

## Raadsvoorstel



Onderwerp **Wijziging van de verordening Wmo Groningen 2015**  
Registratienr. 4706532 Steller/telnr. Hans vd Meijs / 4919 Bijlagen 1

---

Classificatie	Openbaar	
	<input type="checkbox"/> Vertrouwelijk	
Portefeuillehouder	Schroor	Raadscommissie

---

### Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

1. de Verordening tot wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Groningen 2015 vast te stellen en in werking te laten treden op 1 januari 2015;
2. dit besluit bekend te maken door plaatsing in het elektronische gemeenteblad;

---

### Samenvatting

Op 29 oktober jl. heeft uw raad het "Beleidsplan Vernieuwing Sociaal Domein 2014-2015" vastgesteld. Ditzelfde geldt voor de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Groningen 2015 (verder te noemen Verordening Wmo 2015) en de verordening Jeugd 2015.

In het raadsvoorstel betreffende genoemde stukken wordt opgemerkt dat op basis van ervaringen in de praktijk en voortschrijdend inzicht de kans bestaat dat de verordening volgend jaar opnieuw aangepast moet worden. Deze situatie doet zich echter nu al voor; in dit raadsvoorstel wordt een wijziging van de Verordening Wmo 2015 voorgesteld. Het gaat om de introductie van het begrip "aannemelijke meerkosten".

De Wmo biedt in artikel 2.1.7 de mogelijkheid om bij verordening te bepalen dat door het college aan personen met een beperking, chronische ziekte of chronische psychische of psychosociale problemen die daarmee verband houdende aannemelijke meerkosten hebben, een tegemoetkoming kan worden verstrekt ter ondersteuning van de zelfredzaamheid en de participatie. De mogelijkheid om dergelijke voorzieningen te verstrekken is nu opgenomen in artikel 17 van de verordening.

## Aanleiding en doel

---

Op 29 oktober jl. heeft uw raad het "Beleidsplan Vernieuwing Sociaal Domein 2014-2015" vastgesteld. Ditzelfde geldt voor de verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Groningen 2015 en de verordening Jeugdhulp gemeente Groningen 2015. Daarnaast is aan u het "Uitvoeringsplan Vernieuwing Sociaal Domein 2015" ter kennisname aangeboden.

In het onderliggende raadsvoorstel hebben wij onze visie en inzet op de vernieuwing van het sociale domein geschetst. Over de verordeningen Wmo 2015 en Jeugdhulp zijn de belangrijke verschillen en de uitgangspunten hierin beschreven. Deze verordeningen worden momenteel door het college (zijnde een gedelegeerde bevoegdheid) verder uitgewerkt in nadere regels.

Opgemerkt is toentertijd dat op basis van ervaringen in de praktijk en voortschrijdend inzicht de kans bestaat dat de verordening volgend jaar opnieuw aangepast moet worden. Deze situatie doet zich echter nu al voor; in dit raadsvoorstel wordt een wijziging van de Wmo verordening 2015 voorgesteld. Het gaat om de introductie van het begrip "aannemelijke meerkosten".

## Kader

---

- Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015);
- huidige verordening, financieel besluit en verstrekkingsboek Wmo;
- het "Beleidsplan Vernieuwing Sociaal Domein 2014-2015" en het "Uitvoeringsplan Vernieuwing Sociaal Domein 2015"(vastgesteld 29 oktober jl.);
- vastgestelde (nieuwe) verordening Wmo 2015;
- Wmo-meerjarenkader 2012-2015 "Samen sterk in Stad" (maart 2012);
- visie en uitgangspunten met betrekking tot de vernieuwing van het sociale domein "Groningen voor elkaar"(oktober 2012).

## Argumenten en afwegingen

---

Op grond van de door uw raad op 29 oktober 2014 vastgestelde verordening maatschappelijke ondersteuning gemeenten Groningen 2015 kan een maatwerkvoorziening worden verstrekt in natura of in de vorm van een persoonsgebonden budget (PGB). Daarbij geldt dat vanaf 2015 deze PGB's verstrekt worden op basis van een trekkingsrecht. PGB-houders krijgen dan geen geld meer op hun eigen rekening gestort; de Sociale Verzekeringsbank (SVB) betaalt de zorgverlener(s) dan op basis van door de PGB-houders gedeclareerde facturen.

