

Raadsvoorstel



Onderwerp **Shelter City Groningen**

Registratienr. 5465557

Steller/telnr.

Lieuwe.Rozema/ 61 95 Bijlagen 1

Classificatie

Openbaar Geheim

Vertrouwelijk

Portefeuillehouder

Ton Schroor

Raadscommissie

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. incidenteel € 40.000,- beschikbaar te stellen voor de pilot Shelter City Groningen;
- II. de kosten van de pilot Shelter City Groningen te dekken uit de intensiveringsmiddelen leren van het programma Onderwijs;
- III. de gemeentebegroting 2016 op programmaniveau overeenkomstig te wijzigen.

Samenvatting

Op 15 december 2014 is door uw leden mevrouw Klein Schaarsberg (Student & Stad) en mevrouw Van Doesen (D66) het initiatiefvoorstel "Shelter City: Groningen" ingediend. Op 25 maart 2015 heeft uw raad dit initiatiefvoorstel aangenomen en besloten om in overleg met het ministerie van Buitenlandse Zaken, Justice & Peace en de maatschappelijke partners tot uitvoering te komen van een eenjarige pilot Shelter City Groningen voor de opvang van minimaal twee mensenrechtenverdedigers. Hiervoor heeft uw raad eenmalig een bedrag van € 40.000,- gereserveerd een aangegeven de pilot met de betrokken partners in 2016 te evalueren en aanbevelingen te doen voor eventuele voortzetting van het initiatief. Dit raadsbesluit regelt de eenmalige kosten van de pilot Shelter City Groningen ad € 40.000,- ten laste van de intensiveringsmiddelen leren van het Programma Onderwijs. Het project is nauw verbonden met het lokale onderwijsveld.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Op 15 december 2014 is door uw leden mevrouw Klein Schaarsberg (Student & Stad) en mevrouw Van Doesen (D66) het initiatiefvoorstel "Shelter City: Groningen" ingediend. Op 25 maart 2015 heeft uw raad het initiatiefvoorstel aangenomen en besloten om tot uitvoering te komen van een eenjarige pilot Shelter City: Groningen voor de opvang van minimaal twee mensenrechtenverdedigers.

Het was in eerste instantie de bedoeling om al in 2015 uitvoering te geven aan de pilot Shelter City. In de aanloopfase was echter meer afstemming vereist met potentiële uitvoerders van het project en deelnemers aan de regiegroep dan voorzien. Wij verwachten de eerste mensenrechterverdediger in maart/april 2016 te kunnen ontvangen.

Kader

Initiatiefvoorstel Shelter City: Groningen dd. 15 december 2014
Coalitieakkoord 2014-2018

Argumenten en afwegingen

In het University College Groningen (UCG) hebben wij een enthousiaste en betrokken uitvoerings- en samenwerkingspartner gevonden, die de mensenrechtenactivisten drie maanden lang een veilige, kleinschalige, Engelstalige en een maatschappelijk betrokken academische omgeving kan bieden. Shelter City Groningen past uitstekend in de visie, identiteit en werkwijze van UCG. Het Shelter City programma is ook in Maastricht en Middelburg ondergebracht bij een University College.

Shelter City Groningen werkt nauw samen met de mensenrechtenorganisatie Justice & Peace (voorheen Justitia et Pax), die in opdracht van het ministerie van Buitenlandse Zaken zorgt voor de landelijke coördinatie, de selectie van de kandidaten, het regelen van de visa en het verwerven van fondsen voor alle Shelter Cities in Nederland.

Afhankelijk van de thema's waarmee de mensenrechtenverdedigers zich in het thuisland bezig houden, stellen wij een regiegroep samen met daarin vertegenwoordigers van lokale en regionale organisaties die iets voor deze activist en zijn of haar strijd kunnen betekenen. Humanitas en de Hanzehogeschool hebben inmiddels toegezegd in de regiegroep plaats te nemen.

Jaarlijks publiceert Justice & Peace in juli en december een oproep voor mensenrechtenverdedigers om zich aan te melden voor een plek in een Shelter City. Op basis van een aantal criteria, zoals de ernst van de bedreiging, een eventuele terugkeer na het land van herkomst en de beheersing van het Engels, Frans of Spaans maakt Justice & Peace een voorselectie. De Landelijke Commissie Shelter City, bestaande uit vertegenwoordigers van onder meer het ministerie van Buitenlandse Zaken, Hivos en Free Press Unlimited, brengt daarna een advies uit over welke activist het beste in welke stad kan verblijven.

De naam van de activist die naar Groningen komt is ongeveer zes tot acht weken voorafgaand aan het verblijf bekend. Pas dan kan een programma op maat worden gemaakt. Wij verwachten de eerste mensenrechtenverdediger in maart/april 2016 te kunnen ontvangen.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Het initiatiefvoorstel "Shelter City: Groningen" sluit goed aan bij het Coalitieakkoord 2014-2018 en de kernwaarden van onze stad. Groningen is van oudsher tolerant en gastvrij. Een stad met ontspannen verhoudingen tussen verschillende bevolkingsgroepen en een stad die zich sterk maakt om uitsluiting en discriminatie te voorkomen.

Een aantal maatschappelijke organisaties, waaronder de Hanzehogeschool en Humanitas, heeft aangegeven mee te willen werken aan de pilot.

Financiële consequenties

Voor de pilot Shelter City Groningen heeft uw raad eenmalig een bedrag van € 40.000,-- gereserveerd. Op basis van de ervaringscijfers van Justice & Peace is dit voldoende voor het opvangen van twee mensenrechtenverdedigers voor een periode van drie maanden.

