

## Raadsvoorstel



Onderwerp **Instellen commissie werk- en vergaderwijzen**  
Registratie **61860-** Steller/ Dashorst/ 367 7668 Bijlagen **-0**

Classificatie  Openbaar  Geheim

Vertrouwelijk

Portefeuillehouder

n.v.t.

Raadscommissie

Langetermijn agenda  
(LTA) Raad

LTA ja:  Maand Jaar  
LTA nee:  Niet op LTA

### Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

- I. Een 'commissie werk- en vergaderwijzen' in te stellen.
- II. Tot leden van deze commissie te benoemen: de voorzitter van de raad, de voorzitter van de agendacommissie, en vier door het presidium uit de raad aan te wijzen leden, van wie er twee tot de oppositie en twee tot de coalitie behoren.
- III. De commissie op te dragen zo spoedig mogelijk na installatie bij het presidium een voorstel in te dienen om de benodigde middelen ter beschikking te stellen voor de externe begeleiding van haar werkzaamheden.
- IV. De commissie opdracht te geven voorstellen ter besluitvorming aan de raad voor te leggen over in elk geval de volgende punten:
  - a. de structuur van de voorbereiding op de besluitvorming in de raad;
  - b. de wijze waarop een betekenisvolle interactie (met inwoners, stakeholders en betrokkenen) tot stand kan worden gebracht in de (voorbereiding op de) besluitvorming, in het uitoefenen van toezicht op de uitvoering als ook bij de controle op de geboekte resultaten en de effecten van het gevoerde bestuur en beleid;
  - c. de wijze waarop de inrichting van de werk- en vergaderwijzen en de besluitvormingsprocessen van de raad optimaal afgestemd worden op de door bestuur en organisatie gevolgde gebiedsgerichte aanpak (in wijken, kernen en dorpen) en de daaraan verbonden ambitie om burgers nabijheid te bevorderen;
  - d. de wijze waarop de efficiency wordt bevorderd, met in elk geval voorstellen om de agendadruk en vergadertijd van de raad te reduceren en voorstellen over de rol die de agendacommissie (of vergelijkbaar gremium) daarin vervult;
  - e. de wijze waarop desgewenst (een deel van) de (voorbereiding van de) besluitvorming op locatie (dus buiten het stadhuis) kan plaatsvinden;
  - f. de vraag of fractie-assistenten ingezet kunnen blijven worden als commissielid, inclusief bijbehorende (extra) vergoeding.
- V. De commissie opdracht te geven voor de zomer een discussiestuk ter bespreking aan de raad aan te bieden, waarin zij bij in elk geval de hierboven genoemde punten aangeeft welke keuzes voorliggen, waar de voorkeur van de commissie naar uitgaat en wat daar de motivatie voor is.
- VI. De commissie opdracht te geven na bespreking van het discussiestuk een raadsvoorstel voor te bereiden met daarin opgenomen die wijzigingsvoorstellen die op een meerderheid in de raad kunnen rekenen, en dit voorstel nog in 2019 ter besluitvorming te agenderen, zodat aanpassingen in het Reglement van Orde en de Verordening op de raadscommissies met ingang van 1 januari 2020 van kracht kunnen zijn.

### Samenvatting

Het nu voorliggende raadsvoorstel is bedoeld om de besluitvorming over de door uw raad wenselijk en noodzakelijk geachte wijzigingen in de werk- en vergaderwijzen in gang te zetten. Hier wordt voorgesteld deze voorbereiding te beleggen bij een te installeren 'commissie werk- en vergaderwijzen', die wordt voorzien van een duidelijk omschreven opdracht en tijdsplan. Zodat uw raad voor 1 januari 2020 kan besluiten over aanpassingen in de werk- en vergaderwijzen en de neerslag daarvan in het Reglement van Orde en de Verordening op de raadscommissies.

## **Aanleiding en doel**

---

In aanloop naar de samenvoeging van de gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer heeft de klankbordgroep herdeling een voorstel voor een tijdelijk Reglement van Orde (RvO) en een tijdelijke Verordening op de raadscommissies opgesteld. De klankbordgroep heeft er in de aanloop naar de herindeling voor gekozen in deze voorstellen geen verstrekkende wijzigingsvoorstellen op te nemen over de werk- en vergaderwijzen van uw raad. Bij het opstellen van beide voorstellen zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd door de klankbordgroep:

- Het RvO en de verordening op de raadscommissies van de raad van de (voormalige) gemeente Groningen vormen het uitgangspunt;
- RvO en verordening zijn geactualiseerd op grond van wijzigingen in de (uitleg van de) gemeentewet, waarbij de meest recente modelverordening van de VNG als leidraad is benut;
- Er is gedereguleerd: onnodige en onnodig beperkende bepalingen zijn komen te vervallen, mede omzodende ruimte en dus keuzevrijheid te laten voor invulling door de nieuw te installeren raad;
- Een aantal wijzigingen die reeds praktijk zijn in Groningen (zoals het zogenoemde piepsysteem) en die in een appendix waren geregeld, zijn in het RvO opgenomen;
- Een aantal wijzigingen die niet al te gevoelig liggen en/of breed gedragen worden binnen de klankbordgroep zijn meegenomen.

