Duitse eenwording, waarvoor echter al enkele jaren geen belangstelling meer bestaat.

Een herinrichtingvoorstel voor Grote Markt.

Bij nieuwe voorstellen voor herinrichting van de markt op de Grote Markt is nadrukkelijk het ruimtebeslag in de beschouwingen betrokken, toekomstige (bouw)ontwikkelingen en de ruimte voor publieksstromen in de binnenstad.

Voor de Grote Markt is een beperking van het marktterrein noodzaak door de bouw van het Forum. Om van die beperking een kracht te maken is gekozen voor het comprimeren van de markt, en is er gekozen voor het creëren van een "food-court" midden in de markt. Individuele terrasvorming wordt niet langer toegestaan. Beide elementen kunnen bijdragen aan een vergroting van de attractiviteit van de markt op de Grote Markt.

Daarnaast is gekozen voor een opstelling rondom het stadhuis, dusdanig dat dit voordelig is voor het ruimtegebruik en uitstraling van de markt. Op grond van brandweervoorschriften is op die plekken het gebruik van gasflessen en bakolie niet toegestaan.

Eventuele veranderingen op de Vismarkt zijn nog onderwerp van studie en zullen indien nodig in een later stadium aan u worden voorgelegd.

De basisopstelling van de markt op de Grote Markt maakt deel uit van het marktreglement.

Een branchebesluit.

In het branchebesluit wordt geregeld de branchering, de overschrijding van branchering en wijziging van branchering.

De branche-indeling kent een versobering in de branches. Er zijn hoofdbranches en subbranches voorgesteld. De marktondernemer heeft een kernassortiment en mag daarnaast bijproducten verkopen, bijvoorbeeld de kaasboer die ook kaasplanken verkoopt.

Een sanctiebesluit.

Het huidige sanctiebeleid betreffende de markt maakt onderdeel uit van de Handhavingnota Milieudienst Gemeente Groningen. Er is sprake van bestuursrechtelijke handhaving. In beginsel wordt, na een schriftelijke waarschuwing, gekozen voor het (tijdelijke) intrekken van de vergunning als sanctie. In het nieuwe sanctiebeleid is opnieuw gekozen voor bestuursrechtelijke handhaving. Voor een doeltreffende handhaving is echter gekozen voor het opleggen van een dwangsom. Bijkomend voordeel is het voorkomen van "gaten" in de markt. Conform de Algemene wet bestuursrecht (Awb) wordt uitgegaan van een driestappenplan. Eerst wordt mondeling en/of schriftelijk een waarschuwing opgelegd. Vervolgens volgt een waarschuwingsbrief, waarin de vergunninghouder tevens wordt uitgenodigd voor het indienen van een zienswijze. Na de derde constatering wordt overgegaan tot het

opleggen/uitvoeren van de aangekondigde sanctie. In de bijbehorende sanctiematrix zijn de kernbepalingen opgenomen. Overige overtredingen worden afgedaan met sanctiemaatregelen die afhankelijk van de situatie worden vastgesteld.

Participatie.

In april 2009 is er een eerste vergadering belegd waarbij alle marktondernemers van de Vismarkt en Grote Markt zijn uitgenodigd. Aan hen zijn voorstellen voor een nieuwe regelgeving en een nieuwe opstelling van de markten voorgelegd.

Omdat er nog veel vragen waren, zijn in mei 2009 door de CVAH nog twee vergaderingen georganiseerd voor de marktondernemers voor Vismarkt en Grote Markt, waar regelgeving en marktopstelling aan de orde was.

Op 2 september zijn alle voorstellen met instemming besproken in de Marktcommissie. Naar aanleiding van commentaar over vooral de opstelling op de Grote Markt heeft een vervolgbespreking plaatsgevonden op 23 september. Daarbij kon worden geconcludeerd dat er voldoende draagvlak bestond voor de opstelling van de Grote Markt die voor inspraak is vrijgegeven.

Daarnaast is er door Bureau Onderzoek een behoefteonderzoek gedaan. Daarbij zijn benaderd het stadspanel, bezoekers van de markt en een groep marktondernemers. De opmerkingen van de marktondernemers en van het publiek zijn meegenomen bij de opstelling van de regelgeving.

De regelgeving is voor inspraak vrijgegeven van 8 oktober 2009 tot en met 5 november 2009. Alle individuele marktondernemers zijn per brief op de hoogte gesteld van de formele inspraak. Hierop zijn geen reacties binnengekomen.

Dienstenrichtlijn.

Bij de marktverordening is het van belang onderscheid te maken tussen de "traditionele" model marktverordening, waarbij vergunningen worden verleend voor individuele standplaatsen, en het "nieuwe" model voor de marktorganisatie, waarbij aan de markt één vergunning wordt verleend. Het traditionele model valt niet onder de werking van de Dienstenrichtlijn, omdat deze vergunningen praktisch altijd zien op de verkoop van goederen, en daarop ziet die richtlijn niet. De ondernemer die de hele organisatie van de markt op zich neemt, is echter wel een dienstverrichter.

De hier nu voorliggende marktverordening valt onder de categorie "traditionele" marktverordening en valt niet onder de werking van de Dienstenrichtlijn.

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

- I. de marktverordening 2010 vast te stellen;
- II. de bepalingen betreffende de markt in hfst. 5, afdeling 6 van de APVG 2009 in te trekken;
- III. dit besluit bekend te maken door plaatsing in het gemeenteblad en te publiceren in de Groninger Gezinsbode;
- IV. dit besluit in werking te laten treden met terugwerkende kracht vanaf

- 1 januari 2010;
- V. vast te stellen dat deze verordening niet hoeft te worden genotificeerd in het kader van de Dienstenrichtlijn.

Onder gelijktijdige kennisname van:

1. Het marktreglement 2010 + toelichting + schema belangrijkste veranderingen;
2. Basisopstelling Grote Markt;
3. Het branchebesluit + voorstel branchepatroon 2010;
4. Het Sanctiebeleid + toelichting + sanctiematrix;
5. Verslag vergadering d.d. 22 april 2009;
6. Verslag vergadering d.d. 23 september 2009;
7. Verslag behoefteonderzoek warenmarkt mei 2009.

Burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

H.P. Bakker.