

RAADSVOORSTEL:

2007-2008

Ons kenmerk: OS 07.1466164

Registratienummer : GR 07.

Ingekomen op :

Onderwerp: Subsiëring wijkorganisaties en wijziging ASV

Groningen,

Aan de raad,

Inleiding.

De rol en positie van bewonersorganisaties is al geruime tijd onderwerp van gesprek. In maart 2006 is door de wijkorganisaties in de stad het pamflet "Wederzijds Vertrouwen" aan de nieuwe gemeenteraad aangeboden. In ons collegeprogramma besteden wij aandacht aan de behoeften die uit dit pamflet naar voren kwamen.

Uw raad heeft in januari 2007 besloten om 60.000 euro toe te voegen aan het totale budget voor de wijkorganisaties. Wij stellen nu voor om een verdeling te maken tussen basisbudget, bedoeld voor de faciliteiten en interne organisatie, en een budget voor activiteiten op basis van jaarwerk- of activiteitenplannen. Hierover zijn dit voorjaar gesprekken gevoerd met de wijkorganisaties. De wijkorganisaties zijn op 2 juli 2007 akkoord gegaan met de afspraken en de inhoud van de verordening, zoals die nu voor u ligt.

De nieuwe systematiek.

In het kort schetsen wij hier de voorgestelde wijzigingen en de ideeën die daaraan ten grondslag liggen.

Wijkorganisaties zijn als zelfstandig functionerende organisaties met een eigen rol en taakopvatting belangrijke gesprekspartners voor de gemeente in de wijk. De subsidie die in deze paragraaf wordt omschreven is erop gericht om de wijkorganisaties op de volgende punten te ondersteunen:

1. het organiseren van eigen initiatief en activisme van wijkbewoners;
2. de communicatie in en met de wijk, over alle voor de bewoners van de wijk belangrijke aangelegenheden.

De subsidie gaat uit twee componenten bestaan, een basisbedrag en een bedrag voor activiteiten.

Het basisbedrag is alleen bedoeld als tegemoetkoming in de kosten die gemaakt worden om de wijkorganisatie in stand te houden. Het gaat dus alleen om de kosten

voor het enkele feit dat de wijkorganisatie bestaat.

Daarbovenop komt een toeslag voor het uitvoeren van activiteiten. Hierbij kan gedacht worden aan:

- het ondersteunen van de activiteiten van werkgroepen van de wijkorganisatie;
- het onderhouden van contact met de gemeente;
- het actief en passief informeren van bewoners (*actief* wil zeggen: mensen om hun mening vragen; *passief* wil zeggen: via bijvoorbeeld de wijkwebsite informatie verspreiden);
- bewoners betrekken bij activiteiten in de buurt en het uitnodigen zelf activiteiten te organiseren (dit noemen we het *activeren* van bewoners in de wijk);
- het zelf organiseren van activiteiten voor de buurt.

De subsidie is ten hoogste gelijk aan de kosten die nodig zijn om de activiteiten te kunnen uitvoeren. Er geldt een maximum per wijkorganisatie. De grenzen van het werkgebied worden daarbij in eerste instantie door de organisaties zelf bepaald; het college behoudt wel instemmingsrecht. Dit maximum wordt gebaseerd op het aantal inwoners van het werkgebied van de wijkorganisatie. Als de kosten van de activiteiten hoger zijn dan het geldende maximum, is in bijzondere gevallen een aanvulling mogelijk. Dat iets "een bijzonder geval" is, moet uit het activiteitenplan blijken en er moet voldoende geld beschikbaar zijn.

Als wijkorganisaties accommodatieruimte nodig hebben voor de uitvoering van activiteiten die binnen het gemeentelijke beleid passen kunnen ze gratis terecht in door de gemeente gesubsidieerde, sociaal-culturele accommodaties. Als het gaat om activiteiten, waarvoor accommodaties een gereduceerd of een zgn. vol huurtarief in rekening brengen, kunnen de kosten in de activiteitenbegroting van de wijkorganisatie worden opgenomen.

Voor het geven van informatie aan de inwoners van de wijk is subsidie mogelijk. Dat kan door middel van een wijkkrant, maar dat is - anders dan voorheen - niet verplicht. Als de wijkkrant een groot deel van het budget opslokt, kan de wijkorganisatie de inwoners ook op andere wijze informeren, bijvoorbeeld door middel van een internetpagina, flyers of bijeenkomsten.

Ook kan een wijkorganisatie besluiten om een wijkkrant te maken in samenwerking met andere partijen, bijvoorbeeld andere wijkorganisaties, om zo op de kosten te besparen.

Het instellen van een subsidieplafond en het bepalen van een verdeelwijze blijven bestaan om te voorkomen dat een open eind regeling zou ontstaan.

