

## COMMISSIE WERK EN INKOMEN

griffier van de raadscommissie  
greet.sietsema@griffie.groningen.nl  
tel 050-367 7725

### VERGADERSTUK

vergaderdatum: 5 juli 2006

onderwerp: Terugdraaien besparingen minimabeleid

Aan de raad,

In ons programma *Sterk, sociaal, duurzaam* hebben we aangegeven dat we een aantal maatregelen die in 2005 zijn genomen in het kader van de bezuinigingen op het terrein van het minimabeleid willen terugdraaien. Het betreft de volgende maatregelen:

- Het ingevoerde drempelbedrag voor bijzondere bijstand weer afschaffen
- De garantietoeslag voor voormalige éénoudergezinnen weer invoeren
- De maatregel met betrekking tot het verhogen van de draagkrachtruimte weer terugdraaien.

Met dit voorstel leggen we aan u voor deze bezuinigingsmaatregelen vanaf 1-8-2006 terug te draaien.

We gaan nader in op de wijze waarop dit wettelijk en financieel mogelijk is.

Het niet meer hanteren van het drempelbedrag en het terugdraaien van de verhoging van de draagkrachtruimte passen in het kader van de Wet werk en bijstand. Dat geldt niet voor het weer invoeren van de garantietoeslag voormalige éénoudergezinnen. Wel is het mogelijk om hier maatwerk te leveren.

De verwachting is dat het terugdraaien van deze bezuinigingen binnen het huidige begrotingskader kan worden opgevangen.

Wat betreft de bijzondere bijstand voor duurzame gebruiksgoederen komen we met een nader voorstel om de beleidsregels minder stringent toe te passen. We zullen de raad hierover zo spoedig mogelijk informeren.

#### *Wettelijk kader*

De gemeente heeft op grond van de WWB bij de verstrekking van bijzondere bijstand beleidsvrijheid of ze al of niet een drempelbedrag wil hanteren, en in welke mate ze rekening wil houden met aanwezige draagkracht in inkomen en vermogen.

Vanaf 2005 is in het kader van de besparingen minimabeleid voor bepaalde kostensoorten bijzondere bijstand een drempelbedrag ingevoerd. Wanneer de kosten beneden het drempelbedrag van thans € 114 bleven vond vergoeding van de kosten plaats.

Voor de draagkracht in vermogen geldt sinds 2005 het volgende: de vermogensvrijlating bedraagt de helft van het bedrag dat wettelijk als vrijlating wordt gehanteerd voor de algemene bijstand. Met andere woorden voor een echtpaar en een éénoudergezin de helft van thans € 10.360 (= € 5.180), en voor een alleenstaande de helft van € 5.180 (= € 2.590).

Als draagkracht (= eigen bijdrage in de kosten) in het inkomen wordt sinds 2005 een percentage van 25% van het inkomen boven bijstandsniveau gehanteerd.

Voor de garantietoeslag voormalige éénoudergezinnen geldt dat het hierbij gaat om categoriale bijzondere bijstand. De garantietoeslag was namelijk een aanvulling in de vorm van bijzondere bijstand op het actuele inkomen van ouder en kind voor zover het inkomen onder het niveau van de echtpaarnorm (= 100% van het wettelijk minimumloon) blijft. De ouder ontvangt namelijk op het moment dat het kind 18 jaar wordt niet langer een uitkering naar de norm van alleenstaande ouder (= 90% van het wettelijk minimumloon), maar naar de norm van een alleenstaande (= 70% wettelijk minimumloon). Het kind is meerderjarig geworden en wordt geacht over een eigen inkomen te beschikken (uit werk, studiefinanciering of bijstand). Wanneer het kind de leeftijd van 21 jaar bereikte, verviel het recht op de garantietoeslag. In 2004 is aan gemiddeld 35 personen een garantietoeslag verstrekt.

Categoriale bijzondere bijstand is alleen mogelijk bij 65-plussers, chronisch zieken en gehandicapten. Categoriale bijzondere bijstand is bijstand voor extra kosten die een aangegeven categorie mensen maakt. Wanneer iemand tot die categorie behoort, heeft hij/zij recht op categoriale bijzondere bijstand. Categoriale bijzondere bijstand is in Groningen in 2005 verstrekt aan chronisch zieken en gehandicapten.

Achtergrond van de beperking die is gesteld aan het verstrekken van categoriale bijzondere bijstand is dat het rijk verantwoordelijk is voor het inkomensbeleid c.q. de vaststelling van de hoogte van het sociaal minimum. Gemeenten mogen daar geen inbreuk op maken door het geven van inkomensaanvullingen.

Wij zien echter wel mogelijkheden om in plaats van tot herinvoering van de garantietoeslag over te gaan, maatwerk te leveren. Dit door actief per individueel geval van een alleenstaande ouder waarvan het laatst in de gezinsbijstand begrepen kind 18 jaar wordt en thuiswonend is, te bekijken of er bijzondere omstandigheden zijn die rechtvaardigen om voor kortere of langere tijd bijzondere bijstand te verstrekken. Bijvoorbeeld wanneer door een terugval in inkomen de ouder tijdelijk onvoldoende in staat is om in de noodzakelijke kosten van het bestaan te voorzien. Onze inzet hierbij is om ervoor te zorgen dat de mensen die voldoen aan de criteria aanvullende bijzondere bijstand ontvangen, zodat men er ten opzichte van de oude regeling niet op achteruit gaat.

#### *Financieel kader*

De directe kosten die samenhangen met het terugdraaien van de besparingen zijn ± € 120.000. De uitvoeringskosten zullen toenemen, aangezien mensen vaker en eerder een beroep op bijzondere bijstand kunnen doen. Het effect daarvan zal zichtbaar worden via het allocatiemodel.

Vooralsnog schatten we in dat deze extra uitgaven binnen de begroting van 2006 kunnen worden opgevangen, mits de structurele nieuwe beleidsmiddelen 2005/2006 gehandhaafd blijven. Uit TURAP I 2006 blijkt dat de uitgaven tot nu toe binnen het kader van de begroting

blijven. Wel moeten we alert zijn voor 2007 aangezien er voor dat jaar een tekort is voorzien van € 200.000.

*Voorstel*

Wij stellen u voor om te besluiten vanaf 1 augustus 2006:

1. geen drempelbedrag meer te hanteren voor verstrekkingen bijzondere bijstand
2. wanneer er sprake is van een inkomen boven bijstandsniveau als eigen bijdrage in de bijzondere kosten 5% te hanteren van het meerinkomen tot en met € 1.200 op jaarbasis en van het meerdere 25%.
3. wanneer het aanwezige vermogen beneden het bedrag van de vermogensvrijlating zoals dat geldt voor de algemene bijstand blijft dit vermogen in zijn geheel niet als eigen bijdrage in aanmerking te nemen. Bij een vermogen dat daarboven uitkomt dit vermogen voor 100% als eigen bijdrage in aanmerking te nemen.
4. bij een alleenstaande ouder waarvan het laatst in de gezinsbijstand begrepen kind 18 jaar wordt en thuiswonend is, zolang het kind nog niet de leeftijd van 21 jaar heeft bereikt, actief te bezien of er bijzondere omstandigheden zijn die rechtvaardigen om voor kortere of langere tijd bijzondere bijstand te verstrekken.

Burgemeester en wethouders van Groningen,

De burgemeester

De secretaris