De Wmo 2015 geeft in artikel 2.1.7 de mogelijkheid om bij verordening te bepalen dat door het college aan personen met een beperking, chronische ziekte of chronische psychische of psychosociale problemen die daarmee verband houdende aannemelijke meerkosten hebben, een tegemoetkoming kan worden verstrekt ter ondersteuning van de zelfredzaamheid en de participatie.

In het beleidsplan "Beleidsplan Vernieuwing Sociaal Domein 2014-2015" is afgezien van deze mogelijkheid omdat de opvatting bestond dat onder de Wmo geen inkomensgrenzen gesteld konden worden. In deze zienswijze zijn wij de VNG gevolgd. Deze is hier echter recentelijk op terug gekomen en acht het stellen van inkomensgrenzen binnen de Wmo wel mogelijk. Dit volgen wij door een wijziging van de verordening voor te stellen.

Deze financiële tegemoetkoming voor bepaalde kosten wordt door het rijk niet gezien als doorkruising van het landelijk inkomensbeleid. De tegemoetkoming kan een alternatief zijn voor een maatwerkvoorziening of PGB. Hiervoor is wel vereist dat de cliënt zelf kiest voor een tegemoetkoming. Deze tegemoetkoming hoeft niet kostendekkend te zijn, maar geeft de cliënt wel het voordeel dat hij zelf een bedrag in handen krijgt.

Het verstrekken van een dergelijke tegemoetkoming in de meerkosten is maatwerk. Een dergelijke bepaling geeft het college de mogelijkheid om een tegemoetkoming te verstrekken voor extra kosten. Onder het begrip meerkosten kan daarbij een grote diversiteit aan kosten worden gevat.



De mogelijkheid om dergelijke voorzieningen te verstrekken is nu opgenomen in artikel 17 van de verordening. Op grond van het tweede lid kan het college in de nadere regels bepalen in welke gevallen een tegemoetkoming wordt verstrekt, wat de hoogte daarvan is en de financiële draagkracht bepalen. Per voorziening moet worden aangegeven of de eigen bijdrage regeling van toepassing is, dan wel een bepaald percentage van het voor de betrokken geldende sociaal minimum. De huidige financiële vergoedingen kunnen hiermee relatief simpel vertaald worden naar deze nieuwe voorziening (vb. verhuiskostenvergoeding). In de nadere regels worden dergelijke kosten nader gespecificeerd.

#### **Maatschappelijk draagvlak en participatie**

---

De inspraak over de beleidsvoornemens van de Vernieuwing Sociaal Domein heeft eerder plaats gevonden. Voor de totstandkoming van de verordening is uitgebreid gesproken met de adviesorganen (adviesraad gehandicaptenbeleid, ouderenraad, Platform Wmo en het SOOG). Op dit moment wordt uitgebreid stil gestaan bij de invulling van de nadere regels; daarbij is ook gesproken over de wijziging van de verordening en de introductie van de "tegemoetkoming aannemelijk meerkosten".

#### **Financiële consequenties**

---

N.v.t.

#### **Overige consequenties**

---

N.v.t.

#### **Vervolg**

---

N.v.t.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,  
dr. R.L. (Ruud) Vreeman



de secretaris,  
drs. P.J.L.M. (Peter) Teesink

**VERORDENING TOT WIJZIGING VAN DE VERORDENING MAATSCHAPPELIJKE ONDERSTEUNING  
GEMEENTE GRONINGEN 2015 d.d. 1 januari 2015**

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN,  
(behorende bij raadsbesluit nummer 4706532)

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 18 november 2014;

gelet op de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo 2015);

BESLUIT:

vast te stellen de Verordening tot wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Groningen 2015

