

Raadsvoorstel

Onderwerp **Vaststellen verordening fietsparkeren 2020 Groningen**
Steller/telnr. GM Hoogerwerf/ 8087 Bijlagen 1

Classificatie	<input checked="" type="radio"/> Openbaar <input type="radio"/> Geheim <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk	
Portefeuillehouder	Broeksma	Raadscommissie
Langetermijn agenda (LTA) Raad	LTA ja: <input checked="" type="checkbox"/> Maand mei Jaar 2020 LTA nee: <input type="checkbox"/> Niet op LTA	

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

- I. de verordening fietsparkeren 2020 Groningen vast te stellen en in werking te laten treden op de dag na die van bekendmaking;
- II. dit besluit bekend te maken via overheid.nl.

Samenvatting

Veel gebieden in de binnenstad en een aantal wijken in de stad Groningen ondervinden hinder van achtergelaten fietsen. Met de verordening 'fietsparkeren 2020' krijgt het college de bevoegdheid een gebied aan te wijzen waar een maximale fietsparkeerduur gaat gelden. In deze gebieden kan gehandhaafd worden op deze maximale fietsparkeerduur en kunnen de achtergelaten fietsen worden verwijderd. Deze worden vervolgens voor bepaalde tijd bewaard op het Fietsdepot.

Deze bevoegdheid voor het college komt ook terug in de geharmoniseerde APV. Als de nieuwe APV is vastgesteld, wordt de verordening 'fietsparkeren 2020' ingetrokken.

Met het invoeren van een maximale fietsparkeerduur en de handhaving daarvan, wordt bijgedragen aan het herwinnen van de openbare ruimte, één van de sporen in het coalitieakkoord 'Gezond, Groen, Gelukkig Groningen'.

B&W-besluit d.d.: 19-05-2020

Aanleiding en doel

De fiets is een populair vervoermiddel in de stad Groningen. Het biedt vele voordelen ten opzichte van andere vervoersmiddelen zoals de auto: het gebruik van de fiets is CO2 neutraal, fietsen is goed voor de gezondheid en de fiets neemt relatief weinig ruimte in beslag. Een ander aspect van het fietsgebruik is dat delen van de binnenstad en een aantal wijken in Groningen hinder ervaren van fietsen die niet meer worden gebruikt, maar nog wel in de openbare ruimte zijn gestald. Deze achtergelaten fietsen nemen onnodig ruimte in beslag, niet alleen in het fietsenrek maar ook op het trottoir. Hierdoor staat de toegankelijkheid van de stad onder druk. Als de achtergelaten fietsen niet worden verwijderd, blijven deze in de openbare ruimte staan waardoor de openbare ruimte steeds schaarser wordt. Hiermee nemen de klachten uit sommige wijken toe, zoals bijvoorbeeld Laanhuizen, waar grote overlast wordt ervaren door achtergelaten fietsen.

Op dit moment heeft de gemeente Groningen geen juridische grondslag om achtergelaten fietsen te verwijderen. Dit kan in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) worden vastgelegd. Vanwege de harmonisatie van de afzonderlijke APV's van de voormalige gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer is er momenteel echter geen mogelijkheid om de APV te wijzigen. Voorgesteld wordt om tijdelijk een verordening vast te stellen die het college de bevoegdheid geeft om gebieden, waar veel hinder is van achtergelaten fietsen, aan te wijzen als een gebied met een maximale fietsparkeerduur. De verordening wordt ingetrokken wanneer de nieuwe APV door de raad is vastgesteld. De verwachting is dat de nieuwe APV in het najaar van 2020 ter besluitvorming aan de raad wordt voorgelegd.

Zodra de verordening is vastgesteld en het college het aanwijzingsbesluit heeft vastgesteld, wordt gestart met een pilot om ervaring op te doen met het handhaven op maximale fietsparkeerduur.

Kader

Dankzij de inzet van Fietsstewards en handhaving van fout geparkeerde fietsen wordt de grootste overlast van gestalde fietsen beperkt. Zo worden bij stationsgebieden fietsen buiten de daartoe bedoelde plekken verwijderd. Ook worden fietsen in de fietsstallingen bij het station verwijderd als deze langer dan 12 dagen gestald staan. Dat is in de APV zo geregeld. Echter kunnen we buiten de stationsgebieden niet de te lang geparkeerde fietsen verwijderen.

Met een verordening krijgt het college de bevoegdheid om een gebied aan te wijzen waar een maximale duur voor fietsparkeren gaat gelden. Staat een fiets langer dan de vastgestelde stallingsduur ongebruikt in het gebied, dan kan het college deze fiets verwijderen en afvoeren naar het Fietsdepot. Deze bevoegdheid is vergelijkbaar met de bevoegdheid die het college nu heeft om een gebied aan te wijzen waar niet buiten de daartoe bestemde voorzieningen mag worden gestald.

Het verwijderen van de achtergelaten fietsen draagt bij aan het herwinnen van de openbare ruimte, wat één van de sporen in het Coalitieakkoord 'Gezond, Groen, Gelukkig Groningen' is. Het onderwerp achtergelaten fietsen (ook wel weesfietsen) staat geagendeerd op de LTA voor de raad van mei 2020.

