

Raadsvoorstel



Onderwerp **Vaststelling bestemmingsplan Partiële herziening bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark - de drafbaan en De Kring**

Registratienr. 5624805 Steller/telnr. Meinderts/ Bijlagen Div.

Classificatie

Vertrouwelijk

Portefeuillehouder

Van der Schaaf

Raadscommissie
Ruimte & Wonen

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de ingekomen zienswijze van een lid van de actiegroep Feesten uit Balans over te nemen voor wat betreft: het verlagen van de geluidsnorm voor categorie-1-evenementen, motivering voor en verscherping van de geluidsnorm voor categorie-2- en 3-evenementen, motivering voor het tijdelijk toestaan van verhoging van de geluidsnorm met 5 dB(A)/5dB(C) voor categorie-3-evenementen en verduidelijking van de afbeeldingen van de geluidssituatie, en voor het overige niet over te nemen;
- II. de overwegingen en motiveringen overeenkomstig dit voorstel over te nemen en het bestemmingsplan 'Partiële herziening bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark – de drafbaan en De Kring', digitaal vervat in het gml-bestand NL.IMRO.0014.BP551KranenbStadsp-vg01.gml en gebruikmakend van een ondergrond ontleend aan het Grootchalig Basis Bestand Groningen van februari 2016, gewijzigd ten opzichte van het ontwerp zoals dat ter inzage heeft gelegen, overeenkomstig dit voorstel vast te stellen;
- III. geen exploitatieplan vast te stellen.

Samenvatting

Met het voorliggend bestemmingsplan wordt bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark ten behoeve van twee locaties aangepast, namelijk voor de drafbaan in het Stadspark van Groningen en voor de woonwagenlocatie De Kring ten westen van het Stadspark. De aanleidingen voor de aanpassing zijn de volgende.

De Drafbaan

Groningen is een bruisende en leefbare stad met een ruim en gevarieerd aanbod aan evenementen. Dit aanbod is zowel binnen -in de vele theaters, podia en zalen-, als buiten te bezoeken.

In het kader van de actualisering van bestemmingsplannen heeft de gemeenteraad op 26 juni 2013 bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark vastgesteld. Op 23 juni 2014 heeft de Raad van State dit besluit vernietigd voor zover het de regeling van evenementen op de drafbaan in het Stadspark betreft (artikel 11.1 onder c). Reden is, dat in het bestemmingsplan een nadere onderbouwing en invulling van de toegestane evenementen (aantal, soort, geluidproductie etc.) gewenst is.

De Kring

Op grond van voortschrijdend inzicht behoeft de regeling voor bouwwerken bij woonwagens een nadere regeling ter bevordering van het woon- en leefklimaat en de stedenbouwkundige uitstraling.

B&W-besluit d.d.: 19 april 2016

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Deze Partiële herziening is opgesteld voor de drafbaan in het Stadspark en voor woonwagenlocatie De Kring ten westen daarvan.

De drafbaan

De drafbaan in het Stadspark heeft de bestemming Sport in bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark. In dit plan is vastgelegd dat het terrein van de drafbaan onder meer bestemd is voor evenementen, waaronder circussen, het Bevrijdingsfestival en de viering van Gronings Ontzet. Het hiertegen is ingestelde beroep is gegrond verklaard. Reden is, dat in bestemmingsplannen bij het toestaan van evenementen een regeling dient te worden gegeven van het aantal evenementen per jaar, het soort evenementen, de geluidsproductie en de maximale bezoekersaantallen; de ruimtelijke gevolgen van het houden van evenementen voor de belasting van de aan- en afvoerwegen dienen te worden afgewogen.

Uit de aan het beroep voorafgaande reacties van omwonenden blijkt, dat de bezwaren zich voornamelijk richten op muziek-evenementen, met name op de evenementen buiten de door de burgemeester aangewezen feestdagen, en dan vooral op de dancemuziekfeesten. De bezwaren richten zich dus bijvoorbeeld niet op de harddraverijen of op de viering van het Gronings Ontzet/ Nieuwjaarsfeest/ Bevrijdingsfestival. Ook de verkeersstromen leiden niet tot grote bezwaren door de gunstige ligging van de drafbaan ten opzichte van de aan- en afvoerwegen. Echter, hieraan is in verband met de jurisprudentie wel aandacht besteed in het bestemmingsplan.

De Kring

In bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark is op woonwagens en bijbehorende bouwwerken de bestemming Wonen-Woonwagens gelegd. Echter, de regeling voorziet voor bouwwerken behorend bij woonwagens niet in een minimale afstand tot de zijdelingse en achterste perceelsgrens en evenmin in een maximum oppervlakte. Hierdoor kan het woon- en leefklimaat van de bewoners worden aangetast, evenals de stedenbouwkundige uitstraling. De regeling voor bouwwerken behorend bij woonwagens is aangepast, en voorts eveneens de regeling voor bouwwerken, geen gebouw en geen bijbehorend bouwwerk zijnde, omdat er sprake is van overlappende begrippen, die kunnen leiden tot rechtsonzekerheid.

Doel van deze Partiële herziening

De inzet van deze Partiële herziening is een adequate regeling te geven voor evenementen op de drafbaan in het Stadspark en voor bijbehorende bouwwerken bij woonwagens en bouwwerken geen gebouw en geen bijbehorend bouwwerk zijnde op de locatie De Kring.

Een beschrijving van de voorbereidende fase van de Partiële herziening is als hoofdstuk 5 in de plantoelichting opgenomen.

Het plan is nu zover dat het door uw raad kan worden vastgesteld. Ter voorbereiding op de vaststelling is het plan zes weken ter inzage gelegd, met ingang van 18 februari 2016 tot en met 30 maart 2016. U bent hiervan per brief (nr. 5490615) op de hoogte gesteld. Er is 1 zienswijze ingediend. In dit raadsvoorstel maken we ons voorstel inzake deze zienswijze aan u bekend.

Onderstaand komen de volgende onderwerpen aan de orde:

- de fase waarin het bestemmingsplan momenteel verkeert;
- de ontvankelijkheidstoets;
- de inhoudelijke beoordeling van de zienswijze, voorzien van ons voorstel om de zienswijze al dan niet over te nemen;
- de samenvatting van de wijzigingen naar aanleiding van de zienswijze en de ambtshalve wijzigingen van het bestemmingsplan;
- de grondexploitatie.

Kader

De terinzagelegging van het bestemmingsplan is gebeurd volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Van de terinzagelegging is op de wettelijk voorgeschreven wijze kennis gegeven in De Groninger Gezinsbode en de Staatscourant van 17 februari 2016. In de kennisgeving is vermeld dat gedurende de termijn van terinzagelegging iedereen, naar keuze schriftelijk of mondeling, zijn zienswijze over het ontwerp naar voren kan brengen bij uw raad.

De ingekomen zienswijze is inhoudelijk beoordeeld en voor zover hier wijzigingen uit voortvloeien, zijn deze verwerkt in het bestemmingsplan.

Het bestemmingsplan zal, als uw raad ermee instemt, nogmaals 6 weken ter inzage worden gelegd; er kan dan beroep worden ingesteld bij de Raad van State.

Argumenten en afwegingen

Zienswijzen

Van de gelegenheid om zienswijzen naar voren te brengen is gebruik gemaakt door middel van 1 schriftelijke, geen mondelinge zienswijze. Het betreft een reactie van een lid van de actiegroep Feesten uit Balans, mede namens de actiegroep. De ingediende zienswijze is getoetst aan de Algemene wet bestuursrecht (artikel 3:16 en 6:9) op ontvankelijkheid. De zienswijze is vóór 31 maart 2016 ontvangen en dus tijdig ingediend.

Inhoudelijke beoordeling van de zienswijze

1. *Evenementen die meetellen bij inachtneming van rustperiodes*

Zienswijze

Het bestemmingsplan staat 12 muziekevenementen per jaar van categorie 2 en 3 toe, waarvan maximaal 6 dance-evenementen. De rustperiode genoemd in het bestemmingsplan geldt alleen voor dance-evenementen, maar moet ook voor andere muziekevenementen gelden. Het citaat dat "bezwaren zich richten op muziekevenementen, met name op (...) dancemuziekfeesten" klopt niet; alle muziekfestivals veroorzaken ernstige geluidsoverlast.

De zin die luidt: "De periode tussen twee dancefeesten bedraagt minimaal 2 weken" zou moeten worden vervangen door: "De periode tussen twee muziekevenementen uit categorie 2 en 3 bedraagt minimaal 2 weken".

Daarbij zou een speciale uitzonderingsregeling moeten worden opgenomen voor Koningsdag en Bevrijdingsdag die kort op elkaar volgen. Koningsdag, Bevrijdingsdag, Gronings Ontzet en (hopelijk) de huldiging van de FC zijn evenementen die op de Drafbaan gevierd moeten kunnen worden, maar ze moeten wel meetellen bij de vaststelling van de verplichte rustperiodes die er tussen muziekevenementen moeten zitten.

Gemeentelijke reactie

Op grond van het bestemmingsplan en het beleid in het vastgestelde locatieprofiel voor de Drafbaan zijn er in het Stadspark maximaal 6 dance-evenementen toegestaan en geldt er een rustperiode tussen dancefeesten van minimaal 2 weken (artikel 2). Een wijziging naar een rustperiode voor alle muziekevenementen is voor deze evenementenlocatie niet gewenst en naar onze mening niet nodig. Uit de analyse van de klachten die zijn ingediend bij het Meldpunt Overlast en Zorg over de afgelopen 3 jaar blijkt dat alle klachten vanwege muziek op de Drafbaan dancefeesten betreffen. Wel zijn er naar aanleiding van het Bevrijdingsfestival 2015 klachten geweest. Dit festival betrof niet de Drafbaan sec. Verspreid in het hele Stadspark, ook in de nabijheid van de Verzetsstrijderslaan, waar de indiener van de zienswijze woont, zijn verschillende soorten muziek gespeeld. Van niet-dancemuziek afkomstig van uitsluitend de Drafbaan zijn er geen klachten binnengekomen.

Tevens is het van belang dat er op de Drafbaan, ondanks dat het een toplocatie is, slechts een beperkt aantal (12) muziekevenementen per jaar zijn toegestaan; volksfeesten die tevens als muziekevenementen kunnen worden aangemerkt (zoals Koninginnedag en 5 mei) en die ook volgens de zienswijze-indiener gewenst zijn, vallen hier eveneens onder. Bovendien is de geluidsnorm ten opzichte van andere locaties en ten opzichte van de beleidsregel Vergunningen Evenementen, zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 29 oktober 2014, aanmerkelijk lager.

Alle belangen afwegende zijn wij van mening dat met de voorgestelde regeling een nadere regulering van de rustperiodes niet nodig en wenselijk is en dat het woon- en leefklimaat van omwonenden door de voorgestelde regeling niet of niet onaanvaardbaar wordt aangetast.