De door de klankbordgroep voorbereide voorstellen, zijn bedoeld als overgangsbepalingen. Zodat uw raad de tijd heeft om keuzes te maken over de aanpassingen in de werk- en vergaderwijzen en de vertaling daarvan in het Reglement en de Verordening.

Het nu voorliggende raadsvoorstel is bedoeld om de besluitvorming over de door uw raad wenselijk en noodzakelijk geachte wijzigingen in de werk- en vergaderwijzen in gang te zetten. Hier wordt voorgesteld deze voorbereiding te beleggen bij een te installeren 'commissie werk- en vergaderwijzen', die wordt voorzien van een duidelijk omschreven opdracht en tijdspad. Zodat uw raad voor 1 januari 2020 kan besluiten over aanpassingen in de werk- en vergaderwijzen en de neerslag daarvan in het Reglement van Orde en de Verordening op de raadscommissies.

## **Kader**

---

Besluitvorming in de klankbordgroep herindeling, zie boven

## **Argumenten en afwegingen**

---

De motivatie om in elk geval over de in het dictum genoemde punten besluitvorming voor te bereiden, is gelegen in constatering, knelpunten, ambities en behoeften die in de afgelopen jaren door de raad van (de voormalige gemeente) Groningen zijn uitgesproken, en ook - soms minder expliciet - in Haren en Ten Boer. Het gaat dan onder meer om:

- De wens te investeren in een gebiedsgerichte aanpak, met meer ruimte voor afwegingen en zeggenschap in de wijken en/of op het niveau van wijken (sinds de herindeling kan dit worden gelezen als: op het niveau van wijken, dorpen en kernen);
- De behoefte te investeren in het moderniseren van vormen van contact met de inwoners;
- Het beter (kunnen) benutten van de in de samenleving beschikbare kennis en kunde in met name de beeldvormende fase (de informatiefase);
- Ambities tot meer zeggenschap en invloed van de raad op de eigen agenda;
- Behoeftte te komen tot een oplossing van de onevenwichtige portefeuillevverdeling over de commissies en de wens tot een meer integrale behandeling van dossiers;
- Wens tot meer (herkenbare) fasering in het besluitvormingsproces;
- Behoeftte aan meer vormvrije agendering en bespreek- en behandelvormen en -mogelijkheden;

Motivatie is voorts te vinden in ontwikkelingen en veranderingen binnen maatschappij en openbaar bestuur:

- Toegenomen verwevenheid beleidsdossiers en daarmee noodzaak van integraliteit van behandeling daarvan;
- Inzet op opgavengericht werken (dat de grenzen overstijgt van de huidige thematische onderverdeling van de commissies);
- De komst van de omgevingswet (die met omgevingsvisie en omgevingsplan) noopt tot een nieuwe benadering in het opstellen van het beleid, omdat het dwingt tot samenwerking en afstemming tussen en met de verschillende betrokkenen;

- Voortgaande groei ketensamenwerking (met maatschappelijke en andere partners), niet in de laatste plaats ten gevolge van de decentralisaties;
- Toename van maatschappelijke initiatieven (ook wel burgerinitiatieven genoemd) en dus van de wens van inwoners om zelf te besluiten over de inrichting van hun (directe) leefomgeving.

Door de klankbordgroep is bij de bespreking van het hier voorliggende voorstel aangegeven dat de relatie presidium en agendacommissie bijzondere aandacht verdient van de commissie. Dit in relatie tot beslispunt e) hierboven en in relatie ook tot het voorlopige Reglement van Orde waarin zowel de agendacommissie als de raad taken en verantwoordelijkheden hebben met betrekking tot de (regie) op de raadsagenda en de inrichting van besluitvormingsprocessen.

Verder vraagt de klankbordgroep aandacht voor de positie van fractie-assistenten. Tot nu toe kunnen fractie-assistenten ingezet worden als commissielid, en ontvangen daarvoor naast hun beloning als fractie-assistent ook de wettelijke presentievergoeding. Dit is in de tijdelijke verordening op de raadscommissies gehandhaafd. Hierover leven echter vragen (dubbele beloning, 'duiventil'). De commissie werkwijze wordt daarom verzocht zich hierover te buigen en met voorstellen te komen.

---

### **Maatschappelijk draagvlak en participatie**

---

n.v.t.

---

### **Financiële consequenties**

---

Voor het slagen van de opdracht aan deze commissie is externe, deskundige begeleiding dringend gewenst. Hiervoor dienen de benodigde middelen te worden vrijgemaakt, zoals verwoord in het dictum.

---

### **Overige consequenties**

---

n.v.t.

---

### **Vervolg**

---

Het werk van de commissie moet uiteindelijk resulteren in een aanpast Reglement van Orde en (evt.) een aangepaste Verordening op de raadscommissies. Het is de bedoeling dat deze per 1/1/20 van kracht zullen zijn.

---

### **Lange Termijn Agenda**

---

2<sup>e</sup> kwartaal 2019 - discussienotitie

4<sup>e</sup> kwartaal 2019 - wijzigingsvoorstel Reglement van Orde en Verordening op de raadscommissies