Wij zijn van mening dat de activiteiten aan alle inwoners van een wijk of werkgebied ten goede behoren te komen, in elk geval dat ze voor alle inwoners toegankelijk zijn. Toch kan worden toegestaan dat de activiteiten zich op een specifiek deel van het werkgebied richten. Zolang dat tijdelijk is, hoeft dat geen probleem op te leveren. Voorwaarde is wel dat alle inwoners hiervan tijdig op de hoogte zijn gebracht en in de gelegenheid zijn gesteld om hiertegen bezwaren in te brengen. In de subsidieaanvraag moeten deze bezwaren zijn terug te vinden.

In een wijk zijn vaak meerdere organisaties actief en soms ook op hetzelfde terrein. Daarom dienen wijkorganisaties hun activiteiten af te stemmen met andere organisaties, zoals met het opbouwwerk. Wij willen daarmee samenwerking en wederzijdse versterking bevorderen.

Wijkorganisaties die geen activiteiten ontplooiën, ontvangen alleen een basissubsidie. Die basissubsidie zal vaak te laag zijn om daarvan (onkosten-)vergoedingen aan vrijwilligers te betalen. Als bij de wijkorganisatie vrijwilligers werken aan communicatie en activering, dan komt de wijkorganisatie voor een activiteitensubsidie in aanmerking en kunnen de vrijwilligersvergoedingen in de kostenramingen van die activiteiten worden opgenomen.

Wij vinden dat de wijkorganisatie aan communicatie en informatieverstrekking enerzijds en het activeren van inwoners anderzijds in ongeveer gelijke mate aandacht moet schenken. Een situatie waarin de wijkorganisatie vrijwel zijn gehele budget besteedt aan een wijkkrant zodat er geen middelen meer voor andere activiteiten overblijven, vinden wij niet wenselijk. Maar dat hoeft niet te betekenen dat een wijkorganisatie aan beide categorieën activiteiten ook precies evenveel geld moet besteden. De ene categorie kan immers duurder zijn dan de andere. De balans moet dus gezocht worden in de mate van aandacht en niet in de inzet van de subsidie-middelen.

Juridische vormgeving.

Op dit moment zijn van kracht:

- de Verordening Bewonersorganisaties (raadsbesluit nr. 36 van 21 juni 1982) en
- een paragraaf over de subsidiëring van bewonersorganisaties in afdeling 6 (sociaal-cultureel werk) van hoofdstuk 2 (subsidies OCSW) van de Algemene Subsidieverordening 2002.

De Verordening Bewonersorganisaties regelt onder meer de formele erkenning van een instelling als bewonersorganisatie, hetgeen geldt als één van de voorwaarden om voor subsidie in aanmerking te komen. Voorts staat in die verordening een aantal artikelen over advisering van het college.

Wij zullen na verwerking van de inspraakreacties voorstellen om de formele erkenning te vervangen door concrete subsidievoorwaarden en die voorwaarden op te nemen in de algemene subsidieverordening.

Over de artikelen betreffende advisering is een convenant (zie bijlage 1) ontwikkeld. Hier is inmiddels met de wijkorganisaties overeenstemming bereikt. Wij stellen voor om dit convenant vast te stellen. De Verordening Bewonersorganisaties uit 1982 is hierdoor overbodig geworden.

We willen de Algemene Subsidieverordening met ingang van 1 januari 2008 op een aantal onderdelen wijzigen. Deze wijzigingen komen - behalve uit het bovenstaande - voort uit gesprekken met wijkorganisaties over de verhouding tussen de organisaties en de gemeente.

De wijzigingsvoorstellen betreffen in essentie twee onderdelen. Allereerst wordt de huidige paragraaf 6 (bewonersorganisaties) ingetrokken. In artikel 1 van afdeling 6 staat een definitie van het begrip bewonersorganisatie. Die definitie wordt vervangen

door een definitie van het begrip wijkorganisatie.

Vervolgens wordt na paragraaf 5 van afdeling 6 van hoofdstuk 2 een nieuwe paragraaf 6 ingevoegd met als titel "Wijkorganisaties". In deze nieuwe paragraaf 6 wordt de subsidieverstrekking aan wijkorganisaties in de gemeente geregeld. Het doel van deze paragraaf is om wijkorganisaties te stimuleren om activiteiten uit te voeren. Een wijkorganisatie wordt gesubsidieerd omdat die er is, maar vooral omdat die activiteiten uitvoert die bijdragen aan een doel. Daarvoor wordt de subsidie gesplitst in:

- een klein deel basisbedrag en
- een groter deel (de toeslag) dat bestemd is voor activiteiten op het gebied van communicatie en activering.

Daarnaast willen we van het beschikbare budget een deel reserveren voor activiteiten waarmee wijkorganisaties kunnen inspelen op de actualiteit en die zij bij het indienen van de reguliere subsidieaanvraag niet konden voorzien.

We willen tevens de mogelijkheid openen, om een ander deel van het subsidiebudget te reserveren voor nieuwe wijkorganisaties, bijvoorbeeld omdat die - lopende het subsidietijdvak - in nieuwe woonwijken ontstaan.

Effecten van de beleidswijziging.