Voorstel

Op grond van bovenstaande overwegingen stellen wij u voor de zienswijze niet over te nemen.

2. Geluidsnorm voor categorie-1-evenementen

Zienswijze

Categorie-1-evenementen mogen volgens het ontwerpbestemmingsplan een geluidsproductie hebben van maximaal 55 dB(A) en 70 dB(C). Conform landelijke milieuwetgeving is de wenselijke norm maximaal 45 dB(A) en 60 dB(C) en na 23.00 uur 40 dB(A) en 55 dB(C); versterkte muziek moet niet worden toegestaan.

Gemeentelijke reactie

Wij kunnen instemmen met de motivering van deze zienswijze. Op grond van de Wet Milieubeheer is een lagere geluidsproductie wenselijk. De norm voor categorie-1-evenementen is conform de zienswijze verlaagd (lid 1.8). Het is onnodig te vermelden dat versterkte muziek niet wordt toegestaan, omdat ook deze muziek moet voldoen aan de maximaal toegestane geluidsproductie.

Voorstel

Op grond van bovenstaande overwegingen stellen wij u voor de zienswijze voor wat betreft aanpassing van de maximaal toegestane geluidproductie (op de meest belaste gevel van alle woningen) naar maximaal 45 dB(A) en 60 dB(C) en na 23.00 uur 40 dB(A) en 55 dB(C) bij categorie-1-evenementen over te nemen (lid 1.8) en de zienswijze voor het overige niet over te nemen.

3. Geluidsnorm voor categorie-2-evenementen aanpassen, eventueel motiveren

Zienswijze

Categorie-2-evenementen mogen volgens het ontwerpbestemmingsplan een geluidsproductie hebben van maximaal 70 dB(A). Klachten van omwonenden gedurende de laatste jaren berusten op veel lagere waarden. Gewenst is een norm van maximaal 60 dB(A) en 75 dB(C).

Als de norm niet wordt verlaagd, moet onderzocht worden waarom deze niet leidt tot een onaanvaardbare aantasting van het woon- en leefklimaat van de omwonenden.

Gemeentelijke reactie

Met de beleidsregel Vergunningen Evenementen zijn de geluidsnormen voor de verschillende typen locaties vastgesteld. Buiten de binnenstad geldt een norm van 85 dB(A) en 100 dB(C). Met het leggen van de geluidsnorm voor de drafbaan op 70 dB(A) en 85 dB(C) mag, ondanks het feit dat het hier gaat om een toplocatie voor evenementen, maximaal een aanmerkelijk lagere geluidproductie worden gerealiseerd. Echter, wij kunnen enigszins tegemoet komen aan de wens tot een strengere normering door toevoeging aan de vereisten voor evenementen van categorie 2 en 3 bij de geluidsproductie van 70 dB(A) en 85 dB(C), dat tevens is vereist dat de geluidproductie gemeten op 15 meter vanaf het podium maximaal 100 dB(A) en maximaal 115 dB(C) mag zijn en dat gemeten wordt op de meest belaste gevel van alle woningen. Hiermee wordt bereikt dat het geluidsniveau op omliggende woningen over het algemeen maximaal 60 dB(A) en alleen in een zeer ongunstige situatie, dus bij hoge uitzondering, rond de 65 dB(A) zal zijn. Deze ongunstige situatie zal zich vrijwel uitsluitend voordoen bij gebruikmaking van conventionele apparatuur; dit is nog zelden het geval. De hoek van waaruit de wind waait, bepaalt vervolgens waar deze maximale geluidproductie zich zal voordoen. Duidelijk is dat deze de meest nabijgelegen huizen in een beperkt gebied betreft en dat het – als het meer dan eens voorkomt – naar verwachting dan niet dezelfde huizen betreft. De "worst case" zal zich dus zelden voordoen en als deze zich wel voordoet, zal het voor een beperkt, mogelijk wisselend, gebied gelden; wel moet worden uitgegaan van de "worst case" om, als alles tegenzit, niet buiten de toegestane begrenzing te vallen.

Voor het overige geldt de motivering, zoals hiervoor opgenomen bij de gemeentelijke reactie onder zienswijze 1: de Drafbaan is de toplocatie is voor de stad voor evenementen, er is een beperkt aantal muziek-evenementen toegestaan en het geluidniveau is verhoudingsgewijs laag, zodat de belangen afwegend, de belangen van omwonenden niet onevenredig worden geschaad.

Voorstel

Op grond van bovenstaande overwegingen stellen wij u voor de zienswijze over te nemen voor wat betreft de motivering van de geluidsnorm voor categorie 2- en 3-evenementen (paragraaf 3.1 toelichting) en voor het (enigszins) strenger maken van de geluidproductie door als voorwaarde op te nemen dat gemeten wordt op de meest belaste gevel van alle woningen en door een maximum te stellen van 100 dB(A) en maximaal 115 dB(C), gemeten op 15 meter vanaf het podium (de leden 1.9 en 1.10) en de zienswijze voor het overige niet over te nemen.

4. Geluidsnorm voor categorie-3-evenementen bij het toestaan van een verhoging motiveren

Zienswijze

De geluidnorm voor echte grote feesten zou 70 dB(A) en 85 dB(C) kunnen zijn, maar als gekozen wordt voor 75 dB(A) en 90 dB(C) moet worden gemotiveerd waarom deze norm niet leidt tot een onaanvaardbare aantasting van het woon- en leefklimaat van de omwonenden.

Gemeentelijke reactie

Groningen wil zich presenteren als een bruisende stad. Daarom zijn categorie-3- evenementen toegestaan: speciale, incidentele evenementen met een (inter)nationale uitstraling, die van groot belang zijn voor de stad als een belangrijk centrum in het noordelijk landsdeel. In het locatiebeleid voor de Drafbaan is vastgelegd dat topevenementen maximaal 5x per jaar zijn toegestaan en dat maximaal gedurende 4 uur een verhoging met 5dB(A) is toegestaan. Overlast voor omwonenden zal zich dus bij verhoging met 5dB(A)/ 5 dB(C) maar een paar dagen in het jaar gedurende een zeer beperkte tijd voordoen. De belangen van omwonenden en de stad afwegend, zijn wij van mening dat een beperkte uitzondering op de maximaal toegestane geluidsnorm acceptabel is.

Voorstel

Op grond van bovenstaande overwegingen stellen wij u voor de zienswijze voor wat betreft de motivering van het tijdelijk toestaan van een 5 dB(A) hogere geluidnorm bij categorie-3-evenementen over te nemen (paragraaf 3.1 toelichting).

5. De figuren in plan en bijlagen

Zienswijze

De gekleurde figuren in het plan en in de bijlagen zijn nagenoeg onleesbaar en ze verschillen ook van elkaar bij gelijke bronvermogens.

Gemeentelijke reactie

De gekleurde figuur in paragraaf 3.1 van het bestemmingsplan is verduidelijkt en op papier vergroot. De gekleurde figuren in het plan en in de bijlagen verschillen inderdaad. Voor de geluidsnormen in het bestemmingsplan is uitgegaan van het "worst-case" scenario. Dit scenario is weergegeven in de figuur in paragraaf 3.1 van het bestemmingsplan. Er is derhalve in het bestemmingsplan uitgegaan van de maximaal toegestane mogelijkheden en van het geval dat de wind uit alle windrichtingen tegelijk waait; deze situatie doet zich uiteraard nooit voor. In de vaststellingsversie van het bestemmingsplan zijn de figuren in de bijlage weggelaten; zij waren gemaakt voor verschillende – gunstiger- scenario's, zoals de gebruikte geluidsinstallatie en de weersomstandigheden. Dit is verwarrend en er dient, zoals de zienswijze-indiener ook stelt, uitgegaan te worden van de maximale mogelijkheden van het plan. Hieraan is voldaan.

Samenvatting van de wijzigingen als gevolg van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen

Wijzigingen als gevolg van zienswijzen

De volgende wijzigingen zijn in het bestemmingsplan opgenomen als gevolg van de zienswijzen.

1. De geluidsnorm voor categorie-1-evenementen is verlaagd (lid 1.8).
2. De geluidsnorm voor categorie-2- en 3-evenementen is gemotiveerd en verscherpt door als voorwaarde op te nemen dat gemeten wordt op de meest belaste gevel van alle woningen en door tevens een maximale geluidsproductie op 15 meter vanaf het podium te eisen (leden 1.9 en 1.10).
3. Een motivering van het tijdelijk incidenteel toestaan van verhoging van de geluidnorm met 5 dB(A)/5dB(C) voor categorie-3-evenementen is opgenomen (toelichting).
4. De maximale geluidssituatie is voor wat betreft de afbeeldingen verduidelijkt (toelichting en bijlage).

Ambtshalve wijzigingen

Op grond van voortschrijdend inzicht zijn de volgende ambtshalve wijzigingen (ten opzichte van het ontwerp) opgenomen.

- In lijn met de Beleidsregel Vergunningen Evenementen, voor zover relevant voor het Drafbaan, is een beperkte uitzondering op de eindtijden voor evenementen opgenomen voor het Bevrijdingsfestival, Koningsdag en het Gronings Ontzet (artikel 2 van deze herziening).
- Eén uitzondering is opgenomen op de algemene regel inzake:
 - de rustperiode van minimaal twee weken tussen dance-evenementen, namelijk de periode tussen de viering van Koningsdag en de viering van Bevrijdingsdag, en
 - de maximaal toegestane duur van een dance-evenement bij de viering van Koningsdag. Deze wordt 3 uur langer, omdat het wenselijk is om aan het begin van de middag de grote bezoekers- en vervoersstromen naar de binnenstad en het stadspark te spreiden; de toegestane eindtijden blijven gelijk.
- Ondergeschikte, niet-inhoudelijke wijzigingen:
 - technisch: op de verbeelding is de vormgeving van de plangrens gewijzigd en is de gebiedsaanduiding "overige zone-Wonen-Woonwagens" geschrapt, omdat deze voor de digitale koppeling met een functie-aanduiding niet nodig is;
 - tekstueel: de verwijzing naar de functie-aanduiding "evenemententerrein" op de verbeelding is verbeterd ("evenemententerrein" in plaats van "evenement"); deze aanduiding is in artikel 4 vermeld. In hoofdstuk 6 (uitvoerbaarheid) is het actualiseringsbudget vermeld.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Participatie

Drafbaan Stadspark

Eind juni 2014 is de conceptnota Strategisch Evenementenbeleid en de bijbehorende beleidsregel vrij gegeven voor inspraak. Op 1 en 4 september 2014 september hebben inspraakavonden plaatsgevonden. Het nieuwe beleid is vastgesteld op 29 oktober 2014. Als uitwerking van de beleidsregel is voor onder meer de Drafbaan Stadspark een locatieprofiel voor evenementen opgesteld. Hierover heeft separaat overleg plaatsgevonden met het actiecomité Feesten uit Balans (waarin bewonersorganisaties van omliggende buurten zijn vertegenwoordigd). Op 28 oktober 2014 heeft over dit profiel een inspraakavond plaatsgevonden. De locatieprofielen zijn in december 2014 door de burgemeester vastgesteld.

