

**RAADSVOORSTEL:**

2008-2009

Ons kenmerk: RO 08.1683698

Registratienummer : GR 08.

Ingekomen op :

Onderwerp: Vaststelling Telecommunicatieverordening 2008 gemeente Groningen

Groningen,

Aan de raad,

***Inleiding.***

Per 1 februari 2007 is hoofdstuk vijf van de Telecommunicatiewet (hierna: wet) gewijzigd. Hierin staan regels over de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels ten behoeve van openbare elektronische telecommunicatienetwerken (hierna: telecomkabels). De wetwijziging heeft gevolgen voor de Telecommunicatieverordening van gemeenten. De bestaande Telecommunicatieverordening gemeente Groningen voldoet niet langer aan de eisen van de nieuwe Telecommunicatiewet. Daarom is er een nieuwe Telecommunicatieverordening opgesteld. Daarbij hebben wij gebruik gemaakt van de nieuwe modelverordening van de VNG. In het kader van het strategisch thema Vermindering regelgeving en toezicht van de VNG is de modelverordening getoetst op de mogelijkheden tot deregulering en daarop aangepast.

Hierna gaan wij in op de belangrijkste aangelegenheden betreffende de nieuwe Telecommunicatieverordening.

***Achtergrond wet.***

De gemeente moet telecomkabels in de grond die zij beheert, gedogen. Als beheerder van openbare grond heeft de gemeente een coördinerende taak wat betreft graafwerkzaamheden voor de aanleg, instandhouding en opruiming van telecomkabels (hierna: graafwerkzaamheden). Immers, deze werkzaamheden dragen een veiligheidsrisico met zich mee en kunnen overlast geven voor omwonenden en in de buurt gelegen bedrijven. Ook kunnen de werkzaamheden effect hebben op de verkeerssituatie. Om invulling te kunnen geven aan de coördinerende taak van de gemeente schrijft de wet voor dat de gemeenteraad een verordening vaststelt, waarin algemene regels worden opgenomen met betrekking tot graafwerkzaamheden. De wet biedt daarnaast de mogelijkheid voor het college om specifieke voorwaarden te stellen in het instemmingsbesluit, dat wordt afgegeven na een melding van graafwerkzaamheden.

***Verordening.***

De wet schrijft voor dat de gemeente in een verordening regels opstelt voor het tijdstip van melding van graafwerkzaamheden, de wijze van uitvoering ervan en de

meldingsgegevens die daarbij nodig zijn. Met de wetwijziging dienen in de verordening tevens regels te worden opgesteld ter bevordering van het medegebruik van telecommunicatiekabels (bijvoorbeeld mantelbuizen), evenals regels over de afstemming van voorgenomen werkzaamheden met beheerders van overige in de grond aanwezige werken, bijvoorbeeld nutsleidingen. Ook nieuw in de wet is de plicht om in de verordening een aparte procedure op te nemen voor spoedeisende werkzaamheden. Daarnaast dient sinds de inwerkingtreding van de wetwijziging in de verordening onderscheid gemaakt te worden tussen werkzaamheden van al dan niet ingrijpende aard.

***Werkzaamheden van al dan niet ingrijpende aard en medegebruik.***

De wet schrijft voor dat in de verordening onderscheid wordt gemaakt tussen werkzaamheden van ingrijpende en niet ingrijpende aard. In het tweede artikel van de verordening staan in lid 4 voorschriften die gelden voor werkzaamheden van niet ingrijpende aard. Aan het bevorderen van medegebruik wordt in artikel 10 van de verordening invulling gegeven. Het college kan in het instemmingsbesluit bijvoorbeeld opdracht geven tot het verplicht benutten van de bestaande capaciteit in al aanwezige mantelbuizen.