Op bijlage 2b hebben wij doorgerekend wat de gevolgen van de beleidswijzigingen zullen zijn voor de wijkorganisaties. Op bijlage 2b staan:

- het huidige (2007) subsidieniveau;
- het toekomstige subsidieniveau (maximale aanspraak) mits de uitgangspunten van bijlage 2a worden gehanteerd;
- de verschillen daartussen.

In bijzondere gevallen kan bovenop de maximum aanspraak een aanvulling worden verleend. In de becijfering op de bijlage is hiermee geen rekening gehouden.

Er zijn drie wijkorganisaties die in 2008 geconfronteerd worden met een lager subsidieniveau dan in 2007. Dat zijn de wijkorganisaties in de Badstratenbuurt, Laanhuizen en de Woonschepenhaven. In absolute zin lijken de subsidieverlagingen niet erg groot. Procentueel zijn ze echter toch nog tamelijk fors.

De Badstratenbuurt heeft aangegeven dat zij de subsidieverlaging door een kostenreductie vrijwel geheel kan opvangen. Laanhuizen is inmiddels al aan het onderzoeken hoe de subsidieverlaging het best kan worden opgevangen. In de exploitatie bestaan naar onze informatie mogelijkheden om zonder al te grote problemen in de activiteitenuitvoering de kostenreductie te realiseren.

De afwijking bij de Woonschepenhaven is erg gering (€ 95,-- op jaarbasis). We willen deze drie wijkorganisaties de tijd geven om de kostenreductie ook daadwerkelijk te realiseren. Daarom stellen wij voor om de achteruitgang in 2008 eenmalig geheel te compenseren. Het totale bedrag dat daarvoor nodig is (circa € 2.000,--) kan binnen de nieuwe subsidieregeling (budget incidenteel) worden opgevangen.

Convenant.

Met het convenant wordt een aantal afspraken tussen het gemeentebestuur en de wijkorganisaties vastgelegd. Daarmee is het convenant onderdeel van de uitwerking van het pamflet.

Het convenant is opgesteld naar het voorbeeld van het convenant met de Vereniging Wijkopbouw Hoogkerk (VWH). Uit de evaluatie daarvan is namelijk gebleken dat die afspraken voldoende duidelijk en werkbaar zijn. Over de inhoud van het convenant zijn de wijkorganisaties enthousiast, al is tegelijkertijd duidelijk dat afspraken op papier slechts een eerste stap zijn.

Participatie en communicatie.

De nieuwe beleidsvoorstellen, het convenant en de wijziging van de subsidieverordening zijn uitgebreid in diverse bijeenkomsten met de wijkorganisaties besproken. Deze bijeenkomsten zijn gezamenlijk voorbereid door vertegenwoordigers van wijkorganisaties, de dienst OCSW en de afdeling SDC van RO/EZ. De opmerkingen van de wijkorganisaties zijn telkens verwerkt in de voorstellen. Van deze bijeenkomsten zijn verslagen gemaakt.

Op het niveau van de wijken zijn de wijkorganisaties nauw betrokken geweest en in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over het convenant tussen de wijkorganisaties en het gemeentebestuur en de voorgestelde wijzigingen van de subsidieverordening. Voor het stedelijk niveau stellen wij nu voor om deze nota vrij te geven voor een schriftelijk inspraaktraject, dat openstaat voor elke belanghebbende in deze stad voor de duur van vier weken, ingaande de dag na die van de publicatie in de gemeentelijke blokadvertentie in de Groninger Gezinsbode.

Wij stellen u voor te besluiten:

- I. de Verordening Bewonersorganisaties (raadsbesluit 36 van 21 juni 1982) in te trekken;
- II. de Verordening tot wijziging van de Algemene Subsidieverordening 2002 gemeente Groningen vast te stellen;
- III. de wijzigingen op de gebruikelijke wijze bekend te maken door publicatie in de Stadsberichten;
- IV. de wijzigingen ter inzage te leggen bij het Gemeentelijke Informatie Centrum, Kreupelstraat te Groningen.

Burgemeester en wethouders
van Groningen,

De burgemeester,

De secretaris,

Jacq. Wallage.

H.P. Bakker.

Bijlage 1

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;

Gelezen bijgaand voorstel van het college betreffende de nieuwe subsidieregeling Wijkorganisaties;

Gelet op artikel 5 van de Gemeentewet;

Gelet op hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht;

Gezien het gevoerde overleg met vertegenwoordigers van wijkorganisaties in de gemeente Groningen;

Overwegende dat het noodzakelijk is de toekenning van subsidies in het kader van gemeentelijk beleid ten aanzien van bewonersparticipatie bij verordening te regelen;

BESLUIT:

vast te stellen de volgende Verordening tot wijziging van de Algemene Subsidieverordening 2002 van de gemeente Groningen.

Artikel I Wijziging verordening.