Op 30 september 2015 vond overleg over het concept-voorontwerpbestemmingsplan plaats met drie personen van de actiegroep Feesten uit Balans. Tijdens het overleg zijn het bestemmingsplan en de procedure toegelicht. Geconstateerd is dat uitsluitend geluidoverlast een probleem is; overige aspecten, zoals bezoekers-aantallen, aantal evenementen en verkeer en parkeren zijn dat niet.

Wijzigingen naar aanleiding van het overleg zijn de volgende. De definities van de diverse soorten evenementen zijn aangescherpt (artikel 1, de leden 8, 9 en 10) en het maximale aantal evenementen in categorie 1, de lichtste categorie, is gesteld op 100 (artikel 2). Ook is in verband met de wisselende windrichting geregeld, dat geluid, in plaats van alleen op de dichtstbijzijnde woning, op alle woningen binnen de maximaal aangegeven geluidswaarden dient te blijven. Daarnaast is de afbeelding in hoofdstuk 3 van de toelichting verduidelijkt. Tot slot is geconstateerd dat dit bestemmingsplan uitsluitend de drafbaan betreft; voor evenementen elders en de relatie daarmee met evenementen op de drafbaan wordt beleid ontwikkeld.

Woonwagenlocatie De Kring

Op 13 januari 2016 vond een overleg plaats met twee beheerders van woonwagencentrum De Kring. Er is met instemming gereageerd op de hier voorgestelde regeling, omdat met deze regeling wordt voorkomen dat De Kring te veel wordt volgebouwd.

Overleg

De geraadpleegde instanties stemmen allen in met het plan.

Financiële consequenties

De door de gemeente te maken kosten bestaan uitsluitend uit plankosten en de kosten van onderzoek, dat nodig is met het oog op de voorbereiding van het plan. Deze uitgaven komen ten laste van het budget voor de actualisering van bestemmingsplannen.

Overige consequenties

N.v.t.

Vervolg

Het bestemmingsplan zal, als uw raad ermee instemt, nogmaals 6 weken ter inzage worden gelegd; er kan dan beroep worden ingesteld bij de Raad van State.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink

Bestemmingsplan
**Partiële herziening bestemmingsplan
Kranenburg-Stadspark - de drafbaan en De
Kring**

versie vastgesteld

Inhoudsopgave

Toelichting		5
Hoofdstuk 1	Inleiding	7
Hoofdstuk 2	Beleidskader evenementen op de drafbaan	11
Hoofdstuk 3	Omgevingsaspecten evenementen op de drafbaan	13
Hoofdstuk 4	Juridische toelichting	19
Hoofdstuk 5	Participatie en overleg	23
Hoofdstuk 6	Uitvoerbaarheid / exploitatie	25
Regels		27
Hoofdstuk 1	Inleidende regels	29
Artikel 1	Begrippen	29
Hoofdstuk 2	Herziening bestemmingsregels	31
Artikel 2	Sport	31
Artikel 3	Wonen - Woonwagens	32
Artikel 4	Relatie met het geldende bestemmingsplan	33
Hoofdstuk 3	Slotregel	35
Artikel 5	Slotregel	35

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Het voorliggend bestemmingsplan is een reparatieplan. Met dit plan wordt bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark ten behoeve van twee locaties aangepast, namelijk voor de drafbaan in het Stadspark van Groningen en voor de woonwagenlocatie De Kring ten westen van het Stadspark.

De Drafbaan

Bij besluit van 26 juni 2013 heeft de gemeenteraad van Groningen het bestemmingsplan "Kranenburg-Stadspark" vastgesteld. Op 23 juni 2014 heeft de Raad van State dit besluit vernietigd voor zover het de regeling van evenementen op de drafbaan in het Stadspark betreft (artikel 11.1 onder c).

Reden is, dat in bestemmingsplannen bij het toestaan van evenementen een regeling dient te worden gegeven van het aantal evenementen per jaar, het soort evenementen, de geluidsproductie en de maximale bezoekersaantallen; de ruimtelijke gevolgen van het houden van evenementen voor de belasting van de aan- en afvoerwegen dienen te worden afgewogen.

De Kring

In bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark is ter plaatse van De Kring op woonwagens en bijbehorende bouwwerken de bestemming Wonen-Woonwagens gelegd. Echter, de regeling voorziet niet in een minimale afstand tot de zijdelingse en achterste perceelsgrens en evenmin in een maximum oppervlakte voor bouwwerken behorend bij woonwagens. Hierdoor kan het woon- en leefklimaat van de bewoners worden aangetast, evenals de stedenbouwkundige uitstraling. Om deze reden is het voorliggend plan aangepast. Tevens is de regeling voor 'bouwwerken, geen gebouw zijnde' bij woonwagens aangepast, omdat er sprake is van overlappende begrippen, die kunnen leiden tot rechtsonzekerheid.

Doel van deze Partiële herziening

De inzet van deze Partiële herziening is een adequate regeling te geven voor evenementen op de drafbaan in het Stadspark en voor bijbehorende bouwwerken bij woonwagens op de locatie De Kring.

1.2 Situering en begrenzing plangebied

De drafbaan ligt aan de westkant van de stad, aan de zuidoostzijde van het Stadspark, nabij de A7 (Weg der Verenigde Naties) en de westelijke ringweg (Laan 1940-1945). Aan de zuidzijde, tussen de drafbaan en de A7, bevinden zich het kantoor en het parkeerterrein van de Gasunie en aan de overzijde van de A7 de wijk Corpus den Hoorn. Aan de oostzijde/overzijde van de westelijke ringweg bevinden zich kantoren, Martini Plaza en de woonbuurt Laanhuizen met daarachter de Zeehelden- en Grunobuurt.

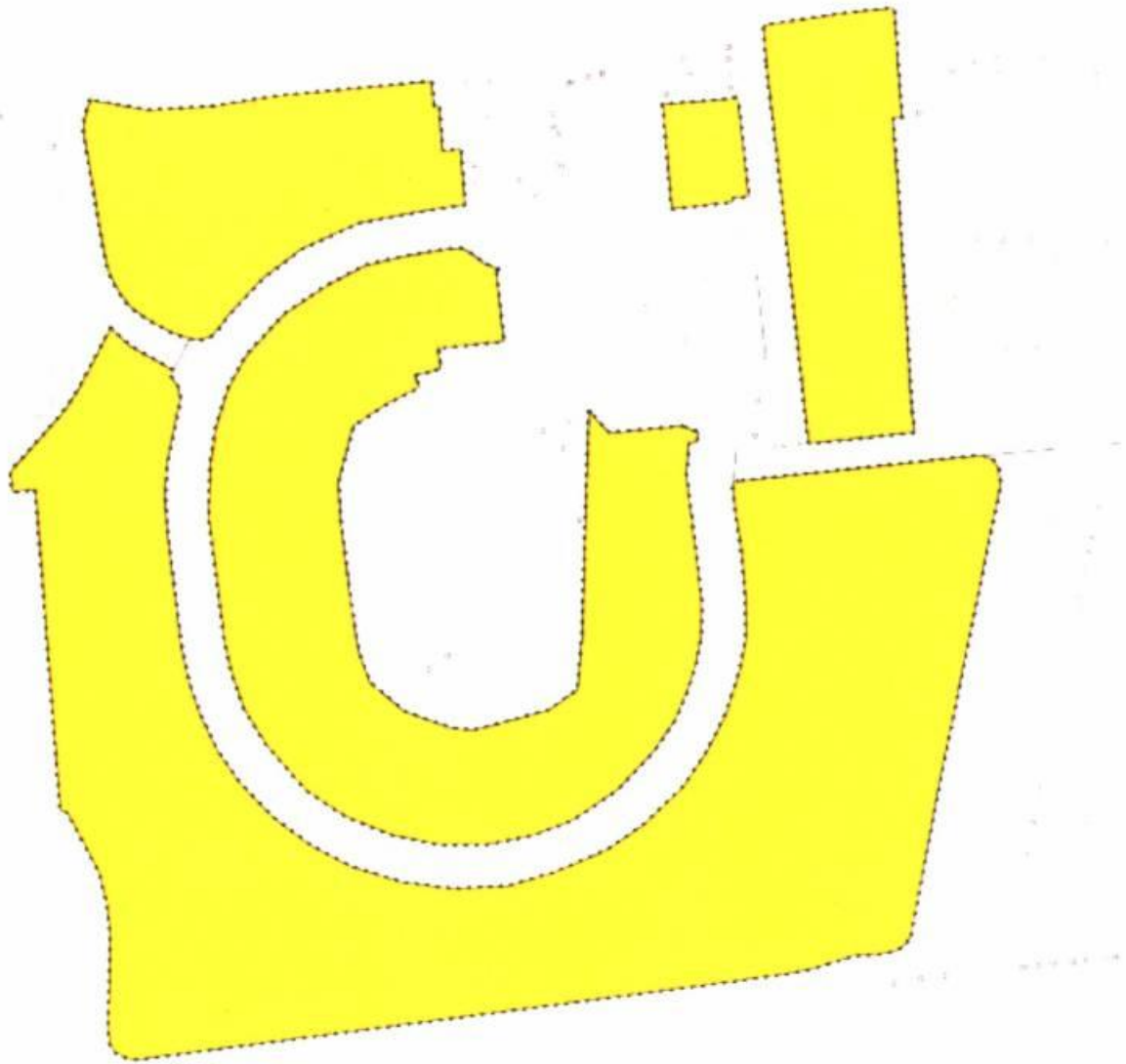
Woonwagenlocatie De Kring bevindt zich ten westen van het Stadspark tussen woonwijk De Buitenhof en Hoogkerk.



Situering van de drafbaan en De Kring in de stad



Fragment verbeelding bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark met drafbaan



De bestemming Wonen-Woonwagens bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark

1.3 Leeswijzer

In de hoofdstukken 2 en 3 wordt een beschrijving gegeven van de feitelijke situatie, het relevante beleidskader en de omgevingsaspecten inzake evenementen op de Drafbaan in het Stadspark. De regeling van bouwwerken bij woonwagens in dit bestemmingsplan (artikel 3) betreft een ondergeschikte wijziging. In de juridische toelichting op de bestemming Wonen-Woonwagens (hoofdstuk 4) wordt hierop een korte toelichting gegeven.

Hoofdstuk 2 Beleidskader evenementen op de drafbaan

Inleiding

De drafbaan heeft de bestemming Sport in bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark. In dat plan is vastgelegd dat het terrein van de drafbaan onder meer bestemd is voor evenementen, waaronder circussen, het Bevrijdingsfestival en de viering van Gronings Ontzet, tot een maximum van 12 dagen per jaar (artikel 11.1 onder c). Het hiertegen ingestelde beroep is gegrond verklaard.

