

## Raadsvoorstel



Onderwerp Vaststelling Financiële Verordening gemeente Groningen 2022  
Steller/telnr. Ben Becker / 58 00 Bijlagen 3

Registratienummer 586620-2022  
Classificatie  Openbaar  Geheim  Vertrouwelijk (bij gebruik van  
persoonsgegevens)

Portefeuillehouder Wijnja

Langetermijn agenda (LTA) LTA ja:  Maand 12 Jaar 2022  
Raad LTA nee:  Niet op LTA

---

### Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de Financiële Verordening gemeente Groningen 2022 vast te stellen;
- II. deze verordening in werking te laten treden op de dag na bekendmaking en terug te laten werken tot en met 1 januari 2022;
- III. de Financiële Verordening gemeente Groningen 2021 in te trekken;
- IV. dit besluit bekend te maken via [lokaleregelgeving.overheid.nl](http://lokaleregelgeving.overheid.nl).

---

### Samenvatting

Met de Financiële Verordening geeft de raad uitgangspunten voor het financiële beleid, de financiële organisatie en het financiële beheer van de gemeente. Op 22 december 2021 stelde de raad de Financiële verordening 2021 vast. Met de voorgestelde wijzigingen brengen we de financiële verordening in lijn met eerder genomen besluiten en maken we een aantal artikelen duidelijker ten opzichte van de financiële verordening 2021. Voor de overzichtelijkheid bieden wij u een nieuwe verordening aan, genaamd 'Financiële verordening gemeente Groningen 2022', onder gelijktijdig intrekken van de Financiële verordening 2021. Vanuit de Financiële verordening 2022 wordt verwezen naar de nieuwe notitie 'activeren, afschrijven en levensduurverlenging'. Hierin zijn richtlijnen vastgesteld voor het activeren van investeringen in gemeentelijk vastgoed en de bepaling van de bijbehorende afschrijvingstermijn. Deze notitie is als bijlage bij de financiële verordening opgenomen.

## Vervolg voorgesteld raadsbesluit

### Aanleiding en doel

---

Het doel van de wettelijk voorgeschreven Financiële verordening is het vastleggen van de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie overeenkomstig artikel 212 van de Gemeentewet.

Veel zaken zijn vanuit de Gemeentewet en het Besluit Begroting en Verantwoording provincie en gemeenten verplicht voorgeschreven. Omwille van efficiency maken deze verplichtingen, waarin de raad geen keuzevrijheid heeft, geen onderdeel uit van de Financiële Verordening.

Als gevolg van diverse besluiten moeten hierin enkele wijzigingen worden doorgevoerd. Daarnaast zijn er vanuit onze eigen organisatie nog enkele wenselijke aanpassingen.

De wijzigingen zijn:

1. uitwerking van de nadere richtlijnen rondom het activeren van investeringen in gemeentelijk vastgoed. Deze notitie activeren, afschrijven en levensduurverlenging is als bijlage bij de financiële verordening toegevoegd.
2. Opnemen maximale afschrijvingstermijn voor levensduur verlengende investeringen in gemeentelijk vastgoed;
3. wijzigen toelichting rondom verbonden partijen in de begroting en jaarstukken
4. wijzigen toelichting paragraaf grondbeleid in de begroting en jaarstukken.
5. toevoeging zonnevoetpad aan bijlage 1 Afschrijvingstermijnen;
6. toevoeging skatepark aan bijlage 1 Afschrijvingstermijnen;
7. toevoeging scanzuilen/toegangspoorten aan bijlage 1 Afschrijvingstermijnen;
8. diverse tekstuele aanpassingen.

Gezien de overzichtelijkheid is ervoor gekozen geen wijzigingsvoorstel te maken, maar u als raad een voorstel tot integrale herziening aan te bieden. Daarbij wordt de 'oude' verordening ingetrokken en vervangen door een 'nieuwe', waarin eerder vastgestelde uitgangspunten en afspraken zijn opgenomen. Het doel is dat de Financiële Verordening is bijgewerkt met de meest recente ontwikkelingen.

De nieuwe verordening treedt in werking met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2022.

### Kader

---

Artikel 212 van de Gemeentewet verplicht iedere gemeente een verordening te hebben, waarin de raad uitgangspunten vaststelt voor het financiële beleid, het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie, waaronder de regels voor waardering en afschrijving van activa. De verordening heet ook wel de Financiële Verordening. De vigerende Financiële Verordening gemeente Groningen is vastgesteld op 22 december 2021.

### Argumenten en afwegingen

---

De aanpassingen in de Financiële Verordening zijn een gevolg van diverse besluiten met daarnaast aanpassingen die worden geïnitieerd vanuit onze eigen organisatie.

Onderstaand wordt aangegeven welke aanpassingen ten opzichte van de vigerende verordening noodzakelijk dan wel wenselijk zijn.