Na paragraaf 5 van afdeling 6 van hoofdstuk 2 van de Algemene Subsidieverordening wordt onder intrekking van de huidige paragraaf 6 (Bewonersorganisaties) ingevoegd een nieuwe paragraaf 6 (Wijkorganisaties) met toelichting, luidende:

Afdeling 6 Sociaal-cultureel werk.

(...)

Paragraaf 6 Wijkorganisaties.

Artikel 29 Begripsbepaling.

Voor de toepassing van deze paragraaf wordt verstaan onder:

1. Wijkorganisatie : Een stichting of vereniging met als doel de bevordering van bewonersparticipatie op het niveau van haar werkgebied.
2. Werkgebied : Een door de wijkorganisatie gekozen en door het college erkend geografisch gedeelte van de stad Groningen waarop de activiteiten van de wijkorganisatie primair zijn gericht en die een omvang heeft van ten minste één

- subbuurt.
3. Wijk, buurt of subbuurt : Een door het college bepaald geografisch gedeelte van de stad Groningen.
4. Subsidietijdvak : Een periode waarvoor subsidie wordt verleend, die overeenkomt met een kalenderjaar.
5. Communicatie : Tweezijdige informatie-uitwisseling tussen een wijkorganisatie en de inwoners van het werkgebied.
6. Informatieverstrekking : Eenzijdige informatieverstrekking over aangelegenheden die voor de inwoners van het werkgebied van belang zijn door een wijkorganisatie aan de inwoners van het werkgebied.
7. Activering : Het organiseren van eigen initiatief en betrokkenheid van inwoners in het werkgebied.
8. Inwoners wijkorganisatie : Inwoners van het werkgebied van een zoals geregistreerd het Gebiedsinformatiesysteem van de gemeente Groningen.

Artikel 30 Te subsidiëren activiteit.

1. Het college kan aan een wijkorganisatie een basissubsidie verlenen als bijdrage in de kosten voor zover die noodzakelijk zijn voor de instandhouding van een wijkorganisatie.
2. Het college kan aan een wijkorganisatie subsidie verlenen als bijdrage in de kosten van:
 - a. Communicatie en informatieverstrekking;
 - b. Activering.
3. Het college kan aan een wijkorganisatie in aanvulling op de subsidies als bedoeld in de leden 1 en 2 van dit artikel een subsidie verlenen voor eenmalige activiteiten.

Artikel 31 Grondslag van de subsidie.

1. Voor de in artikel 30 lid 1 genoemde activiteiten bedraagt de basissubsidie voor wijkorganisaties met een werkgebied van:
 - a. 0-1000 inwoners: € 750,--
 - b. 1001-4500 inwoners: € 1.250,--
 - c. 4501 en meer inwoners: € 1.500,--
 Het college kan de basissubsidie indexeren aan de hand van de voor het subsidietijdvak geldende begrotingsrichtlijnen.
2. Voor de in artikel 30 lid 2 genoemde activiteiten bedraagt de subsidie maximaal de noodzakelijke kosten tot een door het college te bepalen maximum per inwoner vermenigvuldigd met het aantal inwoners van het werkgebied. Het college maakt voor de bepaling van het aantal inwoners gebruik van de meest recente gegevens die beschikbaar zijn op het moment dat het college op de subsidieaanvraag beslist.
3. Het college kan in afwijking van het vorige lid boven het maximum aanvullend subsidie verlenen als de subsidieaanvraag van de wijkorganisatie daarvoor

voldoende aanleiding geeft en het college daartoe voldoende middelen ter beschikking staan.

4. Voor de in artikel 30 lid 3 genoemde activiteiten bedraagt de subsidie maximaal de noodzakelijke kosten.

Artikel 32 Subsidieplafond.

1. Voor elk kalenderjaar zijn voor het subsidiëren van de activiteiten als bedoeld in artikel 30 lid 1 en 2 van deze paragraaf de bedragen beschikbaar zoals de raad die in de begroting voor het betreffende kalenderjaar heeft vastgesteld.
2. Het college kan een deel van het in het vorige lid bedoelde subsidiebudget reserveren voor wijkorganisaties waaraan nog niet eerder subsidie was verleend.
3. Het college kan een deel van het in lid 1 bedoelde subsidieplafond reserveren voor nader door hem aan te wijzen belangenorganisaties voor bewoners.
4. Het college kan een deel van het in lid 1 bedoelde subsidiebudget reserveren voor de in artikel 30 lid 3 bedoelde activiteiten.
5. Wanneer de totalen van de aanvragen voor de artikel 30 genoemde activiteiten de hiervoor ingestelde, respectievelijke subsidieplafonds overschrijden, worden deze naar evenredigheid over de in aanmerking komende aanvragen verdeeld.

Artikel 33 De subsidieaanvraag.

1. Een subsidieaanvraag voor de in artikel 30 leden 1 en 2 genoemde activiteiten die een geheel kalenderjaar beslaan dient uiterlijk op 1 oktober voor het begin van dat kalenderjaar in bezit te zijn van het college.
2. Een subsidieaanvraag voor activiteiten als bedoeld in artikel 30, lid 3 dient uiterlijk 8 weken vóór het begin van de activiteiten in bezit te zijn van het college.