Uit de aan het beroep voorafgaande reacties van omwonenden blijkt, dat de bezwaren zich richten op muziekevenementen, met name op buiten de door de burgemeester aangewezen feestdagen, en dan vooral op de dancemuziekfeesten. De bezwaren richten zich dus bijvoorbeeld niet op de harddraverijen of op de viering van het Gronings Ontzet/ Nieuwjaarsfeest/ Bevrijdingsfestival. Ook de verkeersstromen leiden niet tot grote bezwaren door de gunstige ligging van de drafbaan ten opzichte van de aan- en afvoerwegen. Desalniettemin wordt in de voorliggende Partiële herziening aan al deze aspecten aandacht geschonken, gezien de vaste jurisprudentie inzake evenementen.



Luchtfoto evenementenlocatie Stadspark Drafbaan

Evenementen

Groningen is een bruisende en leefbare stad met een ruim en gevarieerd aanbod aan evenementen. Dit aanbod is zowel binnen -in de vele theaters, podia en zalen-, als buiten te bezoeken. De gemeente faciliteert de invulling van de buitenprogrammering, in het 'Theater van de Stad'. Ook voor de buitenpodia is een gevarieerd en divers aanbod belangrijk. Dat betekent dat de programmering iedereen iets moet bieden: van klassiek tot pop, van huldigen tot theater en van jong tot oud.

Voor het realiseren van de ambitie van een bruisende stad is draagvlak voor evenementen

belangrijk. In het algemeen is het draagvlak bij bewoners en ondernemers groot. Er is echter sprake van tegenstrijdige belangen. Daarbij kan het bijvoorbeeld gaan om geluidsoverlast of slechte bereikbaarheid. Om deze belangen serieus te nemen, te wegen en een uitgebalanceerd besluit te nemen, is het gemeentelijk Strategisch Evenementenbeleid opgesteld met voorkeurslocaties voor grote evenementen in de stad. Dit beleid is uitgewerkt in locatieprofielen; voor de drafbaan is de Nota Evenementenlocatie Stadspark-Drafbaan opgesteld. Het voorliggend bestemmingsplan sluit hierop aan.

De drafbaan

De drafbaan is onderdeel van het Stadspark, dat begin vorige eeuw werd ontworpen door landschapsarchitect Leonard Springer. De oppervlakte van de evenementenlocatie is circa 81.600 m².

Zoals de naam al aangeeft worden er draverijen op de drafbaan georganiseerd. Er zijn tribunes, paardenstallen en een Totohal met horecavoorzieningen aan de noordkant van de sintelbaan. Maximaal 10 keer per jaar zijn er draverijen.

Daarnaast is de drafbaan een locatie voor een ruime variëteit aan evenementen, waaronder grootschalige evenementen zoals grote (pop)concerten, het bevrijdingsfestival, volksfeesten en grote circussen. In het verleden waren er megaconcerten van de Rolling Stones (1998) en Tina Turner (2000). De drafbaan is dan ook de toplocatie van de stad voor evenementen.

Hoofdstuk 3 Omgevingsaspecten evenementen op de drafbaan

3.1 Geluidsnormen en bezoekersaantallen

Op de drafbaan is een grote variatie aan evenementen toegestaan. In dit bestemmingsplan zijn evenementen onderverdeeld in 3 categorieën, waarbij categorie 1 het minst belastend is voor de omgeving en categorie 3 het meest.

Categorie 1-evenementen

Categorie 1 betreft de kleinere en niet of nauwelijks overlastgevende evenementen, zoals een braderie, een circus en sport- en spelwedstrijden, inclusief harddraverijen. Het aantal bezoekers bij deze evenementen varieert sterk. Er zijn maximaal 30.000 bezoekers per dag toegestaan. Het maximale geluidniveau bedraagt 55 dB(A) en tevens maximaal 70 dB(C), gemeten op de gevel van alle omliggende woningen. Deze evenementen leveren niet of nauwelijks overlast door geluidproductie, zeker gezien de achtergrondwaarden vanwege omgevingslawaai op de meeste omringende woningen, met name de A7 en de westelijke ringweg. Vanwege de geringe overlast van categorie-1- evenementen en het feit dat het Stadspark een evenementenlocatie bij uitstek is, is het aantal toegestane evenementen in categorie 1 gesteld op maximaal 100.

Categorie 2-evenementen

Een evenement van categorie 2 betreft onder andere middelgrote feesten, met name muziekfeesten. Het maximaal aantal bezoekers voor categorie-2-evenementen per dag is 30.000. De geluidproductie bedraagt maximaal 70 dB(A) en maximaal 85 dB(C), gemeten op de gevel van alle omliggende woningen.

Dit, met de toevoeging dat tevens is vereist dat de geluidproductie gemeten op 15 meter vanaf het podium maximaal 100 dB(A) en maximaal 115 dB(C) mag zijn. Hiermee wordt bereikt dat het geluidsniveau op omliggende woningen over het algemeen maximaal 60 dB(A) en alleen in een zeer ongunstige situatie, dus bij hoge uitzondering, rond de 65 dB(A) zal zijn. Deze ongunstige situatie zal zich vrijwel uitsluitend voordoen bij gebruikmaking van conventionele apparatuur; dit is nog zelden het geval. De hoek van waaruit de wind waait, bepaalt vervolgens waar deze maximale geluidproductie zich zal voordoen. Duidelijk is dat deze de meest nabijgelegen huizen in een beperkt gebied betreft en dat het – als het meer dan eens voorkomt – naar verwachting dan niet dezelfde huizen betreft. De 'worst case' zal zich dus zelden voordoen en als deze zich wel voordoet, voor een beperkt, mogelijk wisselend, gebied gelden; wel moet worden uitgegaan van de 'worst case' om, als alles tegenzit, niet buiten de toegestane begrenzing te vallen.

Categorie-2-evenementen zijn maximaal 12 dagen per kalenderjaar toegestaan.

Van categorie-2 en -3-evenementen (zie hierna) mogen er maximaal 12 worden gebruikt voor muziek-evenementen. Echter: het aantal muziek-evenementen op de drafbaan met een exclusief dancekarakter is beperkt tot 6 (maximale duur: acht uur). De periode tussen twee dancefeesten bedraagt minimaal 2 weken.

Categorie 3-evenementen

Een evenement van categorie 3 komt zeer sporadisch voor, maar kan onder meer huldigheden na (inter)nationale kampioenschappen en de incidentele mega-muziekevenementen betreffen. De geluidproductie bedraagt maximaal 70 dB(A) en maximaal 85 dB(C) gemeten op alle omliggende woningen (zie ook hiervoor bij de toelichting op categorie-2-evenementen die dezelfde maximale waarden hebben).

Gedurende maximaal 4 uur mag dit niveau worden verhoogd tot maximaal 75 dB(A) en/of 90 dB(C). Overlast door deze verhoging is voor omwonenden mogelijk, maar is in aantal keren en tijdsduur beperkt. Het gaat hier om mega-evenementen die incidenteel voorkomen, maar van groot belang zijn voor de (inter)nationale uitstraling van de stad. Er zijn minimaal 30.000 en maximaal 75.000 bezoekers per dag. Een dergelijk evenement is maximaal 5 dagen per kalenderjaar toegestaan; gezien dit beperkte aantal, de beperkte tijdsduur, de wens om Groningen te profileren als topevenementenstad en het feit dat het hier gaat om een toplocatie is een uitzondering op de regulier maximaal toegestane geluidsnorm acceptabel.

Eindtijden

Op de drafbaan gelden de volgende eindtijden voor geluid: op zondag tot en met donderdag 23.00 uur en voor de tap 24.00 uur, en op vrijdag en zaterdag voor muziek 24.00 uur en voor de tap 01.00 uur. Er zijn enkele uitzonderingen. Voor oudjaarsnacht en de viering van het Gronings Ontzet zijn de eindtijden voor muziek en vuurwerk 00.01 uur en voor de tap 02.00 uur. De eindtijd voor muziek is op Koningsdag en Bevrijdingsdag 0.100 uur en voor de tap 0.200 uur.