**Artikel I      Wijziging verordening**

De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Groningen 2015 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 17.</b> Nadere regels en hardheidsclausule</p> <p><b>Artikel 18.</b> Intrekking oude verordening en overgangsrecht</p> <p><b>Artikel 19.</b> Inwerkingtreding en citeertitel</p>	<p><b>Artikel 1.</b> Begripsbepalingen</p> <p><b>Toevoeging</b> <i>Lid 1 onder f. aannemelijke meerkosten: kosten die samenhangen met een beperking, chronische ziekte of chronische psychische of psychosociale problemen die de cliënt belemmeren in zijn zelfredzaamheid en participatie en die niet op andere wijze worden vergoed.</i></p> <p><b>Nieuw artikel 17</b> <b>Artikel 17.</b> Tegemoetkoming aannemelijke meerkosten <i>1. Het college kan op aanvraag aan personen met een beperking, chronische ziekte of chronische psychische of psychosociale problemen die daarmee verband houdende aannemelijke meerkosten hebben een tegemoetkoming verstrekken ter ondersteuning van de zelfredzaamheid en de participatie. 2. Het college stelt nadere regels voor de tegemoetkoming, waaronder regeling van de financiële draagkracht.</i></p> <p><b>Vernummering vanaf artikel 17</b></p> <p><b>Artikel 18.</b> Nadere regels en hardheidsclausule</p> <p><b>Artikel 19.</b> Intrekking oude verordening en overgangsrecht</p> <p><b>Artikel 20.</b> Inwerkingtreding en citeertitel</p>

Algemene toelichting:

- Nadere regels met betrekking tot de aannemelijke meerkosten als bedoeld onder e zullen niet in het kader van deze verordening worden opgesteld.

Algemene toelichting:

- In deze verordening is gebruik gemaakt van de bevoegdheid van artikel 2.1.7 Wmo om een tegemoetkoming te verstrekken voor aannemelijke meerkosten.

Artikelsgewijze toelichting:

**Toevoegingen**

Ad. f. aannemelijke meerkosten:

Meerkosten zijn kosten die samenhangen met een beperking, chronisch ziekte of chronische psychische of psychosociale problemen die de cliënt belemmeren in zijn zelfredzaamheid en participatie en die niet op andere wijze worden vergoed.

Het begrip meerkosten omvat een grote diversiteit aan kosten. Het geeft het college de ruimte om verschillende meerkosten onder dit begrip te vatten.

Artikel 17. Tegemoetkoming aannemelijke meerkosten: Deze bepaling geeft een uitwerking van artikel 2.1.7 van de wet. Daarin is opgenomen dat bij verordening kan worden bepaald dat door het college aan personen met een beperking, chronische ziekte of chronische psychische of psychosociale problemen die daarmee verband houdende aannemelijke meerkosten hebben, een tegemoetkoming wordt verstrekt ter ondersteuning van de zelfredzaamheid en de participatie. Het verstrekken van een dergelijke tegemoetkoming is maatwerk. In een gesprek tussen de gemeente en een persoon met een beperking, chronische ziekte en/of chronische psychische of psychosociale problemen wordt veel helderder wat de eventuele meerkosten zijn en kan vervolgens gericht maatwerk worden geleverd.

De financiële tegemoetkoming die gemeente kan verstrekken betreft een tegemoetkoming voor bepaalde kosten of situaties en niet een vorm van inkomensbeleid. Deze tegemoetkoming staat los van een persoonsgebonden budget op grond van de Wmo.

De tegemoetkoming betreft een vorm van financiële ondersteuning in verband met aannemelijke meerkosten samenhangend met een chronische ziekte en/of beperking, terwijl door middel van een persoonsgebonden budget een cliënt zelf de benodigde zorg en ondersteuning organiseert.

Deze tegemoetkoming hoeft niet kostendekkend te zijn, maar geeft de cliënt wel het voordeel dat hij zelf een bedrag in handen krijgt waarmee meer eigen regie mogelijk is bij de inkoop van de gewenste voorziening.



	<p>De tegemoetkoming is een subsidie. Verder kan de tegemoetkoming categoriaal worden verstrekt of in de vorm van een forfaitaire vergoeding.</p> <p>In het tweede lid is aangegeven dat het college een regeling moet treffen voor de financiële draagkracht. Het college zal per voorziening aangeven of de eigen bijdrage regeling van toepassing is, dan wel een bepaald percentage van het voor de betrokken geldende sociaal minimum. Daarmee is vastgesteld welke de toepasselijke grenzen zijn met betrekking tot de financiële draagkracht.</p>
--	--

**Artikel II Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2015.

Gedaan te Groningen in de raadsvergadering van 17 december 2014.

de voorzitter,

de griffier,

Dr. R.L. (Ruud) Vreeman

Drs. A.G.M. (Toon) Dashorst