Argumenten en afwegingen

De verordening voor het aanwijzen van een maximale fietsparkeerduur sluit aan bij artikelen die in de huidige APV zijn opgenomen om overlast van fietsparkeren te beperken. In de huidige APV is opgenomen dat het verboden is om fietswrakken en verwaarloosde fietsen op de weg te plaatsen of te hebben. Een achtergelaten fiets is niet altijd een verwaarloosde fiets of een fietswrak. Een aanvulling op de APV is daarom noodzakelijk.

Bij voorkeur worden alleen fietsen verwijderd die daadwerkelijk niet meer worden gebruikt. De eigenaar heeft in dat geval te kennen gegeven afstand te hebben gedaan van de fiets. Echter komt dat in de praktijk vrijwel niet voor. Daarom wordt gekozen voor een werkwijze die goed werkt in andere gemeenten: het invoeren van maximale fietsparkeerduur. De fiets mag dan voor een bepaalde tijd ongebruikt in de openbare ruimte staan. Staat de fiets langer ongebruikt dan de bepaalde tijd, dan kan de fiets afgevoerd worden naar het Fietsdepot. Daar wordt de fiets afhankelijk van de economische waarde zes weken bewaard voordat deze verder verwerkt wordt (verkoop, recycling, etc).

Het nadeel van methode maximale fietsparkeerduur is wel dat mogelijk ook fietsen worden afgevoerd die nog wél in gebruik zijn. Dit kan voorkomen bij fietsen die lange tijd niet zijn gebruikt, omdat de eigenaar langdurig uit huis was of om andere reden lange tijd geen gebruik kon maken van de fiets. De fiets kan in dat geval door de rechtmatige eigenaar worden opgehaald bij het Fietsdepot.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Veel bewoners en ondernemers zien graag dat de gemeente actiever handhaaft op fout fietsparkeergedrag. Achtergelaten/onnodig te lang geparkeerde fietsen vallen ook onder dat foute fietparkeergedrag. Deze fietsen nemen onnodig ruimte in beslag in fietsrekken en staan hinderlijk op straat. Het onderwerp weesfietsen/achtergelaten fietsen is vaak besproken met GCC, ondernemers en wijkverenigingen in en rond binnenstad. Hierbij is genoemd dat de gemeente graag de weesfietsen wil kunnen verwijderen, maar geen mogelijkheden heeft. Weinigen zullen bezwaar hebben als niet-gebruikte fietsen worden verwijderd, de fiets is immers door de eigenaar achtergelaten. Het kan voorkomen dat een niet-achtergelaten fiets wordt afgevoerd naar het Fietsdepot. Om dat te minimaliseren, wil het college een relatief ruime tijdsduur van vier weken hanteren. Dat betekent dat een eigenaar een fiets tot vier weken ongebruikt in de openbare ruimte mag laten staan.

Voordat in een gebied wordt gehandhaafd op achtergelaten fietsen, wordt de omgeving geïnformeerd. Bewoners zijn dan op de hoogte zodat voorkomen kan worden dat een fiets, die weinig wordt gebruikt maar niet is achtergelaten, wordt afgevoerd naar het Fietsdepot. Daarbij wordt niet gehandhaafd in vakantieperiodes, zodat bewoners bij lange afwezigheid (vakantie) niet verrast worden dat de fiets is afgevoerd naar het Fietsdepot.

Financiële consequenties

Het handhaven op maximale fietsparkeerduur vraagt extra inzet van Stadsbeheer. Omdat we weinig ervaring hebben met deze wijze van handhaven, weten we niet hoeveel inzet en geld dit gaat kosten. Daarom wordt in 2020 gestart met een proefproject. Hiervoor is €50.000,- beschikbaar en wordt gefinancierd uit Programma Leefkwaliteit. In 2021 wordt de proef geëvalueerd en kan een betere inschatting gemaakt worden hoeveel inzet wordt gevraagd van Stadsbeheer om te handhaven op maximale fietsparkeerduur.

Daarbij is relevant om op te merken dat binnen de kaders van deze proef – gezien het beperkte budget – geen sprake zal zijn van structurele handhaving in de aangewezen gebieden. In de gebieden waar de mate van overlast hoog is, zal actiegewijs worden gehandhaafd.

Overige consequenties

Intensiever handhaven op fout fietsparkeergedrag leidt tot meer fietsen op het Fietsdepot. De capaciteit op het Fietsdepot wordt goed gemonitord om te voorkomen dat het depot overspoeld wordt met fietsen.

Vervolg

De eerste stap is het vaststellen van de verordening 'Fietsparkeren Groningen 2020' door de raad. Nadat de raad de verordening heeft vastgesteld, stelt het college in een aanwijzingsbesluit de duur van vier weken en de locaties vast.

Zodra meer duidelijkheid komt over de duur van de maatregelen tegen het coronavirus, wordt besloten wanneer daadwerkelijk wordt gestart met de handhaving van te lang gestalde fietsen. Zolang nog veel studenten niet op hun kamer in Groningen zijn, wordt niet gestart met handhaven op te lang gestalde fietsen.

Lange Termijn Agenda

Het onderwerp 'Voorstel aanpak zwerf- en weesfietsen' staat op de LTA voor mei 2020. De verordening 'fietsparkeren 2020' geeft uitvoering aan dit onderwerp.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

loco-burgemeester,
Roeland van der Schaaf

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.