Artikel 34 Nadere verplichtingen.

1. De wijkorganisatie dient de activiteiten uit het activiteitenplan in beginsel te richten op alle inwoners van haar werkgebied.
2. Als de wijkorganisatie de activiteiten of een deel daarvan niet richt op alle inwoners van het werkgebied dient de wijkorganisatie aan te geven op welke subbuurten van het werkgebied de activiteiten gericht zijn en op welke doelgroepen.
3. Als het vorige lid van toepassing is, kan het college bepalen dat de wijkorganisatie in zijn activiteitenplan moet aangeven hoe over de voornoemde beperking in de activiteitenuitvoering naar de inwoners is gecommuniceerd en welke bezwaren hiertegen zijn ingebracht.
4. De wijkorganisatie rubriceert de activiteiten uit het activiteitenplan naar de in artikel 30, lid 2 genoemde categorieën.
5. De wijkorganisatie begroot de kosten en de baten van elke activiteit afzonderlijk.
6. Het college kan bepalen dat de wijkorganisatie voor haar subsidieaanvraag gebruikt maakt van een daartoe door het college beschikbaar gesteld formulier of digitaal format.
7. De wijkorganisatie is beschikbaar voor het college als aanspreekpunt voor ambtelijk of bestuurlijk overleg over aangelegenheden die van belang zijn voor de inwoners van het werkgebied.
8. De wijkorganisatie draagt zorg voor een goede balans in de uitvoering van de activiteiten en de inzet van de verleende subsidiegelden, zulks ter beoordeling van

het college. Het activiteitenplan bevat alle informatie die voor deze beoordeling noodzakelijk is.

9. De wijkorganisatie communiceert ten minste 1x per jaar over het activiteitenplan en het activiteitenverslag met de inwoners van het werkgebied.
10. De wijkorganisatie stemt de activiteiten uit het activiteitenplan af met professionele instellingen, die zelf werkzaam zijn op één of meer van die activiteiten, vóórdát met de uitvoering ervan wordt begonnen.

Artikel 35 Aanvullende weigeringsgronden.

1. Het college kan een aanvraag voor een basissubsidie weigeren als in de twee direct voorafgaande subsidietijdvakken geen subsidie is verleend voor de in artikel 30, lid 2 genoemde activiteiten.
2. Het college kan een aanvraag om subsidie weigeren als en voor zover deze bedoeld is voor de permanente huur van accommodatieruimte.
3. Het college kan een subsidieaanvraag voor de in artikel 30 genoemde activiteiten binnen een werkgebied weigeren als door toewijzing van de aanvraag aan meer dan één wijkorganisatie binnen dat werkgebied subsidie zou worden verleend.

Afdeling 6 Sociaal-cultureel werk.

Paragraaf 6 Wijkorganisaties.

Toelichting.

Doel en werking van de subsidieregeling wijkorganisaties.

Wijkorganisaties zijn als zelfstandig functionerende organisaties met een eigen rol en taakopvatting belangrijke gesprekspartners voor de gemeente in de wijk. De subsidie die in deze paragraaf wordt omschreven is erop gericht om de wijkorganisaties op de volgende punten te ondersteunen:

3. het organiseren van eigen initiatief en activisme van wijkbewoners;
4. de communicatie in en met de wijk, over alle voor de bewoners van de wijk belangrijke aangelegenheden.

Het doel van deze paragraaf is om wijkorganisaties te stimuleren om activiteiten uit te voeren. Een wijkorganisatie wordt gesubsidieerd omdat ze er is, maar vooral omdat ze activiteiten uitvoert die bijdragen aan een doel. Daarvoor wordt de subsidie gesplitst in:

- een klein deel basisbedrag en
- een groter deel (de toeslag) dat bestemd is voor activiteiten.

Het basisbedrag is alleen bedoeld als tegemoetkoming in de kosten die gemaakt worden om de wijkorganisatie in stand te houden. Het gaat dus alleen om de kosten voor het loutere feit dat de wijkorganisatie bestaat.

Daarbovenop komt een toeslag voor het uitvoeren van activiteiten. Hieronder wordt een aantal dingen verstaan:

- het ondersteunen van de activiteiten van werkgroepen van de wijkorganisatie;
- het onderhouden van contact met de gemeente;

- het actief en passief informeren van bewoners (*actief* wil zeggen: mensen om hun mening vragen; *passief* wil zeggen: via bijvoorbeeld de wijkwebsite informatie verspreiden);
- bewoners betrekken bij activiteiten in de buurt en het uitnodigen zelf activiteiten te organiseren (dit noemen we het *activeren* van bewoners in de wijk);
- het zelf organiseren van activiteiten voor de buurt.

