COMMISSIE ONDERWIJS EN WELZIJN

griffier van de raadscommissie
n.krouwel@griffie.groningen.nl
tel 050-367 7689

VERGADERSTUK

vergaderdatum: 21 maart 2007

onderwerp: Raadsvoorstel Tussenrapportage Sport in Beeld

Tussenrapportage Sport in Beeld

Groningen, oktober 2006

Aan de raad,

Voor u ligt de *Tussenrapportage Sport in Beeld 2006*. In deze tussenrapportage wordt de voortgang beschreven van het uitvoeren van de maatregelen uit het *Ontwikkelingsplan Sport in Beeld*. Dit ontwikkelingsplan is een jaar geleden door uw raad vastgesteld.
Door het nemen van besluiten die rechtstreeks verband hielden met *Sport in Beeld*, bent u het afgelopen jaar op onderdelen geïnformeerd over de voortgang ervan. Zo hebt u kredieten verstrekt ten behoeve van de aanleg van kunstgrasvelden, stelde u tariefsverhogingen vast en ging u akkoord met de uitgangspunten voor de herstructurering van de subsidies en tarieven. Tijdens de discussie die aan deze besluiten vooraf ging en tijdens de debatten over de moties Sportpark Stadspark en Sporthal Vinkhuizen, werd duidelijk dat een totaalbeeld van de voortgang in de uitvoering van de maatregelen uit Sport in Beeld, wenselijk is. Wij zegden u daarom een tussenrapportage toe.

Even terug in de tijd

We hebben de afgelopen jaren in de stad een groot aanbod van gemeentelijke sportaccommodaties opgebouwd. In het onderhoud en beheer ervan hebben we echter grote achterstanden opgelopen. Dat is vooral veroorzaakt doordat we in het verleden jaren achtereen de (structurele) problemen met incidenteel geld oplosten.
In mei 2004 stelde uw raad met de nota *Sturen op sportaccommodaties* vast dat het inhalen van de opgelopen achterstand in de kwaliteit van onze voorzieningen alleen opgelost kan worden met een aangepaste strategie. De nota beschreef de belangrijkste knelpunten in de sportaccommodaties: overbespeling van sportparken met capaciteitsproblemen en achterstallig onderhoud bij sporthallen, gymzalen en zwembaden. In een hoorzitting in april 2004 schetsten sportverenigingen een zelfde beeld.

Op basis van deze nota is vervolgens intensief gewerkt aan een nadere analyse van de problemen met de sportaccommodaties. Hieruit vloeide vervolgens het strategische document *Sport in Beeld, Gronings sportbeleid weer in vorm* voort. In deze nota beschreven we hoe de grootste knelpunten in de sportaccommodaties kunnen worden verbonden met nieuwe kansen en mogelijkheden. Na een inspraakprocedure stelde uw raad de nota in maart 2005 vast. Vervolgens is de *Nota Sport in Beeld* uitgewerkt in het *Ontwikkelingsplan Sport in Beeld* dat uw raad in juli 2005 vaststelde. De nota beoogt ons bezit aan sportaccommodaties weer op orde te brengen, zodanig dat we dat ook op orde kunnen houden. Onderdeel daarvan is een goed evenwicht tussen structurele en incidentele middelen.

Het Ontwikkelingsplan Sport in Beeld

Kern van de aanpak in Sport in Beeld is dat we toewerken naar een structurele aanpak van de problemen in onze sportaccommodaties. Daarom hebben wij in 2004 een Meerjarig Investerings- en Onderhoudsprogramma (MIOP) opgesteld. Op basis daarvan hebben we berekend dat we voor de komende 10 jaar in totaal 4,4 miljoen euro per jaar nodig hebben voor onderhoud- en vervangingsinvesteringen. In de reguliere budgetten hadden we echter maar 2 miljoen euro per jaar beschikbaar. Op groot onderhoud en vervanging hadden we dus

Maatregelen		**Financiële problemen**	
Apparaatskosten WSR	1.000.000	Tekort WSR	800.000
Investeringsruimte Kardinge	200.000	Exploitatietekort Kardinge /Zwembaden	900.000
Maatregelen Kardinge & Zwembaden	200.000	Groot onderhoud en vervanging	2.400.000
Terugloop kapitaallasten	1.100.000		
Herschikken velden	665.000		
Herschikken gymlokalen	135.000		
Bijstelling MIOP	100.000		
Tariefsverhoging	300.000		
Totaal	3.700.000	**Totaal**	4.100.000
Nieuw beleid	400.000		