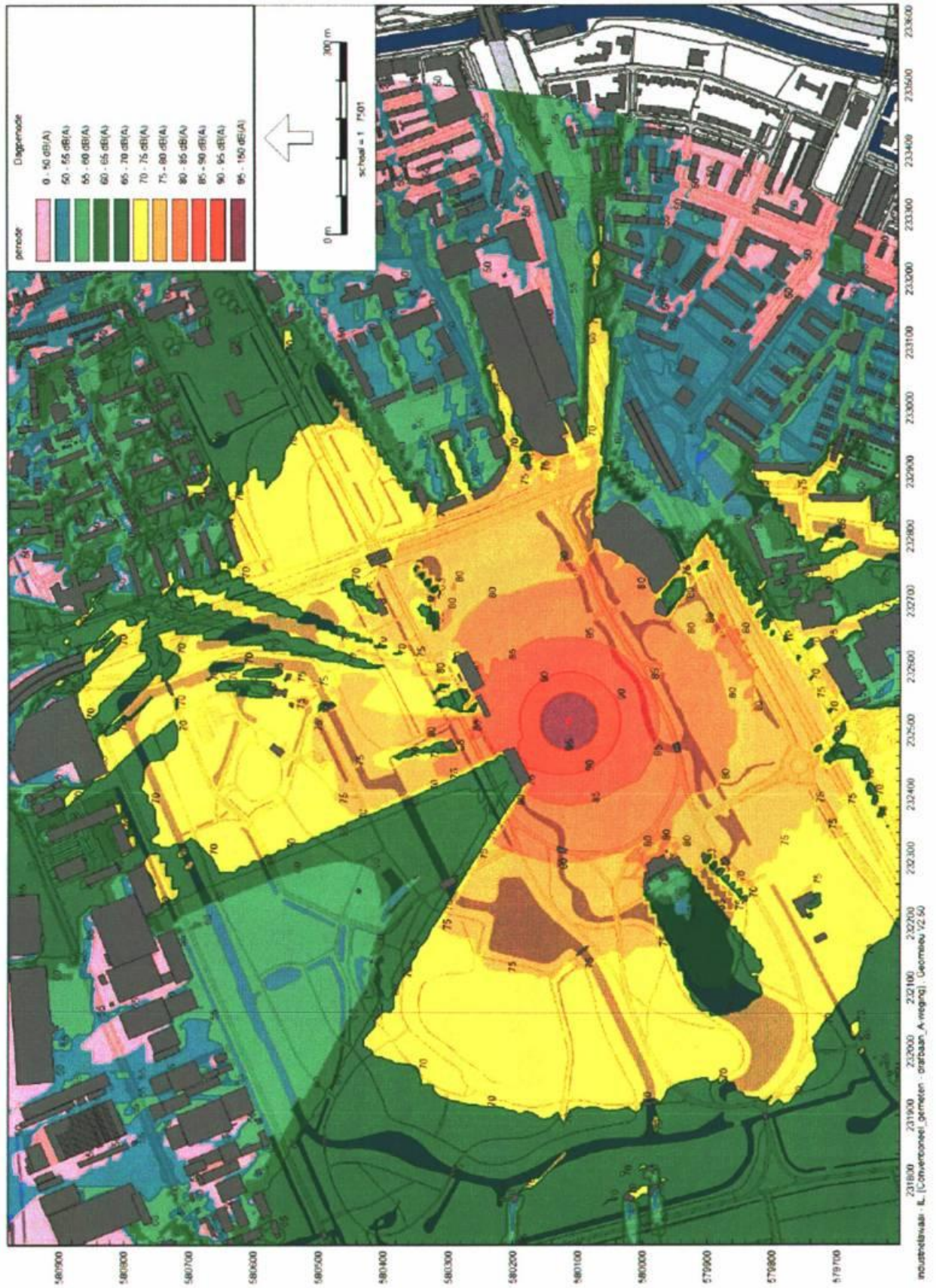
Geluidonderzoek

Tijdens evenementen wordt de geluidproductie op de drafbaan beperkt door geluidsnormen. Deze worden vastgelegd in de Wet Milieubeheer- of evenementenvergunning. Bij de gekozen geluidsniveaus zullen de beleidsmatig vastgestelde geluidsnormen niet worden overschreden. Dit blijkt onder andere uit het akoestisch onderzoek dat is opgesteld door het bureau "db Care" (20 augustus 2014) en uit de praktijk, c.q. een groot aantal geluidsmetingen die tijdens evenementen door de gemeente Groningen zijn uitgevoerd (zie de samenvatting van het geluidsonderzoek in de afzonderlijk bijgevoegde bij het bestemmingsplan).

In het geluidsonderzoek is onderzocht wat het effect is op onder meer woningen bij evenementen met een geluidniveau van 100 dB(A)/115 dB(C), gemeten op het mengpaneel dan wel op korte afstand vanaf het podium. Deze punten zijn gekozen in verband met de duidelijkheid naar de vergunninghouder, de handhaafbaarheid en het uitsluiten van met name weersinvloeden (vooral wind). Met deze geluidsnormen wordt bereikt dat het beleidsmatig vastgestelde maximum voor muziekevenementen van 85 dB(A)/100 dB(C) op alle omliggende woningen wordt gehaald. Het voorliggend bestemmingsplan begrenst echter de geluidsniveaus, een enkele uitzondering daargelaten (zie lid 1.10), tot 70 dB(A)/85 dB(C) voor alle woningen. Dit heeft te maken met de grote afstand tussen de drafbaan en woningen; een hoger niveau zou op de drafbaan zelf tot extreme waarden leiden.

Uit de volgende figuur, behorende bij het geluidonderzoek, blijkt dat dit geluidniveau op de gevel van alle omliggende woningen ruimschoots wordt gehaald, zelfs onder extreem slechte (weers)omstandigheden, doordat de werkelijke waarde hier in de praktijk 5 dB onder zit, vanwege een ingebouwde marge.

Opgemerkt moet worden dat de afbeelding een negatiever beeld schetst dan in werkelijkheid mogelijk is. Afgebeeld zijn de effecten van alle windrichtingen *tegelijk* van muziekevenementen op de drafbaan. Echter, de wind waait slechts uit één richting tegelijk, zodat per event de geluidbelasting slechts een deel van het aangegeven geluidbelaste gebied zal bestrijken.



Geluidsbelasting op de dichtstbijzijnde gevel

3.2 Verkeer

De locatie Drafbaan Stadspark is vanuit alle richtingen en met alle soorten van vervoer goed bereikbaar door de nabijheid van stroomwegen, voldoende openbaar-vervoervoorzieningen en de situering van de locatie. Een knelpunt in de belasting van aan- en afvoerwegen zal zich niet voordoen bij het houden van evenementen. Voor het autoparkeren zijn voldoende plaatsen beschikbaar: in de directe omgeving of zonodig op de transferia rond de stad. Ter toelichting het volgende.

Aan- en afvoerroutes

Het Stadspark wordt aan de oostzijde en aan de zuidzijde begrensd door een deel van het ringwegenstelsel van de stad Groningen, namelijk de Laan 1940-1945 (westelijke ring) en de Weg der Verenigde Naties A7 (zuidelijke ringweg). Dit zijn stroomwegen die rechtsreeks aansluiten op het onderliggende wegennet van het Stadspark. Hiermee zijn er goede aan- en afvoerroutes voor het autoverkeer.

Afhankelijk van de categorie van het evenement wordt in overleg met de wegbeheerders van gemeente, rijkswaterstaat en provincie bepaald of en in welke mate er aanvullende verkeers- maatregelen nodig zijn op de wegen in en om het Stadspark. Hierbij wordt een afweging gemaakt in verband met een goede en vlotte bereikbaarheid van het evenement en de doorstroming van het overige verkeer. Daarbij gaat het om verwijzingsborden, omleidingen, het opstellen van regelscenario's en het afsluiten van wegen in het Stadspark en/of directe omgeving.

Op aangeven van de gemeente Groningen worden er tijdens evenementen diverse verkeers- maatregelen genomen.

Bij diverse evenementen in het Stadspark worden verkeersregelaars ingezet door de organisatie in verband met de doorstroming en de veiligheid van het verkeer. Zij spelen een belangrijke rol bij de verwijzing naar de parkeerruimtes.

Parkeren

Afhankelijk van de grootte van het evenement kunnen bezoekers met hun auto parkeren in het Stadspark en de directe omgeving, zoals de drafbaan, de parkeerterreinen van de Gasunie, Martiniplaza, bedrijvenpark Leonard Springerlaan, Sportpark Corpus den Hoorn en het voormalige Suikerunieterrein. Hierdoor zijn in het Stadspark en de directe omgeving zo'n 5000 geregelde parkeerplaatsen.

Indien de parkeerfaciliteiten in de directe omgeving van het Stadspark niet toereikend zijn, kan er worden uitgeweken naar transferia aan de rand van de stad Groningen. Vanaf bijvoorbeeld het transferium Hoogkerk en Haren zijn de routes voor pendelbussen relatief kort en snel.

Openbaar vervoer

Vanuit de regio, het centrum van de stad Groningen en het hoofdstation van Groningen rijden er diverse lijndiensten van Qbuzz op korte afstand langs het Stadspark. Daarmee is er een goede bereikbaarheid met openbaar busvervoer.

Voor bezoekers die met de trein naar Groningen komen, is het hoofdstation bovendien op een loopafstand van minder dan 15 minuten van het Stadspark.

Fietsverkeer

Voor bezoekers die op de fiets komen kunnen er tijdelijke fietsenstallingen worden aangeboden op één van de parkeerterreinen van de Concourslaan noordzijde en/of langs de rijbaan van deze weg. Daarnaast zijn er diverse terreinen in de directe omgeving beschikbaar voor het aanbieden van tijdelijke fietsenstallingen.

3.3 Ecologie

Door middel van quickscans en zonodig nader onderzoek dienen de ruimtelijke ontwikkelingen getoetst te worden aan de Flora- en faunawet als ook aan het stedelijke ecologisch beleid.

Het plangebied ligt op een afstand van plm. 2 kilometer van het Leekstermeergebied. De afstand tot het Zuidlaardermeergebied is een veelvoud. De locatie is daarvan tevens gescheiden door stedelijke bebouwing en wegen. Ontwikkelingen op de locatie hebben derhalve geen negatieve invloed voor de genoemde Natura 2000-gebieden.

Het Stadspark is een kerngebied in de Stedelijke Ecologische Structuur, wat betekent dat de groene omgeving van de drafbaan als kwetsbaar beschouwd moet worden. Versturende effecten van de evenementen op de drafbaan op de natuur in het Stadspark, en met name de directe omgeving van de drafbaan, moeten zoveel mogelijk vermeden worden. Dat geldt vooral in het broedseizoen (15 maart – 15 juli). Ingeval van evenementen in deze periode moet een ecoscan in de directe omgeving van de drafbaan, uit te voeren door een gecertificeerde ecoloog, vooraf uitsluitel geven over de aanwezigheid van broedende vogels of nesten, die gebruikt worden. Deze moeten tijdens het evenement adequaat afgeschermd worden. Binnen het plangebied zijn geen andere kwetsbare ecologische waarden aanwezig.

Hoofdstuk 4 Juridische toelichting

4.1 Algemeen

De voorliggende Partiële herziening betreft een wijziging van bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark. Daarbij gaat het om:

1. een regeling voor evenementen op de drafbaan;

De regeling voorziet in een vervanging van enkele regels van het bestemmingsplan 'Kranenburg-Stadspark' (zie de artikelen 1, lid 1.7 e.v., en 2 van deze Partiële herziening) en uit een aanvulling van de verbeelding met de aanduiding 'evenemententerrein' op de locatie Drafbaan. In de voorliggende Partiële herziening zijn de hoofdlijnen van het gemeentelijk beleid voor evenementen, zoals opgenomen in dit bestemmingsplan, in overeenstemming met de door de gemeenteraad vastgestelde Nota Evenementenlocatie Stadspark-Drafbaan (het locatieprofiel).

2. een regeling voor bouwwerken bij woonwagens op De Kring (zie artikel 3).

De overige regels in dat plan, met uitzondering van de hiervoor genoemde aanpassingen, en de verbeelding blijven ook na de herziening van kracht.

4.2 Geldend bestemmingsplan

In het plangebied is bestemmingsplan "Kranenburg-Stadspark", vastgesteld op 23 juni 2014, het vigerende plan met uitzondering van lid 11.1 onder c.

4.3 Toelichting op de artikelen

Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

Artikel 1 bevat een aantal definities van de in deze Partiële herziening gebruikte begrippen, alsmede nieuwe definities van het begrip evenement. De overige bestaande definities van begrippen in bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark blijven intact.

In bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark waren evenementen gedefinieerd als grootschalige, periodieke, één- of meerdaagse manifestaties met een aanmerkelijke geluidproductie, zoals sportmanifestaties, concerten, voorstellingen, shows.

In het voorliggend bestemmingsplan is een evenement als volgt omschreven: elke voor publiek toegankelijke gebeurtenis waarbij muziek, cultuur, recreatie, religie, wetenschap, sport, commercie of een combinatie centraal staat, inbegrepen herdenkingsplechtigheden/ huldigingen/betogingen, circussen, wedstrijden, markten en braderieën, optochten en feesten. In de definities van 'evenement van categorie 1', 'evenement van categorie 2' en 'evenement van categorie 3' is aangegeven wat per soort evenement de maximale geluidproductie op de gevel van de omliggende woningen en het aantal bezoekers mogen zijn.