De subsidie is gelijk aan de kosten die nodig zijn om de activiteiten te kunnen uitvoeren. Er geldt een maximum per wijkorganisatie. Dit maximum wordt gebaseerd op het aantal inwoners van het werkgebied van de wijkorganisatie. De grenzen van het werkgebied worden daarbij in eerste instantie door de organisaties zelf bepaald; het college behoudt wel instemmingsrecht.

Als de kosten van de activiteiten hoger zijn dan het geldende maximum is in bijzondere gevallen een aanvulling mogelijk. Dat iets "een bijzonder geval" is, moet uit het activiteitenplan blijken en er moet voldoende geld beschikbaar zijn.

Algemeen.

Deze paragraaf van de Algemene Subsidieverordening (Paragraaf 6 - Wijkorganisaties) kent dezelfde indeling als de overige paragrafen en afdelingen van de verordening. De paragraaf begint met een artikel "Begripsbepaling". Hierin wordt aangegeven wat voor de toepassing van deze paragraaf onder een aantal begrippen moet worden verstaan. Dat is belangrijk, omdat sommige begrippen niet bij iedereen bekend zijn. Het kan ook zijn dat in deze paragraaf met een begrip iets anders wordt bedoeld dan in het normale spraakgebruik.

Daarna wordt in deze paragraaf achtereenvolgens aangegeven:

- welke aanvragers en welke activiteiten voor subsidie in aanmerking komen;
- hoe de subsidie wordt berekend;
- dat de gemeenteraad een subsidieplafond heeft ingesteld en hoe dat wordt verdeeld;
- wanneer de subsidieaanvraag moet zijn ingediend;
- welke nadere verplichtingen gelden en tenslotte
- op welke gronden het college een subsidieaanvraag kan weigeren. Dit laatste artikel is een aanvulling op hoofdstuk 1 (artikel 14) van de subsidieverordening, waarin een aantal algemene gronden staat beschreven.

Als het college een subsidieaanvraag geheel of gedeeltelijk wil afwijzen, geldt een "hoorplicht": het college moet de subsidieaanvrager "horen" voordat het besluit om de subsidie af te wijzen. Het "horen" kan zowel mondeling als schriftelijk plaatsvinden. Het college stuurt, voordat het een subsidiebesluit neemt, een brief aan de aanvrager waarin staat dat het college de subsidieaanvraag niet (of niet helemaal) wil toekennen. Ook wordt de reden daarvoor beschreven. De aanvrager wordt in de gelegenheid gesteld om binnen een aangegeven termijn te reageren. Daarna volgt het formele subsidiebesluit. Als dit besluit genomen is, kan de wijkorganisatie overigens altijd nog bezwaar aantekenen.

Artikelsgewijze toelichting.

Artikel 30 - Te subsidiëren activiteiten.

In dit artikel staat voor welke activiteiten subsidie mogelijk is en wie voor de subsidie in aanmerking kan komen. In lid 2 wordt gesproken over de uitvoering van activiteiten. Daarbij valt te denken aan:

- het houden van de formele ledenvergaderingen (als de rechtsvorm een vereniging is);
- organiseren van deelname door bewoners aan deelcommissies van de wijkorganisatie;
- organiseren van deelname door bewoners aan bijvoorbeeld:
 - o buurt- en wijkschouwen;
 - o voorkomende overleggen, zowel binnen de wijk als bovenwijks;
 - o de voorbereiding van plannen en initiatieven van gemeente en/of corporaties die van belang zijn voor de wijk;
 - o reacties op zulke plannen en initiatieven;
 - o sociaal-culturele activiteiten;
- het informeren van en communiceren met bewoners door middel van gesprekken, een wijkkrant en/of internet.

Ook activiteiten die voor een *incidentele* subsidie in aanmerking kunnen komen, moeten passen binnen de doelen van de subsidieregeling: communicatie, informatieverstrekking en activering.

Gebruik van accommodatieruimte.

Als wijkorganisaties accommodatieruimte nodig hebben om activiteiten uit te voeren, dan kunnen ze gratis terecht in door de gemeente gesubsidieerde, sociaal-culturele accommodaties. Die activiteiten moeten dan wél binnen het gemeentelijke beleid passen. Voor andere activiteiten van de wijkorganisatie zal door een accommodatiebeheerder een huurtarief in rekening worden gebracht. Die kosten kunnen door de wijkorganisatie in de activiteitenbegroting worden opgenomen. Een voorbeeld is het huren van vergaderruimte: wijkorganisaties kunnen kosteloos in door de gemeente gesubsidieerde, sociaal-culturele accommodaties vergaderen. Als een wijkorganisatie een permanente kantoorruimte wil huren, dan komen die kosten niet per definitie alleen in aanmerking voor subsidie. In het activiteitenplan wordt dan beschreven hoe de huur bijdraagt aan het succes van de activiteiten die de wijkorganisatie organiseert.

Communicatie.