een tekort van structureel 2,4 miljoen euro. Daarnaast hadden we nog een financieel probleem bij de Werkmaatschappij Sport en Recreatie van 1,7 miljoen euro (800.000 tekort op de WSR en 900.000 exploitatietekort op Kardinge en de overige zwembaden). De optelsom van de financiële problemen hebben we in het rechter rijtje in het schema hieronder weergegeven. Die optelsom sluit in totaal op 4,1 miljoen euro. Om de financiële problemen te lijf te gaan hebben we in het Ontwikkelingsplan Sport in Beeld (juli 2005) een fiks aantal maatregelen aangekondigd. Deze hebben we in het linker rijtje van het schema opgesomd. De maatregelen moeten gezamenlijk een bedrag van 3,7 miljoen euro opleveren. De resterende € 400.000,- is de afgelopen jaren gedekt door bijdragen uit nieuw beleid (2005 100.000 structureel en 2006 300.000 structureel).

Voortgang
Met het uitvoeren van die maatregelen zijn we een jaar geleden voortvarend van start gegaan. We hebben in één jaar tijd verschillende maatregelen kunnen uitvoeren en/of in gang kunnen zetten (zie voor een gedetailleerd verslag *Tussenrapportage Sport in Beeld*).
De bezuinigingen van 1 miljoen euro *Apparaatskosten* binnen de Werkmaatschappij Sport en Recreatie hebben we grotendeels gerealiseerd. De taakstelling *Investeringsruimte Kardinge* is gerealiseerd. Met betrekking tot de toekomst van het Sportcentrum Kardinge hebben we ondernemers uitgenodigd met een ondernemingsplan voor de niet-kernactiviteiten (horeca, *fitness*, ed.) te komen. We leggen in snel tempo kunstgrasvelden aan, zodat we kunnen overgaan tot het afstoten van vier sportparken (afgerond eind 2008). En we hebben al twee van de drie fases in het verhogen van de tarieven doorgevoerd.
Sport in Beeld is niet alleen bezuinigen en afstoten, maar vooral het verbeteren van de kwaliteit van sportaccommodaties. Het afgelopen jaar hebben we voor 3,5 miljoen euro geïnvesteerd in het Sportcentrum Kardinge. We zijn samenwerkingovereenkomsten aangegaan met de Hanzehogeschool en het Alfa College voor het gebruik van de twee nieuwe (top)sporthallen. En op dit moment sport een groot aantal verenigingen op de nieuwste generatie kunstgrasvelden.

De voortvarendheid waarmee de maatregelen uit Sport in Beeld worden uitgevoerd is nodig, want er kan pas over de structureel benodigde budgetten voor (groot)onderhoud van sportaccommodaties worden beschikt op het moment dat alle maatregelen zijn doorgevoerd.

In het Ontwikkelingsplan stelden we vast een aantal jaar nodig te hebben om alle taakstellingen te realiseren. Pas in 2014 / 2015 hebben we alle maatregelen doorgevoerd en de taakstellingen gerealiseerd. Dat heeft als consequentie dat we de benodigde financiën voor het MIOP in de eerste jaren nog niet volledig beschikbaar hebben en dat er onvoldoende geld is om alle noodzakelijke of gewenste maatregelen uit te voeren. Anders gezegd: de financiële ruimte is de eerstkomende jaren nog zeer krap en dus zullen we jaarlijks scherp en zorgvuldig moeten prioriteren.

De doelstellingen in het *Ontwikkelingsplan Sport in Beeld* zijn ambitieus en vergen een grote inspanning. De planning is strak en we realiseren ons dat de doelstellingen binnen de gegeven financiële kaders met moeite zijn te realiseren. Daarom kunnen we extra bijstellingen, om eventuele tegenvallers te kunnen opvangen, niet op voorhand uitsluiten. Zeker is dat er binnen *Sport in Beeld* geen ruimte is voor nieuwe knelpunten en wensen.

De basis op orde
'De basis op orde' is en moet wat ons betreft het uitgangspunt blijven. Daarom stellen we uw raad voor een deel van de extra middelen die we in de begroting 2007 ter beschikking stellen voor de uitvoering van Sport in Beeld aan te wenden voor de uitvoering van een aantal prioriteiten in het MIOP. Dit zijn:

- de aanpak van de luchtbehandeling, dak en zijwanden van zwembad de Parrel;
- vervanging van het honk- en softbalveld op Corpus den Hoorn;
- de aanpak van de *coating* van de bassins van de Papiermolen

De aanpak van de drie bovengenoemde accommodaties is onvermijdelijk: als we het niet doen dreigt sluiting op (korte) termijn. Voor een deel was de aanpak van deze accommodaties al opgenomen in het MIOP. De tegenvallers zijn enerzijds het gevolg van uitstel van groot onderhoud en verschillen tussen ramingen en werkelijkheid. In het geval van het honk- en

softbalveld wordt de urgentie veroorzaakt door de bond, die niet langer gedoogd dat er op een te klein veld wordt gespeeld (zie verder de *Tussenrapportage Sport in Beeld*).