Herziening bestemmingsregels

Artikel 2 Bestemming Sport

De bestemming Sport in het plangebied van bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark betreft onder meer de drafbaan. De hierna gecursiveerde tekst geeft de door deze Partiële herziening aangebrachte wijzigingen aan in de bestemming Sport, zoals opgenomen in artikel 11 van bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark.

11.1 Bestemmingsomschrijving

Artikel 11 Sport

11.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'sport' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. sportbeoefening;
- b. sportvoorzieningen;
- c. **vervallen:** *evenementen op het terrein van de drafbaan, waaronder circussen, het Bevrijdingsfestival en de viering van Gronings Ontzet, tot een maximum van 12 dagen per jaar (zie artikel 4.5.5. van de toelichting);*

Deze bepaling is vervangen door:

- c. evenementen, ter plaatse van de aanduiding 'evenemententerrein', met dien verstande dat:*
1. *evenementen van categorie 1 maximaal 100 dagen per jaar zijn toegestaan;*
 2. *evenementen van categorie 2 maximaal 12 dagen per jaar zijn toegestaan;*
 3. *evenementen van categorie 3 maximaal 5 dagen per jaar zijn toegestaan;*
 4. *evenementen van categorie 2 en 3 mogen muziekevenementen zijn, met dien verstande dat deze muziekevenementen maximaal 12 dagen per jaar zijn toegestaan;*
 5. *van de 12 toegestane muziekevenementen maximaal 6 dance-evenementen zijn toegestaan;*
 6. *de periode tussen dance-evenementen minimaal twee weken bedraagt, met dien verstande dat deze periode 1x per jaar korter mag zijn, c.q. tussen de nationale viering van Koningsdag en de nationale viering van Bevrijdingsdag;*
 7. *de duur van dance-evenementen maximaal 8 uur bedraagt, met dien verstande dat deze duur maximaal 3 uur langer mag zijn ter gelegenheid van de nationale viering van Koningsdag, onverlet het hierna bepaalde onder 8;*
 8. *de eindtijd van muziekevenementen op zondag tot en met donderdag 23.00 uur en voor de tap 24.00 uur is, en op vrijdag en zaterdag voor muziek 24.00 uur en voor de tap 01.00 uur, met dien verstande dat:*
 - *de eindtijd in de nacht van oudjaar naar nieuwjaar en bij de viering van het Gronings Ontzet voor muziek en vuurwerk 01.00 uur en voor de tap 02.00 uur is, en*
 - *de eindtijd op Koningsdag en Bevrijdingsdag voor muziek 01.00 uur en voor de tap 02.00 uur is;*
- d. sportkantines en tribunes, inclusief horeca 1-en of 2 in de tribuneruimte van de drafbaan;
 - e. parkeren, ter plaatse van de aanduiding (p), bij overloop van grootschalige evenementen;
 - f. additionele voorzieningen.

11.2 Bouwregels

11.2.1 Algemene bouwregels

Er zijn wat de bebouwing betreft uitsluitend gebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde, toegestaan ten behoeve van de in lid 11.1 genoemde doeleinden.

11.2.2 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen geldt dat de bouwhoogte maximaal de aangegeven bouwhoogte mag bedragen.

11.2.3 Bouwwerken, geen gebouw zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouw zijnde, gelden de volgende bepalingen:

- a. De bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag maximaal 2,50 meter bedragen.
- b. De bouwhoogte van lichtmasten voor sportveldverlichting mag maximaal 20 meter bedragen.
- c. De bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouw zijnde, mag maximaal 6 meter bedragen.

11.3 Afwijken van de bouwregels

11.3.1 Afwijkingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders kunnen bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 11.2.2 onder a ten behoeve van het vergroten van de toegestane bouwhoogte met maximaal 4 meter.

11.3.2 Voorwaarden voor afwijken

Afwijken van de regels, als bedoeld in lid 11.3.1, is slechts mogelijk indien geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

a. de woonsituatie:

Ten aanzien van de binnen de bestemming toegelaten gebruiksvormen dient rekening gehouden te worden met het instandhouden c.q. tot stand brengen van een redelijke lichttoetreding, alsmede de aanwezigheid van voldoende privacy.

b. het straat- en bebouwingsbeeld:

Ten aanzien van de binnen de bestemming toegelaten gebruiksvormen dient te worden gestreefd naar het instandhouden c.q. tot stand brengen van een, in stedenbouwkundig opzicht, samenhangend straat- en bebouwingsbeeld. In het algemeen zal bij bebouwing worden gestreefd naar:

- een goede verhouding tussen bouwmassa en open ruimte;
- een goede hoogte-breedteverhouding tussen de bebouwing onderling en een samenhang in bouwvorm/architectonisch beeld tussen bebouwing die ruimtelijk op elkaar georiënteerd is.

c. de verkeersveiligheid:

Ten aanzien van de binnen de bestemming toegelaten gebruiksvormen dient rekening te worden gehouden met het instandhouden c.q. tot stand brengen van een verkeersveilige situatie.

d. de sociale veiligheid:

Ten aanzien van de binnen de bestemming toegelaten gebruiksvormen dient te worden voorkomen dat een ruimtelijke situatie ontstaat die onoverzichtelijk, onherkenbaar en niet sociaal controleerbaar is.

e. de milieusituatie:

Ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten gebruiksvormen dient rekening te worden gehouden met de milieuaspecten, zoals hinder voor omwonenden en een verkeersaantrekkende werking.

f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden:

Ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten gebruiksvormen dient rekening te worden gehouden met de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, indien deze daardoor kunnen worden beïnvloed.

Lid 11.1 onder c7

In lid 11.1 onder c7 is opgenomen dat de maximaal toegestane duur van een dance-evenement bij de viering van Koningsdag 3 uur langer is, omdat het wenselijk is om aan het begin van de middag de grote bezoekers- en vervoersstromen naar de binnenstad en het stadspark te spreiden; de toegestane eindtijden blijven gelijk.

Artikel 3 Bestemming Wonen - Woonwagens

De bestemming Wonen-Woonwagens in het plangebied van bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark betreft de locatie voor woonwagens met bijbehorende bouwwerken in het woonwagencentrum De Kring. De hierna gecursiveerde tekst geeft de door deze Partiële herziening aangebrachte wijzigingen aan in de bestemming Wonen - Woonwagens, zoals opgenomen in artikel 16 van bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark. Hierbij wordt de gebruikelijke systematiek inzake de vermelding van situering en maximale oppervlakte voor bijbehorende bouwwerken gevolgd.

De oude regeling voorziet voor bouwwerken behorend bij woonwagens niet in een minimale afstand tot de zijdelingse en achterste perceelsgrens en evenmin in een maximum oppervlakte. Hierdoor kan het woon- en leefklimaat van de bewoners worden aangetast, evenals de stedenbouwkundige uitstraling van de woonwagenlocatie. Dit is in dit plan aangepast. Daarbij wordt bestaande legale bebouwing gerespecteerd. Ook is de regeling voor bouwwerken, geen gebouw zijnde aangepast, omdat bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouw zijnde deels overlappende begrippen zijn.

Vervallen

16.2.3 Bijbehorende bouwwerken

Voor het bouwen van aan- en bijgebouwen gelden de volgende bepalingen:

- a. *de maximale hoogte bedraagt 3 meter;*
- b. *de afstand tot de voorste perceelsgrens bedraagt minimaal 4 meter.*

16.2.4 Bouwwerken, geen gebouw zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouw zijnde, gelden de volgende bepalingen:

- a. *De bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag op de voorste perceelsgrens maximaal 1 meter bedragen en op de zij- en achtererfgrens maximaal 2 meter.*
- b. *De bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouw zijnde, mag maximaal 4 meter bedragen.*

Deze bepalingen zijn vervangen door:

Bijbehorende bouwwerken

Voor het bouwen van bijbehorende bouwwerken gelden de volgende bepalingen:

- a. *de oppervlakte van de bijbehorende bouwwerken mag per bijbehorend bouwwerk, met inachtneming van het maximum-bebouwingspercentage, niet meer bedragen dan 70 m², met dien verstande dat, indien op het tijdstip van eerste tervisielegging van dit plan, de bestaande oppervlakte van de bijbehorende bouwwerken meer bedraagt, deze maximaal de bestaande oppervlakte mag bedragen;*
- b. *de bouwhoogte van de bijbehorende bouwwerken mag niet meer bedragen dan 3 meter met dien verstande dat, indien op het tijdstip van eerste tervisielegging van dit plan, de bestaande hoogte van de bijbehorende bouwwerken meer bedraagt, deze maximaal de bestaande hoogte mag bedragen;*
- c. *de afstand van de bijbehorende bouwwerken mag niet minder dan 4 meter tot de voorste perceelsgrens en niet minder dan 1 meter tot de zijdelingse en achterste perceelsgrenzen bedragen, met dien verstande dat indien op het tijdstip van eerste tervisielegging van dit plan, de afstand tot de perceelsgrenzen minder bedraagt deze minimaal de bestaande afstand mag bedragen.*

Bouwwerken, geen gebouw en geen bijbehorende bouwwerken zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouw en geen bijbehorend bouwwerk zijnde, gelden de volgende bepalingen:

- a. *De bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag op de voorste perceelsgrens maximaal 1 meter bedragen en op de zij- en achtererfgrens maximaal 2 meter.*
- b. *De bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouw en geen bijbehorend bouwwerk zijnde, mag maximaal 4 meter bedragen.*

Artikel 4 Relatie met het geldende bestemmingsplan

Dit artikel regelt de relatie met de bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark met bijbehorende verbeelding. Op de verbeelding van de voorliggende Partiële herziening is de aanduiding 'evenemententerrein' toegevoegd. In artikel 1 zijn de soorten evenementen gedefinieerd. Met artikel 2 van deze partiële herziening wordt lid 11.1 onder c van bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark vervangen. Met artikel 3 worden de subleden 16.2.3 en 16.2.4 van bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark vervangen. Voor het overige wordt bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark niet gewijzigd en blijven de regels van dit bestemmingsplan (met verbeelding) van kracht, met dien verstande dat in artikel 4 de aanduiding 'evenemententerrein', zoals aangegeven op de verbeelding, is vermeld.

Slotregel

Artikel 5

Dit artikel bevat de citeerbepaling van deze partiële herziening.

Hoofdstuk 5 Participatie en overleg

5.1 Participatie

Regeling inzake de evenementen

Er is voldaan aan het bepaalde in artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening door middel van een kennisgeving van het voornemen tot het maken van de voorliggende Partiële herziening ten behoeve van evenementen op 11 september 2014. Gezien de geringe omvang van het gebied zijn toen geen stukken ter inzage gelegd, er is toen evenmin gelegenheid geboden zienswijzen omtrent het voornemen naar voren te brengen en onafhankelijke instanties zijn niet in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over het voornemen.