***Instemmingsbesluit.***

Als de indiener van een melding voor graafwerkzaamheden ten behoeve van een openbaar elektronisch communicatienetwerk voldoet aan de gestelde eisen in de verordening, geeft het college een instemmingsbesluit. De geldigheid hiervan is maximaal 12 maanden, maar kan in redelijkheid worden aangepast. Ook kan het college om redenen van openbare orde, veiligheid, overlast of bereikbaarheid voorschriften opnemen in het instemmingsbesluit. Deze voorschriften waren vóór de wetwijziging gebonden aan eisen aangaande het tijdstip en de wijze van uitvoering van de graafwerkzaamheden. De wet biedt na de wijziging per 1 februari 2007 meer ruimte voor de beheerder van de openbare grond. In het instemmingsbesluit kunnen de voorschriften nu ook betrekking hebben op de plaats van de werkzaamheden, het bevorderen van medegebruik en de afstemming van voorgenomen werkzaamheden met beheerders van overige in de grond aanwezige werken. Van deze bevoegdheden wordt waar nodig gebruik gemaakt. Als voorbeeld noemen wij de Westerhaven. KPN kwam met een verzoek om een nieuwe kabel te mogen leggen dwars door het rode stenengebied. In overleg is daarna het tracé dusdanig gewijzigd dat de rode bestrating onaangetast bleef.

***Spoedeisende werkzaamheden.***

Indien sprake is van ernstige belemmeringen of storingen in de communicatie van het telecommunicatienetwerk, geldt een vereenvoudigde procedure. In dat geval vervalt de procedure van het instemmingsbesluit en volstaat een melding vooraf aan de burgemeester of aan de daartoe aangewezen ambtenaar. De wet schrijft niet voor dat dit schriftelijk moet gebeuren. Dit betekent dat een mondelinge melding vooraf volstaat. Indien verstoring van de openbare orde, dan wel gevaar voorzien wordt, kan de burgemeester of de daartoe aangewezen ambtenaar alsnog de graafwerkzaamheden verbieden.

***Ongebruikte kabels en mantelbuizen.***

De oneindige gedoogplicht voor niet in gebruik zijnde telecomkabels is met de wetswijziging per 1 februari 2007 vervallen. Als een kabel of mantelbuis langer dan 10 jaar aaneengesloten niet in gebruik is geweest ten behoeve van een openbaar elektronisch communicatienetwerk, kan de gemeente verlangen dat de aanbieder van een telecommunicatienetwerk deze verwijdert op eigen kosten. Daarnaast biedt de wetgever de mogelijkheid precario te heffen van kabels en mantelbuizen, die langer dan 10 jaar niet in gebruik zijn geweest.

Daarom is in de verordening opgenomen dat de aanbieder van een telecommunicatienetwerk het college op de hoogte stelt van wijzigingen in de eigendom, exploitatie of beheer van de kabel of ondersteuningswerk.

#### ***Uitvoeringsbepalingen.***

In artikel 7, lid 4, van de verordening verleent de raad het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheid tot het stellen van nadere uitvoeringsbepalingen ten aanzien van de melding van werkzaamheden, technische bepalingen en verkeersmaatregelen. Het gaat hier om administratieve en praktisch technische uitvoeringszaken. Deze uitvoeringsbepalingen zullen op dezelfde dag in werking treden als de Telecommunicatieverordening 2008 gemeente Groningen.

#### ***Informatie en communicatie.***

Omdat graafwerkzaamheden een effect kunnen hebben op de omgeving, wordt van de opdrachtgevende aanbieder van het telecommunicatienetwerk verlangd dat hij/zij omwonenden en omliggende bedrijven schriftelijk op de hoogte stelt van de werkzaamheden. Dit is nu expliciet in de verordening opgenomen.

#### ***Voorstel.***

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

- I. de Telecommunicatieverordening 2008 gemeente Groningen vast te stellen;
- II. dit besluit bekend te maken door plaatsing in het gemeentebblad en te publiceren in de Groninger Gezinsbode;
- III. de Telecommunicatieverordening gemeente Groningen, vastgesteld bij raadsbesluit van 26 januari 2000, nr. 5g, in te trekken op de dag dat de Telecommunicatieverordening 2008 gemeente Groningen in werking is getreden.

Burgemeester en wethouders  
van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Jacq. Wallage.

H.P. Bakker.