Voor het geven van informatie aan de inwoners van de wijk is subsidie mogelijk (artikel 30, lid 2 sub a). Dat kan door middel van een wijkkrant, maar dat is niet verplicht. Dat is anders dan voorheen. Als de wijkkrant bijvoorbeeld een te groot deel van het budget opslokt, kan de wijkorganisatie de inwoners ook op andere wijze informeren. Bijvoorbeeld door middel van een internetpagina, flyers of bijeenkomsten. Ook kan een wijkorganisatie besluiten om een wijkkrant te maken in samenwerking met andere partijen, bijvoorbeeld andere wijkorganisaties, om zo op de kosten te besparen.

Artikel 31 - Grondslag van de subsidie.

Dit artikel regelt de manier waarop het subsidiebedrag wordt berekend als een activiteit

voor subsidie in aanmerking komt.

Voor deze paragraaf van de Algemene Subsidieverordening geldt dat de toeslag voor activiteiten maximaal gelijk is aan het bedrag dat nodig is voor de uitvoering van de activiteiten (2° lid). Per wijkorganisatie geldt een maximum dat gebaseerd is op het aantal inwoners van het werkgebied. Dat werkgebied wordt door de wijkorganisatie zelf bepaald.

Het kan voorkomen dat een of meer wijkorganisaties minder subsidie aanvragen dan het genoemde maximum. Is dat het geval, dan kan het college besluiten om deze ruimte te gebruiken voor het honoreren van subsidieaanvragen waarvan de kosten boven het maximum uitkomen. Dat moet dan wel in het budget passen. Bovendien moeten de ingediende activiteitenplannen voldoende duidelijk zijn.

Artikel 32 - Subsidieplafond.

Het subsidieplafond is het maximumbedrag dat de gemeenteraad jaarlijks beschikbaar stelt voor de subsidie die in deze paragraaf wordt beschreven. Dit subsidieplafond wordt ieder jaar vóór het begin van het nieuwe jaar bekend gemaakt door publicatie in een huis-aan-huis blad. Als er te weinig geld is om een subsidieaanvraag toe te wijzen, dan moet het college de aanvraag weigeren.

Voordat het subsidiebesluit wordt genomen, verzamelt het college alle aanvragen die in aanmerking komen voor subsidie. Het berekent dan aan de hand van artikel 31 de subsidies. Als het totaal van deze subsidies hoger is dan het subsidieplafond, dan ontvangt iedere aanvrager een (gelijk) percentage van de "goedgekeurde" aanvraag. De manier waarop in artikel 31 de subsidie wordt berekend, verkleint de kans dat dit artikel moet worden toegepast.

Artikel 34 - Nadere verplichtingen.

Nadere verplichtingen zijn voorwaarden die het college stelt wanneer zij subsidie verleent. Het zijn "nadere" voorwaarden omdat in hoofdstuk 1 van de Algemene Subsidieverordening al een aantal standaardvoorwaarden staan beschreven.

Uitvoering van de activiteiten.

Het college wil dat de activiteiten aan alle inwoners van het werkgebied ten goede komen. In elk geval dat ze voor alle inwoners toegankelijk zijn. Toch kan het college in enig jaar toestaan dat de activiteiten zich op een specifiek deel van het werkgebied richten. Zolang dat tijdelijk is, hoeft dat geen probleem op te leveren. Voorwaarde is wel dat alle inwoners hiervan tijdig op de hoogte zijn gebracht en in de gelegenheid zijn gesteld om hiertegen bezwaren in te brengen. In de subsidie-aanvraag moeten deze bezwaren zijn terug te vinden.

Kostenbegroting van de activiteiten.

Van elke activiteit moet de wijkorganisatie afzonderlijk aangeven wat de kosten en de directe baten zijn. "Directe baten" zijn baten die rechtstreeks op de activiteit slaan, bijvoorbeeld eigen bijdragen.

Het begrip kosten wordt hier dus ruim uitgelegd.

Wijkorganisaties die geen activiteiten ontplooiën, ontvangen alleen een basissubsidie (artikel 30, lid 1). Die basissubsidie zal vaak te laag zijn om daarvan (onkosten-

vergoe-dingen aan vrijwilligers te betalen. Als bij de wijkorganisatie vrijwilligers werken aan activiteiten die vallen onder "communicatie en activering", dan komt de wijkorganisatie voor een activiteitensubsidie in aanmerking (artikel, 30 lid 2). De vrijwilligersvergoe-dingen kunnen dan in de kostenramingen van die activiteiten worden opgenomen.

De kosten kunnen per activiteit getotaliseerd worden. Dat betekent dat bijvoorbeeld bij een buurtbarbecue de huur van partytenten en het drukken van flyers niet afzonderlijk vermeld hoeven worden. Baten en lasten moeten wel gescheiden blijven. Bij regelmatig terugkerende activiteiten (bijvoorbeeld soosavonden) gaat het om de gezamenlijke kosten van alle keren dat die worden uitgevoerd.

Balans tussen uitvoering van activiteiten en middeleninzet.