De vliegtickets en visakosten komen voor rekening van Justice & Peace. De gemeente draagt zorg voor het verblijfs- en programmakosten. Hieronder vallen onder meer de huur van woonruimte, levensonderhoud, ondersteuning door een lokale medewerker van UCG en een bijdrage voor eventueel noodzakelijke medische en psychologische hulp.

Wij stellen uw raad voor de incidentele kosten ad € 40.000,-- te dekken uit de intensiveringsmiddelen leren van het programma Onderwijs. Shelter City heeft een sterke relatie met het onderwijs. Het project is ondergebracht bij een universitaire onderwijsinstelling, de mensenrechtenverdediger woont en werkt tijdens de gehele verblijfsperiode in een onderwijsomgeving. Ook is de dagelijkse begeleiding van de mensenrechtenverdediger in handen van twee Masterstudenten van het UCG. Tot slot wordt van de mensenrechtenverdediger verwacht dat hij of zij colleges en gastlessen gaat volgen en verzorgen. Er is sprake van een leereffect voor alle betrokken partijen.

Begrotingswijziging 2016

Begrotingswijziging 2016 Shelter City Groningen									
Betrokken directie(s)	Maatschappelijke Ontwikkeling en Concernstaf								
Naam voorstel	Shelter City Groningen								
Besluitvorming (orgaan + datum)	<titel en datum raad>								
Incidenteel / Structureel	I								
Soort wijziging	Exploitatie								
Financiële begrotingswijziging		Bedragen x 1.000 euro							
Deelprogramma	Programma	Directie	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev.res.	Ontr.res.	Saldo na res. mut.
03 1 Onderwijskansen	03 Onderwijs	Maatschappelijke Ontwikkeling	I	40		-40			-40
12 1 College en Raad	12 College en raad	Concernstaf	I		-40	40			40
TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING				0	0	0	0	0	0

Overige consequenties

Pas als de naam van de mensenrechtenverdediger en de wensen en behoeften van diegene bekend zijn (zes tot acht weken voorafgaand aan het verblijf) kan een programma op maat worden gemaakt. In dit programma is ook aandacht voor ontmoeting en kennismaking met het college en de raad.

Publiciteit

Op basis van een veiligheidsanalyse van Justice & Peace krijgen de beoogde Shelter City kandidaten een zogenaamde communicatie classificatie, te weten groen, oranje of rood. Groen betekent dat er voor de mensenrechtenverdediger geen toegevoegd risico is om in het openbaar te spreken. Oranje houdt een beperkte communicatie in, hetgeen onder meer betekent dat de communicatie verloopt zonder het vermelden van de naam, foto's of land van herkomst van de mensenrechtenverdediger. Rood betekent dat alleen in besloten kring gesproken kan worden en dat er verder helemaal geen informatie over de mensenrechtenverdediger naar buiten komt.

Samen met onze uitvoerende partner University College Groningen hebben wij Justice & Peace gevraagd of het mogelijk is dat de eerste mensenrechtenverdediger die wij in Groningen opvangen iemand met de classificatie groen kan zijn. Dit biedt de gemeente, UCG en de overige partners de gelegenheid om de pilot Shelter City Groningen en de mensenrechtenverdediger uitgebreid en breed onder de aandacht van de Groningse bevolking te brengen, zonder de beperkingen die een classificatie oranje of rood met zich meebrengen.

Vervolg

De eindevaluatie van de pilot Shelter City Groningen vindt plaats in november/december 2016, kort na het verblijf van de tweede mensenrechtenverdediger in onze stad. In deze eindevaluatie nemen wij ook de door uw raad gevraagde aanbevelingen mee voor een eventuele voortzetting van het initiatief inclusief de hieraan verbonden kosten.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter den Oudsten', with a horizontal line underneath.

de burgemeester,
Peter den Oudsten

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter Teesink', with a circular flourish at the beginning.

de secretaris,
Peter Teesink

25 maart 2015
Nr. 4a.
Shelter City Groningen.

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;

Gezien het initiatiefvoorstel van de Student & Stad en D66 van 18 maart 2015
(GR 4771084);

HEEFT BESLOTEN:

1. om in overleg met het ministerie van Buitenlandse Zaken, Justitia et Pax en de maatschappelijke partners tot de uitvoering te komen van een 1 jarige pilot Shelter City Groningen voor de opvang van minimaal twee mensenrechtenverdedigers waarin de volgende doelen in ieder geval worden nagestreefd:
 - a. Zorg voor opvang en bescherming van mensenrechtenverdedigers;
 - b. Zorg voor capaciteitsopbouw van mensenrechtenverdedigers;
 - c. Betrokkenheid bij en bewustwording van inwoners over mensenrechten door het stimuleren van kennisoverdracht;
 - d. Zorg voor imagoversterking van Groningen als stad met een internationale visie op vrede en mensenrechten;
2. organisaties, bedrijven en particulieren de mogelijk te bieden om een bijdrage (financieel of in natura) te leveren aan Groningen Shelter City;
3. in 2015 een eenmalig bedrag van 40.000 euro te reserveren als bijdrage van de gemeente Groningen aan de pilot Shelter City Groningen;
4. in 2016 een evaluatie uit te voeren met de betrokken partners bij Shelter City Groningen en aanbevelingen te doen voor eventuele voortzetting van het initiatief, al dan niet met structurele (financiële) steun van de gemeente Groningen.

Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van 25 maart 2015.

De griffier,

De voorzitter,

Toon Dashorst.

Peter den Oudsten