

COMMISSIE RUIMTE EN WONEN

griffier van de raadscommissie
henk.dijksterhuis@griffie.groningen.nl
tel 050-367 7724

VERGADERSTUK

vergaderdatum: 6 december 2006

onderwerp: Tervisielegging ontwerp-bestemmingsplan Meerstad-Midden

Tervisielegging ontwerp-bestemmingsplan Meerstad-Midden

Inleiding

Het voorontwerp-bestemmingsplan Meerstad-Midden heeft samen met de bijbehorende Milieueffectrapportage in het kader van de inspraak van 27 april tot 8 juni 2006 ter inzage gelegen. Bij dit bestemmingsplan gaat het in hoofdzaak om het gebied ten zuiden van het Slochterdiep, tussen de Hoofdweg en de Hamweg. In dit gebied worden de aanleg van een groot gedeelte van het meer en de bouw van circa 6.600 woningen gepland.

Voor deze activiteiten is een gecombineerde Milieueffectrapportage en Strategische Milieubeoordeling opgesteld, genaamd 'eerste bestemmingsplan en ontgronding Meerstad Groningen'.

Inspraak en planologisch vooroverleg

Tijdens de inspraakperiode zijn op 16 en 17 mei 2006 twee inspraakavonden gehouden in het Grunopark, Hoofdweg 163, Harkstede.

Van deze avonden zijn verslagen gemaakt, waarin de mondelinge reacties zijn terug te vinden. Daarnaast zijn 61 schriftelijke inspraakreacties ingediend. Alle inspraakreacties zijn samengevat en van commentaar voorzien in een aparte, bij het bestemmingsplan behorende nota, de nota 'Reacties, Commentaar en Wijzigingen' (RCW).

Naast de inspraakreacties, die vooral van bewoners afkomstig zijn, hebben verschillende instanties hun advies op het voorontwerp-bestemmingsplan uitgebracht, waaronder de Commissie Bestemmingsplannen, Staatsbosbeheer, Waterschap etc. Ook deze reacties zijn samengevat en van commentaar voorzien in bovengenoemde nota.

Veel reacties hebben betrekking op het aspect verkeer. Door de realisering van Meerstad neemt de verkeersdruk op de bestaande wegen toe. Met name aan de noordzijde bij de Borgbrug voor de woningen aan de Harkstederweg kan gesproken worden over een knelpunt. Om de toenemende verkeersbelasting voor deze bewoners te verminderen is op de plankaart een alternatieve ontsluitingswijze opgenomen in de vorm van een meer westelijk gelegen parallelweg, die op termijn zal worden gekoppeld aan de noordelijke ontsluitingsweg naar Meerstad (zie plankaart).

Aan de zuidkant van het plangebied is de strook Verkeersdoeleinden verbreed, om meer flexibiliteit te creëren bij de aanleg van deze belangrijke hoofdontsluitingsroute.

Eén van de vele verkeersitems tijdens de inspraak was de afwikkeling van het bouwverkeer. De plannen zijn om het bouwverkeer van en naar Meerstad af te wikkelen via de Driebondsweg en een bouwaansluiting

op de A7 ter hoogte van het viaduct in de Engelberterweg. Vervolgens gaat het bouwverkeer vanaf deze aansluiting via een eigen route naar het bouwgebied. Door deze gecombineerde inzet wordt de overlast door bouwverkeer beperkt. Indien gekozen wordt om het bouwverkeer af te wikkelen via de Driebondsweg betekent dit wel dat deze route moet worden aangepast en dat het aanleggen van een vrijliggende fietsvoorziening noodzakelijk wordt. Hiervoor zullen nog nadere voorstellen worden opgesteld. Met het inzetten van de Driebondsweg wordt ook bereikt dat de Borgbrug niet of nauwelijks gebruikt zal worden door bouwverkeer. Hierdoor zal de toename van het aantal verkeersbewegingen ter hoogte van Klein Harkstede beperkt blijven.

Naar aanleiding van verschillende reacties is de strook Natuur bij Harkstede (de zgn. haak om Harkstede) breder geworden, waardoor er voor de bewoners meer zekerheid is dat in deze strook geen bebouwing komt. Ook is deels tegemoet gekomen aan de wens om de bebouwingshoogte bij het haventje van Lageland te verlagen (van 22,5 naar 17,5 meter).

Verder zijn in het plan door voortschrijdend inzicht en verdere aankoop van benodigde gronden enkele wijzigingen aangebracht: zo is de aanduiding "intensieve veehouderij" van een voormalige boerderij in het oosten van het plangebied vervallen en zijn op grond van gegevens van nutsbedrijven enkele wijzigingen aangebracht in de leidingentracé's en de daarbij behorende toetsingsafstanden. Ten behoeve van het verplaatsen van de hoogspanningsleiding die nu nog dwars door het plangebied loopt, is in het ontwerp-bestemmingsplan een leidingenzone opgenomen langs het Eemskanaal.

De oostelijke woonvlekken bij de Hamweg zijn op de plankaart rood gearceerd aangegeven. In de voorschriften is vanwege de flexibiliteit opgenomen dat met de ligging van deze woonvlekken mag worden geschoven, mits de woonvlekken 200 meter uit elkaar liggen. Als in de toekomst van deze mogelijkheid gebruik wordt gemaakt, wijkt de ligging van deze woonvlekken af van de Streekplanuitwerking Meerstad 2003, waarop deze toekomstige woongebieden exact staan aangegeven. Er is in dat geval een partiële herziening van het Streekplan nodig. De provincie heeft aangegeven hiertoe bereid te zijn.