Eind juni 2014 is de conceptnota Strategisch Evenementenbeleid en de bijbehorende beleidsregel vrijgegeven voor inspraak. Op 1 en 4 september 2014 september hebben inspraakavonden plaatsgevonden. Het nieuwe beleid is vastgesteld op 29 oktober 2014. Als uitwerking van de beleidsregel is voor onder meer de Drafbaan Stadspark een locatieprofiel voor evenementen opgesteld. Hierover heeft separaat overleg plaatsgevonden met het actiecomité Feesten uit Balans (waarin omliggende buurten zijn vertegenwoordigd). Op 28 oktober 2014 heeft over dit profiel een inspraakavond plaatsgevonden. De locatieprofielen zijn in december 2014 door de burgemeester vastgesteld.

Op 30 september 2015 vond over het concept-voorontwerpbestemmingsplan overleg plaats met drie personen van het actiecomité Feesten uit Balans.

Tijdens het overleg zijn het bestemmingsplan en de procedure toegelicht.

Geconstateerd is dat uitsluitend geluidsoverlast een probleem is; overige aspecten, zoals bezoekersaantallen, aantal evenementen en verkeer en parkeren zijn dat niet.

Wijzigingen naar aanleiding van het overleg zijn de volgende. De definities van de diverse soorten evenementen zijn aangescherpt (artikel 1, de leden 8, 9 en 10) en het maximale aantal evenementen in categorie 1, de lichtste categorie, is gesteld op 100 (artikel 2). Ook is in verband met de wisselende windrichting geregeld, dat geluid, in plaats van alleen op de dichtstbijzijnde woning, op alle woningen binnen de maximaal aangegeven geluidswaarden dient te blijven. Daarnaast is de afbeelding in hoofdstuk 3 van de toelichting verduidelijkt. Tot slot is geconstateerd dat dit bestemmingsplan uitsluitend de drafbaan betreft; voor evenementen elders en de relatie daarmee met evenementen op de drafbaan wordt beleid ontwikkeld.

Regeling inzake bij woonwagens behorende bouwwerken

Op 13 januari 2016 vond een overleg plaats met twee beheerders van woonwagencentrum De Kring. Er is met instemming gereageerd op de hier voorgestelde regeling, omdat met deze regeling wordt voorkomen dat De Kring te veel wordt volgebouwd.

5.2 Overleg

In het kader van het vooroverleg zijn de in dit bestemmingsplan opgenomen regelingen toegezonden aan de provincie en aan waterschap Noorderzijlvest. Beide instanties zien geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid / exploitatie

Onderzoek naar de economische uitvoerbaarheid van bestemmingsplannen heeft in het algemeen betrekking op nieuwe ontwikkelingen waarvoor bestemmingswijzigingen nodig zijn en die door de gemeente worden gerealiseerd. De voorliggende Partiële herziening betreft echter een aanpassing van de regeling van evenementen in de bestemming Sport van het actualiseringsplan Kranenburg-Stadspark en een regeling voor bijbehorende bouwwerken bij woonwagens op de locatie De Kring in de bestemming Wonen-Woonwagens. De door de gemeente te maken kosten bestaan uitsluitend uit plankosten en de kosten van onderzoek, dat nodig is met het oog op de voorbereiding van het plan. Deze uitgaven komen ten laste van de algemene middelen van de gemeente c. Het terrein is in eigendom van de gemeente. Er hoeft dan ook geen exploitatieplan te worden vastgesteld.

Regels

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

In deze regels wordt verstaan onder:

- 1.1 plan:
het bestemmingsplan Partiële herziening bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark - de drafbaan en De Kring met identificatienummer NL.IMRO.0014.BP551DrafbnStadspa-vg01 van de gemeente Groningen.
- 1.2 bestemmingsplan:
de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0014.BP551DrafbnStadspa-vg01 met de bijbehorende regels van de gemeente Groningen.
- 1.3 bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark:
de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0014.BP504KranenbStadsp-vg01 met de bijbehorende regels.
- 1.4 verbeelding:
de verbeelding van het bestemmingsplan Partiële herziening bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark - de drafbaan en De Kring, met het identificatienummer NL.IMRO.0014.BP551DrafbnStadspa-vg01.
- 1.5 aanduiding:
een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden.
- 1.6 aanduidingsgrens:
de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft.
- 1.7 evenement:
elke voor publiek toegankelijke gebeurtenis waarbij muziek, cultuur, recreatie, religie, wetenschap, sport, commercie of een combinatie centraal staat, inbegrepen herdenkingsplechtigheden/ huldigingen/betogingen, circussen, wedstrijden, markten en braderieën, optochten en feesten.
- 1.8 evenement van categorie 1:
een evenement, waarbij:
- de geluidproductie op de meest belaste gevel van alle omliggende woningen niet meer bedraagt dan 45 dB(A) en tevens 60 dB(C), en
- het aantal bezoekers niet meer dan 30.000 bedraagt.

1.9 evenement van categorie 2:

een evenement, waarbij:

- de geluidproductie op de meest belaste gevel van alle omliggende woningen maximaal 70 dB(A) en maximaal 85 dB(C) bedraagt, met dien verstande dat de geluidproductie gemeten op 15 meter vanaf het podium maximaal 100 dB(A) en 115 dB(C) mag bedragen, en
- het aantal bezoekers niet meer dan 30.000 bedraagt.

1.10 evenement van categorie 3:

een evenement, waarbij:

- de geluidproductie op de meest belaste gevel van alle omliggende woningen maximaal 70 dB(A) en maximaal 85 dB(C) bedraagt, met dien verstande dat de geluidproductie gemeten op 15 meter vanaf het podium maximaal 100 dB(A) en 115 dB(C) mag bedragen en met dien verstande dat de geluidproductie gedurende maximaal 4 uur maximaal 75 dB(A) en/of 90 dB(C), gemeten op de meest belaste gevel van alle omliggende woningen, mag bedragen en
- het aantal bezoekers minimaal 30.000 en maximaal 75.000 bedraagt.

Hoofdstuk 2 Herziening bestemmingsregels

Artikel 2 Sport

De tekst van lid 11.1 onder c van bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark wordt vervangen door de volgende tekst:

- c. evenementen, ter plaatse van de aanduiding 'evenemententerrein', met dien verstande dat:
1. evenementen van categorie 1 maximaal 100 dagen per jaar zijn toegestaan;
 2. evenementen van categorie 2 maximaal 12 dagen per jaar zijn toegestaan;
 3. evenementen van categorie 3 maximaal 5 dagen per jaar zijn toegestaan;
 4. evenementen van categorie 2 en 3 mogen muziekevenementen zijn, met dien verstande dat deze muziekevenementen maximaal 12 dagen per jaar zijn toegestaan;
 5. van de 12 toegestane muziekevenementen maximaal 6 dance-evenementen zijn toegestaan;
 6. de periode tussen dance-evenementen minimaal twee weken bedraagt, met dien verstande dat deze periode 1x per jaar korter mag zijn, c.q. tussen de nationale viering van Koningsdag en de nationale viering van Bevrijdingsdag;
 7. de duur van dance-evenementen maximaal 8 uur bedraagt, met dien verstande dat deze duur maximaal 3 uur langer mag zijn ter gelegenheid van de nationale viering van Koningsdag, onverlet het hierna bepaalde onder 8;
 8. de eindtijd van muziekevenementen op zondag tot en met donderdag 23.00 uur en voor de tap 24.00 uur is, en op vrijdag en zaterdag voor muziek 24.00 uur en voor de tap 01.00 uur, met dien verstande dat:
 - de eindtijd in de nacht van oudjaar naar nieuwjaar en bij de viering van het Gronings Ontzet voor muziek en vuurwerk 01.00 uur en voor de tap 02.00 uur is, en
 - de eindtijd op Koningsdag en Bevrijdingsdag voor muziek 01.00 uur en voor de tap 02.00 uur is.

Artikel 3 Wonen - Woonwagens

De tekst van de subleden 16.2.3 en 16.2.4 van bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark wordt vervangen door de volgende tekst:

Bijbehorende bouwwerken

Voor het bouwen van bijbehorende bouwwerken gelden de volgende bepalingen:

- a. de oppervlakte van de bijbehorende bouwwerken mag per bijbehorend bouwwerk, met inachtneming van het maximum-bebouwingspercentage, niet meer bedragen dan 70 m², met dien verstande dat, indien de bestaande oppervlakte van de bijbehorende bouwwerken meer bedraagt, deze maximaal de bestaande oppervlakte mag bedragen;
- b. de bouwhoogte van de bijbehorende bouwwerken mag niet meer bedragen dan 3 meter;
- c. de afstand van de bijbehorende bouwwerken mag niet minder dan 4 meter tot de voorste perceelsgrens en niet minder dan 1 meter tot de zijdelingse en achterste perceelsgrenzen bedragen, met dien verstande dat indien de afstand tot de perceelsgrenzen minder bedraagt deze minimaal de bestaande afstand mag bedragen.

Bouwwerken, geen gebouw en geen bijbehorende bouwwerken zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouw en geen bijbehorend bouwwerk zijnde, gelden de volgende bepalingen:

- a. De bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag op de voorste perceelsgrens maximaal 1 meter bedragen en op de zij- en achtererfgrens maximaal 2 meter.
- b. De bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouw en geen bijbehorend bouwwerk zijnde, mag maximaal 4 meter bedragen.

Artikel 4 Relatie met het geldende bestemmingsplan

Voor zover niet anders bepaald in dit bestemmingsplan 'Partiële herziening bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark- de drafbaan en De Kring' blijven de regels en verbeelding behorende bij het bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark onverminderd van kracht, met dien verstande dat op de verbeelding ter plaatse van de Drafbaan de aanduiding 'evenemententerrein' is toegevoegd.

Hoofdstuk 3 Slotregel

Artikel 5 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:

Regels van het bestemmingsplan Partiele herziening bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark - de drafbaan en De Kring.

SAMENVATTING EN AANBEVELINGEN LOCATIE, DRAFBAAN



Opdrachtgever:

Gemeente Groningen
Ruimtelijke Ordening en Economische Zaken
Contactpersoon K. van der Helm
Gedempte Zuiderdiep 98
Postbus 7081, 9701 JB Groningen
050-3678111

Opgesteld door:

B. Rosema, Zo Sempel Event Support

Datum: 03-09-2014

Opdracht/offertenummer:
20141903222

06-22549449
ben@zosimpel.eu

Onderbouwende en technische informatie vindt u in het rapport, prognose muziekgeluid, geluidsystemen en toepassingen 20141903222.

Inleiding

Evenementen zijn belangrijk voor een bruisende stad als Groningen. Door o.a. de opkomst van de vele buitenevenementen is het belangrijk om in kaart te brengen als een type evenement ook daadwerkelijk past bij de locatie waar deze wordt aangevraagd. Er moet rekening gehouden worden met de akoestiek, plaatsing van het podium en de geluidsinstallatie om omwonenden, flora en fauna minimaal tot last te zijn. Met deze samenvatting en aanbevelingen zal er inzicht geven worden op de invloed van de akoestiek, keuze geluidsinstallatie en plaatsing van het podium. Tevens zal er een advies gegeven worden hoe mogelijk een vermindering van geluidshinder in de lage frequenties bereikt kan worden. Als bijlage zijn er figuren bijgevoegd waarop de aanbevelingen zijn gebaseerd. In deze samenvatting en aanbevelingen bespreken we de locatie, Drafbaan.