Het college vindt het belangrijk dat de wijkorganisatie ongeveer evenveel aandacht besteden aan communicatie/informatieverstrekking en het activeren van inwoners. Een situatie waarin de wijkorganisatie vrijwel haar gehele budget besteedt aan een wijkkrant zodat er geen geld meer voor andere activiteiten overblijft, wil het college voorkomen. Dat hoeft niet te betekenen dat een wijkorganisatie aan beide categorieën activiteiten ook precies evenveel geld moet besteden. De ene categorie kan immers duurder zijn dan de andere. Het gaat in de eerste plaats om balans in de mate van aandacht en niet om de besteding van de subsidie.

Afstemming.

Het college vindt samenwerking en overleg belangrijk. Daarom is het verstandig dat wijkorganisaties hun activiteitenplannen afstemmen met instellingen die binnen het werkgebied op dat terrein actief zijn. Daarbij valt te denken aan instellingen voor sociaal-cultureel werk, opbouwwerkers en dergelijke. Lid 10 van artikel 34 ziet hierop toe.

Artikel 35 - Aanvullende weigeringsgronden.

Een weigeringsgrond is een reden voor het college om een subsidieaanvraag te weigeren. Er zijn twee soorten weigeringsgronden: de "kan"-bepalingen en de "moet"-bepalingen. Bij een "kan"-bepaling is het college bevoegd om de bepaling te gebruiken, maar het *hoeft* dat niet te doen. De belangen (van de gemeente) die met de weigering worden gediend worden afgewogen tegen de belangen (van de subsidieaanvrager) die met diezelfde weigering worden geschaad.

"Aanvullend" betekent "in aanvulling op hoofdstuk 1 van de algemene subsidieverordening".

Weigering basissubsidie (eerste lid).

Het college wil communicatie tussen gemeente en burger en tussen burgers onderling bevorderen. Ook wil het eraan bijdragen dat bewoners betrokken zijn en worden bij dat wat zich in hun wijk afspeelt. Daarom is de subsidie gesplitst in een klein basisdeel en een groter deel voor activiteiten op het gebied van communicatie en activering. Als een wijkorganisatie langere tijd (twee jaar) geen activiteiten zou uitvoeren, dan rijst de vraag waarvoor zo'n wijkorganisatie eigenlijk bestaat. Het college heeft dan de mogelijkheid om de hele subsidie te weigeren.

Meer wijkorganisaties in één werkgebied (tweede lid).

Het college vindt het belangrijk dat middelen efficiënt worden besteed. Daarom is het college er geen voorstander van dat werkgebieden van wijkorganisaties in de stad versnipperd raken. Het college respecteert de huidige verdeling van de werkgebieden over de wijkorganisaties. Toch kan het gebeuren dat een groep bewoners zich van een gesubsidieerde wijkorganisatie wil afsplitsen en als zelfstandige wijkorganisatie verder wil gaan. Om voor subsidie in aanmerking te komen, zal deze nieuwe organisatie in ieder geval aan de subsidievoorwaarden moeten voldoen. Het college behoudt zich per geval het recht voor om af te wegen of de bevordering van bewonersparticipatie en -activering met een afsplitsing en een zelfstandige subsidie gediend is of niet.

Artikel II Inwerkingtreding.

Deze regeling geldt met ingang van 1 januari 2008.

Gedaan te Groningen ter openbare raadsvergadering van

De griffier, De voorzitter,

D.H. Vrieling.

J. Wallage.

Groninger Gezinsbode – Verplichte mededelingen**OCSW**

Plaatsing: woensdag

Balkje: Bekendmaking

De raad van de gemeente Groningen maakt bekend:

Dat de gemeenteraad in zijn vergadering van [datum] heeft besloten de Verordening tot Wijziging van de Algemene Subsidieverordening vast te stellen.

In de Algemene Subsidieverordening wordt na paragraaf 5 van afdeling 6 van hoofdstuk 2 onder intrekking van de huidige paragraaf 6 (Bewonersorganisaties) een nieuwe paragraaf 6 ingevoegd met als titel Wijkorganisaties. In deze nieuwe paragraaf 6 wordt de subsidieverstrekking aan wijkorganisaties in de gemeente op andere wijze geregeld. Deze nieuwe paragraaf voorziet in de introductie van een bescheiden basissubsidie voor de instandhouding van wijkorganisaties.

De wijziging komt er voorts op neer dat - naast de basissubsidie - een directe samenhang wordt aangebracht tussen de activiteiten die door wijkorganisaties worden uitgevoerd enerzijds en de hoogte van de subsidie anderzijds. Dit besluit is gepubliceerd in het Gemeentebled met het nummer 2007-.. [nummer] en treedt in werking op 1 januari 2008.

Dit besluit ligt kosteloos vanaf vandaag voor iedereen ter inzage en is kosteloos verkrijgbaar bij het Gemeentelijk Informatie Centrum (GIC), Kreupelstraat 1 (Prefectenhof) te Groningen: open op werkdagen tussen 09.00 uur en 16.00 uur, op donderdag ook tussen 18.00 uur en 20.00 uur.

Groningen, [datum].