Daarnaast willen we voor het tekort aan was- en kleedaccommodaties op sportpark Kardinge, dat ontstaat door de verhuizing van FC Lewenborg naar dit sportpark, een oplossing bieden.

Nieuw beleid
In de begroting 2007 stellen we uw raad voor € 450.000 structureel en € 750.000 incidenteel voor de uitvoering van Sport in Beeld beschikbaar te stellen. Een deel hiervan, € 250.000,- structureel, willen we reserveren voor de nog te realiseren taakstelling in het eindbeeld Sport in Beeld. We hebben in 2005 in het ontwikkelingsplan al aangegeven dat we met de herschikking van de sportvelden en de gymnastieklokalen niet de volledige bezuiniging binnenhalen die nodig is. Op de herschikking van de velden rust nog een taakstelling van € 190.000 structureel en op de herschikking van de gymlokalen € 60.000 (zie verder de tussenrapportage). Wij stellen uw raad voor om deze taakstelling in het eindbeeld te dekken uit de structurele middelen voor nieuw beleid 2007 voor Sport in Beeld.

Het overige deel van de middelen voor nieuw beleid 2007 stellen we uw raad voor te besteden aan prioriteiten in het MIOP:

Luchtbehandeling, dak en zijwanden De Parrel:	€ 1.500.000
Coating Papiermolen:	€ 550.000
Honk- en softbalveld Corpus den Hoorn:	€ 850.000
Was en kleedaccommodatie sportpark Kardinge:	€ 100.000
	_____ +
Totaal:	€ 3.000.000
Af: incidenteel gedekt uit nieuw beleid:	€ 750.000
	_____ -
	€ 2.250.000

De kapitaalslasten hiervan bedragen op jaarbasis ca. 2 ton.

Moties sportpark Stadspark en sporthal Vinkhuizen
Uw raad nam afgelopen jaar met betrekking tot de sportaccommodaties een tweetal moties aan, één over sportpark Stadspark en één over sporthal Vinkhuizen.
In de vergadering van 31 mei 2006 heeft u een motie aangenomen waarin ons college wordt verzocht met voorstellen te komen om een kunstgrasveld op sportpark Stadspark te realiseren. Wij zijn van mening dat de kwaliteit en bespeelbaarheid van het sportpark onder het aanleggen van de op- en afritten voor de A7 geleden heeft. Daarom hebben wij afgelopen voorjaar en zomer een aantal ingrepen op het sportpark gedaan, zoals het aanleggen van drainage, het plaatsen van ballenvangers en het verplaatsen van de lichtinstallatie. Daarnaast zullen wij de komende tijd nog extra ballenvangers naast het hoofdveld plaatsen. Bovendien willen we kunstgras aanleggen op het oefenveldje, zodat de pupillen hier ook wedstrijden kunnen spelen. De kosten hiervoor dekken wij uit de middelen die we nog beschikbaar hebben uit de verkoop van gronden aan Rijkswaterstaat.
De kwaliteit en de bespeelbaarheid van de speelvelden vinden wij door bovengenoemde ingrepen voldoende toegenomen om het huidige gebruik ook voor de komende jaren mogelijk te maken; aanleg van kunstgras op de speelvelden achten wij daarom niet aan de orde. Dit - opgeteld bij de constatering dat we binnen het MIOP te maken hebben met achterstallig onderhoud dat prioriteit heeft en we ons moeten concentreren op de inhaalslag - maakt dat wij u niet voorstellen om ten laste van de beschikbare middelen (voor nieuw beleid) geld vrij te maken voor de aanleg van kunstgras op de speelvelden van sportpark Stadspark.