Milieueffectrapportage

De Commissie voor de Milieueffectrapportage heeft op 18 oktober 2006 haar toetsingsadvies uitgebracht over de Mer voor het eerste bestemmingsplan en de ontgronding voor de aanleg van het meer. De Commissie is van mening dat vanwege de hoge ambitie voor Meerstad de waterkwaliteit een bepalende factor is voor de kwaliteit van Meerstad. De Commissie wijst er op dat een bufferfunctie van het meer in noodsituaties aanzienlijke risico's met zich mee brengt en adviseert deze risico's goed in kaart te brengen en tijdig (preventieve) maatregelen te nemen om de waterkwaliteit te bevorderen.

Deze zorg van de Commissie wordt onderschreven: een goede waterkwaliteit is voor wonen, recreatie en natuur cruciaal. Er wordt in overleg met waterspecialisten gewerkt aan een Plan van Aanpak waarmee op een zorgvuldige wijze besluiten over deze maatregelen genomen kunnen worden, vòòr de aanvang van de werkzaamheden voor Meerstad. Daarbij wordt onder meer gedacht aan het aanleggen van eilandjes met natuurvriendelijke oevers en het graven van enkele diepere putten om slib af te vangen.

De overige opmerkingen van de Commissie betreffen met name de punten verkeer, geluid, luchtkwaliteit en externe veiligheid. Ten aanzien van deze punten zijn geactualiseerde gegevens aangeleverd, die ook bij het bestemmingsplan zijn opgenomen. Hieruit blijkt dat bij de eerste punten, verkeer en geluid, enkele knelpunten voorkomen (zie volgende kopje verkeersgeluid). Ten aanzien van externe veiligheid is nader onderzoek verricht rond de NAM-locatie waaruit blijkt dat de risicocontour over het water loopt en niet over het woongebied van Meerstad-Centrum. Vanuit dit oogpunt zijn er dus geen belemmeringen.

Verkeersgeluid

Door de realisering van Meerstad neemt de geluidbelasting op de bestaande wegen toe.

Het gaat hierbij met name om de Hoofdweg tot Harkstede en de Hamweg. Het verkeer zal op de Hoofdweg de komende jaren fors toenemen, waarna de verkeersbelasting afneemt zodra de nieuwe noordelijke en zuidelijke ontsluitingsroute in gebruik kunnen worden genomen. Op de Hamweg is sprake van een relatief grote toename, waardoor op termijn maatregelen nodig zijn. Een maatregel waaraan gedacht kan worden is het toepassen van geluidsreducerend asfalt.

Verder zijn er wat betreft het wegverkeersgeluid knelpunten in de nabijheid van de aanleg van de hoofdontsluitingsroutes, zoals bij een enkele woning aan de Middelberterweg en de aansluiting van de noordelijke

ontsluitingsroute op de Hoofdweg. Bij deze locaties zijn ingrijpende maatregelen nodig, zoals de aanleg van een geluidswal en/of het aanbrengen van geluidwerende voorzieningen aan de woning.

Voor een aantal bestaande woningen stijgt, ondanks mogelijk te nemen maatregelen, de geluidbelasting vanwege wegverkeersgeluid boven de voorkeursgrenswaarde van 50dB(A). Op grond van de Wet geluidshinder is langs buitenstedelijke wegen een geluidbelasting toegestaan tot 55dB(A). Voor deze woningen is het mogelijk een hogere geluidwaarde aan te vragen, die verleend dient te zijn voordat het bestemmingsplan wordt vastgesteld. Het is daarom van belang de procedure voor deze hogere geluidwaarden nu op te starten.

Hetzelfde geldt voor nieuwe woningen van Meerstad, die gelegen zijn in de geluidzone van bestaande of nieuwe wegen en voor een aantal nieuwe woningen in Meerstad-Centrum die gepland worden binnen de 55dB(A) contour van de NAM-locatie. Ook hiervoor dient een procedure voor een hogere toelaatbare geluidbelasting te worden gevolgd.

Voor nadere informatie wordt verwezen naar de “Analyse berekeningsresultaten akoestisch onderzoek bestemmingsplan Meerstad-Midden” van WNP ingenieurs, oktober 2006. In dit rapport staat vermeld om welke woningen het gaat en hoe hoog de geluidbelasting is/wordt.

Verdere procedure

In de planologische procedure wordt de rol van het MER/SMB rapport overgenomen door het ontwerpbestemmingsplan Meerstad-Midden. Het MER/SMB rapport kan worden beschouwd als een onderzoeksrapport, net als andere (deel)onderzoeksrapporten zoals het akoestisch onderzoek naar wegverkeersgeluid. Deze rapporten worden samen met het op een aantal punten gewijzigde voorontwerp-bestemmingsplan ter visie gelegd. De aangebrachte wijzigingen staan vermeld op een aparte lijst. Er ligt zo een ontwerpbestemmingsplan waarop gedurende een termijn van 6 weken door een ieder zienswijzen kunnen worden ingebracht bij de gemeenteraad.