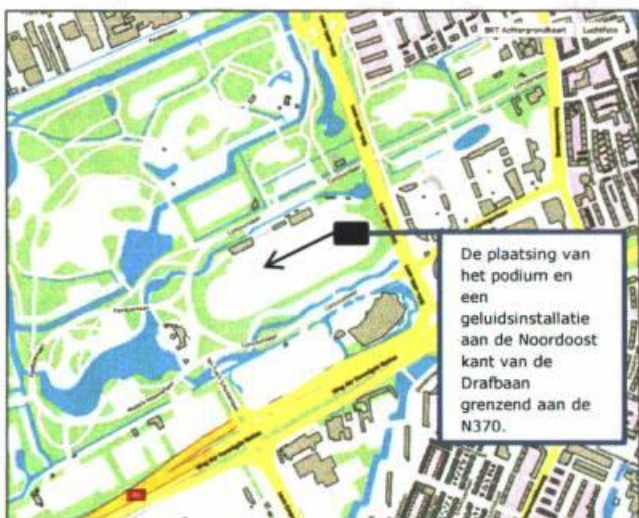
Samenvatting

De locatie Drafbaan ligt tussen de A7 en N370 aan de rand van het zuidwestelijk deel van de stad Groningen. De woonwijk Corpus Den Hoorn-Noord en Laanhuizen grenzen dicht op de locatie Drafbaan. Door de grote oppervlakte van het evenemententerrein en de goede bereikbaarheid via de A7 en N370 is dit een populaire locatie voor grote evenementen. De grotere evenementen gaan ook gepaard met grote geluidsinstallaties. Vooral bij dance en house evenementen levert dit geluidshinder op aan de aangrenzende woonwijken. Door de grote oppervlakte van het evenemententerrein en het kantoor van de Gasunie spelen wind en reflectie ook een grote rol in mogelijke geluidshinder.

Aanbevelingen

Podium

Op basis van de bijlage figuren 2 en 3 Drafbaan, is het advies om het podium te plaatsen aan de noordoost kant van de Drafbaan met de achterkant van het podium naar de N370 gericht. In deze situatie is het advies om voor deze locatie een meteo meting te maken om exact te weten welke invloed de wind heeft. De grootste geluidshinder zullen de laagfrequenties zijn, deze hebben alle ruimte om zich op te bouwen door de grote oppervlakte van het evenemententerrein, zie afbeelding 1.



Afbeelding 1

Geluid

Als keuze geluidstelsysteem is het advies een line array systeem. De voordelen van dit systeem zijn dat je vanaf de midden frequenties meer controle hebt. Tevens kan men bepalen en berekenen hoeveel druk er over een ingestelde afstand mag plaatsvinden. In bijlage figuur 2, Drafbaan conventioneel en bijlage figuur 3, Drafbaan line array is duidelijk het verschil te zien.

Het gebruik van een conventioneel geluidstelsysteem is op deze locatie ook geen probleem. Deze zal op een veldmeting wel eerder aan zijn maximum zitten en minder bereik hebben, en zal bij een hele grote opstelling meer geluidshinder veroorzaken in de midden en hoge tonen door o.a. invloed van de wind. Door de grote van het evenemententerrein zal er in de praktijk merendeel gebruik gemaakt worden van een line array systeem.

Tevens is het een optie om op deze locatie met een delay systeem te gaan werken. Dit houdt in op een bepaalde afstand nog een geluidstelsysteem te plaatsen zodat er een betere spreiding plaatsvindt. Dit is niet altijd van toepassing, bij evenementen met harde tonen en zware bassen zou deze optie kunnen helpen om geluidshinder te beperken.

Tevens is het advies om te allen tijden de subwoofers cordioide op te stellen, de werking wordt in het rapport, PROGNOSE MUZIEKGELUID, GELUIDSYSTEMEN EN TOEPASSINGEN uitgebreid behandeld. Door de technische mogelijkheden aangaande subwoofer arrays toe te passen zal de overlast in de laag frequenties nog meer vermindert kunnen worden.

Muziekstijlen

Op basis van de prognosemeting zijn alle type muziekstijlen geschikt voor deze locatie. Op de eerste gevel van de dichtstbijzijnde woning van de locatie Drafbaan is een geluidsdruk van 75/80 dB(C), dit valt in het te hanteren beleid 100 dB(C) eerste gevel van de dichtstbijzijnde / meest geluidsgevoelige woning. Bij grote internationale evenementen moet men rekening houden dat er wens is van gemiddeld 105 dB(A) op de mixpositie, de plek waar de geluidstechnicus staat. Deze afstand kan variëren tussen 25 meter en 50 meter. Deze eis heeft uiteraard veel invloed op de geluidshinder in de omgeving van de drafbaan. Door de grote van het evenemententerrein is het advies om een veldmeting te doen bij de mixpositie en aan het einde van het evenemententerrein/concert oppervlakte.

Referentie meting als er te veel geluidsruimte is bij het ontbreken van een dichtstbijzijnde woning

In het huidige beleid wordt gesproken over een meting van 10 meter 100 dB(A) 115dB(C) bij het ontbreken van een dichtstbijzijnde woning. Het advies is om dit te herzien.

De reden is om het volgende. In de 'Nota feesten in balans II' staat een tabel met bronvermogens, afbeelding 2 en in afbeelding 3 is te zien wat de bronvermogens zijn in de nieuwe metingen.

	Bronvermogen	10 meter	25 meter	50 meter	100 meter	200 meter
1. Dansorkest	110 dB(A)	79 dB(A)	72 dB(A)	65 dB(A)	58 dB(A)	51 dB(A)
2. Poporkest	120 dB(A)	89 dB(A)	82 dB(A)	75 dB(A)	68 dB(A)	61 dB(A)
3. Klein popfestival	130 dB(A)	99 dB(A)	92 dB(A)	85 dB(A)	78 dB(A)	71 dB(A)
4. Groot popfestival	140 dB(A)	109 dB(A)	102 dB(A)	95 dB(A)	88 dB(A)	82 dB(A)
5. Kleine Houseparty	135 dB(A)	104 dB(A)	97 dB(A)	90 dB(A)	83 dB(A)	77 dB(A)
6. Grote houseparty	145 dB(A)	114 dB(A)	107 dB(A)	100 dB(A)	93 dB(A)	87 dB(A)
7. Zeer grootschalig popconcert	150 dB(A)	119 dB(A)	112 dB(A)	105 dB(A)	97 dB(A)	91 dB(A)

Tabel 2 Overzicht indicatieve praktijkgegevens geluidsniveau bij evenementen

Afbeelding 2, overzicht bronvermogens uit 'Nota feesten in balans II'

Model*		Geluidsvermogeniveau L_{WR} in dB(A) en dB(C)			
		Roodehaan	Kardingerplas	Draftbaan	Damsterplein
1	A-weging	132	130	139	121
	C-weging	154	150	155	140
2	A-weging	131	131	131	121
	C-weging	153	151	147	140
3	A-weging	131	131	131	121
	C-weging	153	151	147	140

Afbeelding 3, Bronvermogens figuren 1 t/m 3, op basis van de vast gestelde normen 85 dB(A) 100 dB(C) uit 'Nota feesten in balans II'

Uit de metingen in de bijlagen liggen de bronvermogens over het gemiddelde redelijk gelijk in dB(A). Deze bronvermogens zijn niet te meten, deze worden aangegeven vanuit de berekening GIS en is het geluid in de bron bv de luidspreker(s). Desondanks dat bij een woningmeting het beleid wel aansluit is dit in de veldmeting anders.

Als de waardes worden omgerekend naar dB(C) dan is dit op basis van de nota + 15dB.

Neemt men hier dan de waarde op 10 meter uit afbeelding 2 groot popfestival, dan is dit nu 109 dB(A) en dus 124 dB(C). De aangehouden norm ligt nu op 115 dB(C) op dit verschil moet dus een correctie komen. Heden 115 dB(C) nieuwe meting 124 dB(C) op 10 meter afstand.

Samenvatting referentie meting

De bronvermogens uit 'Nota feesten in balans II' en de nieuwe metingen figuren 2 en 3 uit de bijlage sluiten op elkaar aan. Het advies is om te gaan meten op 25 meter 117 dB(C) Ook omdat er in de C weging op frequenties wordt gemeten en een laag frequentie 20Hz pas op 17 meter waarneembaar is. Op de locaties met een line array is het advies om te gaan meten op het einde van het evenementen terrein, dat wil zeggen de concert oppervlakte of de ingestelde afstand van het geluidstestysteem. Als de 10 meter norm gehandhaafd blijft dan zal het advies zijn om deze te verandert naar 124 dB(C)

Categorieën

Als men kijkt naar alle muziek stijlen en de daarbij horende BPM (beats per minute). Kan je opmaken dat er vier categorieën zijn.

- | | |
|---|-------------|
| 1. Klassiek en aanverwanten | BPM 60/120 |
| 2. Live muziek door middel van instrumenten | BPM 60/120 |
| 3. Dance en pop | BPM 90/140 |
| 4. Techno, hardcore en hardstyle | BPM 150/300 |

Het advies is om deze in twee groepen te plaatsen, groep 1, Live muziek door middel van instrumenten BPM 60/120. Groep 2, Dance en hardcore door middel van DJ apparatuur BPM 90/300. Als het een festival betreft met beide categorieën groep 2 aanhouden en de locaties waaruit blijkt dat dit het überhaupt niet verstandig is iets te programmeren uit groep 2 ook niet toestaan.

Communicatie

Zoals onderbouwd zijn de keuze en positie van het geluidstelsel en het podium van cruciaal belang. De betrokkenheid van de organisatie en het geluidsbedrijf is dan ook erg belangrijk om geluidshinder te beperken. Het inzichtelijk maken van moeilijke locaties geeft een geluidsbedrijf de kans om goede technische oplossingen aan te bieden vooral in de laagfrequenties.

Wellicht is het een idee om inzicht te bieden aangaande het evenemententerrein. En zou er bij grote evenementen een afspraak gemaakt kunnen worden met alle betrokken partijen om naast de plaatsing van het podium en de geluidsinstallatie ook gesproken kan worden wat de technische mogelijkheden zijn om geluidshinder te verminderen.

BIJLAGEN

Figuren

2. Geluidscontouren conventioneel systeem A- en C-weging (beleid)
3. Geluidscontouren cardioïde sub en line array systeem A- en C-weging (beleid)

Onderbouwende en technische informatie vindt u in het rapport, prognose muziekgeluid, geluidssystemen en toepassingen 20141903222.