In het Ontwikkelingsplan hebben we aangegeven de verbouwing van sporthal Vinkhuizen tot een semi-topsporthal voor basketbal niet te kunnen financieren, tenzij er aanvullende middelen zouden zijn. De verbouw van sporthal Vinkhuizen viel daarmee buiten Sport in Beeld. Bij de vaststelling van het Ontwikkelingsplan (raad 7 juli 2005) is een motie aangenomen om te onderzoeken of de aanpassing van de sporthal toch gerealiseerd zou kunnen worden. Hiervoor is toen € 500.000 extra door uw raad beschikbaar gesteld. Afgelopen voorjaar bleek dit bedrag echter niet voldoende te zijn om de verbouwing te bekostigen. Alles bij elkaar opgeteld kost de totale investering 1,5 miljoen euro. Wij hebben daarom in juli 2006 uw raad verzocht een integrale afweging te maken over eventuele extra middelen voor de aanpassing van de sporthal binnen het kader van de Tussenstand Sport in Beeld.
De twee velden in sporthal Vinkhuizen zijn eigenlijk te klein om basketballwedstrijden te spelen. De Nederlandse Basketballbond gedoogt deze situatie al jaren, maar daaraan zal een einde komen. Als dit gebeurt, dan zullen alle wedstrijden op één *centre court* gespeeld moeten worden en ontstaat er een capaciteitsprobleem. Dit probleem zou in onze optiek opgelost kunnen worden door de topteams van Celeritas te laten spelen in de nieuwe topsporthal van het Alfa College. Dat is in principe mogelijk. Daardoor ontstaat in sporthal Vinkhuizen voldoende ruimte voor de andere teams van Celeritas en de andere verenigingen.
Om deze reden, maar ook omdat we, zoals hierboven aangegeven, binnen het MIOP te maken hebben met achterstallig onderhoud dat prioriteit heeft en we ons op de inhaalslag moeten concentreren, stellen wij voor geen extra gemeentelijke middelen te bestemmen voor de aanpassing van sporthal Vinkhuizen.

Wellicht is er een mogelijkheid om de sporthal alsnog aan te passen en te verbeteren. In het kader van de rijksregeling ‘Huisvesting brede scholen en sportaccommodaties’ hebben we voor dit project subsidie aangevraagd. Alleen als deze aanvraag voldoende wordt gehonoreerd, willen wij opnieuw bezien of we de aanpassing van de sporthal alsnog ter hand kunnen nemen. Op 31 oktober 2006 maakt de rijksoverheid bekend welke projecten subsidie zullen krijgen.

Ten slotte
We benadrukken nog eens dat Sport in Beeld geen antwoord is op alle knelpunten in de sport. Het uitgangspunt van Sport in Beeld is de kwaliteit van het *huidige* basisaanbod van sportaccommodaties in stand te houden en daar waar nodig te verbeteren. We willen uw raad vragen ons te ondersteunen bij de moeilijke opgave deze basis (op termijn) op orde te krijgen. Dit kan soms op gespannen voet staan met nieuwe knelpunten en ambities, die zich binnen de sport voordoen.
Daarom willen we in de loop van deze collegeperiode een visie ontwikkelen die ingaat op nieuwe ontwikkelingen en die een antwoord geeft op eventuele nieuwe ambities op het gebied van sport. Maar vooralsnog willen we ons richten op de uitvoering van Sport in Beeld, waarmee we de basis op orde brengen.

Uw raad heeft met de vaststelling van Sport in Beeld besloten dat er twee onderhoudsproblemen zijn die buiten de oplossingsstrategie van Sport in Beeld vallen: te weten:

- het tekort op de nieuw-/verbouw van zwembad Groningen-zuid ad. €300.000 of €2.800.000;
- het tekort op de nieuwbouw van sporthal Groningen-zuid van maximaal €1.650.000.

Op deze maatregelen komen we begin 2007 apart terug.

We komen tot de conclusie dat ‘Sport in Beeld’ een ingewikkelde en spannende operatie blijft waarbij de urgentie van de maatregelen voortdurend moet worden afgezet tegen de beschikbare middelen. Mede door de forse stappen die al zijn gemaakt hebben wij er groot vertrouwen in dat we op weg zijn naar een planmatige en structurele kwaliteitsverbetering van onze sportaccommodaties, met daaronder een gezonde wijze van financieren.

Besluit
Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor het volgende te besluiten:

1. de middelen voor nieuw beleid (€ 450.000 structureel en € 750.000 incidenteel) die in de gemeentebegroting 2007 beschikbaar worden gesteld voor de uitvoering van Sport in Beeld als volgt te bestemmen:
    - € 250.000 (s) voor de resterende taakstellingen in Sport in Beeld op de herschikking van de sportparken en gymzalen;
    - € 750.000 (i) en € 200.000 (s) voor de dekking (van de kapitaallasten) van de volgende investeringen:
    - de was- en kleedaccommodatie op sportpark Kardinge (€ 100.000);
    - de aanpak van de luchtbehandeling, dak en zijwanden van zwembad de Parrel (1, 5 miljoen euro);
    - de vervanging van het honk- en softbalveld op Corpus den Hoorn (€ 850.000);
    - de aanpak van de *coating* van de bassins van de Papiermolen (€ 550.000);

De burgemeester, De secretaris,