1. Uitwerking van de nadere richtlijnen rondom het activeren van investeringen in gemeentelijk vastgoed; In artikel 14 2-5 overige bepalingen is onder lid c vastgelegd dat indien vernieuwingen aan een vastgoedobject daar aanleiding toe geven de resterende afschrijvingstermijn, op basis van vastgestelde richtlijnen, worden aangepast aan de nieuwe situatie. Deze vastgestelde richtlijnen zijn recent in samenwerking met Deloitte Financial Advisory B.V. uitgewerkt in de vorm van een nieuw opgestelde notitie 'activeren, afschrijven en levensduurverlenging' welke geeft concrete handvaten geeft in de uitvoering hiervan. Voor verruiming van de afschrijvingstermijn is geen separaat besluit benodigd. De notitie is als bijlage bij de financiële verordening toegevoegd. Voorgesteld wordt om deze vast te stellen en artikel 14 2-5 overige bepalingen inclusief de toelichting op dit artikel tekstueel te wijzigen.

2. Opnemen maximale afschrijvingstermijnen voor levensduur verlengende investeringen in gemeentelijk vastgoed;

Op basis van de notitie ‘activeren, afschrijven en levensduurverlenging’ dient een verlenging van een restant afschrijvingstermijn van gemeentelijk vastgoed als gevolg van een investering opnieuw worden bepaald aan de hand van een onderbouwd assessment door een constructeur. Deze afschrijvingstermijn mag de door uw raad vastgestelde afschrijvingstermijn voor dat type vastgoed niet overschrijden. Dit betekent maximaal 40 jaar voor gemeentelijk vastgoed (niet zijnde kernvastgoed) en 50 jaar voor kernvastgoed. In deze gevallen zorgen de investeringen aan het gebouw ervoor dat de staat van het gebouw gelijk wordt gebracht als in het geval van nieuwbouw. We stellen voor om de categorie ‘levensduur verlengende investeringen in gemeentelijk vastgoed (niet zijnde kernvastgoed)’ als variabele afschrijvingstermijn met een maximum van 40 jaar en de categorie ‘levensduur verlengende investeringen in kernvastgoed’ als variabele afschrijvingstermijn met een maximum van 50 jaar toe te voegen aan bijlage 1 Afschrijvingstermijnen.

3. Wijzigen toelichting verbonden partijen in de begroting en jaarstukken;

Vanuit artikel 15 van het BBV (Besluit Begroting en Verantwoording) bestaat de verplichting tot het opnemen van de verwachte omvang van het eigen vermogen en het vreemd vermogen van de verbonden partij aan het begin en aan het einde van het begrotingsjaar. De verantwoording in onze begroting en jaarstukken vindt ook op deze wijze plaats, echter staat in de financiële verordening 2021 niet toegelicht dat het vreemd vermogen ook dient te worden opgenomen. Om deze reden stellen we voor artikel 24 lid 1 verbonden partijen te wijzigen in overeenstemming met het BBV.

4. Wijzigen toelichting paragraaf grondbeleid in de begroting en jaarstukken;

Op basis van artikel 25-2 lid c van de financiële verordening 2021 dient het college in de paragraaf grondbeleid in te gaan op de ontwikkeling van de algemene reserve. De ontwikkeling van de algemene reserve wordt niet in de paragraaf grondbeleid uiteengezet maar op diverse andere plekken in de begroting en de jaarstukken. Om deze reden stellen we voor om artikel 25-2 lid c te schrappen.

5. Toevoeging zonnevoetpad aan bijlage 1 Afschrijvingstermijnen;

Middels het collegebesluit van 21 december 2021 heeft u de afschrijvingstermijn op een zonnevoetpad vastgesteld op 5 jaar. Deze termijn wordt toegevoegd aan bijlage 1 Afschrijvingstermijnen.

6. Toevoeging skatepark aan bijlage 1 Afschrijvingstermijnen;

Middels het collegebesluit van 11 januari 2022 heeft u de afschrijvingstermijn op een skatepark vastgesteld op 15 jaar. Deze termijn wordt toegevoegd aan bijlage 1 Afschrijvingstermijnen.

7. Toevoeging scanzuilen/toegangspoorten aan bijlage 1 Afschrijvingstermijnen;

Middels het collegebesluit van 1 november 2022 heeft u de afschrijvingstermijn van de vervanging van het huidige verhuur- en toegangssysteem bij sportaccommodaties vastgesteld op vijf jaar. Deze wordt als aparte categorie (scanzuilen/toegangspoorten) toegevoegd aan bijlage 1 Afschrijvingstermijnen.

8. Diverse tekstuele aanpassingen.

Voor de leesbaarheid en ter verduidelijking is een aantal artikelen herschreven. Daarnaast is er een aantal begrippen geschrapt omdat deze niet meer in de organisatie worden gebruikt. Deze tekstuele wijzigingen zijn zichtbaar gemaakt in bijgevoegde was/wordt lijst in de bijlage.

#### **Maatschappelijk draagvlak en participatie**

---

Niet van toepassing.

#### **Financiële consequenties**

---

Niet van toepassing.

#### **Overige consequenties**

---

Niet van toepassing

#### **Vervolg**

---

Nadat de raad de nieuwe verordening heeft vastgesteld wordt deze bekendgemaakt.

## **Lange Termijn Agenda**

---

December 2022

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,  
Koen Schuiling

secretaris,  
Christien Bronda

*Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*